

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Филиал в г. Хасавюрте

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Муниципальное право  
(наименование дисциплины)

Кафедра юридических дисциплин  
(наименование кафедры, обеспечивающей преподавание дисциплины)

Образовательная программа

40.03.01 Юриспруденция

---

(код и наименование направления/специальности)

Направленность (профиль) программы  
Уголовно-правовой, государственно-правовой

---

наименование направленности (профиля), специализации программы

Уровень высшего образования  
бакалавриат

---

(бакалавриат, специалитет, магистратура)

Форма обучения

Очная, заочная, очно-заочная

---

(очная, очно-заочная, заочная)

Статус дисциплины: входит в обязательную часть ОПОП  
(входит в обязательную часть ОПОП; входит в часть ОПОП, формируемую  
участниками образовательных отношений; дисциплина по выбору)

Хасавюрт – 2022

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в 2022 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень магистратуры) от 26.11.2020 г., № 1456

*(код и наименование направления подготовки) (бакалавриата, специалитета, магистратуры)*

Разработчик(и): кафедра юридических дисциплин, Абдулазизова П.Г., к.ю.н., доцент

---

(кафедра, ФИО, ученая степень, ученое звание)

Рабочая программа дисциплины одобрена:

на заседании кафедры юридических дисциплин от 25 марта 2022 г. протокол № 7.

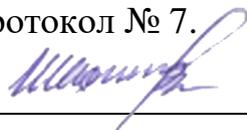
Зав. кафедрой \_\_\_\_\_ Касумов Р. М.



(подпись)

на заседании учебно-методической комиссии филиала ДГУ в г. Хасавюрте от 25 марта 2022 г. протокол № 7.

Председатель \_\_\_\_\_ Шахбанов А. М.



(подпись)

### **Аннотация рабочей программы дисциплины «Муниципальное право»**

Учебная дисциплина «Муниципальное право» входит в обязательную часть основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата) и является обязательной для изучения.

Дисциплина реализуется кафедрой юридических дисциплин.

Дисциплина «Муниципальное право» дает возможность для расширения и углубления знаний, умений и навыков, определяемых содержанием базовых дисциплин, позволяет обучающемуся получить углубленные знания и навыки для успешной профессиональной деятельности и для продолжения профессионального образования в магистратуре.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с возможностью расширения и (или) углубления знаний, умений и навыков в сфере организации и деятельности местного самоуправления, позволяет обучающемуся получить углубленные знания и навыки для успешной профессиональной деятельности и (или) для продолжения профессионального образования в магистратуре.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: универсальные УК-2, УК-8, УК -11, общепрофессиональных ОПК - 1; ОПК – 2; ОПК-3

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа. Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости: в форме контрольной работы, коллоквиума, тестирования, письменных домашних заданий, работы на семинарах и промежуточный контроль в форме экзамена.

Объем дисциплины «Муниципальное право» составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов):

#### **Очная форма обучения**

Семестр	Учебные занятия						Форма промежуточной аттестации
	в том числе						
	Контактная работа обучающихся с преподавателем						
	из них						
	Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Контроль	СР	
5	108	16	-	16	36	40	экзамен

#### **Очно-заочная форма обучения**

Семестр	Учебные занятия						Форма промежуточной аттестации
	в том числе						
	Контактная работа обучающихся с преподавателем						
	из них						
	Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Контроль	СР	
7	108	24	-	24	36	24	экзамен

#### **Заочная форма обучения**

Семестр	Учебные занятия						Форма промежуточной аттестации
	в том числе						
	Контактная работа обучающихся с преподавателем						
	из них						
	Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Контроль	СР	
5	108	12	-	2	9	85	экзамен

### **1. Цели освоения дисциплины.**

Целью учебной дисциплины «Муниципальное право» является формирование у обучающихся нового мышления, базирующегося на концептуальных путях развития и принципах современного муниципального права России, закреплённых в Конституции Российской Федерации и других нормативно-правовых актах, представлений о местном самоуправлении, подготовке на основе практических заданий бакалавров высокой квалификации, как в государственном аппарате, так и в муниципальных органах.

Задачами учебной дисциплины «Муниципальное право» являются:

- изучение принципов и функций организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации;
- изучение российского дореволюционного и зарубежного опыта местного самоуправления государств с давними традициями местного самоуправления;
- изучение территориальных, финансово-экономических, организационных и других основ местного самоуправления;
- изучение основных форм и методов деятельности местного самоуправления;
- изучение законодательства всех трёх уровней правового регулирования (федерального, регионального, муниципального) о местном самоуправлении;
- выработка практических навыков применения законодательства о местном самоуправлении.

## 2. Место дисциплины «Муниципальное право» в структуре основной профессиональной образовательной программы бакалавриата

Учебная дисциплина «Муниципальное право» входит в вариативную часть основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата) и является обязательной для изучения.

Дисциплина «Муниципальное право» изучается обучающимися при наличии знаний, умений и готовности по следующим дисциплинам: теория государства и права, история отечественного государства и права, конституционное право, административное право, гражданское право, земельное право, экологическое право.

«Муниципальное право» как учебная дисциплина имеет междисциплинарный характер и играет интегрирующую роль между различными учебными дисциплинами. Так, муниципальное право тесно связано с финансовым, гражданским, административным, земельным и другими отраслями права. Поэтому муниципальное право имеет важное значение как «входное знание» для многих других юридических дисциплин. Знания, умения и компетенции, полученные при освоении курса «Муниципального права» будут полезны в дальнейшем учебном процессе.

## 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины «Муниципальное право» (перечень планируемых результатов обучения)

Код и наименование компетенции из ФГОС ВО	Код и наименование индикатора достижения компетенций	Планируемые результаты обучения
УК-2. Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющих ресурсы и	ИД 1. УК-2.1. Определяет круг задач в рамках поставленной цели, определяет связи между ними	<b>Знает:</b> основы планирования деятельности по достижению задач. <b>Умеет:</b> соотносить ресурсы и ограничения в решении задач. <b>Владеет:</b> способностью планировать решение задач в зоне своей ответственности с учетом действующих правовых норм
	ИД 2. УК-2.2. Предлагает способы решения	<b>Знает:</b> основные методы контроля выполнения задач.

ограничений.	поставленных задач и ожидаемые результаты; оценивает предложенные способы с точки зрения соответствия цели проекта	<b>Умеет:</b> контролировать и корректировать выполнение задач в зоне своей ответственности. <b>Владеет:</b> способностью выполнять задачи в соответствии с запланированными результатами.
<p><b>УК-8.</b></p> <p>Способен создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций.</p>	<p><b>ИД 3. УК-2.3.</b></p> <p>Планирует реализацию задач в зоне своей ответственности с учетом имеющихся ресурсов и ограничений, действующих правовых норм</p>	<p><b>Знает:</b> основные требования к представлению результатов проекта. <b>Умеет:</b> представлять результаты проекта.</p> <p><b>Владеет:</b> способностью представлять результаты проекта и обосновывать возможности их практического использования.</p>
	<p><b>ИД 1. УК-8.1.</b></p> <p>Обеспечивает безопасные и/или комфортные условия труда на рабочем месте</p>	<p><b>Знает:</b> основные природные и техносферные опасности, их свойства и характеристики, характер воздействия вредных и опасных факторов на человека и природную среду, методы защиты от них применительно к сфере своей деятельности; общую характеристику чрезвычайных ситуаций и причины их возникновения.</p> <p><b>Умеет:</b> эффективно применять средства защиты от негативных воздействий; разрабатывать мероприятия по повышению безопасности и экологичности производственной деятельности.</p> <p><b>Владеет:</b> основными методами защиты производственного персонала и населения от возможных последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий.</p>
	<p><b>ИД 2. УК-8.2.</b></p> <p>Выявляет и устраняет проблемы, связанные с нарушениями техники безопасности на рабочем месте. Осуществляет действия</p>	<p><b>Знает:</b> причины, признаки и последствия опасности, способы защиты от чрезвычайных ситуаций; основы безопасности жизнедеятельности, телефоны службы спасения; способы и методы прогнозирования аварий, катастроф, стихийных бедствий и их последствия;</p>

	<p>по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций (природного и техногенного происхождения) на рабочем месте</p>	<p>современные средства и способы защиты населения в чрезвычайных ситуациях, и порядок их использования</p> <p><b>Умеет:</b> выявлять признаки, причины и условия возникновения 15 Инклюзивная компетентность УК-9.</p> <p><b>Способен</b> использовать базовые дефектологические знания в социальной и профессиональных сферах. чрезвычайных ситуаций, оценивать вероятность возникновения потенциальной опасности для обучающегося и принимать меры по ее предупреждению в условиях образовательного учреждения; оказывать первую помощь в чрезвычайных ситуациях.</p> <p><b>Владеет:</b> методами прогнозирования возникновения опасных или чрезвычайных ситуаций; навыками поддержания безопасных условий жизнедеятельности</p>
	<p><b>ИД 3. УК-8.3.</b></p> <p>Принимает участие в спасательных и неотложных аварийновосстановительных мероприятиях в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.</p>	<p><b>Знает:</b> Основные приемы оказания первой помощи пострадавшим, способы само- и взаимопомощи, методами защиты в условиях чрезвычайных ситуаций.</p> <p><b>Умеет:</b> планировать мероприятия по защите производственного персонала и населения в ЧС и при необходимости принимать участие в проведении спасательных и других неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.</p> <p><b>Владеет:</b> методами оказания первой помощи пострадавшим, способы само- и взаимопомощи, методами защиты в условиях чрезвычайных ситуаций.</p>

<p><b>УК-11.</b></p> <p>Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.</p>	<p><b>ИД 1. УК-11.1.</b></p> <p>Знает признаки и формы коррупционного поведения; методологию выявления коррупционного поведения; правовые нормы, направленные на предупреждение коррупционного поведения.</p>	<p><b>Знает:</b> сущность коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями.</p> <p><b>Умеет:</b> анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы о противодействии коррупционному поведению.</p> <p><b>Владеет:</b> навыками работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами</p>
<p><b>ОПК-1.</b></p> <p>Способен анализировать основные закономерности формирования, функционирования и развития права.</p>	<p><b>ИД 1. ОПК-1.1.</b></p> <p>Ориентируется в направлениях совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности на основе понимания закономерностей развития права.</p> <p><b>ИД 2. ОПК-1.2.</b></p> <p>Оценивает правовые события с точки зрения природы правового регулирования и закономерностей права.</p>	<p><b>Знает:</b> структуру современной системы права и системы законодательства, основные источники права в Российской Федерации.</p> <p><b>Владеет:</b> основными закономерностями формирования, функционирования и развития права.</p> <p><b>Умеет:</b> правильно и точно использовать понятийно-категориальный аппарат юридической науки.</p> <p><b>Знает:</b> основные закономерности формирования, функционирования и развития права.</p> <p><b>Владеет:</b> навыками применять анализ современных правовых процессов и явлений для достижения целей практической юридической деятельности.</p> <p><b>Умеет:</b> системно подходить к анализу закономерностей формирования, функционирования и развития права</p>

<p><b>ОПК-2</b> Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности</p>	<p><b>ИД 3. ОПК-1.3.</b> Формирует и аргументирует собственную позицию при решении профессиональных задач, используя юридически значимую информацию.</p> <p><b>ИД 1. ОПК-2.1.</b> Понимает специфику реализации и механизм взаимодействия норм материального и процессуального права.</p> <p><b>ИД 2. ОПК-2.2.</b> Способен реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p><b>Знает:</b> порядок решения профессиональных задач, используя юридически значимую информацию. <b>Владеет:</b> достаточными знаниями для анализа основные закономерностей формирования, функционирования и развития права. <b>Умеет:</b> аргументировать собственную позицию при решении профессиональных задач.</p> <p><b>Знает:</b> порядок применения нормативных правовых актов, процедуру реализации норм материального и процессуального права. <b>Умеет:</b> правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к возникающим на практике спорным отношениям. <b>Владеет:</b> навыками работы с нормативными правовыми актами, регулирующими спорные отношения, возникающие на практике.</p> <p><b>Знает:</b> основные источники права в Российской Федерации, их иерархию по юридической силе <b>Умеет:</b> давать оценку поведению всех участников профессионального сообщества опираясь на знание особенности и содержание основных понятий, категорий, институтов права, правовых статусов субъектов, правоотношений <b>Владеет:</b> навыками оценки норм материального и</p>
--	---	--

