

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
*Филиал в г. Хасавюрте*

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**  
**по дисциплине «Муниципальное право»**

---

*наименование дисциплины / модуля*

**Кафедра юридических дисциплин**

---

*(наименование кафедры, обеспечивающей преподавание дисциплины)*

**Образовательная программа**

**40.03.01. Юриспруденция**

---

*(код и наименование направления/специальности)*

**Профиль подготовки**  
**уголовно-правовой, государственно-правовой**

---

*наименование профиля подготовки*

**Уровень высшего образования**

**Бакалавриат**

---

*(бакалавриат, специалитет, магистратура)*

**Форма обучения**

**очная, заочная**

---

*(очная, заочная)*

**Статус дисциплины: вариативная**

---

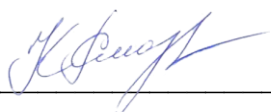
*(базовая, вариативная, вариативная по выбору)*

Фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право» составлен в 2019 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01. Юриспруденция (уровень бакалавриата) 1 декабря 2016 г. № 1511

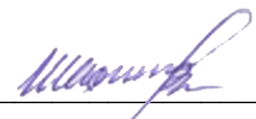
Разработчик(и): кафедра юридических дисциплин, Омаров А.Л. – к.ю.н., доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте

Фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право» одобрен:

на заседании кафедры юридических дисциплин от «29» марта 2019 г. протокол № 7

Зав. кафедрой  Р.М.Касумов  
(подпись)

на заседании учебно-методической комиссии филиала ДГУ в г. Хасавюрте протокол №7 от «29» марта 2019 года.

Председатель  А. М. Шахбанов  
(подпись)

**1. ПАСПОРТ  
ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**

по дисциплине  
«Муниципальное право»

*наименование дисциплины*

**1.1. Основные сведения о дисциплине**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часов).

***Очная форма обучения***

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>		<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>48</b>		<b>48</b>
Лекции (Л)	16		16
Практические занятия (ПЗ)	32		32
Контроль	36		36
Промежуточная аттестация	-		-
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>60</b>		<b>60</b>
- контрольная работа	5		5
- написание реферата (Р);	5		5
- самостоятельное изучение разделов:			
Модуль 1	10		10
Модуль 2	10		10
Модуль 3	5		5
Модуль 4	5		5
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	10		10
- подготовка к практическим занятиям.	10		10
<b>Вид итогового контроля: экзамен</b>	<b>экзамен</b>		<b>экзамен</b>

***Очно-заочная форма обучения***

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>		<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>42</b>		<b>42</b>
Лекции (Л)	14		14
Практические занятия (ПЗ)	28		28
Контроль	36		36
Промежуточная аттестация	-		-
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>66</b>		<b>66</b>
- контрольная работа	6		6
- написание реферата (Р);	5		5
- самостоятельное изучение разделов:			
Модуль 1	10		10
Модуль 2	10		10
Модуль 3	10		10
Модуль 4	5		5

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	6 семестр	всего
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	10		10
- подготовка к практическим занятиям.	10		10
<b>Вид итогового контроля: экзамен</b>	<b>экзамен</b>		<b>экзамен</b>

**Заочная форма обучения**

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	бсеместр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>		<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>		<b>14</b>	<b>14</b>
Лекции (Л)		6	6
Практические занятия (ПЗ)		8	8
Контроль		9	9
Промежуточная аттестация			
<b>Самостоятельная работа:</b>		<b>121</b>	<b>121</b>
- контрольная работа		11	11
- написание реферата (Р);		10	10
- самостоятельное изучение разделов:			
Раздел 1		20	20
Раздел 2		20	20
Раздел 3		20	20
Раздел 4		20	20
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);		10	10
- подготовка к практическим занятиям.		10	10
<b>Вид итогового контроля: экзамен</b>		<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

**1.2. Требования к результатам обучения по дисциплине, формы их контроля и виды оценочных средств**

№ п/п	Контролируемые модули, разделы (темы) дисциплины	Индекс контролируемой компетенции (или её части)	Оценочные средства		Способ контроля
			наименование	№№ заданий	
1.	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина	ОК – 3, ОК – 7 ОПК–1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	1-4	Устно
			Реферат	1-8	Письменно
2.	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК–1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	5-9	Устно
3.	Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Правовая основа местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК–1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	10-17	Устно
			Реферат	9-20	Письменно
4.	Тема 4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ	ОК – 3, ОК – 7 ОПК–1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	18-23	Устно
5.	Тема 5. Понятие системы местного	ОК – 3, ОК – 7	Устный опрос	24-30	Устно

