

ФГБОУ ВО «ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Филиал ДГУ в г. Хасавюрте

**ФГБОУ ВО «МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

Филиал В Г. Дербенте

ФГБОУ ВО «ПЯТИГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

ГБПОУ РД «ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ

им. З. Н. БАТЫРМУРЗАЕВА»

**ФГБОУ ВО «ЧЕЧЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИИ»

**МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

ХАСАВЮРТ, 2023 г.

Редакционная коллегия:

1. Сулейманов М. С.- канд. экон. наук,
2. Касумов Р. М. – док. ист. наук, профессор.
3. Сайдумов Д. Х. – док. юрид. наук, доцент
4. Мусаев К. М.- канд. пед. наук, доцент.
5. Гусейнов Р. Д. – канд. пед. наук, доцент.
6. Разаков Р. Ч.-М. - канд. ист. наук, доцент – ответственный редактор
7. Расулова Н. М. - канд. фил. наук,
8. Дадаев Д. Х. - канд. ф.-м. наук, доцент.

ОГЛАВЛЕНИЕ:

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

1. **Дадаев Д. Х., Магомедов М.Б.** ПЕРВЫЕ ПОПЫТКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА ДАГЕСТАНА В ПЕРИОД ИМАМСТВА ГАМЗАТ-БЕКА 7
2. **Касумов Р.М.** ГЯНДЖИНСКИЙ ТРАКТАТ 1735 Г. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ.....16
3. **Разаков Р.Ч.-М., Разаков Ш.Р.** ИДЕЙНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТОТАЛИТАРИЗМА В СОВЕТСКОЙ РОССИИ.....21

СЕКЦИЯ: ИСТОРИЯ

1. **Абдуразаков З.А., Киргуева М.Б.** НИЗАМ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ИМАМАТА ШАМИЛЯ..... 26
2. **Баламирзоева Б. Д.** ВОЕННАЯ КАРЬЕРА 1736 -1762 ГГ. ПЕТРА ИВАНОВИЧА ПАНИНА 27
3. **Валиева Л. Б.** УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАРОДОВ ДАГЕСТАНА В ОБЩЕРОССИЙСКИХ ПРОЦЕССАХ XVI - XIX в.в. 30
4. **Гаджибатыров А. М., Шавхалова Р. Р., Муртаханова А. А.** ЭТНОЯЗЫКОВЫЕ ПРОЦЕССЫ И МЕСТО РУССКОГО ЯЗЫКА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ 34
5. **Исрапилов С.У.** ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ “СОЮЗ 17 ОКТЯБРЯ” (ОКТЯБРИСТЫ) 39
6. **Касумов Р.М., Гарумов Н.М.** ДАГЕСТАН В ПЕРИОД РОССИЙСКО-ТУРЕЦКОЙ ВОЕННОЙ КОНФРОНТАЦИИ 1787-1791 ГГ. 42
7. **Магомедов М.Б., Убайдулаев Р.М.** ЛИЧНОСТЬ ШАМИЛЯ И ПРИДАНИЕ БОРЬБЕ ГОРЦЕВ ДАГЕСТАНА И ЧЕЧНИ ХАРАКТЕРА ОРГАНИЗОВАННОГО ДВИЖЕНИЯ 49
8. **Магомедов М.Б., Махаев М.А.,** НАЧАЛО БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ ГОРЦЕВ ДАГЕСТАНА И ЧЕЧНИ С ЭПОХИ ШАМИЛЯ И ПОПЫТКИ ОБЕИХ СТОРОН УРЕГУЛИРОВАТЬ ОТНОШЕНИЯ МИРНЫМ ПУТЕМ..... 56
9. **Магомедова Р.М., Ахмедов М.А.** ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАРОДОВ ЗАПАДНОГО ДАГЕСТАНА В XVIII- НАЧАЛЕ XIX ВВ.64
10. **Рашаева М.Э.** КАДЕТЫ — ГЛАВНАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ЛИБЕРАЛЬНО-БУРЖУАЗНОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ 79
11. **Сотеев З.Х.** ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА..... 82

СЕКЦИЯ: ПРАВО

1. **Абдулазизова П.Г., Джантемирова Г.Р.** НЕКОТОРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ 87
2. **Адилъбиева Р.Х., Ойсунгуров И. М.** ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ

ПРИРОДА УСЛОВНОГО ОСУЖДЕНИЯ	91
3. Акаева А. А., Махаев М. А. О. ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА В РФ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	97
4. Аскерханова Д.С., Ойсунгуров И. М., ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЕ.....	104
5. Асланалиева Д.М., Магомедов М.М. ЯВКА С ПОВИННОЙ И ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ	108
6. Ахмедов М.А., Джантемирова Г.Р. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	111
7. Ахмедова Р.Г., Магомедов М.М. СТРУКТУРА И РОЛЬ МИРОВЫХ СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	116
8. Байгишиева Л.М., Магомедов М.М. ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН	119
9. Баширов М.Р., Исраилова З.М. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (30 ЛЕТ).....	122
10.Бенько П.А., Кириченко Я.О., ДОГОВОР ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	126
11.Битаров А.З., Магомедов М.М. ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ: СУБЪЕКТ И СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА	128
12.Дариев Мурад, Курбанова Джамиля КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	131
13.Джантемиров Д.С., Абдулазизова П.Г. О ПРОБЛЕМАХ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ	135
14.Джантемиров Д.С., Махмудова Д.М. ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА	140
15.Зираров Р.М., Магомедов М.М. ХАЛАТНОСТЬ, КАК УГОЛОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД	145
16.Ибрайхалиева М. Р., Акаева А.А. СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	147
17.Исаева Айна, Насрудинов Н.Б. ЖИЛИЩНЫЕ ФОНДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	151
18.Исаева А.И., Ойсунгуров И. М. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ИСКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ.....	154
19.Кабардиев А.А., Ойсунгуров И. М. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ.....	158

20.Касимова З. А., Акаева А.А. ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ САНКЦИЙ	164
21.Касумов Р.М., Джантемирова Г.Р. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	166
22.Магомедова Р. М., Акаева А.А. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЗРАБОТНЫХ	172
23.Магомедов С.В., Ойсунгуров И.М. СОЦИАЛЬНАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ, ОСНОВАНИЯ И ПРИНЦИПЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ СОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	176
24.Магомедалиева М.Г., Насрудинов Н.Б. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ	179
25.Магомедалиева М.Г., Ойсунгуров И.М., СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ОБ ОСНОВАНИЯХ УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСТОРИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА	185
26.Масликова М.Р., Валяровский Ф.И. ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	189
27.Мусаев Т. Р., Акаева А.А., ПРОБЛЕМЫ КОНКРЕТИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	195
28.Мусалаев Ш.Х., Ойсунгуров И. М. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВСЛЕДСТВИЕ ИСТЕЧЕНИЯ СРОКОВ ДАВНОСТИ	197
29. Насрудинов А.А., Акаева А.А. ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА СВОБОДУ КОНКУРЕНЦИИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	200
30.Омарова М., Абдулазизова П.Г. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ	204
31.Осипова К. В., Кубатко А.Н ОСНОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ СУДЬИ	209
32. Рамазанова А.Б., Магомедов М.М. ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ: ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА	212
33.Рамазанова А.Б., Магомедов М.М. ПРИЗНАКИ ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ ЯВКИ С ПОВИННОЙ	216
34.Татарханов Г.А., Магомедов М.М. ХАЛАТНОСТЬ, КАК УГОЛОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: ОБЪЕКТ И ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА	219
35.Темирбулатова Хава, Н.Б. Насрудинов СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА	221
36.Темирбулатова Х.В., Ойсунгуров И. М. ПОНЯТИЕ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ	224
37.Толкачева А.С., Бабошина Е.В. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КАССАЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В	

РОССИИ.....	228
38.Хамзатов Ш.Х., Абдулазизова П.Г. СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА МИРОВОГО СУДЬИ.....	231
39.Хамзатов Ш.Х., Гарумов Н.М. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВОПРОСОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ НОРМ.....	235
40. Хамзатов Ш.Х., Магомедов М.Б. СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ.....	237
41.Юсупова Аиша, Цоев Магомед НЕКОТОРЫЕ ВЕХИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	243

СЕКЦИЯ: ЭКОНОМИКА

1. Абукова К. Р., Сулейманов М. М. ОПТИМИЗАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	249
2. Алиева Д. Х., Асхабалиев И. Ч. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ .	259
3. Атаева А. Р., Гюльмагомедова Г.А. НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....	269
4. Дулигов И. И., Магомедов М. А. ХАРАКТЕРИСТИКА ВИДОВ БАНКОВСКИХ ОПЕРАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....	277
5. Жамалова М. С., Рабаданова С.А. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....	285
6. Насрулаева А. М., Омаров З. З. НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.....	293
7. Насрулаева Ф. М., Яхьяева Б. Н. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ.....	302
8. Ухумаалиева М. М., Гаджимурадова Л. А. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	318
9. Хункаев М. Э., Алиева М. Ю. РАЗВИТИЕ РЫНКА БАНКОВСКИХ ПРОДУКТОВ И УСЛУГ В РФ И ОЦЕНКА ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ..	330

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ:

Дадаев Д. Х.
Магомедов М.Б.