		<p>процессуального права, законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права</p>
	<p><b>ИД 3. ОПК-3.3.</b> Способен формулировать заключение о возможности, либо невозможности принятия проекта нормативного правового акта</p>	<p><b>Знает:</b> основные методы и приемы, используемые в процессе экспертной юридической деятельности <b>Умеет:</b> Дать квалифицированные юридические заключения о возможности, либо невозможности принятия проекта нормативного правового акта в соответствии с действующим законодательством РФ <b>Владеет:</b> навыками принятия проекта нормативного правового акта</p>
<p><b>ОПК-3.</b> Способен участвовать в экспертной Юридической деятельности в рамках поставленной задачи</p>	<p><b>ИД 1. ОПК-3.1.</b> Дает квалифицированные юридические заключения в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства в различных видах деятельности.</p>	<p><b>Знает:</b> понятие, основные виды юридических экспертиз. <b>Умеет:</b> анализировать конкретные ситуации с точки зрения возможности применения к ним тех или иных норм различных отраслей права. <b>Владеет:</b> навыками проведения юридической экспертизы документов, явлений в процессе практической юридической деятельности</p>
	<p><b>ИД 2. ОПК-3.2.</b> Способность владеть навыками по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление экспертного процесса.</p>	<p><b>Знает:</b> принципы и порядок проведения экспертной юридической деятельности. <b>Умеет:</b> Дать квалифицированные юридические заключения в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства РФ. <b>Владеет:</b> навыками по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление экспертного процесса.</p>
	<p><b>ИД 3. ОПК-3.3.</b> Способен формулировать заключение о возможности, либо невозможности принятия проекта нормативного правового акта.</p>	<p><b>Знает:</b> основные методы и приемы, используемые в процессе экспертной юридической деятельности. <b>Умеет:</b> Дать квалифицированные юридические заключения о возможности, либо невозможности принятия проекта нормативного правового акта в соответствии с действующим законодательством РФ. <b>Владеет:</b> навыками принятия проекта нормативного правового акта</p>

#### 4. Объем, структура и содержание дисциплины

##### 4.1. Объем дисциплины

Объем дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

#### 4.2. Структура дисциплины Очная форма обучения

№ п/п	Раздел дисциплины (модуля)	Всего часов	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость в часах				Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
			Лекции	Практические занятия	СР		
<b>Модуль 1.</b>							
1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина	5	1	1	3	Устный опрос Реферат	
2	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	5	1	1	3	Устный опрос	
3	Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Правовая основа местного самоуправления	5	1*	1*	3	Устный опрос Реферат	
4	Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ	5	1	1	3	Устный опрос	
5	Тема 5. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации	7	2*	2	3	Устный опрос Реферат	
6	Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении	9	2	2	5	Устный опрос	
	<b>Итого по модулю 1:</b>	<b>36</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>20</b>		
<b>Модуль 2</b>							
7	Тема 7. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	4	1	1	2	Устный опрос Задачи	
8	Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	4	1	1	2	Устный опрос	

9	Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления	5	1	1	3		Устный опрос Реферат
10	Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ	5	1*	1*	3		Устный опрос
11	Тема 11. Муниципальные правовые акты	4	1	1	2		Устный опрос Реферат
12	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	5	1	1	3		Устный опрос
13	Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления	5	1	1	3		Устный опрос
14	Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ	4	1	1	2		Устный опрос Задачи
<b>Итого по модулю 2:</b>		<b>36</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>20</b>		
<b>Модуль 3. Специальная часть Муниципального права</b>							
контроль		<b>36</b>					
<b>Всего:</b>		<b>108</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>40</b>		

\*занятия проводятся в активной или интерактивной форме.

### Очно-заочная форма обучения

№ п/п	Раздел дисциплины (модуля)	Всего часов	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость в часах			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
			Лекции	Практические занятия	СР	
<b>Модуль 1.</b>						
1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина	5	1	1	3	Устный опрос Реферат

2	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	5	1	1	3		Устный опрос
3	Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Правовая основа местного самоуправления	5	1*	1*	3		Устный опрос Реферат
4	Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ	5	1	1	3		Устный опрос
5	Тема 5. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации	7	2*	2	3		Устный опрос Реферат
6	Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении	9	2	2	5		Устный опрос
<b>Итого по модулю 1:</b>		<b>36</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>20</b>		
<b>Модуль 2</b>							
7	Тема 7. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	4	2	2			Устный опрос Задачи
8	Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	5	2	2	1		Устный опрос
9	Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления	5	2	2	1		Устный опрос Реферат
10	Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ	5	2*	2*	1		Устный опрос
11	Тема 11. Муниципальные правовые акты	4	2	2			Устный опрос Реферат
12	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	5	2	2	1		Устный опрос
13	Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления	4	2	2			Устный опрос
14	Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ	4	2	2			Устный опрос Задачи
<b>Итого по модулю 2:</b>		<b>36</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>4</b>		
<b>Модуль 3. Специальная часть Муниципального права</b>							

контроль	36				36	
<b>Всего:</b>	<b>108</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>36</b>	

### Заочная форма обучения

№ п/п	Раздел дисциплины (модуля)	Всего часов	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость в часах			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
			Лекции	Практические занятия	СР	
1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина	8	2	1	5	Устный опрос Реферат
2	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	6	1		5	Устный опрос
3	Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Правовая основа местного самоуправления	6	1*		5	Устный опрос Реферат
4	Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ	7	2		5	Устный опрос
5	Тема 5. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации	8	2	1	5	Устный опрос Реферат
6	Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении	12	2	-	10	Устный опрос
7	Тема 7. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	5	-	-	5	Устный опрос Задачи
8	Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	5	-		5	Устный опрос Реферат
9	Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления	12	2	-	10	Устный опрос

10	Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ	12	2	-	10	Устный опрос Реферат
11	Тема 11. Муниципальные правовые акты	5	-	-	5	Устный опрос
12	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	5	-	-	5	Устный опрос Реферат
13	Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления	5	-	-	5	Устный опрос
14	Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ	3	-	-	3	Устный опрос Задачи
Подготовка к экзамену		<b>9</b>				
<b>Всего:</b>		<b>108</b>	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>83</b>	

\*занятия проводятся в активной или интерактивной форме.

### **4.3. Содержание дисциплины «Муниципальное право», структурированное по темам**

#### **4.3.1. Содержание лекционных занятий по дисциплине**

##### **Раздел 1.**

#### **Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина**

Понятие и предмет муниципального права. Система муниципального права как отрасли права. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Задачи муниципального права на современном этапе и его роль в развитии демократических основ общества.

Муниципально-правовые отношения. Особенности правового регулирования муниципальных отношений.

Объекты муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений. Методы муниципально-правового регулирования. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

Понятие, классификация и общая характеристика источников. Нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного суда РФ как источник муниципального права. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Уставы и иные нормативные правовые акты муниципальных образований. Муниципально-правовые договоры.

Понятие, предмет и система науки муниципального права.

Источники муниципального права как науки. Понятие, виды источников. Юридические

источники. Теоретические источники. Муниципальная практика. Судебная практика.

Становление и эволюция науки муниципального права в России: основные этапы. Исследования вопросов организации и деятельности органов местной власти в дореволюционной России, в советский период развития Российского государства. Основные направления научных исследований современного российского местного самоуправления.

Основные задачи науки муниципального права, ее роль в развитии местного самоуправления. Место науки муниципального права в современной юридической науке.

Муниципальное право как учебная дисциплина.

## **Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.**

Идейные и научно-теоретические основы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины. Общественная (хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма. Их содержание, достоинства и недостатки. Местное самоуправление и государственная власть.

Исторические формы и институты местного самоуправления в РФ. Зарубежный и российский опыт местного самоуправления и территориального управления.

Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англосаксонская и французская (континентальная) модели местного самоуправления. Смешанная (германская) модель.

Структура органов местного самоуправления в зарубежных странах. Финансовая база и компетенция органов местного самоуправления в зарубежных государствах.

Местное самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864) и городская (1870) реформы самоуправления Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890) и Городовое положение (1892): общая характеристика. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления. Земские реформы временного правительства.

Организация местной власти в советский период развития Российского государства. Советы как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

Возрождение местного самоуправления в России в 80-90-е годы XX века. Реформы местного самоуправления в 1990-1991 годах. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991) для становления в Российской Федерации местного самоуправления.

Роль Конституции Российской Федерации 1993 г., Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г. в развитии местного самоуправления в Российской Федерации.

## **Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Правовая основа местного самоуправления**

Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации. Современное состояние и конституционные основы концепции местного самоуправления в Российской Федерации. Основы государственной политики Российской Федерации в отношении местного самоуправления.

Задачи и полномочия федеральных органов государственной власти в сфере организации местного самоуправления. Задачи и полномочия органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления. Нормативно-правовые основы местного самоуправления на современном этапе. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации. Международно-правовые документы. Европейская хартия местного самоуправления. Законодательное регулирование местного самоуправления на федеральном уровне. Роль решений Конституционного суда РФ в формировании нормативно-правовых основ местного самоуправления. Региональный уровень нормативно-правового

регулирования. Конституция Республики Дагестан 2003 г. Законы Республики Дагестан по вопросам местного самоуправления. Устав муниципального образования.

#### **Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления**

Понятие и правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Позиции ученых по вопросам классификации общих принципов организации местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления: организация местного самоуправления в интересах населения; самостоятельность местного самоуправления и его взаимодействие с государственной властью; многообразие организационных форм местного самоуправления; гласность местного самоуправления; соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность в осуществлении местного самоуправления; государственная гарантированность местного самоуправления.

#### **Тема 5. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие современной системы местного самоуправления в России. Общая характеристика организационных форм осуществления местного самоуправления. Формы непосредственной и представительной демократии.

Межмуниципальное сотрудничество в РФ. Правовые основы межмуниципального сотрудничества. Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований. Общероссийское объединение муниципальных образований. Конгресс муниципальных образований в РФ: правовой статус и функции. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Совет муниципальных образований Республики Дагестан: правовой статус, функции.

#### **Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении**

Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления. Органы территориального общественного самоуправления.

Местный референдум. Право на участие в референдуме граждан. Принципы проведения референдума. Система, правовой статус и деятельность комиссий референдума. Вопросы референдума. Инициатива проведения референдума. Порядок назначения, подготовки и проведения референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Муниципальные выборы. Избирательные права граждан. Принципы проведения выборов. Система, правовой статус и деятельность избирательных комиссий. Порядок подготовки и проведения выборов. Особенности муниципальных выборов.

Голосование граждан по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Сходы граждан. Опрос граждан. Собрания (конференции) граждан.

Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Заявления, предложения и жалобы граждан, сроки, порядок ответа на обращения.

#### **Тема 7. Вопросы местного значения – основа деятельности местного самоуправления**

Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального округа, городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления: понятие, классификация, формы реализации.

Компетенция местного самоуправления: научное и правовое понятие. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.

#### **Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

Правовые основы регулирования вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Пределы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Материальное и финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Основания и порядок прекращения осуществления

отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### **Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления**

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородская территория города федерального значения.

Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ.

Административно-территориальное устройство субъекта РФ и организация местного самоуправления. Внутреннее территориальное деление муниципального образования. Закон Республики Дагестан «О статусе и границах муниципальных образований в Республике Дагестан».

Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

### **Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления.**

#### **Муниципальная служба**

Органы и должностные лица местного самоуправления. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 года о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления в муниципальном образовании. Организационные модели местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: состав, численность. Сессия представительного органа: подготовка, проведение. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы.

Правовой статус и формы деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления. Организационные, экономические, социальные и трудовые гарантии прав депутата представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Порядок занятия должности. Гарантии иммунитета.

Местная администрация. Глава местной администрации. Структурные подразделения местной администрации. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Консультативные советы и комиссии. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Муниципальная служба в РФ. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы в РФ. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Понятие и виды муниципальных должностей. Выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Соотношение муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы.

Классификация муниципальных служащих. Квалификационные разряды. Правовой статус муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего.

Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрения и гарантии для муниципального служащего.

Прохождение муниципальной службы. Условия поступления и порядок замещения вакантной должности на муниципальной службе. Аттестация муниципальных служащих. Квалификационный экзамен. Основания для прекращения муниципальной службы. Органы, осуществляющие управление муниципальной службой.

### **Тема 11. Муниципальные правовые акты**

Муниципальные правовые акты: понятие, виды, пределы местного правотворчества. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Порядок разработки, принятия, регистрации и вступления в силу устава муниципального образования. Содержание устава муниципального образования. Государственный реестр уставов муниципальных образований.

Правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления граждан (на местном

референдуме, на сходе граждан). Акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования и главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление их действия. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

### **Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность (муниципальное имущество). Собственность сельских и городских поселений. Собственность муниципальных районов. Собственность городских округов.

Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.

Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет, его структура. Местные налоги. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета.