	самоуправления в Российской Федерации	ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Реферат	21-33	Письменно
6.	Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	31-35	Устно
7.	Тема 7. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос Задачи	36-41 1-10	Устно Письменно
8.	Тема 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	42-47	Устно
9.	Тема 9. Территориальная основа местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос Реферат	48-53 34-38	Устно Письменно
10.	Тема 10. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	54-63	Устно
11.	Тема 11. Муниципальные правовые акты	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос Реферат	64-69 39-45	Устно Письменно
12.	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	70-76	Устно
13.	Тема 13. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос	77-82	Устно Письменно
14.	Тема 14. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ	ОК – 3, ОК – 7 ОПК-1, ОПК – 6 ПК – 1, ПК – 6	Устный опрос Задачи	83-88 11-20	Устно Письменно

### 1.3 Показатели и критерии определения уровня сформированности компетенций

№ п/п	Индекс компетенции	Уровни сформированности компетенции			
		Недостаточный	Удовлетворительный (достаточный)	Базовый	Повышенный
1.	ОК-3	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<b>Демонстрирует слабое знание</b> методах и средствах получения, хранения, обработки информации. <b>Демонстрирует слабое умение</b> организовывать поиск необходимой информации, не умеет управлять процессом научного творчества. <b>Демонстрирует слабое владение</b> навыками использования компьютерной техники,	<b>Демонстрирует хорошее знание</b> основ теории исследований и средств получения, хранения, обработки информации. <b>Демонстрирует хорошее умение</b> организовывать поиск необходимой информации, умеет управлять процессом научного творчества. <b>Демонстрирует хорошее владение</b>	<b>Демонстрирует отличное знание</b> методы и средства получения, хранения, обработки информации. <b>Демонстрирует отличное умение</b> использовать компьютер для получения, обработки и передачи информации в профессиональной деятельности. <b>Демонстрирует отличное владение</b>

			программно-информационных систем.	навыками работы использования компьютерной техники, компьютерных сетей.	поисково-информационными и научно-познавательными навыками.
2.	ОК-7	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<p><b>Демонстрирует слабое знание</b> уровня общей культуры, расширения общекультурной базы знаний, методов самоорганизации.</p> <p><b>Демонстрирует слабое умение</b> - навыками применения методов самоорганизации.</p> <p>-оценивать роль новых знаний в образовательной деятельности.</p> <p><b>Демонстрирует слабое владение</b> навыками работы с электронными средствами получения информации.</p>	<p><b>Демонстрирует хорошее знание</b> необходимости повышения уровня общей культуры, и методов самоорганизации.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> осуществлять научно-исследовательскую работу с целью саморазвития и применять методы самоорганизации наиболее эффективными способами.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее владение</b> навыками работы с электронными средствами получения информации.</p>	<p><b>Демонстрирует отличное знание</b> способы и критерии прироста знаний в различных сферах юридического образования и методы самоорганизации.</p> <p><b>Демонстрирует отличное умение</b> осуществлять научно-исследовательскую работу с целью саморазвития;</p> <p>- применять методы самоорганизации наиболее эффективными способами.</p> <p><b>Демонстрирует отличное владение</b> навыками самоорганизации и навыками работы с электронными средствами получения информации.</p>
3.	ОПК-1	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<p><b>Демонстрирует слабое знание:</b></p> <p>- основных положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов, а также основополагающих принципов налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует слабое умение:</b></p> <p>- анализировать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует слабое владение:</b></p> <p>- навыками применения норм законодательства Российской Федерации, в том числе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов</p>	<p><b>Демонстрирует хорошее знание:</b></p> <p>- основных положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов, а также основополагающих принципов налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение:</b></p> <p>- анализировать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует хорошее владение:</b></p> <p>- навыками применения норм законодательства Российской Федерации, в том числе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных</p>	<p><b>Демонстрирует отличное знание:</b></p> <p>- основных положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов, а также основополагающих принципов налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует отличное умение:</b></p> <p>- анализировать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы налогового права;</p> <p><b>Демонстрирует отличное владение:</b></p> <p>- навыками применения норм законодательства Российской Федерации, в том числе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных</p>