ПЕРВЫЕ ПОПЫТКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА ДАГЕСТАНА В ПЕРИОД ИМАМСТВА ГАМЗАТ-БЕКА

Менее чем через год после гимринской трагедии Дагестан и часть Чечни вновь были охвачены восстанием. Во главе повстанцев встал Гамзат-бек (1789-1834) – один из наиболее близких к имаму Гази-Магомеду соратников. Он родился в селении Гоцатль. По происхождению Гамзат-бек относился к роду аварских беков-чанка¹. Отец Гамзат-бека Алискендер был известен своими набегами в Кахетию и борьбой с колонизаторами Российской империи в начальный период Кавказской войны. Гази-Магомед принял Гамзат-бека со всеми приветствиями и предложил совместно участвовать в распространении нового учения. Гамзат-бек согласился на это, и стал самым ревностным помощником Гази-Магомеда. Первые сведения активного участия в движении горцев будущего второго имама относятся к 1830 году, когда Гази-Магомед находился на подступах к Хунзаху. Во время этих событий Гамзат-бек уже сражался во главе отряда восставших.

После неудачного хунзахского похода Гази-Магомед отправил Гамзат-бека возглавить восставших джаро-белоканцев. В течение месяца его пребывания там вся Джаро-Белоканская область была охвачена восстанием. Гамзат-бек стал непосредственной угрозой администрации Российской империи в Грузии, «...в особенности дворянству сего края... (Которые. – Авторы.) ополчились против мятежника...»². Однако впоследствии он был арестован и несколько месяцев провел в плену как мятежник. Из плена он был освобожден посредством обмена на заложников.

После гибели имама Гази-Магомеда Гамзат-бек вместе с Магомедом Ярагским созвал в селении Корода совещание представителей Дагестана, на котором он был избран имамом горцев. Сделав этот поспешный шаг, Магомед Ярагский спас незавершенную программу Гази-Магомеда и предотвратил назревавшие разброд и шатание среди горцев. Шамиль не смог участвовать в совещании из-за тяжелого ранения в схватке у башни в Гимринском ущелье³.

Гамзат-бек не пользовался полным доверием и поддержкой горских крестьян. Возможно, это объясняется его бекским происхождением. Однако следует отметить, что по свидетельству официальных источников, Гамзат-бек признан как «ученый и мудрец кому не было равных в Дагестане по отваге и мужеству»⁴.

1 См.: Костенецкий И. Записки об аварской экспедиции на Кавказе 1837 года. – СПб., 1851. – С.5-7; Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.54.

2 Шамиль – ставленник. – С.31.

3 Хроника. – С.31; Книга воспоминаний. – С.37-38.

4 См.: Гаджи-Али. Указ. соч. – С.8.

Узнав о недовольстве Гамзат-беком некоторых лидеров повстанцев, больной Шамиль был, естественно, огорчен, понимая, что внутренние раздоры на руку врагам. И он обратился с письменным воззванием к своим наиболее влиятельным и близким сподвижникам, в котором говорилось: «...Уруссы (Русские. – Авторы.) торжествуют, Гимры взяты. Имама нашего больше нет. Нужно единодушие, кто бы ни был предводителем мюридов, внушите народу повиноваться ему пока, да не будут наши горцы подобны собакам, ... пусть не грызутся они из-за кости властолюбия, тогда как кость эта может быть похищена неверными. Соединяйтесь все против неверных...»⁵.

Новый имам энергично взялся за дело, побывал почти во всех аулах Аварии, набирая новых мюридов, «создал «корпус» из русских и польских перебежчиков, среди которых было много офицеров»⁶. Гамзат-бек считал, что «принадлежность отдельных людей к разным религиям не должна являться источником взаимной вражды...»⁷. Он понимая, что не в состоянии прокламациями и обещаниями убедить жителей непокорных районов признать его и установить соответствующий порядок, и сделал это силой оружия⁸. К осени 1833 года власть Гамзат-бека возросла настолько, что он уже мог досаждать колониальным властям⁹.

Барон Розен отмечал, что «Гамзат-бек успел склонить на свою сторону многих горских жителей, которые, приняв проповедуемый им шариат, обещали под присягою помогать ему в его предприятиях»¹⁰.

Совершенно другого мнения о Гамзат-беке придерживается М.А.Чичагова, которая пишет: «Действия нового имама, Гамзат-бека в 1833 и 1834-мь годах не отличались особенною решимостью»¹¹. «Непонятной и недостойной внимания, – по ее мнению, – оказалась решимость имама обратиться к Г.Л.Стрекалову с предложением назначить ему пожизненную пенсию взамен за роспуск мюридов»¹².

Очевидец Магомед-Тахир сообщает: «...Шамиль произнес речь в мечети во время сбора гимринцев на праздничную молитву. Он сказал примерно следующее: «Если вы думаете, что со смертью Газимухаммада шариат ослабел, то ошибаетесь. Я – клянусь Аллахом! – не дам ему уменьшиться даже на палец... – при помощи всевышнего Аллаха – я увеличу его на целый локоть. Вы же знаете, что я более ученый, чем Газимухаммад, более сильный и родовитый»¹³. Этот факт имел место после встречи Шамиля по его выздоровлении с Мухаммедом Ярагским в Ирганае.

5 Казем-бек М.-А.К. Указ.соч. – С.31; Кровяков Н. Шамиль. – Грозный, 1941. – С.23.

6 Халилов А.М. Национально-освободительное движение горцев Северного Кавказа под руководством Шамиля. – Махачкала, 1991. – С.170.

7 Беляев Е.А. Мусульманское сектанство. – М., 1957. – С.92.

8 См.: Гаджи-Али. Указ. соч. – С.8; Хроника. – С.31.

9 Там же; См.: АКАК. – Т.VIII. – С.569-574; Шамиль-ставленник. – С.39-40.

10 ДГСВК. – С.128.

11 Чичагова М.Н. Указ. соч. – С.33.

12 См.: Неверовский А.А. Истребление аварских ханов // Наш Дагестан. – 1993. – №163-164. – С.19; Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.55.

13 Блеск. – С.39.

Если считать, что Мухаммед-Тахир обнаружит этот факт, действительно имевший место, вывод напрашивается сам собой. В речи Шамиля проскальзывают упреки в адрес оппонента. Хотя личность последнего не указана, однако ясно, что это Гамзат-бек. Вопрос в том, к какому времени относится воззвание к ближайшим сподвижникам по поводу внутренних раздоров и речь Шамиля в Гимринской мечети. Определение последовательности этих двух фактов помогло бы выяснить позицию Шамиля по поводу избрания Гамзат-бека имамом горцев. Встречаются сведения, в которых говорится, что Гамзат-бек отводил Шамилю роль, ту же что и Саиду аль-Ихали, Газийо аль-Рахману, Кибид Мухаммеду аль-Тилики и Абд аль-Рахману Аль-Карахи¹⁴. Все они несли определенную ответственность за прикрепленными за ними территориями, а Шамиль лишь за одну второстепенную Хиндалу¹⁵. Возможно, это обстоятельство тоже натолкнуло Шамиля на вышеуказанную речь.