Муниципальный бюджетный процесс, его стадии.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Финансовая помощь. Региональный фонд финансовой

поддержки поселений. Районный фонд финансовой поддержки поселений. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования. Муниципальный заказ.

### **Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления**

Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Планирование экономического и социального развития муниципального образования. Содействие развитию отраслей народного хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Муниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов. Оформление права пользования землей. Компетенция органов местного самоуправления в области осуществления сделок с земельными участками. Формы взимания платы за землю. Контроль за использованием земель. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны недр и других природных ресурсов и водных объектов.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Создание местных органов архитектуры и градостроительства. Градостроительное планирование. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Организация транспортного обслуживания и дорожного строительства на территории муниципального образования.

Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на

своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Планирование, размещение и обеспечение рационального расположения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи

сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий торговой сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль за их деятельностью. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями.

Создание условий для деятельности учреждений культуры на территории муниципального образования. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Обеспечение условий для организации зрелищных мероприятий.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Милиция общественной безопасности – муниципальная милиция. Народные дружины. Содействие в работе государственных правоохранительных органов. Организация муниципальной пожарной службы. Участие в защите территории и населения муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Выполнение мероприятий гражданской обороны.

#### **Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации**

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

#### **4.3.2. Содержание лабораторно-практических занятий по дисциплине по дисциплине «Муниципальное право»**

##### **Семинар № 1 Муниципальное право как отрасль российского права**

- 1 Понятие муниципального права как отрасли права.
- 2 Предмет и метод муниципального права.
- 3 Муниципально-правовые отношения: понятие, структура.
- 4 Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

##### **Семинар № 2 Историко-теоретические основы местного самоуправления**

- 1 Основные концепции и теории местного самоуправления.
- 2 Местное самоуправление в древний и средневековый период.
- 3 Местное самоуправление в России после реформ Александра II.
- 4 Организация местной власти в постсоветский период.
- 5 Зарубежные муниципальные системы.

##### **Семинар № 3 Территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления**

- 1 Понятие территориальных основ местного самоуправления.

- 2 Факторы, влияющие на территориальное устройство местного самоуправления.
- 3 Типы и территории муниципальных образований.
- 4 Изменение границ муниципального образования; преобразование муниципальных образований.
- 5 Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
- 6 Муниципальная собственность.
- 7 Местный бюджет.
- 8 Местные налоги, сборы и их установление.

#### **Семинар № 4 Организационные основы местного самоуправления**

- 1 Органы местного самоуправления.
- 2 Порядок и особенности формирования органов местного самоуправления.
- 3 Представительные органы местного самоуправления.
- 4 Глава муниципального образования.
- 5 Местная администрация, исполнительные и контрольные органы местного самоуправления.
- 6 Правовой статус выборных должностных лиц местного самоуправления.

#### **Семинар № 5 Полномочия местного самоуправления по различным вопросам местного значения**

- 1 Понятие компетенции органа местного самоуправления.
- 2 Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.
- 3 Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
- 4 Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово-кредитной сфере.
- 5 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
- 6 Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
- 7 Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.

#### **Семинар № 6 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

- 1 Понятие и принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
- 2 Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
- 3 Формы передачи органам местного самоуправления государственных и иных полномочий.
- 4 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 5 Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

#### **Семинар № 7 Органы территориального общественного самоуправления**

- 1 Понятие территориального общественного самоуправления.
- 2 Органы территориального общественного самоуправления: правовой статус, организация работы.
- 3 Компетенция органов территориального общественного самоуправления.
- 4 Гарантии прав органов территориального общественного самоуправления.
- 5 Право органов территориального общественного самоуправления на судебную защиту.
- 6 Контроль и надзор за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

#### **Семинар № 8 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью**

- 1 Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, формы и виды.
- 2 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
- 3 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
- 4 Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
- 5 Административная ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением местного самоуправления.
- 6 Особенности гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности.

#### **Семинар № 9. Территориальная основа местного самоуправления**

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.

2. Виды муниципальных образований.
3. Городское и сельское поселение.
4. Муниципальный район.
5. Городской округ.
6. Внутригородская территория города федерального значения.
7. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

#### **Семинар № 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба**

1. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Представительный орган муниципального образования: состав, численность.
3. Правовой статус и формы деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления.
4. Глава муниципального образования.
5. Местная администрация.
6. Глава местной администрации.
7. Структурные подразделения местной администрации.
8. Муниципальная служба в РФ.
9. Понятие и виды муниципальных должностей.

#### **Семинар № 11. Муниципальные правовые акты**

1. Система муниципальных правовых актов.
2. Устав муниципального образования.
3. Правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления граждан (на местном референдуме, на сходе граждан).
4. Акты представительного органа муниципального образования.
5. Правовые акты главы муниципального образования и главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление их действия. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

#### **Семинар № 12. Экономическая основа местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.
3. Финансовая основа местного самоуправления.
4. Местный бюджет, его структура.
5. Местные налоги.
6. Доходная часть местного бюджета.
7. Расходная часть местного бюджета.

#### **Семинар № 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
5. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения.

## Семинар №14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
3. Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

### 5. Образовательные технологии

Образовательные технологии, используемые при реализации различных видов учебной работы по дисциплине, предусматривают широкое использование в учебном процессе как классических, так и активных и интерактивных форм проведения занятий:

- чтение лекций;
- практические занятия;
- реферат.

Изучение отдельных разделов дисциплины проводится в такой последовательности:

- а) ознакомление с содержанием тем по рабочей программе;
- б) изучение специальной литературы, конспектирование материала;
- в) консультация с преподавателем;
- г) самостоятельное изложение проблемы.

### 6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов направлена на решение следующих задач: - расширение и закрепление знаний, полученных на лекционных, практических занятиях;

- выработка у студентов интереса к самостоятельному поиску и решению проблемных вопросов и задач;

- развитие навыков работы с учебной и дополнительной литературой и источниками;
- привлечение студентов к научно-исследовательской работе;

Самостоятельная работа проводится в следующей форме: написания рефератов, подготовки научных статей, тезисов и докладов на научных конференциях.

Виды и порядок выполнения самостоятельной работы:

1. Изучение рекомендованной литературы.
2. Поиск дополнительного материала.
3. Подготовка реферата.
4. Подготовка к экзамену

№	Вид самостоятельной работы	Вид контроля	Учебно-методическое обеспечение
1.	Изучение рекомендованной литературы	Контрольный опрос	См. разделы 7,8 данного документа
2.	Поиск дополнительного материала	Контрольный опрос	См. разделы 7,8 данного документа
3.	Подготовка реферата	Оценка качества его выполнения	См. разделы 7,8 данного документа
4.	Подготовка к экзамену	Контрольный опрос	См. разделы 7 данного документа

Текущий контроль: устный опрос, проведение контрольной работы, прием реферата, тестирование и оценка качества их выполнения на практическом занятии. Текущий контроль

успеваемости осуществляется непрерывно. Прежде всего, это устный опрос по ходу лекции, выполняемый для оперативной активизации внимания студентов и оценки их уровня восприятия, а также на практических занятиях. Реферат - это самостоятельная письменная работа, анализирующая и обобщающая публикации по заданной тематике, предполагающая выработку и обоснование собственной позиции автора в отношении рассматриваемых вопросов. Работа над рефератом активизирует развитие самостоятельного, творческого мышления, учит применять полученные знания при анализе тех или иных правовых проблем. Реферат готовится на основе исследования и изучения широкого круга первоисточников, монографий, статей, литературы и иного материала, нормативных правовых актов, обобщения личных наблюдений.

Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена.

## **7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Муниципальное право»**

### **7.1. Типовые контрольные задания**

1. Понятие, сущность, основные черты и формы местного самоуправления.
2. Принципы и функции местного самоуправления.
3. Понятие муниципального права.
4. Предмет и метод муниципального права.
5. Источники муниципального права.
6. Устав муниципального образования.
7. Различные виды муниципальных образований в Российской Федерации и их особенности.
8. Организационная основа местного самоуправления.
9. Экономическая основа местного самоуправления.
10. Муниципальная собственность.
11. Местный бюджет и порядок его формирования.
12. Компетенция местного самоуправления.
13. Критерии эффективности деятельности органов местного самоуправления.
14. Правовая основа участия населения в осуществлении местного самоуправления.
15. Местный референдум.
16. Правотворческая инициатива граждан.
17. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
18. Гарантии местного самоуправления.
19. Понятие и принципы муниципальной службы.
20. Правовой статус муниципальных служащих.
21. Муниципально-правовая ответственность.
22. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Муниципальное нормотворчество.

### **Тематика рефератов.**

1. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
2. Системность законодательного регулирования местного самоуправления.
3. Понятие, предмет и метод муниципального права как отрасли и науки.
4. Система муниципального права как отрасли.
5. Источники муниципального права как отрасли и науки.
6. Муниципально-правовые нормы и институты.
7. Муниципально-правовые отношения: их субъекты.
8. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации

- 9.Муниципальные системы зарубежных стран.
- 10.Особенности континентальной муниципальной системы
- 11.Англо-саксонская муниципальная система: история и современность.
- 12.История становления местного самоуправления в России.
13. Реформы самоуправления земств (1864, 1890 гг.) и городов (1870, 1892 гг.)
14. Политико-правовые основы организации местной власти в РСФСР
- 15.Реформы местной власти конца XX - начала XXI вв.
16. Самоуправление в дореволюционной России - Временное правительство и местное самоуправление.
- 17.Организация местной власти в советский период
18. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе
- 19.Современная конституция и местное самоуправление.
- 20.Законодательное определение местного самоуправления.
- 21.Местное самоуправление как основа конституционного строя.
22. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития.
- 23.Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
24. Местный референдум.
- 25.Муниципальные выборы.
26. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
27. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан.
28. Народная правотворческая инициатива.
- 29.Обращение граждан в органы местного самоуправления.
- 30.Территориальное общественное самоуправление.
31. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.
- 32.Проблемы определения территориального уровня местного самоуправления.
- 33Зонирование территорий городских и сельских поселений: виды и правовое значение.
34. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-налоговой сфере.
- 35.Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.
36. Должностное лицо местного самоуправления: вопросы теории и практики.
- 37.Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.
- 38.Вопросы местного значения поселения.
- 39.Вопросы местного значения муниципального района.
- 40.Вопросы местного значения городского округа.
- 41.Конституционная ответственность в муниципальном праве: вопросы теории и практики.
- 42.Особенности муниципально-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 43.Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.
- 44.Эволюция механизма муниципально-правовой ответственности глав муниципальных образований.
45. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

## ***Задачи***

### **Задача 1.**

В сельском поселении Х РД с населением 800 человек, из которых 70 процентов обладают избирательным правом, был проведен сход граждан. В нем участвовало 350 человек. На сходе был утвержден устав муниципального образования. Затем устав был отправлен в администрацию муниципального района для регистрации. Глава администрации отказал в регистрации на основании того, что 20 процентов участвующих в сходе достигли к моменту голосования 16-

летнего возраста. 100 Глава администрации сельского поселения обратился в суд с требованием отмены решения главы администрации муниципального района, основываясь на ст. 78 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 1. Какое решение должен принять суд? 2. Кем и какие нарушения были допущены в данном случае? 3. Помимо этого охарактеризуйте сход как одну из форм непосредственной демократии и ответьте на следующие вопросы: а) Что такое муниципальное образование? б) Кому принадлежит инициатива созыва схода? в) Какова компетенция схода? г) Какие вопросы могут выноситься на сход граждан?

#### **Задача 2.**

Глава местной администрации, проконсультировавшись в компетентных органах по вопросу экологической обстановки в муниципальном районе, выдал целлюлозному комбинату разрешение на одноразовый сброс вредных веществ на территории района. Администрация, мотивируя тем, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет конкретной статьи, разрешающей выдачу таких разрешений.

1. На основе законодательства дайте правовую оценку решениям глав районной и областной администраций.
2. Раскройте компетенцию органов МСУ в области охраны окружающей природной среды.
3. Дайте характеристику компетенции местных органов исполнительной власти (сущность, элементы).

#### **Задача 3.**

Глава муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей муниципальных унитарных предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое решение и принес протест.

1. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов МСУ, муниципальных унитарных предприятий?
2. Как должен поступить глава муниципального образования?

#### **Задача 4.**

Объясните порядок формирования и деятельности исполнительно- распорядительных органов муниципальных образований и дайте ответ на следующие вопросы:

1. Какие методы используют в своей деятельности исполнительно- распорядительные органы муниципальных образований?
2. Дайте характеристику компетенции комитетов, комиссий, управлений, отделов местной администрации.
3. Какие управленческие акты издаются местной администрацией? В чем их особенности?