			и федеральных законов.	законов и федеральных законов.	законов и федеральных законов.
4.	ОПК-6	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<p><b>Демонстрирует слабое знание</b> Необходимости повышения уровня профессиональной культуры;</p> <p><b>Демонстрирует слабое умение</b> принимать оптимальные организационно-управленческие решения в повседневной деятельности и в нестандартных ситуациях;</p> <p><b>Демонстрирует слабое владение</b> слабо владеет опытом креативного мышления и творческого решения профессиональных задач..</p>	<p><b>Демонстрирует хорошее знание</b> профессиональной культуры и владеет приемами креативного мышления и творческого решения профессиональных задач.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> принимать оптимальные организационно-управленческие решения в повседневной деятельности и в нестандартных ситуациях, однако допускает некоторые неточности.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее владение</b> принятия оптимальных организационно-управленческих решений в повседневной деятельности.</p>	<p><b>Демонстрирует отличное знание</b> роли теории и практики в повышении квалификации и профессионального мастерства и приемы креативного мышления и творческого решения профессиональных задач.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> оперировать юридическими понятиями и категориями.</p> <p><b>Демонстрирует отличное владение</b> принимать оптимальные организационно-управленческие решения в повседневной деятельности и нестандартных ситуациях.</p>
5.	ПК-1	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<p><b>Демонстрирует слабое знание</b> законодательного процесса, а также процесса формирования законов, подзаконных и локальных актов различных уровней, а также статус субъектов, принимающих в нем участие.</p> <p><b>Демонстрирует слабое умение</b> определяет содержание нормативно-правового акта по главам, статьям, пунктам и подпунктам;</p> <p><b>Демонстрирует слабое владение</b> навыками сбора и обработки информации для разработки нормативно-правового акта.</p>	<p><b>Демонстрирует хорошее знание</b> особенностей законодательного процесса, а также процесса формирования законов, подзаконных и локальных актов различных уровней, а также статус субъектов, принимающих в нем участие.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> определять место нормативно-правового акта в системе источников права.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее владение</b> навыками анализа перспектив принятия разрабатываемого нормативно-правового акта.</p>	<p><b>Демонстрирует отличное знание</b> основных закономерностей возникновения, функционирования и развития норм права, историческую сущность и основные функции норм права.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> обосновывать необходимость принятия и разработки нормативно-правовых актов и определять место нормативно-правового акта в системе источников права.</p> <p><b>Демонстрирует отличное владение</b> навыками лаконичного и недвусмысленного изложения юридических норм юридических действий в точном соответствии с законом.</p>
6.	ПК-6	Отсутствие признаков удовлетворительного уровня	<p><b>Демонстрирует слабое знание</b> целей и задач юридической ответственности и базовые</p>	<p><b>Демонстрирует хорошее знание</b> цели и задачи, базовые понятия юридической ответственности,</p>	<p><b>Демонстрирует отличное знание</b> основных стадий юридического процесса, понятие, состав и виды</p>

			<p>понятия юридической ответственности.</p> <p><b>Демонстрирует слабое умение</b> анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними общественные отношения.</p> <p><b>Демонстрирует слабое владение</b> юридической терминологией и навыками работы с нормативно-правовыми актами.</p>	<p>основные стадии юридического процесса.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее умение</b> анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними общественные отношения.</p> <p><b>Демонстрирует хорошее владение</b> поисково-информационными и научно-познавательными навыками;</p> <p>- юридической терминологией; навыками работы с нормативно-правовыми актами.</p>	<p>правонарушений, виды и порядок наложения наказаний..</p> <p><b>Демонстрирует отличное умение</b> профессионально в пределах компетенции - осуществлять общий и сравнительный анализ основных концепций, использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности.</p> <p><b>Демонстрирует отличное владение</b> поисково-информационными и научно-познавательными навыками, навыками работы с нормативно-правовыми актами.</p>
--	--	--	---	---	---

**1. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ И ИНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ОЦЕНКИ  
знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности,  
характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения  
дисциплины  
«Муниципальное право»**