После выздоровления от тяжелого ранения Шамиль стал одним из ближайших сподвижников Гамзат-бека, помогал ему в пополнении казны и продовольственных запасов, наборе новых мюридов и их вооружении. Шамиль вместе с имамом рассылал воззвания в Аварию, Табасаран, Кайтаг и шамхальство Тарковское с призывом к газавату. В Гочатль непрерывным потоком стекались храбрые горцы и поодиночке, и партиями. По официальным источникам, Гамзат-бек «обольщениями, угрозами и, наконец, истреблением не принимающих шариат... скоро успел приобрести решительное влияние в обществах Нагорного Дагестана»¹⁶ и к началу 1834 года его армия насчитывала уже более 20 тысяч человек¹⁷.

Одним из первых шагов Гамзат-бека наладить мир на подвластной себе территории с представителями официальных властей были предложенные имамом переговоры, в результате которых обе стороны должны были прекратить военные действия. С этой же целью генерал Каханов через своих парламентариев предложил имаму приехать в Темир-Хан-Шуру для более обстоятельной беседы, но дипломатичный Гамзат-бек ограничился лишь перепиской¹⁸, помня о событиях 1830-1831-х годов.

Гамзат-бек, не зная о том, что шамхал ведет двойную игру, предложил ему выступить в роли посредника. Условия, выдвинутые обеими сторонами, не устроили обе стороны, а вмешательство Розена окончательно подорвало переговоры¹⁹. Требования Розена к аварскому хану относительно ареста и доставки к нему имама не увенчались успехом из-за того, что аварский хан не в силах был это сделать, поскольку положение имама было слишком высоким, и к тому же его связывали крепкие узы с владетельными родами Аварстана²⁰.

14 См.: Хроника. – С.35.

15 АКАК. – Т.VIII. – С.589.

16 Документальная история. – С.544.

17 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.55.

18 КС. – Т.XX. – С.132.

19 Там же. – С.133-134.

20 См.: АКАК. – Т.VIII. – С.569-572.

«Против растущего восстания и популярности Гамзат-бека объединились все местные реакционные силы, муллы, кадии, ханы, беки и старшины. Гамзату и Шамилю не раз приходилось выдерживать с ними борьбу»²¹, в том числе и ханша Баху-Бике, хотя она по сведениям Розена в 1833 году проявляла лояльность в отношении Гамзат-бека. Более того, ханша, по сведениям того же Розена, «...изъявила ...согласие действовать совместно с ними (Горцами. – Авторы.) против русских и дала присягу на присоединение к шариату»²². Часть духовенства и феодальная аристократия предпринимали отчаянные попытки, опираясь на поддержку колониальных властей, подавить набирающее силу восстание и раз и навсегда покончить с газаватом. Заручившись поддержкой администрации Российской империи, они сколачивают своеобразный союз всех традиционных политических верхов Дагестана для борьбы с восставшим крестьянством края. Против Гамзат-бека и его сподвижников были выдвинуты объединенные силы во главе с шамхалом Тарковским Абумуслимом (генерал-майор армии Российской империи), генерал-майором Ахмед-ханом Мехтулинским, акушинским кадием и другими. Однако прислужники имперских колонизаторов жестоко просчитались. Им не только не удалось подавить восстание горцев, но и они сами потерпели позорное поражение от восставших крестьян-горцев близ селения Гергебиль²³.

В июле 1834 года после тщательной подготовки Гамзат-бек, по одним сведениям, с 12-тысячным, а по другим – с 20 тысячным отрядом совершил поход на Хунзах²⁴. Окружив Хунзах, Гамзат-бек предъявил ханше Баху-Бике ультиматум, в котором содержались требования: принять шариат, присягнуть в независимости по отношению к империи, прервать «...сношения с русскими и всеми силами вредить им»²⁵. Мухаммед-Тахир сообщает: «Там Шамиль и Хамзат со своими многочисленными толпами черни встретились и просидели около пятнадцати дней, требуя от хунзахцев придерживаться шариата и проводить его в жизнь»²⁶. Все это свидетельствует о том, что переговоры шли нелегко. Кроме того, в отряде осаждавших не хватало продовольствия, стали появляться признаки голода. От бездействия у мюридов начался разлад, упала дисциплина. Мухаммед-Тахир сообщает: «От голода и скуки воины имама готовы были уже возвращаться назад, но Шамиль давил на них, говоря: «У нас есть терпеливые, те, кто удовлетворятся только искоренением хунзахцев. Но когда мы возвратимся назад (Из этого похода. – Авторы.), мы перебьем вас до последнего. Тут воины успокаивались»²⁷.

Переговоры зашли в тупик. Гамзат-бек начал наступление на ханские владения. Баху-Бике сделала отчаянную попытку отразить его, но безуспешно.

21 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.55.

22 ЦГВИА. – Ф.ВУА. – Д.6281. – Л.199.

23 См.: Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.55.

24 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.55.

25 Прозрителев Г.Н. Посольство от Шамиля Абадзехам. – Махачкала, 1924. – С.4.

26 Блеск. – С.42.

27 Блеск. – С.42.

В такой безысходной ситуации ханша вынуждена была вновь пойти на переговоры. К Гамзат-беку на переговоры был отправлен хунзахский кадий Нур-Магомед. Он сообщил имаму, что Баху-Бике принимает тарикат и просит прислать в Хунзах мюршида для введения шариата. Требование о ведении войны с завоевателями Российской империи она отвергла, пообещав не содействовать колонизаторам в случае войны с ними Гамзат-бека²⁸.

Имам передал с Нур-Магомедом, что он готов послать ученого для введения шариата, но ханша должна выдать ему в аманаты своего младшего сына Булач-хана²⁹. Баху-Бике вынуждена была согласиться, и послала к Гамзат-беку Булач-хана, который был отправлен в Гочатль под надзором. Как было оговорено, имам отвел свой отряд на две версты от Хунзаха.

В то же время к Баху-Бике были снаряжены послы с требованием прислать к Гамзат-беку ее сыновей Абу-Нуцал-хана и Ума-хана для весьма важных переговоров, от которых зависит спокойствие всей Аварии и выгоды ханского дома. В случае отказа имам грозился лишить их ханской власти. В лагерь повстанцев на требование Гамзат-бека явился только Ума-хан³⁰.

Задержка с возвращением сына вызвала тревогу у Баху-Бике. Поэтому она настояла, чтобы в лагерь поехал сам Абу-Нуцал-хан, и велела передать Гамзат-беку, чтобы он оставил их в покое. «Мы не будем ему мешать, – говорила ханша, – но пусть только он без нас действует против русских, которым, если мы изменим, то нам трудно будет жить в Хунзахе, имея незначительные доходы и питаюсь только дарами от императорского двора»³¹. Таким образом, Гамзат-бек заполучил и третьего ханского сына.

В план восставших горцев входила ликвидация ханского рода – опоры колонизаторов в центре Аварии. Без этого рассчитывать на успех борьбы против империи не приходилось. Однако Гамзат-бек проявлял нерешительность. Более того, ханша не сидела сложа руки в ожидании своей участи, а действовала. По свидетельству Мухаммеда-Тахира, она предпринимала попытки подкупить Шамиля. Он пишет: «...От имени Баху-Бике к Шамилю подошел Ахверди и говорит: «Хамзат исполняет то, что ты говоришь. Ты поверни его от нас на земли Равнины, а сам возвращайся назад. За выполнение этого тебе будет дано двести туманов наличными»³². Шамиль немедленно сообщил об этом Гамзат-беку, ибо в лагере повстанцев назревали нежелательные для руководителей движения события. Здесь находились нукеры хунзахских ханов в качестве сопровождающих Абу-Нуцал-хана и Ума-хана³³, которым было поручено инсценировать скандал и, воспользовавшись суматохой и растерянностью мюридов, убить Гамзат-бека, Шамиля и Саида Игалинского³⁴.