#### **Задача 5.**

101 Уставом городского округа определено, что внутригородские территориальные образования (городские районы) не являются внутригородскими муниципальными образованиями. При этом местный бюджет города определен как совокупность городского и районных в городе бюджетов.

1. Может ли иметь свой (местный) бюджет внутригородское территориальное образование, не являющееся муниципальным образованием?
2. Что представляет собой местный бюджет в соответствии с действующим законодательством?
3. Докажите самостоятельность местного бюджета. 4. Укажите источники формирования местного бюджета.

#### **Задача 6.**

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

#### **Задача 7.**

В г. Н. был проведен референдум по вопросам строительства моста через реку за счет средств самих жителей города. Большинство населения проголосовало «против». Через 15 дней в местной газете было опубликовано заявление о том, что глава муниципального образования городского округа не согласен с данным решением и не утверждает его, а назначает повторный референдум через 6 месяцев. Правомерно ли решение главы муниципального образования городского округа? Обоснуйте свой ответ со ссылками на законодательство.

#### **Задача 8.**

За 5 месяцев до окончания срока полномочий представительного органа муниципального образования (Совета) депутат выехал на другое место жительства. На очередном заседании Совета мнения депутатов по проведению новых выборов (довыборов депутата) разошлись: одна группа депутатов предложила назначить выборы, другая считала, что это должен сделать либо глава муниципального образования, либо избирательная комиссия муниципального образования. Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления?

#### **Задача 9.**

В закон Н-ской области «О местном самоуправлении» была включена следующая статья: «Управления и комитеты местной администрации являются юридическими лицами, а их руководители подчиняются как главе администрации, так и органам государственной власти области». Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления?

#### **Задача 10.**

Первое заседание вновь избранного представительного органа муниципального образования (районного собрания) открыл председатель избирательной комиссии муниципального образования. Один из депутатов выступил с протестом по мотивам голосования, заявив, что первое заседание должен открыть старший по возрасту депутат. Дайте оценку ситуации, ссылаясь на нормативные акты.

#### **Задача 11.**

В городе N представительным органом муниципального образования (городской Думой) был принят Устав муниципального образования «Город N» и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник указанного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации Устава его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, Устав муниципального образования соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, городская Дума определила Устав действующим.

1. Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?
2. Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской Думы относительно устава города.
3. Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав муниципального образования?
4. Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

#### **Задача 12.**

За день до выборов в представительный орган муниципального образования «Городской Совет» недалеко от дома, в котором было совершено преступление, были задержаны по подозрению в совершении данного преступления два гражданина. После того, как они были задержаны и доставлены в городское УВД выяснилось, что один из них депутат городского Совета, а второй – кандидат в депутаты данного Совета. Несмотря на данные обстоятельства, прокурор города, исходя из того, что преступление особо тяжкое, самостоятельно решил применить к ним такую меру пресечения, как заключение под стражу.

1. Правомерны ли действия работников органов внутренних дел и прокуратуры?
2. Каков статус депутата и кандидата в депутаты представительного органа МСУ?
3. Каковы гарантии деятельности кандидатов в депутаты МСУ?
4. Опишите разнообразие избирательных систем, и какие виды избирательной системы Вы знаете?

5. Охарактеризуйте принципы организации избирательной компании.

#### **Задача 13.**

Дайте характеристику порядка формирования и деятельности представительного органа муниципального образования и ответьте на следующие вопросы:

1. Какие вопросы относятся к исключительной компетенции представительного органа?
2. Каковы формы деятельности представительного органа ?
3. Дайте понятие выборного должностного лица.
4. В каких случаях депутаты досрочно прекращают свои полномочия?

#### **Задача 14.**

Назовите основные принципы МСУ, заложенные в Европейской Хартии о местном самоуправлении. 103 Сопоставьте принципы МСУ, закрепленные в Конституции РФ и Европейской Хартии, о местном самоуправлении. Какие пункты Хартии обязаны соблюдать стороны, подписавшие Хартию?

#### **Задача 15.**

Глава администрации одного из субъектов Российской Федерации принял постановление N-1 об освобождении от должности главы муниципального образования «Город N» Иванова И.И. и о назначении на эту должность Петуховой В.А. Постановлением N-2 глава администрации области премировал из местных бюджетов городских округов и муниципальных районов области ряд глав местных администраций и других должностных лиц этих муниципальных образований за большую организаторскую работу по подготовке и проведению выборов в областную Думу и органы МСУ. И, наконец, тот же глава администрации субъекта РФ своим постановлением N-3 обязал главу местной администрации муниципального образования «Город П» перевести из городского бюджета денежные средства в областной бюджет за участие в бизнес- семинаре в США главы муниципального образования «Город П» и должностных лиц других муниципальных образований и органов государственной власти области.

Дайте правовую оценку каждому из указанных в задаче трех постановлений главы администрации области.

#### **Задача 16.**

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

#### **Задача 17.**

Законодательный орган субъекта Российской Федерации разработал и принял единые ( типовые) устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта Федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления. Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

#### **Задача 18.**

Жители г. Н. выступили с инициативой о проведении референдума по вопросу благоустройства города. Были собраны 5% голосов от общего количества жителей. Однако администрация муниципального образования «Город С» отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы местной администрации, в котором была установлена норма - 12% голосов от общего количества жителей. Правомерны ли действия главы администрации?

#### **Задача 19.**

Представительный орган муниципального образования «Районная Дума» приняла решение о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию муниципального района, мотивируя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления израсходуют на посадку деревьев, т.е. будут улучшать экологическую обстановку. 104 Правомерно ли данное решение? Обоснуйте ответ ссылками на соответствующее законодательство.

#### **Задача 20.**

При принятии городским собранием граждан ряда решений возникли вопросы: 1) какое количество депутатов (кворум) необходимо для принятия решений об избрании главы муниципального образования; 2) о порядке управления муниципальной собственностью; 3) об образовании депутатских комиссий. Дайте оценку ситуации

### Дискуссии

1. Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина при осуществление местного самоуправления, право избирать и быть избранным.
2. Актуальные современные проблемы сельского муниципалитета
3. Анализ положительного опыта развития зарубежного местного самоуправления и муниципального управления (по выбору на примере любой страны).
4. Вопросы местного значения муниципального образования: теория и практика
5. Генезис зарубежных теорий о местном самоуправлении (актуальность основных идей о местном самоуправлении А. Токвиля, изложенных в труде «Демократия в Америке» 1835 г.; основные идеи Конституции Бельгии 1831 года и её значение на распространение местного самоуправления в странах Европы; сущность «государственных» теорий самоуправления немецких учёных Лоренца Штейна и Рудольфа Гнейста; сущность французской реформы местного самоуправления 1790 г. по Турэ).
6. Зарубежный опыт развития местного самоуправления (актуальность немецкой модели местного (коммунального) самоуправления; сущность французской трёхуровневой модели местного самоуправления; шведский опыт развития местного самоуправления; основные идеи англосаксонской модели местного самоуправления или англо-американская модель местного самоуправления; особенности и значение американской модели местного самоуправления как разновидности англосаксонской).
7. Значение и функции местного самоуправления.
8. Значение норм Конституции РФ 1993 г. о местном самоуправлении.
9. Институт губернаторства в дореволюционной и современной России: общие и отличительные черты.
10. Историко-правовой анализ становления и развития зарубежного местного самоуправления (например, в Литве, Польше, Германии, Латвии, Белоруссии, Украине).
11. Исторические аспекты становления местного самоуправления в России (возрождение местного самоуправления при Иване IV Грозном; сущность реформ местного самоуправления Петра I; значение земской реформы Александра II и основные идеи "Положения о губернских и уездных земских учреждениях" 1864 г.; значение реформ органов местного самоуправления Екатерины II и основные идеи «Учреждения для управления губерний» 1775 г.; значение эпохи земских и городских контрреформ Александра III; местное самоуправление и юстиция в России в 1864-1917 г.г.; аграрная муниципальная реформа П.А. Столыпина; советские Советы как сочетание государственной власти и самоуправления).
12. История, реалии и тенденции развития местного самоуправления в Республике Дагестан
13. Ключевая проблема современного местного самоуправления – определение статуса территории российского муниципалитета.
14. Конституционные проблемы современного местного самоуправления.
15. Государственный контроль и прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
16. Международное значение Европейской Хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 года (ратифицирована РФ 11 апреля 1998 года).
17. Межмуниципальное сотрудничество: теория и практика.
18. Местное самоуправление – как один из важнейших конституционных атрибутов демократического правового государства.
19. Местное самоуправление и муниципальная власть в России.
20. Местное самоуправление: понятие, идея, содержание и опыт.

21. Муниципальная ипотека – как современный способ управления муниципальным строительством.
22. Муниципальная милиция: теория, практика, зарубежный опыт.
23. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
24. Муниципальные выборы: правовая основа и практика
25. Муниципальные правовые акты и типовой Устав муниципального образования.
26. Нормативно-правовое регулирование муниципальной службой.
27. Организационно-правовые формы и опыт местного самоуправления в зарубежных странах.
28. Органы и должностные лица местного самоуправления.
29. Основные вопросы местного значения, решаемые органами местного самоуправления в соответствии с Уставом муниципального образования.
30. Основные идеи Европейской Хартии о местном самоуправлении 1985 года и её международное значение.
31. Основные идеи о местном самоуправлении в теориях российских дореволюционных государствоведов (Лешкова В.Н., Васильчикова А.И., Лазаревского Н.И., Загряцкого М.Д. и др.).
32. Основные положения и реализация Федерального Закона РФ № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
33. Основные принципы организации местного самоуправления.
34. Основные формы организации местного самоуправления и их особенности.
35. Особенности международного сотрудничества муниципальных образований.
36. Особенности правового регулирования муниципального управления в сфере образования.
37. Особенности привлечения иностранных инвестиций в Калининградскую область.
38. Особенности развития местного самоуправления в Российской Федерации.
39. Ответственность за нарушение муниципального избирательного законодательства: теория и практика.
40. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (перед государством, населением, юридическими лицами).
41. Полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей.
42. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экологии и охраны окружающей среды.
43. Правовая культура муниципальной избирательной компании.
44. Правовая регламентация повышения эффективности управленческой деятельности муниципального служащего.
45. Практико-правовые проблемы современного местного самоуправления.
46. Президентская Программа развития местного самоуправления в федеральных округах.
47. Приватизация муниципального имущества.
48. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
49. Проблемы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
50. Проблемы правового регулирования управления муниципальным строительством (муниципальная ипотека).
51. Проблемы реализации полномочий местного самоуправления.
52. Проблемы судебной защиты прав и гарантий местного самоуправления.
53. Развитие и поддержка малого предпринимательства муниципальными органами.
54. Роль и полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты потребительского рынка и прав потребителей.
55. Система земских учреждений в дореволюционной России.
56. Становление и принципы местного избирательного права в России: мэров избирать или назначать?
57. Становление и развитие системы муниципального права и системы муниципального законодательства.
58. Сущность и критерии местного самоуправления.
59. Сущность, значение и особенности государственной и муниципальной службы.

60. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.
61. Финансовые полномочия и возможности муниципалитетов.
62. Формирование и развитие системы местного самоуправления.
63. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
64. Функции и особенности муниципальной (местной) полиции Германии (Франции).
65. Эволюция концепций развития местного самоуправления в нашей стране и за рубежом.
66. Экономическая основа местного самоуправления.

## Тесты

### **Тема 1.Муниципальное право, как отрасль права, как научная и учебная дисциплина**

#### **1.Понятие муниципального права как отрасли:**

- а)это система правовых норм, которые направлены на урегулирование отношений, касающихся реализации населением в допустимых формах местного самоуправления в ходе решения местных вопросов, а равно при осуществлении определенных государственных полномочий в рамках одного муниципального образования;
- б)это комплекс знаний, представлений и идей о правовом регламентировании местного самоуправления;
- в)это комплекс законодательных норм, которые призваны регулировать вертикальные отношения власти-подчинения, субъектами которых, с одной стороны, выступает государство в лице его властных органов, а с другой – граждане.

#### **2.Какими могут быть нормы муниципального права по территории действия?**

- а)районными;
- б)городскими;
- в)окружными;
- г)губернскими;
- д)федеральными, региональными и местными.

#### **3.Предметом муниципального права являются:**

- а)общественные отношения, касающиеся осуществления местного самоуправления;
- б)процедура принятия решений по местным вопросам муниципальными органами власти;
- в)комплекс задач, которые стоят перед муниципальными властями в процессе местного самоуправления.

**4. Как классифицируются нормы муниципального права в зависимости от их содержания?**

- а) Материальные и процессуальные;
- б) Общие, детализирующие и исключающие;
- в) Императивные и диспозитивные.

**5. Муниципальное право является:**

- а) самостоятельной отраслью права;
- б) институтом государственного права;
- в) входит в Особенную часть административного права.