**Перечень тем для устного опроса**

- 2 Понятие муниципального права как отрасли права.
- 3 Предмет и метод муниципального права.
- 4 Муниципально-правовые отношения: понятие, структура.
- 5 Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
- 6 Основные концепции и теории местного самоуправления.
- 7 Местное самоуправление в древний и средневековый период.
- 8 Местное самоуправление в России после реформ Александра II.
- 9 Организация местной власти в постсоветский период.
- 10 Зарубежные муниципальные системы.
- 11 Понятие территориальных основ местного самоуправления.
- 12 Факторы, влияющие на территориальное устройство местного самоуправления.
- 13 Типы и территории муниципальных образований.
- 14 Изменение границ муниципального образования; преобразование муниципальных образований.
- 15 Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
- 16 Муниципальная собственность.
- 17 Местный бюджет.
- 18 Местные налоги, сборы и их установление.
- 19 Органы местного самоуправления.
- 20 Порядок и особенности формирования органов местного самоуправления.
- 21 Представительные органы местного самоуправления.
- 22 Глава муниципального образования.
- 23 Местная администрация, исполнительные и контрольные органы местного самоуправления.
- 24 Правовой статус выборных должностных лиц местного самоуправления.



- 25 Понятие компетенции органа местного самоуправления.
- 26 Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.
- 27 Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
- 28 Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово-кредитной сфере.
- 29 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
- 30 Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
- 31 Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.
- 32 Понятие и принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
- 33 Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
- 34 Формы передачи органам местного самоуправления государственных и иных полномочий.
- 35 Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 36 Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- 37 Понятие территориального общественного самоуправления.
- 38 Органы территориального общественного самоуправления: правовой статус, организация работы.
- 39 Компетенция органов территориального общественного самоуправления.
- 40 Гарантии прав органов территориального общественного самоуправления.
- 41 Право органов территориального общественного самоуправления на судебную защиту.
- 42 Контроль и надзор за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.
- 43 Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, формы и виды.
- 44 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
- 45 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
- 46 Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
- 47 Административная ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением местного самоуправления.
- 48 Особенности гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности.
- 49 Понятие территориальной основы местного самоуправления.
- 50 Виды муниципальных образований.
- 51 Городское и сельское поселение.
- 52 Муниципальный район.
- 53 Городской округ.
- 54 Внутригородская территория города федерального значения.
- 55 Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.
- 56 Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 57 Представительный орган муниципального образования: состав, численность.
- 58 Правовой статус и формы деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления.
- 59 Глава муниципального образования.
- 60 Местная администрация.
- 61 Глава местной администрации.
- 62 Структурные подразделения местной администрации.
- 63 Муниципальная служба в РФ.
- 64 Понятие и виды муниципальных должностей.
- 65 Система муниципальных правовых актов.
- 66 Устав муниципального образования.
- 67 Правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления граждан (на местном референдуме, на сходе граждан).
- 68 Акты представительного органа муниципального образования.
- 69 Правовые акты главы муниципального образования и главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

- 70 Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление их действия. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.
- 71 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 72 Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.
- 73 Финансовая основа местного самоуправления.
- 74 Местный бюджет, его структура.
- 75 Местные налоги.
- 76 Доходная часть местного бюджета.
- 77 Расходная часть местного бюджета.
- 78 Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
- 79 Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
- 80 Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.
- 81 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
- 82 Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
- 83 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения.
- 84 Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
- 85 Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
- 86 Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.
- 87 Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
- 88 Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

### **Критерии оценки:**

оценка «отлично» - студент ясно изложил суть обсуждаемой темы, проявил логику изложения материала, представил аргументацию, ответил на вопросы участников дискуссии;

оценка «хорошо» - студент ясно изложил суть обсуждаемой темы, проявил логику изложения материала, но не представил аргументацию, неверно ответил на вопросы участников дискуссии;

оценка «удовлетворительно» - студент ясно изложил суть обсуждаемой темы, но не проявил достаточную логику изложения материала, не представил аргументацию, неверно ответил на вопросы участников дискуссии;

оценка «неудовлетворительно» - студент плохо понимает суть обсуждаемой темы, не смог логично и аргументировано участвовать в обсуждении.

### **Тематика рефератов**

1. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
2. Системность законодательного регулирования местного самоуправления.
3. Понятие, предмет и метод муниципального права как отрасли и науки.
4. Система муниципального права как отрасли.
5. Источники муниципального права как отрасли и науки.