28 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.57.

29 Али-Гаджи. Указ. соч. – С.8.

30 См.: Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.57.

31 Прушановский К.И. Уничтожение Аварского ханства и убийство имама Гамзат-бека... – Л.30.

32 Блеск. – С.42.

33 ЦГВИА. – Ф.ВУА. – Д.6294. – Л.25.

34 Блеск. – С.44.

Инициатива скандала исходила от самих мюридов, которые потребовали выдать Буга Цудахарского, преследуемого им «... – за убийство сына Иманали, дяди Гамзата...»³⁵. Буга в этот период скрывался в Хунзахе. В такой ситуации Шамилю пришлось проявить решительность. Он сказал имаму: «Гамзат, куй железо, пока оно горячо, иначе будешь раскаиваться в своей слабости»³⁶. Вслед за этим последовал приказ Гамзат-бека мюридам об истреблении ханской свиты. В начавшейся «резне» участвовал и Шамиль, которого беки хотели убить. В разгар рубки один из ханских беков крикнул: «Изрубите Шамиля, он в белой чалме». Услышав это, «Шамиль быстро снял с себя белую чалму и надел ее на первого попавшегося ему мюрида, а его черную папаху надел на себя; мюрид, тоже слышавший крик аварца, беспрекословно повиновался Шамилю и вскоре был изрублен в куски, а Шамиль остался жив, получив лишь легкую рану шашкой»³⁷.

Большая часть ханских нукеров и приближенных была уничтожена, был убит наповал Ума-хан, а вслед за ним и Абу-Нуцал-хан. Эти события в Хунзахе развернулись 13 августа 1834 года³⁸. На другой день Гамзат-бек вошел в Хунзах и занял ханский дворец, а Шамилю было поручено заботиться о ханских сокровищах. 15 августа во дворце в присутствии восставших были обезглавлены Баху-Бике и полковник службы Российской империи ханского рода Сурхай-бек³⁹. Потом представители официальных властей представили эти убийства как сведение счетов, умышленно подстроенное Гамзат-беком по наущению Аслан-хана, у которого было предвзятое мнение о Баху-Бике. Эта версия использовалась против Гамзат-бека так успешно, что большее число горцев поверили в нее⁴⁰. Есть мнение официальных источников, где сообщается, что ссору затеяли самые младшие участники, и в результате ее в одно мгновение вся сцена превратилась в кровавую бойню⁴¹. Эпистолярный материал показывает, что другой очевидец этой «кровавой бойни» Абдурахман из Гази-Кумуха, описывая события, предшествовавшие этой ссоре, говорил, что Гамзат-бек вовсе не желал смерти ханши. В качестве доказательства очевидец приводит слова, высказанные имамом: «Что же можно ожидать от женщины, нет пользы ее уничтожения»⁴². Но, тем не менее, именно по приказу Гамзат-бека она была убита.

Таким образом, большинство аварских ханов было убито. В живых остались жена Абу-Нуцал-хана ввиду ее беременности и пленный Булач-хан из-за его малолетства. «Это было, – пишет Р.М.Магомедов, – одно из крупных предприятий Гамзата за все его имамство»⁴³. Истребление дома аварских владетелей стало переломным моментом для правления Гамзат-бека, потому

35 Книга воспоминаний. – С.39.

36 Захарьин И. Встреча с сыном Шамиля и его рассказы об отце. – СПб., 1902. – С.376.

37 Там же.

38 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.58.

39 Смерть Ханши Баху-Бике // КС. – Т.XXXI. – С.33.

40 См.: Гаджи-Али. Указ. соч. – С.10; См.: Хроника. – С.10, 34.

41 См.: АКАК. – Т.VIII. – С. 567-669, 584-585.

42 Книга воспоминаний. – С.40.

43 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.58.

что с него в Дагестане изменился прежний баланс сил: с политической арены Дагестана исчезла единственная группа, способная противостоять власти имама, распространившейся на весь Нагорный Дагестан. Это событие лишило представителей официальных властей важного союзника в крае, и открытая схватка с имамом стала неизбежной.

Из вышеизложенного можно сделать еще один вывод: в результате успешного исхода военной операции имама ускорился ход событий, потому что в связи с образовавшимся вакуумом официальных властей был вынужден относиться к имаму как к возрастающей угрозе для себя, особенно после того, как к нему примкнул Ташов-Хаджи – видный чеченский военачальник⁴⁴.

Истребление ханского рода в Аварии, в одном из крупных княжеств Дагестана, также произвело большое впечатление на других феодальных владетелей, обеспокоенных собственной участью. Встревоженный событиями в Хунзахе, Аслан-хан Казикумухский доносил командованию официальных властей, что в Дагестане «кроме его и акушинцев все перешли на сторону Гамзат-бека»⁴⁵. События в Хунзахе напугали их и толкнули на объединение всех реакционных сил на борьбу против Гамзат-бека. Цудахарский кадий Аслан и акушинский кадий Магомед первыми поднялись против восставших, готовились нанести им внезапный удар. Однако Гамзат-бек, получив известие о готовившемся походе, решил опередить противника и напасть на Цудахар и Акуша. С 15 тысячами повстанцев он двинулся к селению Куппа, занял его и послал к акушинскому и цудахарскому кадиям и их старшинам гонца с предложением присоединиться к восставшим и бороться против колонизаторов. В противном случае Гамзат-бек угрожал цудахарцам и акушинцам физическим истреблением⁴⁶. Последние отказались присоединиться к нему, и Гамзат-бек приступил к исполнению своей угрозы. Объединенные силы Акушинского и Цудахарского обществ нанесли поражение восставшим, и имам с остатками своего отряда вернулся в Хунзах⁴⁷.

Здесь Гамзат-бек со своими помощниками целиком посвятил себя подготовке к войне против феодальных владетелей и их защитников – имперских колонизаторов. Он заготовил в больших количествах порох, свинец и оружие и отправил к койсубулинцам, в Гумбет, Анди, Гимры, Унцукуль, Багуляль, Чамалал, Анцух, Тлейсерух и другие места агитаторов, с тем, чтобы горцы пришли в Хунзах⁴⁸.

Считаем ошибочным мнение М.А.Казем-бека относительно того, что «... на временное управление Гамзат-бека он (Шамиль. – Авторы.) смотрит как на самовольство человека, не приготовленного быть имамом»⁴⁹. Шамиль вряд ли мог так думать о своем предшественнике, поскольку именно Гамзат-бек показал ему на практике, как следует проводить реформы. Важным делом,

44 См.: АКАК. – Т.VIII. – С.585-586.

45 ЦГВИА. – Ф.ВУА. – Д.6294. – Л.27.

46 См.: Прушановский. Исторические записки. – Л.35.

47 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.58.

48 Гамзат-бек-второй имам Чечни и Дагестана // КС. – Т.XXXI. – С.23-24.

49 Казем-Бек М.-А.К. Мюридизм и Шамиль. – Махачкала, 1990. – С.32.

предпринятым Гамзат-беком, было осуществление некоторых административных реформ. Он назначил наибова, казначеев и т.д. Однако претворить в жизнь намеченный план объединения разрозненных горцев Северо-Восточного Кавказа для совместной борьбы за свое социальное и национальное освобождение ему не удалось из-за предательства. Родственники хунзахского хана и их сторонники готовили против имама заговор⁵⁰.

Реальным показателем серьезных намерений Гамзат-бека в осуществлении социальных реформ, которые должны были ослабить позиции феодальной аристократии, была частичная ликвидация рабства. На территории, подвластной хунзахским ханам, он дал свободу рабам, принадлежавшим феодалам Аварии⁵¹. Однако рабы, принадлежавшие узденам, не получили свободу⁵². Следуя учению своего наставника, Гамзат-бек в жесткой форме содействовал тому, чтобы в горах воцарилось мусульманское равенство, чтобы оно позволило всем сплотиться и стать непобедимыми. Он даже пошел на физическое уничтожение ханской семьи как символа неравноправия и верноподданства в отношении⁵³ официальных властей.