**6. Определите предмет муниципального права:**

- а) однородные отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление
- б) общественные отношения, возникающие в связи с управлением государственными и общественными делами
- в) высшие ценности человеческой цивилизации, охватывающие различные аспекты общественного бытия
- г) совокупность общественных отношений, возникающих при осуществлении властной деятельности государственной администрации

**7. Источники муниципального права:**

- а) нормы муниципального права
- б) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
- в) акты Конституционного Суда России
- г) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права+

**8. Чем является муниципальное право как отрасль права?**

- а) основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельностью органов местного самоуправления
- б) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организацией и функционированием муниципального хозяйства
- в) комплексной отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления+
- г) совокупностью правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления

**9. Что из перечисленного является внешней формой выражения и закрепления норм муниципальных образований?**

- а) нормативно-правовой акт, издаваемый органами местного самоуправления или принимаемый непосредственно населением+
- б) правовой обычай, возникший в муниципальном образовании
- в) подзаконные акты, издаваемые президентом
- г) религиозный текст

**10. Отношение между чем регулируют муниципально-правовые нормы?**

- а) зарубежными государствами
- б) органами государственной власти
- в) государством и гражданами
- г) органами местного самоуправления и населением муниципального образования

## **Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

### **1. Местные советы были исключены из числа органов**

**а) государственной власти в ...году:**

- б) 1993;
- в) 1992;
- г) 1990;
- д) 1991.

### **2. Впервые в истории России принцип всеобщности при**

**осуществлении местного самоуправления был нормативно закреплён в годы правления:**

- а) Ивана IV;
- б) Екатерины II;
- в) Петра I;
- д) Александра I.

### **3. «Малой» конституцией местного самоуправления называют:**

- а) устав муниципального образования;
- б) регламент представительного органа местного самоуправления

### **4. Под влиянием чего были проведены реформы Александра II (1864-1870 гг.) в области местного самоуправления?**

- а) теории свободных общин
- б) общественной теории
- в) государственной теории
- г) хозяйственной теории

### **5. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?**

- а) самоуправленческое;
- б) исторически сложившейся городской общины;

- в) сельской общины;
- г) земства;
- д) городского самоуправления.

**6. Кто из перечисленных является сторонниками общественной теории местного самоуправления?**

- а) Градовский, Безобразов, Коркунов
- б) Гнейст, Штейн
- в) Турэ, Гербер, Токвиль, Моль
- г) В.И. Ленин

**6. Чем отличается закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. от предшествующего закона?**

- а) структурой
- б) развитой юридико-технической основой
- в) более четким разграничением полномочий
- г) названием

**7. Что является одним из постулатов государственной теории?**

- а) местное самоуправление является частью государственного управления
- б) местное самоуправление действует наравне с государством
- в) цель государства – признать общину
- г) противопоставляются местные и общегосударственные интересы

**8. Чем определяется понятие местного самоуправления?**

- а) Евразийской Патентной конвенцией
- б) Градостроительным кодексом
- в) Европейской хартией местного самоуправления+
- г) Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ

**9. Реформирование местных учреждений на началах самоуправления по сословному принципу были осуществлено во время правления**

- а) Елизаветы I

- б) Павла I
- в) Екатерины II
- г) Петра II

**10. Земские собрания созывались ...**

- а) по мере необходимости
- б) один раз в месяц
- в) один раз в 6 месяцев
- г) один раз в год

**Тема 3. Понятие и природа местного самоуправления.**

**1. Новая редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» принята:**

- а) 6 октября 2003 г.;
- б) 16 октября 2003 г.;
- в) 26 октября 2003 г.

**2. В соответствии с законодательством, местное самоуправление в РФ представляет собой форму реализации... :**

- а) государственной власти на местах;
- б) муниципальной власти;
- в) государственной и муниципальной власти.

**3. Под местным самоуправлением понимается...:**

- а) самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых определяется местным референдумом;
- б) деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета, установлению местных налогов и сборов;
- в) деятельность по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории муниципальных образований;
- г) признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через избираемые им органы вопросов местного значения.

- 4. Обязательность чего предусматривает принцип законности?**
- а) осуществление человеком и гражданином правопорядка

- б) соблюдение и неотвратимость наказания за нарушение любых норм законодательства
- в) соответствие всех принимаемых подзаконных нормативно-правовых актов - нормам законов

**5.. Что означает принцип организационного обособления органов местного управления?**

- а) закрепление законодательством о местном самоуправлении организационных основ местного самоуправления
- б) отделение системы органов местного самоуправления от системы органов государственной власти
- в) отделение органов местного самоуправления от населения муниципального образования
- г) основные полномочия и компетенции органов местного самоуправления

**6. Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Найдите в представленном списке их полномочия:**

- а) охрана прав граждан
- б) пресечение противоправных действий
- в) владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

**7. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении ...**

- а) допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством
- б) решается по законодательству субъектов Российской Федерации
- в) допускается
- г) не допускается

**8. Под местным самоуправлением понимается ...**

- а) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения
- б) деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета
- в) деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования
- г) самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме

**9. Деление функций местного самоуправления на собственные и делегированные произведено по критерию ...**

- а) обязательности выполнения зада

- б) принадлежности к сферам общественной жизни
- в) типа поселений, в которых создано муниципальное образование
- г) вида решаемых в ходе этой деятельности вопросов

**10. Система гарантий местного самоуправления включает ... гарантии.**

- а) общие и специальные
- б) основные и дополнительные
- в) общие, специальные и факультативные
- г) экономические, политические, духовные, юридические

**Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ**

**1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает общие правила проведения:**

- а) выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также федеральных, региональных и местных референдумов.
- б) выборов только в федеральные органы государственной власти и референдума РФ.
- в) выборов и референдумов в государственных и муниципальных органах, общественных объединениях, акционерных обществах.
- г) выборов и референдума на уровне местного самоуправления.

**2. За неисполнение актов муниципальных образований (принцип законности) предусмотрена:**

- а) уголовная и гражданская ответственность;
- б) административная ответственность.

**3. Устав муниципального образования вступает в силу:**

- а) через десять дней после его принятия;
- б) через один месяц после его принятия;
- в) после его официального опубликования (обнародования);
- г) через три месяца после его принятия.

**4. Единственным правовым актом, устанавливающим административно-правовой статус муниципального образования, прошедшим обсуждение с населением муниципального образования признается:**

- а) Конституция РФ;
- б) конституции (уставы) субъектов РФ;

в) Федеральный закон о местном самоуправлении;

г) устав муниципального образования.

**5. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется...**

а) представительными органами местного самоуправления;

б) законодательством субъектов Федерации;

в) уставами муниципальных образований;

г) федеральным законодательством.

**6. Укажите, Европейская Хартия местного самоуправления ратифицирована Россией?**

а) да

б) нет

в) идет подготовка к ратификации

**7. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало**

а) более половины участников схода граждан

б) все участники схода граждан

**8. Принятие устава муниципального образования относится к полномочиям:**

а) главы местной администрации

б) Государственной Думы Российской Федерации

в) представительного органа местного самоуправления

г) администрации области (края)

**9. Принятый представительным органом местного самоуправления устав муниципального образования вступает в силу:**

а) после его официального опубликования

б) сразу с момента его принятия указанным органом

в) лишь после его государственной регистрации и официального опубликования

**10. Проект местного бюджета и отчет о его исполнении должны выноситься на публичные слушания:**

а) да

б) нет

## **Тема 5. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации**

### **1. Система местного самоуправления – это ...**

- а) взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления
- б) институтов прямой и представительной демократии, посредством которых в) осуществляется местное самоуправление
- г) органы местного самоуправления
- д) муниципальное хозяйство

### **2. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения**

- а) территориальное общественное самоуправление
- б) формы прямого волеизъявления граждан
- в) собрание (сход) граждан
- г) добровольная народная дружина

### **3. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России**

- а) формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
- б) территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
- в) представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления
- г) местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции) местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.

### **4. Общим для системы местного самоуправления и системы органов государственной власти является ...**

- а) наличие разнообразных вариантов их построения
- б) реализация в деятельности публично-властных начал
- в) одинаково большое количество изъянов (бюрократия, коррупция и пр.)

### **5. Наибольшее влияние на отдельную систему местного самоуправления оказывает ...**

- а) ее независимость от системы органов государственной власти
- б) учет при ее построении местных, исторических и иных традиций

- в) разграничение компетенции между различными организационно-правовыми формами местного самоуправления
- г) единство природы и функций местного самоуправления

**6. Что признается системой актов права, целью которых служит регулирование общественных отношений в области местного самоуправления?**

- а) Правовые основы местного самоуправления;
- б) Консолидация источников муниципального права;
- в) Методы муниципального права.

**7. Норма Конституции РФ, гарантирующая и признающая в государстве местное самоуправление, является:**

- а) обеспечительной;
- б) декларативной;
- в) оперативной.

**8. Что выступает объектом муниципальных правоотношений?**

- а) Материальные или нематериальные блага, которые определяют взаимодействие между субъектами правоотношений;
- б) Направления деятельности, в которых осуществляют свою работу местные органы власти;
- в) Основные начала, которыми руководствуется в своей деятельности муниципальная вла

**9. Принцип муниципального права, заключающийся в запрещении указывать местным органам, как именно им следует осуществлять муниципальную власть, - это принцип:**

- а) относительной самостоятельности местного самоуправления;
- б) развития местного самоуправления на всей территории РФ;
- в) народовластия.

**10. Как классифицируются нормы муниципального права в зависимости от их содержания?**

- а) Материальные и процессуальные;
- б) Общие, детализирующие и исключающие;
- в) Императивные и диспозитивные.

**Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении**

**1. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе ...**

- а) выступать заказчиком муниципальных услуг
- б) создавать муниципальные предприятия, организации
- в) устанавливать местные налоги и сборы
- г) кооперировать средства населения

**2. Решение о проведении местного референдума принимается ...**

- а) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования
- б) главой муниципального образования
- в) представительным органом субъекта Российской Федерации
- г) главой администрации субъекта Российской Федерации

**3. Решения территориального общественного самоуправления ...**

- а) не могут носить обязательный характер
- б) носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории
- в) носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления
- г) носят обязательный характер

**4. Порядок проведения муниципальных выборов определяется ...**

- а) уставом муниципального образования
- б) положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления
- в) федеральным законодательством
- г) законодательством субъекта Российской Федерации

**5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение ...**

- а) трех месяцев
- б) десяти дней
- в) одного месяца
- г) пятнадцати дней

**6. Система территориального общественного самоуправления не включает ...**

- а) органы территориального общественного самоуправления
- б) конференции граждан
- в) местный референдум
- г) собрания граждан

**7. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении ...**

- а) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом
- б) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
- в) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
- г) не менее 2/3 жителей муниципального образования

**8. Территориальное общественное самоуправление определяется как ...**

- а) совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации
- в) гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения
- г) самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

**9. Голосование граждан по вопросам местного значения**

- а) муниципальные выборы
- б) собрание (сход) граждан
- в) форма осуществления местного самоуправления
- г) местный референдум

## **10. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется ...**

- а) уставом муниципального образования
- б) федеральным законодательством о местном самоуправлении
- в) собранием граждан
- г) главой муниципального образования

### **Тема 7. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления**

**1. Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Найдите в представленном списке их полномочия:**

- а) осуществление охраны общественного порядка
- б) пресечение противоправных действий
- в) охрана прав граждан

**2. Глава местной администрации в пределах своей компетенции издает:**

- а) указания
- б) постановления
- в) указы

**3. Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Найдите в представленном списке их полномочия:**

- а) охрана прав граждан
- б) пресечение противоправных действий
- в) владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

**4. Решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, получило название ...**

- а) Закон Субъекта РФ
- б) муниципальный правовой акт

в) устав муниципального образования

**5. Вопросы владения, пользования, распоряжения и управления муниципальной собственностью; самостоятельного формирования, утверждения и исполнения местного бюджета...**

а) действительны только для муниципальных районов

б) действительны только для поселений

в) общие для всех типов муниципальных образований

**6. Согласно №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. вопросы местного значения являются общими для всех типов муниципальных образований.**

а) да

б) нет

**7. Вопросы образования и здравоохранения вынесены только на уровень ...**

а) муниципальных районов и городских округов

б) межселенных территорий

в) городских и сельских поселений

**8. Согласно федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» местное самоуправление – это ... вопросов местного значения.**

а) деятельность населения по решению

б) самостоятельное решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления

в) право и реальная способность органов местного самоуправления по решению

**9. Принятие местного бюджета находится в исключительной компетенции ... органа муниципального образования.**

а) контрольного

б) исполнительно-распорядительного

в) представительного

**10. Вопросы местного значения поселений и муниципальных районов закреплены за ...**

а) межселенными территориями

б) городскими округами

**Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

**1. Средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий, называются ...**

- а) субсидии
- б) субвенции

**2. Отдельными государственными полномочиями могут наделяться только органы местного самоуправления ...**

- а) городских и сельских поселений
- б) муниципальных районов и городских округов
- в) межселенных территорий

**3. Утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции:**

- а) главы муниципального образования, если он избран населением непосредственно;
- б) представительного органа местного самоуправления;
- в) данный вопрос решается законодательством субъекта Федерации;
- г) уставом муниципального образования утверждение местного бюджета может быть
- д) отнесено как к компетенции главы муниципального образования, так и к компетенции представительного органа.