6. Муниципально-правовые нормы и институты.
7. Муниципально-правовые отношения: их субъекты.
8. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации
- 9.Муниципальные системы зарубежных стран.
- 10.Особенности континентальной муниципальной системы
- 11.Англо-саксонская муниципальная система: история и современность.
- 12.История становления местного самоуправления в России.
13. Реформы самоуправления земств (1864, 1890 гг.) и городов (1870, 1892 гг.)
14. Политико-правовые основы организации местной власти в РСФСР
- 15.Реформы местной власти конца XX - начала XXI вв.
16. Самоуправление в дореволюционной России - Временное правительство и местное самоуправление.
- 17.Организация местной власти в советский период
18. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе
- 19.Современная конституция и местное самоуправление.
- 20.Законодательное определение местного самоуправления.
- 21.Местное самоуправление как основа конституционного строя.
22. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития.
- 23.Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
24. Местный референдум.
- 25.Муниципальные выборы.
26. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
27. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан.
28. Народная правотворческая инициатива.
- 29.Обращение граждан в органы местного самоуправления.
- 30.Территориальное общественное самоуправление.
31. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.
- 32.Проблемы определения территориального уровня местного самоуправления.
- 33.Зонирование территорий городских и сельских поселений: виды и правовое значение.
34. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-налоговой сфере.
- 35.Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.
36. Должностное лицо местного самоуправления: вопросы теории и практики.
- 37.Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.
- 38.Вопросы местного значения поселения.
- 39.Вопросы местного значения муниципального района.
- 40.Вопросы местного значения городского округа.
- 41.Конституционная ответственность в муниципальном праве: вопросы теории и практики.
- 42.Особенности муниципально-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 43.Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.
- 44.Эволюция механизма муниципально-правовой ответственности глав муниципальных образований.
45. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

### **Критерии оценки:**

оценка «отлично» – выполнены все требования к написанию и защите реферата: обозначена проблема и обоснована её актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объём, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.

оценка «хорошо» – основные требования к реферату и его защите выполнены, но при этом допущены недочеты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объём реферата; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы.

оценка «удовлетворительно» – имеются существенные отступления от требований к реферированию. В частности, тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании реферата или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод.

оценка «неудовлетворительно» – тема реферата не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы.

## ***Задачи***

### **Задача 1.**

В сельском поселении Х РД с населением 800 человек, из которых 70 процентов обладают избирательным правом, был проведен сход граждан. В нем участвовало 350 человек. На сходе был утвержден устав муниципального образования. Затем устав был отправлен в администрацию муниципального района для регистрации. Глава администрации отказал в регистрации на основании того, что 20 процентов участвующих в сходе достигли к моменту голосования 16-летнего возраста. 100 Глава администрации сельского поселения обратился в суд с требованием отмены решения главы администрации муниципального района, основываясь на ст. 78 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 1. Какое решение должен принять суд? 2. Кем и какие нарушения были допущены в данном случае? 3. Помимо этого охарактеризуйте сход как одну из форм непосредственной демократии и ответьте на следующие вопросы: а) Что такое муниципальное образование? б) Кому принадлежит инициатива созыва схода? в) Какова компетенция схода? г) Какие вопросы могут выноситься на сход граждан?

### **Задача 2.**

Глава местной администрации, проконсультировавшись в компетентных органах по вопросу экологической обстановки в муниципальном районе, выдал целлюлозному комбинату разрешение на одноразовый сброс вредных веществ на территории района. Администрация, мотивируя тем, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет конкретной статьи, разрешающей выдачу таких разрешений.

1. На основе законодательства дайте правовую оценку решениям глав районной и областной администраций.
2. Раскройте компетенцию органов МСУ в области охраны окружающей природной среды.
3. Дайте характеристику компетенции местных органов исполнительной власти (сущность, элементы).

### **Задача 3.**

Глава муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей муниципальных унитарных предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое решение и принес протест.

1. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов МСУ, муниципальных унитарных предприятий?
2. Как должен поступить глава муниципального образования?

#### **Задача 4.**

Объясните порядок формирования и деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований и дайте ответ на следующие вопросы:

1. Какие методы используют в своей деятельности исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований?
2. Дайте характеристику компетенции комитетов, комиссий, управлений, отделов местной администрации.
3. Какие управленческие акты издаются местной администрацией? В чем их особенности?

#### **Задача 5.**

101 Уставом городского округа определено, что внутригородские территориальные образования (городские районы) не являются внутригородскими муниципальными образованиями. При этом местный бюджет города определен как совокупность городского и районных в городе бюджетов.