Расправа над хунзахскими ханами, целенаправленные, хотя и осторожные, социальные реформы, а главное широкая поддержка борьбы населением смертельно напугали владельцев Дагестана. Когда попытки подавить восстание объединенными усилиями реакционных сил не дали желаемых результатов, верхушка феодальной аристократии и часть духовенства приложили свои усилия к нагнетанию вражды между Гамзатом и родственниками ханов Аварии.

Еще в период переговоров между Гамзат-беком и ханшей Аслан-хан Кюринский и Казикумухский, с одной стороны, подстрекал Гамзат-бека на решительные действия против хунзахских ханов, а с другой – убеждал Баху-Бике в необходимости проявлять непреклонность. ССКГ сообщает, что «в августе 1834 года Гамзат-Бек истребил аварских ханов, за что получил от Аслан-хана особую благодарность, подарки и обещания о помощи при дальнейших действиях горцев»⁵⁴. Гаджи-Али сообщает, что Аслан-хан вел двойную игру, «посылая... письма Гамзат-Беку и ханше, советуя первому истребить всех членов аварского ханского дома, а второй – отнюдь не покоряться Гамзат-Беку»⁵⁵.

Как видно из приведенных документов, Аслан-хан и те, кто стояли за ним, даже ценой жизни целого рода аварских ханов стремились локализовать деятельность Гамзат-бека и его сподвижников, надеясь на то, что взаимная вражда сторонников и противников имама ослабит борьбу. Хотя нет прямых

50 Заговор о Гамзат-беке // КС. – Т. XXXI. – С. 36-37.

51 ВС. – 1862. – №7. – С. 393.

52 ЦГВИА. – Ф. ВУА. – Д. 1293. – Оп. 11. – Л. 68.

53 См.: Рамазанов Х.Х., Рамазанов А.Х. Мухаммед Ярагский-идейный вождь освободительной борьбы народов Кавказа. – Махачкала, 1998. – С. 54-55.

54 Казикумухские и Кюринские ханы // ССКГ. – Вып. II. – Тифлиси, 1869. – С. 29.

55 Гаджи-Али. Указ. соч. – С. 14.

свидетельств, однако не исключено, что Аслан-хан и его приспешники принимали участие в подготовке заговора против Гамзат-бека. Гибель имама, по мнению Аслан-хана и его соратников по духу и верноподданству колониальным властям, должна была положить конец восстанию горцев.

Считается, что Гамзат-бек поступил неверно, избрав местом своего пребывания Хунзах, в частности, дворец им же истребленных ханов. Более того, Гамзат-бек стал самоуверенным, совершенно игнорируя меры безопасности. Шамиль, еще при занятии Хунзаха, предупредил Гамзат-бека, чтобы он был осторожным и советовал имаму не избирать столицу ханов Аварии своей резиденцией, а находиться по-прежнему в Гоцатле. Вспоминая обстоятельства гибели Гамзат-бека, Магомед-Шефи говорил, что его отец, Шамиль, за два дня до убийства предостерегал Гамзат-бека от поездки по случаю предстоящего праздника в мечети, но Гамзат отвечал ему: «Не боюсь, будет то, что написано мне на досках предопределения»⁵⁶. Накануне заговора Шамиль отправил в Хунзах специального посланца с письмом, в котором вновь напоминал Гамзату об опасности, однако последний проигнорировал его предупреждение. Узнав из ответного письма, что Гамзат-бек не придает значения его предостережениям, Шамиль отправил имаму второе письмо, в котором писал: «Ты очень слепо веришь в предопределение, это хорошо, но попробуй, однако, кинуться со скалы и ты увидишь, что, наверное, погибнешь, хотя бы тебе по здоровью твоему можно было прожить много лет»⁵⁷. Второе письмо до адресата не дошло.

Во главе заговора стояли близкие к ханскому дому Хаджи-Мурад и его брат Осман. Заговор предполагалось осуществить 19 сентября 1834 года в хунзахской мечети, куда имам Гамзат-бек должен был явиться, как и все остальные верующие, находившиеся в селении. Утром вышеуказанного дня Гамзат-бек вновь был предупрежден о готовящемся покушении, но и на этот раз не поверил в это, ограничившись лишь на всякий случай приказанием, чтобы никто не смел входить в мечеть в бурке и с оружием⁵⁸.

Заговор был реализован, как и планировалось, 19 сентября 1834 года. Гамзат-бек был убит братом Хаджи-Мурада Османом в мечети. Место убийства свидетельствует о степени ненависти феодалов, мечеть считается священным местом, убежищем у всех мусульман. Это лишний раз доказывает и степень важности религии восставших. Подробности претворения заговора в жизнь были изложены Хаджи-Мурадом в показаниях, данных главнокомандующему на Кавказе графу Воронцову. Хаджи-Мурад в деталях изложил его причины, подготовку и осуществление⁵⁹.

Во время убийства Гамзат-бека Шамя в Хунзахе не было. Узнав об этом, он немедленно отправился в Хунзах, вознамерившись наказать убийц, но там уже собрались силы во главе с Хаджи-Мурадом, способные защитить

56 Захарьин И. Указ. соч. – С.377.

57 Там же. – С.377.

58 См.: Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.59.

59 Иванов Р.И. Указ. работа. – С.42; См.: Книга воспоминаний. – С.41-42.

Хунзах. Поэтому Шамиль отправился в Гоцатль. Здесь он в отместку за гибель Гамзат-бека приказал убить малолетнего отпрыска хунзахских ханов Булач-хана, а тело его бросить в Аварское Койсу. Распоряжение Шамиля было выполнено. На наш взгляд, убийство Булач-хана Шамилем является актом вандализма по отношению к пятилетнему мальчику, хотя Тахиров считал его прогрессивным актом, которым «был положен конец тем, кто угнетал народ».

В отличие от своего предшественника, Гамзат-бек не вызывал со стороны русских и дагестанских историков того внимания, которого он заслуживает. Его короткое правление в тот период оставалось в тени. Однако следует отметить, что по некоторым своим действиям он предстает перед нами как более умный и талантливый человек, чем его предшественники. Не можем согласиться с Моше Гаммером, который утверждает, что «...на правление Гамзат-бека легло позорное пятно истребления правящего рода Аваристана...»⁶⁰. Как духовный руководитель Гамзат-бек повсеместно продолжил введение шариата, начал формирование административной структуры государства, чем способствовал созданию более твердой и широкой базы, на которой мог развернуть свою деятельность его преемник.

Смерть имама Гамзат-бека, так же как и смерть Гази-Магомеда, не привела к разобщению горцев, ослаблению антифеодальной и антиколониальной борьбы на Северо-Восточном Кавказе. Эта борьба продолжалась, приобрела широкий размах и более ожесточенный характер. Народы Дагестана и Чечни обрушили на своих угнетателей мощный удар объединенных сил мужественных борцов за свободу и независимость. Борьбу горцев против местных эксплуататоров и имперских колонизаторов возглавил друг и ученик Гази-Магомеда и соратник Гамзат-бека – Шамиль.

Касумов Р.М.

ГЯНДЖИНСКИЙ ТРАКТАТ 1735 Г. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Оказавшись далеко в горах Дагестана, Надир не прекращал активных военно-дипломатических усилий, направленных на укрепление влияния Ирана в Дагестане и Ширване. Захватив Шемаху, он сразу же направил в Петербург своего посла Гусейн-хана с требованием немедленно оставить все Прикаспийские провинции с выводом русских войск южнее р.Терека. Однако еще до его прибытия русское правительство, уведомленное через Голицына о требованиях Надира, решило, что настал момент оставить все завоеванные Прикаспийские провинции, как советовал сделать это находившийся в то время в Баку генерал Левашов.

24 октября 1734 года Левашову был отправлен указ сообщить Надиру о решении российского правительства вывести свои войска из Баку, но с тем условием, чтобы Надир признал остальные пункты Рештского трактата.⁶¹

60 См.: Гаммер М. Указ. работа. – С.103.

61 Бутков П.Г. Материалы... Ч.1. С.127.