**4. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется:**

- а) исполнительными органами местного самоуправления;
- б) в порядке, установленном законодательством субъекта Федерации;
- в) органами местного самоуправления самостоятельно.

**5. Средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий, называются**

- а) субсидии
- б) субвенции
- в) дотации

**6. Вопросы владения, пользования, распоряжения и управления муниципальной собственностью; самостоятельного формирования, утверждения и исполнения местного бюджета...**

- а) действительны только для муниципальных районов
- б) действительны только для поселений
- в) общие для всех типов муниципальных образований

**7. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции ...**

- а) Российской Федерации
- б) представительного органа муниципального образования
- в) главы муниципального образования
- г) субъекта Российской Федерации

**8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется ...**

- а) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
- б) в соответствии с уставом муниципального образования
- в) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации
- г) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления

**9. Компетенция органов местного самоуправления определяется ...**

- а) законодательством субъекта Российской Федерации
- б) уставом муниципального образования
- в) федеральным законодательством
- г) представительным органом местного самоуправления

**10. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется ...**

- а) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
- б) в соответствии с уставом муниципального образования
- в) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации

г) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления

## **Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления**

### **1. К теоретическим основам местного самоуправления относятся**

- а) территориальные основы местного самоуправления
- б) организационные основы местного самоуправления
- в) конституционно-правовые основы местного самоуправления
- г) правовые основы местного самоуправления
- д) социальные основы местного самоуправления
- ж) экономические основы местного самоуправления

### **2. Городское поселение, не входящее в состав муниципального района, но расположенное в его границах – это:**

- а) муниципальный район
- б) городской округ
- в) сельское поселение
- г) межселенная территория

### **3. Сельское поселение – это:**

- а) несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- б) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в котором осуществляется местное самоуправление населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

### **4. Городской округ – это:**

- а) городское поселение, которое может входить в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов России;
- б) то же самое, но он не входит в состав муниципального района.

**5. Допускает ли законодательство подчиненность органов местного самоуправления органам государственной власти:**

- а) допускает;
- б) не допускает.

**6. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения**

- а) район (микрорайон в городе)
- б) совет общественного самоуправления
- в) муниципальное образование
- г) административно-территориальное образование

**7. Территорию муниципального образования составляют ...**

- а) территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений
- б) земли, находящиеся в муниципальной собственности
- в) территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований
- г) земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения

**8. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном ...**

- а) федеральным законодательством
- б) уставом муниципального образования
- в) законодательством субъекта Российской Федерации
- г) местным референдумом

**9. К началу реформы в 2003 г. наблюдались следующие подходы к определению территориальных уровней организации местного самоуправления:**

- 1) на уровне административных районов – в 6 субъектах РФ;
- 2) на уровне административных районов и городов – в 37 субъектах РФ;
- 3) на уровне административных районов, городов и сельских округов – в 23 субъектах РФ;
- 4) на уровне сельских округов и поселков – в 5 субъектах РФ;
- 5) на уровне городов и сельских округов – в 11 субъектах РФ;

б) не определены территории муниципальных образований либо только отдельные территории являются муниципальными образованиями – в 5 субъектах РФ.

**10. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется ...**

- а) населением муниципальных образований
- б) федеральным законодательством
- в) законодательством субъектов Российской Федерации
- г) уставами муниципальных образований

**Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ**

**1. Глава муниципального образования – это...**

- а) глава представительного органа местного самоуправления
- б) выборное лицо, возглавляющее местную администрацию
- в) выборное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории МО
- г) глава исполнительного органа субъекта РФ

**2. Местная администрация – это...**

- а) законодательный орган местного самоуправления
- б) исполнительно-распорядительный орган
- в) судебный орган
- г) контролирующий орган

**3. К исключительному ведению какого органа относится установление местных налогов и сборов?**

- а) представительного органа МО
- б) исполнительного органа субъекта
- в) исполнительного органа МО
- г) законодательного органа субъекта

**4. Что входит в структуру органов местного самоуправления?**

- а) представительный орган МО
- б) глава субъекта
- в) исполнительный орган МО
- г) исполнительно-распорядительный орган МО

**5. Представительный орган муниципального района....**

- а) может состоять из глав поселений и депутатов представительных органов
- б) может избираться на муниципальных выборах
- в) может назначаться органами власти субъекта

**5. Принципы, относящиеся к принципам организации муниципальной службы:**

- а) Равный доступ граждан к муниципальной службе
- б) Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих
- в) Профессионализм и компетентность муниципальных служащих
- г) Приоритет прав и свобод человека и гражданина
- д) Внепартийность муниципальной службы

**6. Основания, по которым равный доступ граждан к муниципальной службе не может быть ограничен**

- а) Признание гражданина ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу
- б) Происхождение гражданина
- в) Место жительства гражданина
- г) Наличие гражданства иностранного государства
- д) Близкое родство с муниципальным служащим, если их муниципальная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

**7. Принцип внепартийности муниципальной службы совместим с членством муниципального служащего в оппозиционной партии**

- а) Да
- б) Нет

**8.... основных принципов, перечисленных в статье 4 Федерального закона о муниципальной службе, можно отнести к принципам функционирования муниципальной службы**

- а) Два
- б) Четыре
- в) Семь
- г) Пять

д) Три

**9. Федеральный закон о муниципальной службе от 2 марта 2007 года устанавливает особенности регламентации служебного времени муниципальных служащих**

а) Нет

б) Да

**10. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха муниципального служащего не менее ... часов**

а) 42

б) 12

в) 24

г) 48

**Тема 11. Муниципальные правовые акты**

**К источникам муниципального права относятся:**

а) внешние формы, которые выражают муниципально-правовые нормы;

б) учебные пособия, монографии и труды по изучению актуальных проблем муниципального права;

в) граждане и органы муниципальной власти, которые обладают правами решать местные вопросы.

**2. Каким источником муниципального права служит нормативный правовой акт, который был принят посредством местного референдума?**

а) Локальным;

б) Территориальным;

в) Корпоративным.

**3. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется ...**

а) представительным органом местного самоуправления

б) уставом города Радужный

в) федеральным законодательством

г) законодательством субъекта Российской Федерации

**4. В систему муниципально-правовых актов не входят:**

- а) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан)
- б) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования
- в) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования
- г) законы субъекта Федерации, на территории которого располагается муниципальное образование

**5. Если орган местного самоуправления полагает, что закон или иной нормативный правовой акт субъекта Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, то вопрос о таком соответствии разрешается ...**

- а) Конституционным Судом Российской Федерации
- б) согласительным совещанием
- в) судом
- г) представительным органом субъекта Федерации

**6. Определите соответствие:**

- а) постановление
- б) распоряжение
- в) приказ
- г) правовой документ, принимаемый правомочным на то должностным лицом в порядке осуществления единоначалия, носящий официальный и властный характер
- д) акт управления общенормативного содержания, издаваемый соответствующим органом или должностным лицом в пределах его компетенции
- е) властный акт органа управления, изданный в рамках его компетенции и имеющий обязательную силу для физических и юридических лиц, которым распоряжение адресовано

**7. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в ...**

- а) единый реестр муниципальных правовых актов
- б) реестр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Федерации
- в) реестр муниципальных правовых актов муниципального образования

г)регистр муниципальных правовых актов РФ

**8.Актом высшей юридической силы в системе муниципально-правовых актов является:**

- а) акт, принятый представительным органом муниципального образования
- б) акт, принятый исполнительно-распорядительным органом муниципального образования
- в)акт, принятый высшим должностным лицом муниципального образования
- г)устав муниципального образования

**9.Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации**

**в ...**

- а) органах налоговой инспекции
- б) органах юстиции
- в)представительном органе государственной власти субъекта Федерации
- г)специально уполномоченных органах власти, осуществляющих регистрацию уставов муниципальных образований

**10.В государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации включаются следующие сведения ...**

- а) принявший устав
- б)должностное лицо, подписавшее устав
- в) структура устава муниципального образования
- г) сведения о дате официального опубликования

**Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления**

**1.К местным бюджетам относятся:**

- а)бюджеты сельских районов и городов краевого, областного подчинения;
- б)бюджеты муниципальных образований;
- в)бюджеты сельских и городских районов, а также других, приравненных к ним территориальных образований.

**2..Средства самообложения на местном уровне предполагают:**

- а)разовые платежи граждан;
- б)систематические платежи наравне с налогами;
- г)добровольные пожертвования граждан местным органам власти.

**3.Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального**

**образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации**

- а) компетенция органов местного самоуправления;
- б) предметы ведения местного самоуправления;
- в) вопросы местного значения;
- г) полномочия представительного органа местного самоуправления.

**4. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции субъекта Российской Федерации;**

- а) главы муниципального образования;
- б) представительного органа муниципального образования.

**6. В состав муниципальной собственности могут входить ...**

- а) имущество муниципальных предприятий и учреждений
- б) недра и другие природные ресурсы
- в) имущество субъекта Российской Федерации
- г) только средства местного бюджета

**7. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется ...**

- а) населением муниципального образования
- б) законодательством субъектов Российской Федерации
- в) федеральным законодательством
- г) населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления

**8. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют ...**

- а) комитеты по управлению муниципальным имуществом
- б) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно
- в) главы муниципальных образований
- г) представительные органы местного самоуправления

**9. Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что ...**

- а) в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности
- б) право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией
- в) приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев
- г) собственником выступает население муниципального образования

**10. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более ...**

- а) 10 % собственных доходов местного бюджета
- б) суммы собственных доходов муниципального образования
- в) средств, поступающих в местный бюджет из бюджетов других уровней
- г) всей совокупности доходов местного бюджета

**Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления**

**1. К финансово-экономическим средствам местного самоуправления относится:**

- а) бюджет МО
- б) финансовые средства, предназначенные для реализации государственных полномочий, переданных МО
- в) границы МО, в пределах которых органы местного самоуправления способны оказывать услуги населению МО
- г) имущественные права органов местного самоуправления имущество МО

**2.. Что входит в организационные основы местного самоуправления?**

- а) порядок деятельности органов местного самоуправления+
- б) способ формирования органов местного самоуправления+

- в) организацию муниципальной службы
- г) структуру органов местного самоуправления

### **3. Сущность местного самоуправления состоит в ...**

- а) поддержании жизнедеятельности муниципального образования
- б) распределении социальных благ
- в) осуществлении функций местного самоуправления
- г) наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения

### **4. Права граждан России на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены на отдельных территориях в ...**

- а) целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства
- б) случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении
- в) случаях, когда численность населения или его части менее установленной законом величины
- г) случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации

### **5. Функция местного самоуправления**

- а) проведение технического осмотра транспортных средств
- б) установление наименований остановочных пунктов общественного транспорта
- в) ведение международных переговоров
- г) утверждение государственных программ поддержки предпринимательства

### **6. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления вызвано ...**

- а) нормативными предписаниями федеральных органов государственной власти
- б) местными историческими, культурными и иными обычаями и традициями
- в) различиями в экономическом развитии городских и сельских поселений
- г) многонациональным составом жителей муниципальных образований

### **7. При осуществлении функций местного самоуправления не могут быть удовлетворены потребности населения в ...**

- а) социально-культурном обслуживании
- б) жизненно важных для населения услугах
- в) коммунально-бытовом обслуживании
- г) обеспечении одинаково низких цен на продукты

**8. Обеспечению прав граждан на осуществление местного самоуправления более всего способствует ...**

- а) обширная сеть социально-культурных учреждений
- б) охрана общественного порядка
- в) активное участие местного населения в политической борьбе
- г) наличие условий для проявления всех форм демократии

**9. Основные рабочие структуры, осуществляющие разработку Стратегического плана**

- а) Координационный совет (координационный центр)
- б) комитеты представительного органа
- в) рабочие группы
- г) муниципальная избирательная комиссия

**10. Объект планирования в муниципальном образовании**

- а) объекты государственной собственности
- б) вся социально-экономическая сфера муниципального образования
- в) муниципальное имущество

**Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ**

**1. Права граждан России на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены на отдельных территориях в**

- а) случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации
- б) случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении
- в) целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства
- г) случаях, когда численность населения или его части менее установленной законом величины

**2. На разнообразие моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние**

- а) нормы федерального законодательства
- б) местная история, традиции, обычаи
- в) национальные, географические, политические, экономические факторы
- г) воля отдельных людей или их групп

**3. Изменение границ муниципального образования осуществляется:**

- а) уставом муниципального образования;
- б) федеральным законом;
- в) актом главы администрации муниципального образования;
- г) законом субъекта РФ.