1. Может ли иметь свой (местный) бюджет внутригородское территориальное образование, не являющееся муниципальным образованием?
2. Что представляет собой местный бюджет в соответствии с действующим законодательством?
3. Докажите самостоятельность местного бюджета. 4. Укажите источники формирования местного бюджета.

#### **Задача 6.**

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

#### **Задача 7.**

В г. Н. был проведен референдум по вопросам строительства моста через реку за счет средств самих жителей города. Большинство населения проголосовало «против». Через 15 дней в местной газете было опубликовано заявление о том, что глава муниципального образования городского округа не согласен с данным решением и не утверждает его, а назначает повторный референдум через 6 месяцев. Правомерно ли решение главы муниципального образования городского округа?

Обоснуйте свой ответ со ссылками на законодательство.

#### **Задача 8.**

За 5 месяцев до окончания срока полномочий представительного органа муниципального образования (Совета) депутат выехал на другое место жительства. На очередном заседании Совета мнения депутатов по проведению новых выборов (довыборов депутата) разошлись: одна группа депутатов предложила назначить выборы, другая считала, что это должен сделать либо глава муниципального образования, либо избирательная комиссия муниципального образования. Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления?

#### **Задача 9.**

В закон Н-ской области «О местном самоуправлении» была включена следующая статья: «Управления и комитеты местной администрации являются юридическими лицами, а их руководители подчиняются как главе администрации, так и органам государственной власти области». Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления?

#### **Задача 10.**

Первое заседание вновь избранного представительного органа муниципального образования (районного собрания) открыл председатель избирательной комиссии муниципального образования. Один из депутатов выступил с протестом по мотивам голосования, заявив, что первое заседание должен открыть старший по возрасту депутат. Дайте оценку ситуации, ссылаясь на нормативные акты.

#### **Задача 11.**

В городе N представительным органом муниципального образования (городской Думой) был принят Устав муниципального образования «Город N» и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник указанного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации Устава его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, Устав муниципального образования соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, городская Дума определила Устав действующим.

1. Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?
2. Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской Думы относительно устава города.
3. Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав муниципального образования?
4. Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

#### **Задача 12.**

За день до выборов в представительный орган муниципального образования «Городской Совет» недалеко от дома, в котором было совершено преступление, были задержаны по подозрению в совершении данного преступления два гражданина. После того, как они были задержаны и доставлены в городское УВД выяснилось, что один из них депутат городского Совета, а второй – кандидат в депутаты данного Совета. Несмотря на данные обстоятельства, прокурор города, исходя из того, что преступление особо тяжкое, самостоятельно решил применить к ним такую меру пресечения, как заключение под стражу.

1. Правомерны ли действия работников органов внутренних дел и прокуратуры?
2. Каков статус депутата и кандидата в депутаты представительного органа МСУ?
3. Каковы гарантии деятельности кандидатов в депутаты МСУ?
4. Опишите разнообразие избирательных систем, и какие виды избирательной системы Вы знаете?
5. Охарактеризуйте принципы организации избирательной компании.

#### **Задача 13.**

Дайте характеристику порядка формирования и деятельности представительного органа муниципального образования и ответьте на следующие вопросы:

1. Какие вопросы относятся к исключительной компетенции представительного органа?
2. Каковы формы деятельности представительного органа ?
3. Дайте понятие выборного должностного лица.
4. В каких случаях депутаты досрочно прекращают свои полномочия?

#### **Задача 14.**

Назовите основные принципы МСУ, заложенные в Европейской Хартии о местном самоуправлении. 103 Сопоставьте принципы МСУ, закрепленные в Конституции РФ и Европейской Хартии, о местном самоуправлении. Какие пункты Хартии обязаны соблюдать стороны, подписавшие Хартию?

#### **Задача 15.**

Глава администрации одного из субъектов Российской Федерации принял постановление N-1 об освобождении от должности главы муниципального образования «Город N» Иванова И.И. и о назначении на эту должность Петуховой В.А. Постановлением N-2 глава администрации области премировал из местных бюджетов городских округов и муниципальных районов области ряд глав местных администраций и других должностных

лиц этих муниципальных образований за большую организаторскую работу по подготовке и проведению выборов в областную Думу и органы МСУ. И, наконец, тот же глава администрации субъекта РФ своим постановлением N-3 обязал главу местной администрации муниципального образования «Город П» перевести из городского бюджета денежные средства в областной бюджет за участие в бизнес- семинаре в США главы муниципального образования «Город П» и должностных лиц других муниципальных образований и органов государственной власти области.