Левашову предлагалось покинуть Баку и перевести войска в Дербент, не уничтожив ни одного военного укрепления. На него же возлагалась задача подготовить Дербент для сдачи иранским властям.⁶²

Между тем развитие событий в Дагестане и Ширване не требовали столь поспешных действий со стороны России при возвращении Ирану Баку и Дербента. Об этом свидетельствует донесение князя С.Д.Голицына, составленное на основе рапорта своего офицера, прикомандированного к штабу Надира во время его «шемахинской экспедиции» 1734 года. Подводя итог всей операции, Голицын ставил в известность Петербург, что полученный им рапорт от этого офицера «с прежними разглашениями (Надира – авторы) весьма не сходствует, а имянно он Тахмас хан во всю Дагистанию не ходил... нигде главной схватки с неприятелем не имел... только весьма оной Тахмас хан люди потерял при возвращении своем оттуду... так что ис самого ханского обозу оттого уцелело немного».⁶³

Объективность цитированного рапорта не вызывает сомнений: Петербург крайне нуждался в получении достоверной информации для принятия взвешенных решений. Положение завоевателей оставалось тревожным. Повсюду на них нападали летучие отряды горцев. Учитывая создавшуюся обстановку, собрав поредевшие войска, в конце сентября Надир начал отход из гор. Но перед уходом из Дагестана, стараясь сохранить себе опору, он восстановил титул шамхала, передав его сыну Адиль-Гирея Хасбулату.⁶⁴

На обратном пути в Иран Надир напал на восставших джарцев и лезгин, сжег Ахты, но и сам понес значительный урон. Касаясь нападения иранцев на воинственных лезгин, Голицын отмечал, что «хотя здесь гласили якоб Тахмас хан их разбив много полону побрал, токмо как оной мой офицер сам видел ничего не везли, но везли много здешних людей (иранцев – авторы) побитых и раненных».⁶⁵ Так и не добившись главной цели, оставив правителем Шемахи Мухаммед Кули-хана Сейдлу, 15 октября 1734 года Надир подошел к Гяндже, где находился осажденный турецкий гарнизон под командованием турецкого сераскера Гаджи Али-паши и крымского калги Фетхи-Гирея.⁶⁶

К этому времени российско-иранские переговоры о возвращении Ирану Прикаспийских областей шли к концу. Оказавшись перед перспективой враждебной деятельности некоторых европейских держав на Западе и угрозой антироссийского ирано-турецкого союза на Востоке, российское правительство решило вывести свои войска из этих областей, чтобы избежать войны на два фронта и превратить Иран из возможного противника в своего союзника. По этим соображениям мысль о возвращении Ирану Прикаспийских областей в придворных кругах Петербурга стала

62 Мустафазаде Т.Т. Азербайджан и русско-турецкие отношения... С.195.

63 АВПРИ. Ф.89, 1734. Д.7. Ч.2. Л.415 с об.

64 Lockart Laurence. Nadir Shah. London, 1938. P.94.

65 АВПРИ. Ф.77, 1734. Д.7. Ч.2. Л.416.

66 Абдурахманов А.А. Азербайджан во взаимоотношениях России, Турции и Ирана... С.65.

доминирующей. В конце октября 1734 года Голицын и Левашов получили предписание из центра вновь заявить Надиру о готовности российского правительства вернуть ему указанные территории, но с тем обязательным условием, чтобы они не попали под власть Османской империи. После этих заверений Надир стал более сговорчивым.

5 декабря 1734 года иранский посол Гусейн-хан прибыл в Петербург для переговоров с русским правительством. 9 марта 1735 года он вернулся в иранский лагерь под Гянджой с текстом договора о возвращении Ирану Прикаспийских провинций с городами Баку и Дербент. Но при подписании договора Надир потребовал возвращения территории Дагестана до р.Сулак, угрожая России войной. Российские уполномоченные, опасаясь расторжения Петербургского трактата 1723 года и одновременной войны с Ираном и Турцией, вынуждены были включить в первый пункт договора это условие.

И только после этих уступок 10 марта 1735 года был подписан русско-иранский Гянджинский договор о возвращении Ирану Россией Гиляна, Мазендеряна, Астрабада и части Ширвана, а также об отводе с территории Дагестана русских войск за р.Сулак.⁶⁷ Это означало, что Прикаспийские провинции, входившие в состав России со времени Каспийского похода Петра I, отходили от нее и снова попадали под власть Ирана. Как заметил академик Бартольд: «в Персии появилась такая сильная личность как Надир-шах, которому удалось на короткое время восстановить политическое могущество Персии и ее прежние границы в Прикаспийских областях».⁶⁸

Однако этот процесс происходил в ожесточенной борьбе с народами Прикаспия, с одной стороны, и острых столкновениях с Османской империей, с другой, стремившейся занять место ушедшей из региона послепетровской России. Повторился по существу сценарий послерештского периода с гораздо масштабными и далеко идущими событиями, определившими развитие международных отношений до конца 30-х годов. Ввиду указанных причин выполнение условий Гянджинского договора резко ухудшило внутривнутриполитическое состояние и внешнеполитическое положение Прикаспийских областей.

По мере перемещения русских войск за Сулак и на Терек борьба между Ираном и Турцией за овладение этими областями достигла кульминации. Не желая подпасть под иранское владычество, жители Прикаспия бежали в горы или уходили вместе с русскими войсками, как это сделали дербентцы двух магалов. Очевидцы объясняли это тем, что они ненавидели персов из-за их «безмерного грабительства и тиранства».⁶⁹

«Выполнение условий Гянджинского договора, - отмечает Маркова, - не произошло без осложнений. Если возвращение Ирану Гиляна, его исконной территории, было закономерно, то передача ему закавказских территорий, им

67 Договоры России с Востоком... С.203-207; Бутков П.Г. Материалы... Ч.1. С.126.

68 Бартольд В.В. Место Прикаспийских областей в истории мусульманского мира//Соч. М., 1963. Т.2. Ч.1. С.762.

69 История Дагестана. В 4-х т. М., 1967. Т.1. С.357.

некогда насильственно захваченных, представляло акт жестокой несправедливости в отношении народов, населявших эти территории».⁷⁰ Естественно, что выдача беженцев российскими властями, чего настойчиво добивался Надир, наносила ущерб престижу России, выступавшей в роли покровительницы народов Кавказа.

Согласно Гянджинскому трактату, в конце марта 1735 года русские войска оставили Прикаспийские области и направились на Сулак. 25 мая генерал Д.Ф.Еропкин сдал Дербент вновь назначенному персидскому султану Ферудину, а сам с четырьмя полками переместился в крепость Святой Крест. Сюда же стягивались войска из Баку, Низабада, Рубаса, Бойнака и других укреплений. Находившийся в крепости в конце мая 1735 года И.Я.Лерх записал: «Здесь нашел я все в великом движении... Из Дербента и Буйнака соединились с нами генерал-майор Еропкин с 4-мя пехотными полками и многими казаками. Генерал-квартирмейстер де Бриньи заложил крепость Сулак (Святой Крест – авторы) в 1723 году, он же должен был сравнять оную с землею».⁷¹ Уничтожив крепость на Сулаке, русские войска направились в Кизляр, ставший новым центром российского управления на Кавказе.

Оставление русскими войсками Прикаспийских областей подтолкнуло Порту на более активные действия. Пользуясь создавшейся ситуацией, 25 мая 1735 года она объявила себя покровительницей народов Кавказа, особенно Дагестана, как единоверных мусульман-суннитов. На самом же деле Порты, как и в 1733 году, готовилась отправить значительные силы крымского хана через Северный Кавказ в Закавказье против Надира под тем предлогом, что муфтий Дагестана Курбан Эфенди обратился к ней за помощью, так как Россия решила отдать единоверных туркам дагестанцев «Тахмас Кулы-хану (Надиру – авторы) в наижесточайшее мучение».⁷²

Однако «мучение» испытывали не только дагестанцы, но и сами турки, несущие крупные поражения в сражениях с иранцами. Так, согласно источникам, в одном лишь сражении 8 июня недалеко от Эчмиадзина 40-тысячная турецкая армия потеряла двух сераскеров (Абдулла-пашу и Сары Мустафу-пашу), 15.000 убитыми, несколько сот пленными, богатую казну из 160 мешков денег, 32 орудия, обоз и множество раненых.⁷³ После ряда новых неудач турецкие войска покинули Тбилиси, Гянджу и Ереван.