**4. Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется:**

- а) в городских поселениях;
- б) наукоградах;
- в) городах федерального значения;
- г) автономных образованиях.

**5. Инициатором изменения границ муниципального образования может выступать:**

- а) только население муниципального образования;
- б) население муниципального образования, его органы, федеральные органы и органы государственной власти субъекта РФ;
- в) только органы государственной власти субъекта РФ;
- г) только местные органы самоуправления.

**6. Право на самостоятельное осуществление местного самоуправления возникает у населения при численности поселения:**

- а) более 1000 человек, для территории с высокой плотностью населения — более 3000 человек;
- б) от 100—1000 человек;
- в) независимо от численности;
- г) менее 100 человек — на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях.

**7. При осуществлении схода граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении**

- а) не менее 2/3 жителей муниципального образования
- б) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
- в) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом
- г) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом

**8. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется:**

- а) в соответствии с законом субъекта РФ исходя из численности его законодательного органа;
- б) населением муниципального образования на референдуме самостоятельно;
- в) решением главы местной администрации в зависимости от численности населения;
- г) в уставе муниципального образования в зависимости от численности населения.

**9. Представительный орган местного самоуправления может не избираться:**

- а) в поселениях, устав которых не предусматривает создание представительных органов местного самоуправления;
- б) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек;
- в) во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения;
- г) в соответствии с Конституцией РФ и законодательством о местном самоуправлении создание представительных органов местного самоуправления во всех поселениях обязательно.

**10. Органы государственной власти субъекта РФ могут осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления:**

- а) в случае отсутствия или невозможности образования органов местного самоуправления по основаниям, предусмотренным федеральным законом;
- б) в случае возникновения просроченной задолженности муниципальных образований по исполнению своих долговых или бюджетных обязательств;
- в) в случае необходимости защиты конституционного строя;
- г) согласно Конституции РФ осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается ни при каких случаях.

**Перечень вопросов к экзамену**

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. Федеративная природа источников муниципального права.
3. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система).
4. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ.
5. Местный бюджет. Доходная часть бюджета.

6. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти.
7. Обязательность правовых актов местного самоуправления, ответственность за их неисполнение.
8. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления, его комплексный характер, формы реализации.
9. Администрация муниципального образования — исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности.
10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления.
11. Права и обязанности муниципального служащего; ограничения, связанные с муниципальной службой.
12. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе, ее этапы.
13. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, не входящими в состав муниципальной собственности.
14. Финансовая основа местного самоуправления. Структура и общая характеристика.
15. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с милицией общественной безопасности (местной милицией).
16. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству.
17. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства.
18. Муниципально-правовые отношения, их особенности, субъекты.
19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
20. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Местное самоуправление в системе российского федерализма.
21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
22. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. Правовые основы, принципы наделения государственными полномочиями.
23. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
24. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права.
25. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления.
26. Понятие органов местного самоуправления, их система.
27. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере.
28. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия.
29. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. Постоянные и временные комиссии.
30. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления.
31. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления, контроль за их реализацией.
32. Местное самоуправление в г. Москве: правовая основа, территориальная организация, организационно-правовые формы осуществления.
33. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума.

34. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления.
35. Судебная защита прав органов местного самоуправления.
36. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан.
37. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу.
38. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти.
39. Полномочия Главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти.
40. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством.
41. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества.
42. Муниципальная служба в органах местного самоуправления. Понятие муниципальной службы.
43. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения.
44. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
45. Основные теории местного самоуправления и их реализация в исторических моделях муниципально-правового развития отдельных государств.
46. Акты местного (муниципального) нормотворчества — особый вид источников муниципального права; Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.
47. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.
48. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
49. Устав муниципального образования, его содержание, порядок разработки и принятия, особенности юридической природы.
50. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. Правотворческая инициатива. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
51. Муниципальное право как комплексная научная дисциплина, его место в системе общественных и правовых наук.
52. Конституционный Суд РФ как гарант прав местного самоуправления. Постановление Конституционного Суда РФ о защите конституционных прав местного самоуправления.
53. Значение Конституции РФ для развития местного самоуправления и формирования муниципального права как новой отрасли права России.
54. Территориальное общественное самоуправление, порядок создания и регистрации, полномочия.
55. Понятие муниципального права. Особенности самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права.
56. Муниципально-правовые нормы и институты; система муниципального права.
57. Собрание (сходы) граждан, порядок проведения, полномочия.
58. Основные гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
59. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
60. Акты главы администрации, особенности их юридической природы.
61. Местный бюджет. Расходная часть бюджета.
62. Бюджетный процесс. Этапы бюджетного процесса.

63. Понятие местного сообщества; его соотношение с понятием «муниципальное образование», основные признаки муниципального образования.
64. Создание муниципальных предприятий, учреждений, организаций.
65. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
66. Нормативно-правовые акты как источники муниципального права, их характеристика и особенность.
67. Обычай, договор, юридический прецедент как источники муниципального права, их характеристика и особенности.
68. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета.
69. Порядок установления и изменения границ муниципального образования.
70. Местные налоги и сборы. Порядок их установления.
71. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями.
72. Правовое регулирование местных финансов.
73. Конституционные основы местного самоуправления.
74. Местное самоуправление как форма реализации публичной власти. Основные принципы местного самоуправления.
75. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
76. Реализация полномочий местного самоуправления в области экономической и финансовой деятельности.
77. Реализация полномочий местного самоуправления в области законности и охраны общественного порядка.
78. Местное хозяйство как объект местного самоуправления.
79. Понятие муниципального образования. Образование, объединение, преобразование, упразднение муниципальных образований.
80. Принципы деятельности муниципальных образований.
81. Устав муниципального образования: понятие, структура, содержание, порядок принятия.
82. Местное сообщество и члены местного сообщества: понятие, состав, правовое положение.
83. Обращение граждан.
84. Статус депутата представительного органа местного самоуправления. Депутатская неприкосновенность и ответственность.
85. Глава муниципального образования: наименование, порядок выборов, собственная компетенция, сроки полномочий, правовые акты.
86. Правовые основы муниципальной службы: порядок прохождения.
87. Муниципальные служащие: понятие, порядок избрания, аттестации, требования к служащим.
88. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, регламент работы, наименование, исключительные полномочия, правовые акты.
89. Постоянные и временные комиссии представительного органа.
90. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.
91. Структура и статус администрации. Правовые акты, порядок принятия, вступление в силу.
92. Система территориального общественного самоуправления населения. Виды и порядок избрания, основные полномочия органов территориального общественного самоуправления.
93. Территориальная основа местного самоуправления.
94. Муниципальная собственность: понятие, состав и порядок создания. Владение, пользование, распоряжение и упразднение муниципальной собственностью.
95. Взаимодействие органов местного самоуправления с предприятиями различных организационно-правовых форм.
96. Финансовая основа местного самоуправления: понятие, содержание.

97. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления.

98. Гарантии местного самоуправления: понятие, система, государственный характер.

99. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

## **7.2. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.**

Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков отражены в Положении о модульно-рейтинговой системе (МРС), обучения студентов Дагестанского государственного университета.

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля – 30 % и промежуточного контроля – 70 %.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий – 5 баллов

- участие на практических занятиях - 15 баллов

- выполнение контрольных работ – 5 баллов

Написание и защита реферата – 5 баллов

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- письменная работа - 70 баллов

По заочной форме обучения общий результат выводится по итогам промежуточного контроля с учетом баллов полученных в ходе текущего контроля.

### ***Критерии оценки знаний на итоговом контроле***

Критерии оценок следующие:

- 100 баллов - студент глубоко понимает пройденный материал, отвечает четко и всесторонне, умеет оценивать факты, самостоятельно рассуждает, отличается способностью обосновывать выводы и разъяснять их в логической последовательности.

- 90 баллов - студент глубоко понимает пройденный материал, отвечает четко и всесторонне, умеет оценивать факты, самостоятельно рассуждает, отличается способностью обосновывать выводы и разъяснять их в логической последовательности, но допускает отдельные неточности.

- 80 баллов - студент глубоко понимает пройденный материал, отвечает четко и всесторонне, умеет оценивать факты, самостоятельно рассуждает, отличается способностью обосновывать выводы и разъяснять их в логической последовательности, но допускает некоторые ошибки общего характера.

- 70 баллов - студент хорошо понимает пройденный материал, но не может теоретически обосновывать некоторые выводы.

- 60 баллов - студент отвечает в основном правильно, но чувствуется механическое заучивание материала.

- 50 баллов - в ответе студента имеются существенные недостатки, материал охвачен «половинчато», в рассуждениях допускаются ошибки.

- 40 баллов - ответ студента правилен лишь частично, при разъяснении материала допускаются серьезные ошибки.

- 20 - 30 баллов - студент имеет общее представление о теме, но не умеет логически обосновать свои мысли.

- 10 баллов - студент имеет лишь частичное представление о теме.

- 0 баллов - нет ответа

### **Таблица перевода рейтингового балла в «5»-балльную шкалу**

Итоговая сумма баллов по дисциплине по 100-балльной шкале	Оценка по 5-балльной шкале
0-50	Неудовлетворительно
51-65	Удовлетворительно
66-85	Хорошо

## 8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины «Муниципальное право»

а) адрес сайта курса

1. <http://hasdgu.ru/>
2. <http://moodle.dgu.ru/>
3. <http://elib.dgu.ru>

### б) Основная литература

Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=500643> (дата обращения: 07.05.2023). – ISBN 978-5-4499-0021-0. – DOI 10.23681/500643. – Текст : электронный.

### в) Дополнительная литература

1. Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления: учебник: [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 362 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459> (дата обращения: 07.05.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1545-0. – Текст : электронный.
2. Муниципальное право России: учебник / под ред. К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихлалзе. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2016. – 399 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056> (дата обращения: 07.05.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02832-3. – Текст : электронный.
3. Потапова, А. А. Муниципальное право: конспект лекций : учебное пособие: [16+] / А. А. Потапова. – Москва: Проспект, 2014. – 102 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276982> (дата обращения: 07.05.2023). – ISBN 978-5-392-14673-4. – Текст: электронный.
4. Упоров, И. В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва: Юнити, 2015. – 519 с. : табл. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680> (дата обращения: 07.05.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02596-4. – Текст: электронный.

### г). Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).
2. Европейская хартия местного самоуправления
3. Федеральный закон от 12 июня 2002г. №67-ФЗ (ред. от 29.05.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.05.2023, с изм. от 30.05.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).
6. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).
7. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).

8. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. N 1317 ( ред. от 11.06.2021) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // СПС Консультант Плюс/ <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.05.2023г.).