Дайте правовую оценку каждому из указанных в задаче трех постановлений главы администрации области.

#### **Задача 16.**

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

#### **Задача 17.**

Законодательный орган субъекта Российской Федерации разработал и принял единые (типовые) устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта Федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления. Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

#### **Задача 18.**

Жители г. Н. выступили с инициативой о проведении референдума по вопросу благоустройства города. Были собраны 5% голосов от общего количества жителей. Однако администрация муниципального образования «Город С» отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы местной администрации, в котором был установлена норма - 12% голосов от общего количества жителей. Правомерны ли действия главы администрации?

#### **Задача 19.**

Представительный орган муниципального образования «Районная Дума» приняла решение о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию муниципального района, мотивируя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления израсходуют на посадку деревьев, т.е. будут улучшать экологическую обстановку. 104 Правомерно ли данное решение? Обоснуйте ответ ссылками на соответствующее законодательство.

#### **Задача 20.**

При принятии городским собранием граждан ряда решений возникли вопросы: 1) какое количество депутатов (кворум) необходимо для принятия решений об избрании главы муниципального образования; 2) о порядке управления муниципальной собственностью; 3) об образовании депутатских комиссий. Дайте оценку ситуации

### ***Критерии оценки***

оценка **«отлично»**: ответ на вопрос задачи дан правильный. Объяснение хода её решения подробное, последовательное, грамотное, с теоретическими обоснованиями (в т.ч. из лекционного курса), с правильным и свободным владением юридической терминологией; ответы на дополнительные вопросы верные, чёткие.

- оценка **«хорошо»**: ответ на вопрос задачи дан правильный. Объяснение хода её решения подробное, но недостаточно логичное, с единичными ошибками в деталях, некоторыми затруднениями в теоретическом обосновании (в т.ч. из лекционного материала, с единичными ошибками в использовании юридических терминов; ответы на дополнительные вопросы верные, но недостаточно чёткие.

- оценка **«удовлетворительно»**: ответ на вопрос задачи дан правильный. Объяснение хода её решения недостаточно полное, непоследовательное, с ошибками, слабым теоретическим обоснованием (в т.ч. лекционным материалом), в использовании юридических терминов; ответы на дополнительные вопросы недостаточно чёткие, с ошибками в деталях.

- оценка **«неудовлетворительно»**: ответ на вопрос задачи дан неправильный. Объяснение хода её решения дано неполное, непоследовательное, с грубыми ошибками, без теоретического обоснования (в т.ч. лекционным материалом); ответы на дополнительные вопросы неправильные (отсутствуют).

### **Перечень вопросов к экзамену**

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. Федеративная природа источников муниципального права.
3. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система).
4. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ.
5. Местный бюджет. Доходная часть бюджета.
6. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти.
7. Обязательность правовых актов местного самоуправления, ответственность за их неисполнение.
8. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления, его комплексный характер, формы реализации.
9. Администрация муниципального образования — исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности.
10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления.
11. Права и обязанности муниципального служащего; ограничения, связанные с муниципальной службой.
12. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе, ее этапы.
13. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, не входящими в состав муниципальной собственности.
14. Финансовая основа местного самоуправления. Структура и общая характеристика.
15. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с милицией общественной безопасности (местной милицией).
16. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству.
17. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства.
18. Муниципально-правовые отношения, их особенности, субъекты.
19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
20. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Местное самоуправление в системе российского федерализма.
21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.



22. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. Правовые основы, принципы наделения государственными полномочиями.
23. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
24. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права.
25. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления.
26. Понятие органов местного самоуправления, их система.
27. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере.
28. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия.
29. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. Постоянные и временные комиссии.
30. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления.
31. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления, контроль за их реализацией.
32. Местное самоуправление в г. Москве: правовая основа, территориальная организация, организационно-правовые формы осуществления.
33. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума.
34. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления.
35. Судебная защита прав органов местного самоуправления.
36. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан.
37. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу.
38. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти.
39. Полномочия Главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти.
40. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством.
41. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества.
42. Муниципальная служба в органах местного самоуправления. Понятие муниципальной службы.
43. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения.
44. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
45. Основные теории местного самоуправления и их реализация в исторических моделях муниципально-правового развития отдельных государств.
46. Акты местного (муниципального) нормотворчества — особый вид источников муниципального права; Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.
47. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.
48. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