Известия об этом вызвали переполох в турецкой столице, ускорили отправку крымского хана на помощь своим войскам. Как пишет С.М.Соловьев, в создавшейся ситуации «Порты приняла решение отправить крымского хана с 70.000 войска в Персию опять через русские владения, и все

70 Маркова О.П. Россия, Закавказье и международные отношения... С.123.

71 Лерх И.Я. Выписка из путешествия Иоганна Лерха, продолжавшегося от 1733 по 1735 год из Москвы до Астрахани, а оттуда по странам, лежащим на западном берегу Каспийского моря // Новые ежемесячные сочинения. СПб., 1790. Ч.45. С.79.

72 АВПРИ. Ф.89, 1735. Д.6. 104-105 об.

73 Там же. Ф.77, 1735. Д.6. Л.345 с об., 355; Ismail Hakki Uzuncarşili. Op. cit. S. 229.

представления, сделанные на этот счет Вешняковым (помощником Неплюева – авторы) визирю, остались напрасными».⁷⁴

Деятельное участие в принятии этого решения принял английский посол Стеньян, уговаривая Вешнякова содействовать проходу крымских войск через Северный Кавказ. Убеждая Вешнякова согласиться с этим, он внушал ему, что «Россия могла бы пропустить татар, находясь в нейтралитете».⁷⁵ Пораженный цинизмом английского посла, Вешняков не скрывал своих эмоций: «Не знаем уже, как с сим министром быть, ибо так явно и бесстыдно злодействует».⁷⁶

Протурецкие действия Стеньяна активно поддерживались и корректировались из Лондона. Получив известия о поражении турок под Ереваном, английское правительство предписало своему послу в Петербурге Клаудио Рондо приложить все усилия, чтобы не допустить разрыва отношений между Россией и Турцией, чтобы не поставить Порту под двойной удар. Выполняя это указание, в специальном письме к Стеньяну Рондо предупреждал: «Здесь министры (в Петербурге – авторы)... обещают по возможности избежать разрыва, но, кажется, есть основания опасаться, что раз хан двинется, русские будут противодействовать ему всеми силами: они прямо заявляют, что не потерпят ни поражения Тахмаса (Надира – авторы), ни тем более водворения на Каспийском море турок».⁷⁷

Тем временем в Крыму деятельно готовились к предстоящему походу. Соответствующий указ в Бахчисарай был отправлен султаном Махмудом еще в середине мая 1735 года. В нем хану Каплан-Гирею предписывалось выступить с 60-тысячной конницей, набрать столько же по пути на Кубань, Кабарду, Чечню и Дагестан, отвергнуть услуги Сурхай-хана за непослушание, установить контакты с уцмием Ахмед-ханом и сераскером Закавказья Абдуллах-пашой, чтобы наступать на иранцев с двух сторон и обескровить их силы. В случае противодействия этому со стороны российских войск им приписывалось «поступать с ними как с неприятелями и стараться пройти насильно».⁷⁸

Таким образом, Прикаспийско-Кавказский регион вновь выдвинулся в центр стратегических замыслов Турции, Ирана и России, заняв важное место в международных отношениях Ближнего и Среднего Востока. Захватнические планы Турции вызвали ответные действия со стороны России. Предупредив великого визира, что русское правительство не позволит крымцам пройти через Северный Кавказ, Неплюев решительно потребовал, чтобы «Порта на берега Каспийского моря не поставила ноги».⁷⁹ В письме к великому визирю Али-паше вице-канцлер И.А.Остерман также подчеркнул, что «Порта вступаться в дагестанские народы ни малейшего права не имеет».⁸⁰

74 Соловьев С.М. История России... Кн.10. Т.20. С.392.

75 Там же.

76 Там же.

77 Цит. по: Сб. РИО, 1891. Т.76. С.426-428.

78 АВПРИ. Ф.103: Азиатские дела. Оп.103, 1724-1735. Д.3. Л.9 об. – 10.

79 АВПРИ. Ф.103, 1724-1735. Д.3. Л.7 с об. - 8.

80 Там же. Л.13 об. – 15.

Однако, склонить Турцию к воздержанию от намеченного похода одними дипломатическими мерами России не удалось. В середине мая 1735 года в Стамбуле официально признали, что Порты приняла окончательное решение отправить в поход Каплан-Гирея «со осемью десят тысячами татар»⁸¹ - «И все здешние чужестранные министры кроме неприятеля французского и предателя английского посла, - доносил Неплюев 15 мая, - настоящее турецкое послание нам и другим министрам торжественное объявление за манифест, а ханский действительный поход за разрыв мира почитают».⁸² Действительно, как признают исследователи различных стран и политических пристрастий, оно привело к нарушению Константинопольского договора 1724 года и послужило поводом для начала русско-турецкой войны 1735-1739 годов.⁸³

Разаков Р.Ч.-М.
Разаков Ш.Р.

ИДЕЙНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТОТАЛИТАРИЗМА В СОВЕТСКОЙ РОССИИ

На XIV съезде партии, выступая против Зиновьева и Каменева, Сталин повторно (а потому и подозрительно) заявил, что он против репрессий в отношении вождей партии, какими считались тогда все члены Политбюро, в том числе и Зиновьев, Каменев, Троцкий, Бухарин и т. д. «Мы против политики отсечения. Это не значит, что вождям позволено будет безнаказанно ломаться и садиться партии на голову. Нет уж, извините. Поклонов в отношении вождей не будет... Если кто-либо из нас будет зарываться, нас будут призывать к порядку, — это необходимо, это нужно. Руководить партией вне коллегии нельзя. Глупо мечтать об этом после Ильича, глупо об этом говорить... Коллегиальное руководство... — вот что нам нужно теперь».

Сталин запрещал другим вождям партии и «мечтать» о единоличном руководстве, во всеуслышание заявляя, что после смерти Ленина даже «глупо» об этом говорить, но сам, не мечтая и не разглагольствуя, упорно и последовательно шел к этой цели. Понятно, почему были изъяты эти старые работы Сталина и его сторонников. Только после второй мировой войны Сталин и нынешнее «коллективное руководство» решились на их переиздание в виде «сочинений Сталина».

Сталин был уже признанным диктатором. Теперь все видели, что «глупо» было бы и мечтать о «коллективном руководстве», пока есть

81 АВПРИ. Ф.89, 1735. Св. 36/с. Д.6. Л.3.

82 Там же. Л.11 об.

83 Шульман Е.Г. О позиции России в конфликте с Турцией в 1735-1736 годах // Балканский исторический сборник. Кишинев, 1973. Т.3. С.25; Михнева Р.А. Россия и Османская империя в середине XVIII в. (1739-1756). М., 1985. С.28; Эқбаль Аббас. Тарих-е мосрессол-е Иран аз эстила-йе могул та энгераз-е Каджари-йе. Техран, 1360/1941. С.312.

непогрешимый «гений, учитель и отец».⁸⁴

Делая вид, что он не имеет ни в чем своих собственных взглядов, идей, решений, заявляя, что он только отстаивает ленинизм, Сталин каждого, кто расходился именно с его собственными взглядами, идеями, решениями, обвинял в отступлении от ленинизма.

Сталин шаг за шагом создавал систему своей непререкаемой власти, которая постепенно воплощалась в командно-административную систему, итерировавшая волеизъявление трудящихся, коллегиальную волю всего руководства, признающую лишь самоуправство "вождя". А.П.Бутенко утверждает, что "Такая система создавалась Сталиным исподволь и складывалась шаг за шагом: уже в начале 20-х годов... берет в свои руки партийный аппарат, к концу 20-х он прибирает к своим рукам и карательные органы.