**9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» необходимой для освоения дисциплины**

Название	Способ доступа к ресурсу	Гиперссылка
<p><b>1 Электронно - библиотечная система (ЭБС) IPR books).</b> Лицензионный договор № 9590/22П на электронно-библиотечную систему IPRbooks от 24.10.2022 г. Срок действия договора со <b>02.10.2022 г. по 01.10.2023 г.</b></p>	По IP адресам университета и по логину и паролю до окончания срока действия подписки	<a href="http://www.iprbookshop.ru">www.iprbookshop.ru</a>
<p><b>3 Электронно-библиотечная система (ЭБС) «Университетская библиотека онлайн»:</b> Договор об оказании информационных услуг №137-09/2022 от 3 октября 2022 г. Срок действия договора с <b>01.10.2022 до 30.09.2023 г.</b></p>	По IP адресам университета и по логину и паролю до окончания срока действия подписки	<a href="http://www.biblioclub.ru">www.biblioclub.ru</a>
<p><b>2 Электронно-библиотечная система (ЭБС) Юрайт.</b> Лицензионный договор № 32211773106-ЕП от 24 октября 2022 г. Срок действия договора со <b>29.11.2021 г. по 28.11.2022 г.</b> Подписка ДГУ – вся коллекция СПО для колледжа.</p>	По IP адресам университета и по логину и паролю до окончания срока действия подписки	<a href="https://urait.ru/">https://urait.ru/.</a>
<p><b>4 Научная электронная библиотека</b> Лицензионное соглашение № 844 от 01.08.2014 г. Срок действия соглашения с 01.08.2014 г. <b>Без ограничения срока.</b></p>	По IP адресам университета	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>
<p><b>5 Национальная электронная библиотека(НЭБ) .</b> Договор №101/НЭБ/101/НЭБ/1597 о предоставлении доступа к Национальной электронной библиотеке от 1 августа 2016 г. Срок действия договора с</p>	По IP адресам информационно-библиографического отдела	rusneb.ru

<p><b>01.08.2016 г. без ограничения срока.</b> Договор может пролонгироваться неограниченное количество раз, если ни одна из сторон не желает его расторгнуть.</p>		
<p><b>6 Springer Nature.</b> Письмо РЦНИ от 17.10.2022 г. № 1354 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства SpringerNature на условиях национальной подписки . Доступ к журналам бессрочно.</p>	<p>По IP адресам университета и удаленно до срока окончания договора</p>	<p><a href="http://link.springer.com">http://link.springer.com</a></p>
<p><b>7 Wiley.</b> Письмо РЦНИ от 19.07.2022 г. № 983 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства издательства John Wiley &amp; Sons, Inc в 2022 году на условиях национальной подписки . Срок действия с 13.07.2022 г. по 30.06.2023 г.</p>	<p>По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора</p>	<p><a href="https://onlinelibrary.wiley.com/">https://onlinelibrary.wiley.com/</a></p>
<p><b>8 China Academic Journals (CD Edition) Electronic Publishing House Co., Ltd.</b> Письмо РФФИ от 02.08.2022 №1044 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства China Academic Journals (CD Edition) Electronic Publishing House Co., Ltd в 2022 г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.06.2023 г.</p>	<p>По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора</p>	<p><a href="https://ar.cnki.net/ACADRE">https://ar.cnki.net/ACADRE</a></p>
<p><b>9 Questel SAS.</b> Письмо РФФИ от 30.06.2022 № 908 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства Questel SAS в 2022г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.06.2023</p>	<p>По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора</p>	<p><a href="https://www.orbit.com">https://www.orbit.com</a></p>
<p><b>10 American Physical Society.</b> Письмо РЦНИ от 31.10.2022 № 1402 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства American Physical</p>	<p>По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора</p>	<p><a href="http://journals.aps.org">journals.aps.org</a></p>

Society в 2022 г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.06.2023 г.		
<b>11 журнал "Успехи физических наук".</b> Письмо РЦНИ от 09.11.2022 № 1471 о предоставлении лицензионного доступа к электронной версии журнала "Успехи физических наук" в 2022 г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.12.2030 г.	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="https://ufn.ru/">https://ufn.ru/</a>
<b>12 МИАН. Полнотекстовая коллекция математических журналов</b> Письмо РЦНИ от 01.11.2022 № 1424 о предоставлении лицензионного доступа к электронной версии журнала МИАН в 2022 г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.12.2030 г.	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="http://www.mathnet.ru/">http://www.mathnet.ru/</a>
<b>13 Физический институт им. П.Н. Лебедева Российской академии наук (ФИАН).</b> Письмо РЦНИ от 22.12.2022 № 1424 о предоставлении лицензионного доступа к электронной версии журнала «Квантовая электроника» в 2022 г. на условиях централизованной подписки. Доступ к ресурсу до 30.12.2030 г.	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="https://quantum-electron.lebedev.ru/arhiv/">https://quantum-electron.lebedev.ru/arhiv/</a>
<b>14.Вузовская электронная библиотека (собственная):</b> <a href="http://elib.dgu.ru/marcweb/Default.asp">http://elib.dgu.ru/marcweb/Default.asp</a> 2 наименования		<a href="http://eor.dgu.ru/">http://eor.dgu.ru/</a> <a href="http://np.icc.dgu.ru/">http://np.icc.dgu.ru/</a> <a href="http://moodle.dgu.ru">http://moodle.dgu.ru</a>
<b>15 EBSCO eBooks.</b> Письмо от 28.04.2023 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства EBSCO Information Services GmbH. Доступ к ресурсу до 2030-12-31	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="https://www.ebsco.com">ebsco.com</a>
<b>16 CNKI Academic Reference</b> Письмо РФФИ от 14.06.2023 № 867 о предоставлении лицензионного доступа к	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="http://www.publishersglobal.com">www.publishersglobal.com</a>

содержанию баз данных издательства Tongfang knowledge network technology co., ltd.		
<b>17 American Chemical Society</b> Письмо РФФИ от 07.04.2023 № 573 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства American Chemical Society Доступ к ресурсу до 2023-06-30	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="http://www.acs.org">www.acs.org</a>
<b>18 Spriner Nature 2023 eBook Collections</b> Письмо РФФИ от 29.12.2022 № 1947 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства Доступ активен до 2030-12-31	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="https://www.springernature.com/gp/librarians/products/ebooks/ebook-collection">https://www.springernature.com/gp/librarians/products/ebooks/ebook-collection</a>
<b>19 Life Sciences Package и базы данных Springer Nature</b> Письмо РФФИ от 29.12.2022 № 1950 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства Доступ активен до: 2030-12-31	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="http://www.springernature.com">www.springernature.com</a>
<b>20 AIP Publishing</b> Письмо РФФИ от 31.10.2022 № 1404 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных AIPP E-Book Colection1+ Colection2 издательства AIP Publishing на условиях централизованной подписки. Доступ активен: бессрочно	По IP адресам университета и после регистрации удаленно до срока окончания договора	<a href="http://scitation.org">scitation.org</a>
<b>22 Журнал Успехи химии</b> Письмо РФФИ от 21.11.2022 № 1541 о предоставлении лицензионного доступа к содержанию баз данных издательства Ресурсы бессрочного допуска	По IP адресам университета	<a href="http://uspkhim.ru">uspkhim.ru</a>

## 10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Рекомендуемый режим подготовки обучающихся к семинарским и практическим занятиям должен быть направлен на то, чтобы максимально эффективно организовать работу учащихся по изучению данной дисциплины.

Главным условием успешного проведения семинарского занятия является активное, заинтересованное, творческое обсуждение вопросов темы, поэтому многое будет зависеть оттого, насколько добросовестно каждый студент подготовился к занятию. Обучающимся не следует откладывать подготовку к семинару на последний день. Надо это делать постепенно, частями, совмещая эту работу с подготовкой к другим занятиям. Надо заранее просмотреть объем предстоящей подготовки, с тем, чтобы иметь возможность найти в библиотеке, в учебно-методическом кабинете необходимый учебник, книгу, изучаемый документ - источник, учесть возникающие вопросы.

Начинать подготовку к семинару следует с внимательного ознакомления с вопросами плана занятия и рекомендованной литературой. Хотя семинар не является простым повторением лекционного материала, начать подготовку к нему следует с изучения лекции, а затем учебника по теме семинара.

Обучающийся должен подготовиться ко всему материалу занятия, чтобы принять участие в обсуждении по всем вопросам темы. Лучше всего - иметь продуманный ответ на каждый вопрос в виде развернутого плана или отдельных тезисов ответа. Конечно же, не следует писать полный текст выступления. Помимо ненужной огромной траты времени, чтение по бумажке никогда не затронет внимание и интерес аудитории. Напротив, на каждом семинаре надо учиться искусству полемики, умению отстаивать свои убеждения, критически воспринимать выступления товарищей и доказательно отстаивать свою точку зрения. На семинаре плохо выглядит декларативность, она не убеждает, а столкновение мнений всегда способствует усилению интереса к проблеме. Разумеется, ошибки товарищей не должны восприниматься насмешливо, нетактично.

Семинарское (практическое) занятие заканчивается информацией преподавателя о теме следующего занятия и о тех проблемах, которые необходимо будет решить.

### **Методика написания рефератов**

**Целью** написания рефератов является:

- привитие студентам навыков библиографического поиска необходимой литературы (на бумажных носителях, в электронном виде);

- привитие студентам навыков компактного изложения мнения авторов и своего суждения по выбранному вопросу в письменной форме, научно грамотным языком и в хорошем стиле;

- приобретение навыка грамотного оформления ссылок на используемые источники, правильного цитирования авторского текста;

- выявление и развитие у студента интереса к определенной научной и практической проблематике с тем, чтобы исследование ее в дальнейшем продолжалось в подготовке и написании курсовых и выпускных квалификационных работ и дальнейших научных трудах.

**Основные задачи** студента при написании реферата:

- с максимальной полнотой использовать литературу по выбранной теме (как рекомендуемую, так и самостоятельно подобранную) для правильного понимания авторской позиции;

- верно (без искажения смысла) передать авторскую позицию в своей работе;

- уяснить для себя и изложить причины своего согласия (несогласия) с тем или иным автором по данной проблеме.

**Требования к содержанию:**

- материал, использованный в реферате, должен относиться строго к выбранной теме;

- необходимо изложить основные аспекты проблемы не только грамотно, но и в соответствии с той или иной логикой (хронологической, тематической, событийной и др.)

- при изложении следует сгруппировать идеи разных авторов по общности точек зрения или по научным школам;

- реферат должен заканчиваться подведением итогов проведенной исследовательской работы: содержать краткий анализ-обоснование преимуществ той точки зрения по рассматриваемому вопросу, с которой Вы солидарны.

**Структура реферата.**

1. Начинается реферат с титульного листа.

Образец оформления титульного листа для реферата:

2. За титульным листом следует Оглавление. Оглавление - это план реферата, в котором каждому разделу должен соответствовать номер страницы, на которой он находится.

3. Текст реферата. Он делится на три части: введение, основная часть и заключение.

а) Введение - раздел реферата, посвященный постановке проблемы, которая будет рассматриваться и обоснованию выбора темы.

б) Основная часть - это звено работы, в котором последовательно раскрывается выбранная тема. Основная часть может быть представлена как цельным текстом, так и разделена на главы. При необходимости текст реферата может дополняться иллюстрациями, таблицами, графиками, но ими не следует "перегружать" текст.

в) Заключение - данный раздел реферата должен быть представлен в виде выводов, которые готовятся на основе подготовленного текста. Выводы должны быть краткими и четкими. Также в заключении можно обозначить проблемы, которые "высветились" в ходе работы над рефератом, но не были раскрыты в работе.

4. Список источников и литературы. В данном списке называются как те источники, на которые ссылается студент при подготовке реферата, так и все иные, изученные им в связи с его подготовкой. В работе должно быть использовано не менее 5 разных источников, из них хотя бы один – на иностранном языке (английском или французском). Работа, выполненная с использованием материала, содержащегося в одном научном источнике, является явным плагиатом и не принимается. Оформление Списка источников и литературы должно соответствовать требованиям библиографических стандартов (см. Оформление Списка источников и литературы).

#### **Объем и технические требования, предъявляемые к выполнению реферата.**

Объем работы должен быть, как правило, не менее 12 и не более 20 страниц. Работа должна выполняться через одинарный интервал 12 шрифтом, размеры оставляемых полей: левое - 25 мм, правое - 15 мм, нижнее - 20 мм, верхнее - 20 мм. Страницы должны быть пронумерованы.

Расстояние между названием части реферата или главы и последующим текстом должно быть равно трем интервалам. Фразы, начинающиеся с "красной" строки, печатаются с абзацным отступом от начала строки, равным 1 см.

При цитировании необходимо соблюдать следующие правила:

- текст цитаты заключается в кавычки и приводится без изменений, без произвольного сокращения цитируемого фрагмента (пропуск слов, предложений или абзацев допускается, если не влечет искажения всего фрагмента, и обозначается многоточием, которое ставится на месте пропуска) и без искажения смысла;

- каждая цитата должна сопровождаться ссылкой на источник, библиографическое описание которого должно приводиться в соответствии с требованиями библиографических стандартов.

### **11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем**

Программное обеспечение:

Microsoft Windows (программа для ЭВМ Microsoft Imagine Premium, используется для создания текстовых файлов (рефератов, курсовых, выпускных квалификационных работ), Power Point - для создания презентаций, визуального сопровождения докладов по темам занятий, Microsoft Internet Explorer - для дополнительного поиска информации, подготовки к практическим занятиям, в целях поиска информации для самостоятельной работы, ABBYY FineReader - для распознавания и преобразования текста.

Информационно-справочная система:

1. Консультант плюс

### **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Для проведения занятий по дисциплине «Муниципальное право» необходима учебная аудитория для проведения занятий, оснащенная учебной мебелью, ученической доской, проектором с экраном и ноутбуком.