49. Устав муниципального образования, его содержание, порядок разработки и принятия, особенности юридической природы.
50. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. Правотворческая инициатива. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
51. Муниципальное право как комплексная научная дисциплина, его место в системе общественных и правовых наук.
52. Конституционный Суд РФ как гарант прав местного самоуправления. Постановление Конституционного Суда РФ о защите конституционных прав местного самоуправления.
53. Значение Конституции РФ для развития местного самоуправления и формирования муниципального права как новой отрасли права России.
54. Территориальное общественное самоуправление, порядок создания и регистрации, полномочия.
55. Понятие муниципального права. Особенности самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права.
56. Муниципально-правовые нормы и институты; система муниципального права.
57. Собрание (сходы) граждан, порядок проведения, полномочия.
58. Основные гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
59. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
60. Акты главы администрации, особенности их юридической природы.
61. Местный бюджет. Расходная часть бюджета.
62. Бюджетный процесс. Этапы бюджетного процесса.
63. Понятие местного сообщества; его соотношение с понятием «муниципальное образование», основные признаки муниципального образования.
64. Создание муниципальных предприятий, учреждений, организаций.
65. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
66. Нормативно-правовые акты как источники муниципального права, их характеристика и особенность.
67. Обычай, договор, юридический прецедент как источники муниципального права, их характеристика и особенности.
68. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета.
69. Порядок установления и изменения границ муниципального образования.
70. Местные налоги и сборы. Порядок их установления.
71. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями.
72. Правовое регулирование местных финансов.
73. Конституционные основы местного самоуправления.
74. Местное самоуправление как форма реализации публичной власти. Основные принципы местного самоуправления.
75. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
76. Реализация полномочий местного самоуправления в области экономической и финансовой деятельности.
77. Реализация полномочий местного самоуправления в области законности и охраны общественного порядка.
78. Местное хозяйство как объект местного самоуправления.
79. Понятие муниципального образования. Образование, объединение, преобразование, упразднение муниципальных образований.
80. Принципы деятельности муниципальных образований.

81. Устав муниципального образования: понятие, структура, содержание, порядок принятия.
82. Местное сообщество и члены местного сообщества: понятие, состав, правовое положение.
83. Обращение граждан.
84. Статус депутата представительного органа местного самоуправления. Депутатская неприкосновенность и ответственность.
85. Глава муниципального образования: наименование, порядок выборов, собственная компетенция, сроки полномочий, правовые акты.
86. Правовые основы муниципальной службы: порядок прохождения.
87. Муниципальные служащие: понятие, порядок избрания, аттестации, требования к служащим.
88. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, регламент работы, наименование, исключительные полномочия, правовые акты.
89. Постоянные и временные комиссии представительного органа.
90. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.
91. Структура и статус администрации. Правовые акты, порядок принятия, вступление в силу.
92. Система территориального общественного самоуправления населения. Виды и порядок избрания, основные полномочия органов территориального общественного самоуправления.
93. Территориальная основа местного самоуправления.
94. Муниципальная собственность: понятие, состав и порядок создания. Владение, пользование, распоряжение и упразднение муниципальной собственностью.
95. Взаимодействие органов местного самоуправления с предприятиями различных организационно-правовых форм.
96. Финансовая основа местного самоуправления: понятие, содержание.
97. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
98. Гарантии местного самоуправления: понятие, система, государственный характер.
99. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

### ***Критерии оценки:***

-оценки «отлично» заслуживает студент, обнаруживший всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной программой. Ответ отличается точностью использованных терминов, материал излагается последовательно и логично.

-оценки «хорошо» заслуживает студент, обнаруживший всестороннее и систематическое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной программой. При ответе студент не допускает существенных неточностей.

-оценки «удовлетворительно» заслуживает студент, обнаруживший знание основного учебно-программного материала, умение выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную литературу, самостоятельно выполнивший основные предусмотренные программой задания, однако допустивший погрешности в их выполнении и в ответе на экзамене, но обладающий необходимыми

знаниями для устранения под руководством преподавателя наиболее существенных погрешностей.

-оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий, либо отказавшемуся от ответа, либо представленный ответ полностью не по существу содержащихся в экзаменационном билете вопросов.