Ядро ленинской гвардии, ее верхушка, увлеченная идейно-политической борьбой, почти проглядела, как Сталин сосредотачивает рычаги власти в своих руках"⁸⁵.

Победа Сталина и его сторонников во внутрипартийной борьбе и путях экономического развития открыла широкий простор для складывания тоталитаризма, административно-командной системы управления.

Сталину удалось обвинить своих противников в правом уклоне и фракционности⁸⁶.

Апрельский /1929г./ Пленум ЦК ВКП(б)/ осудил взгляды группы Бухарина " как несовместимые с генеральной линией партии".

Но Сталин свое отношение к этому выдал как желание предоставить оппозиционерам возможность исправить свои ошибки сделав следующее заявление :-«Некоторые товарищи настаивают на немедленном исключении Бухарина и Томского из Политбюро ЦК. Я не согласен с этими товарищами. По-моему, можно обойтись в настоящее время без такой крайней меры»⁸⁷.

Пленум принимает решение: снять Бухарина и Томского с занимаемых ими постов («Правда», Коминтерн, ВЦСПС и предупредить их, что в случае малейшей попытки с их стороны нарушить постановления ЦК и его органов они будут немедленно выведены из состава Политбюро...) настоящую резолюцию разослать всем местным организациям партии и членам XVI партконференции, не опубликовывая ее в печати».

Сталин, сердито обругав Рыкова за нарушение «коллегиальности» в руководстве правительством и даже за наличие своей, бухаринской, линии против линии партии, все же не потребовал наказания Рыкова.

Более того Сталин назначил Рыкова главным докладчиком по пятилетке на открывшейся в тот же день XVI конференции ВКП(б). Рыков вновь охладел.

84Авторханов А.Г.Технология власти.//Вопросы истории 1991.№11.С.75.

85 Бутенко А. П. Откуда и куда идем. Л.1990.С.189

86 КПСС в резолюциях и решениях.М.1981.Т.4.С.431-447

87Авторханов А.Г.Технология власти.//Вопросы истории 1991№7 С108.

Тем увереннее работал Сталин. Первую победу над группой Бухарина надо было организационно закрепить, а чтобы это сделать, надо было убрать из партии и с руководящих постов армии потенциальных бухаринцев.

Сталин назначил «генеральную чистку партии», с прямым указанием, чтобы она была закончена к XVI съезду партии (в партии насчитывалось тогда 1 500 000 членов)⁸⁸.

Та же самая партийная конференция по докладу Ем. Ярославского приняла и соответствующую резолюцию. Чистку должен был проводить аппарат ЦКК под руководством Секретариата ЦК.

В резолюции о чистке прямо говорилось: «Предпринимаемая проверка и чистка рядов партии должна, таким образом, сделать партию более однородной... Чистка должна беспощадно выбросить из рядов партии все чуждые ей элементы сторонников антипартийных групп.«невзирая на лица»⁸⁹

Ноябрьский Пленум того же года вывел "идеолога правого уклона" Бухарина из состава Политбюро⁹⁰.

Для осуществления столь массовых репрессий было сформировано соответствующее умонастроение масс, чтобы массы верили чудовищным обвинениям 1937 года.

На XII съезде партии М.И.Калинин, Л.П.Постышев, Р.И.Эйхе, Н.С.Хрущев, Е. Ярославский и др. всюду муссируют тезис И.В.Сталина об усилении и обострении классовой борьбы по мере нарастания успехов социализма⁹¹.

На ХУП съезде в отчетном докладе ЦКК-РКК Я.Э.Рудзутак - расстрелянный 29 мая 1938 г. как "враг" народа"- изрекает в наиболее обобщенном виде формулу будущих обвинений, не обошедших и его самого: "... эта внутрипартийная" оппозиция... в конечном счете скатилась в лагерь махровых контрреволюционеров и вредителей состоящих на службе иностранного капитала"⁹².

Далее по ходу доклада он говорил: "... там, где не руководят коммунисты, там руководят классовые враги"⁹³.

Резолюция ХУП съезда по организационному вопросу начинается с фразы: "Несмотря на ожесточенное сопротивление классовых врагов - оппортунистов всех мастей..."⁹⁴.

Такого рода утверждениями, хлесткими выражениями в адрес "врагов народа" была наполнена вся политическая пропаганда, вся печать, они

88 Михайлова Н.В. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Михайлова Н.В., Курскова Г.Ю., Калина В.Ф.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.— 423 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18184> .

89Авторханов А.Г.Технология власти.//Вопросы истории 1991.№7С 108.

90 КПСС в резолюциях и решениях.М.1981.Т.5.С.49.

91 17 съезд ВКП/б/Стенографический отчет.М.,1934.С.46,64,147,297, 585 и т.д.

92 Там же.С.262.

93 Там же.С.268.

94 Там же.С.670.

пронизали все средства массовой информации.

С точки зрения юриспруденции с оговорками или без таковых получил признание принцип, что главным доказательством вины является собственное признание обвиняемого.

Это так же являлось психической подготовкой общественного сознания к массовым репрессиям.

К тому времени и ключевые позиции во всех государственных и партийных органах, имевших особенно большое значение для любых сторон кадровой политики были целиком уже сосредоточены в руках И.В.Сталина : кадрами в ЦК занимался его подручный Н.И.Ежов органами безопасности /ОГПУ, потом НКВД/ ведал другой преданный исполнитель воли И.В.Сталина -Г.Г. Ягода. Кроме того уже был отработан механизм досудебного определения характера будущего судебного разбирательства, включая и предрешение будущего приговора. Известен факт, когда И.В.Сталин на Политбюро еще в 1932 г. требовал до суда решить вопрос о расстреле М.Н.Рютина, но Политбюро не согласилось со Сталиным⁹⁵.

О том, что эта практика осуществлялась достаточно широко, свидетельствует недавно опубликованный "Протокол заседания комиссии Пленума ЦК ВКП/б/ по делу Бухарина и Рыкова от 27 февраля 1937 г. Комиссия заседала до ареста Н.И. Бухарина и А.И. Рыкова, т.е. до официального начала следствия по их делу. Обсуждается вопрос, судить ли их, а если судить, то расстреливать ли? Решение комиссии Пленума ЦК-исключить из партии и "передать дело в НКВД"⁹⁶.

Всегда считалось что Политбюро ЦК ВКП(б) является всемогущей сверхсилой (...) Политбюро — хотя и яркая, но все-таки лишь одна тень той действительной сверхсилы, которая стоит за каждым креслом членов Политбюро.

Сами члены Политбюро это знают точно, партия смутно догадывается, а народ апатичен к «высокой политике». Народ учат не думать. За всех думает, действует и диктует одна абсолютная сила. Имя этой силы — НКВД-МВД-МГБ. (...)

Сталинский режим держится не организацией Советов, не идеалами партии, не властью Политбюро, не личностью Сталина, а организацией и техникой советской политической полиции, в которой самому Сталину принадлежит роль первого полицейского.

Сказать, что НКВД есть государственная тайная полиция,— это значит ничего не сказать по существу. Тайной полицией является и «Интеллидженс Сервис», но ее существование в глазах англичан так же естественно, как,

95 Михайлова Н.В. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Михайлова Н.В., Курскова Г.Ю., Калина В.Ф.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.— 423 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18184> .

96 "Известия" ЦК КПСС. 1969.№5.С.79-84.

скажем, естественно существование Министерства здравоохранения. Сказать, что НКВД есть орган массовой инквизиции,— значит, опять-таки, ничего не сказать по существу, ибо массовой инквизицией было и Гестапо, хотя его шеф Гимлер не годился бы и в сержанты Государственной безопасности.

Сказать, что НКВД есть «государство в государстве»,— значит умалить значение НКВД, ибо сама постановка вопроса допускает наличие двух сил: нормального государства и сверхнормального НКВД;

в то время как сила одна - универсальный чекизм.

Чекизм государственный, чекизм партийный, чекизм коллективный, чекизм индивидуальный.

Чекизм в идеологии, чекизм на практике. Чекизм сверху донизу, Чекизм от всемогущего Сталина до ничтожного сексота).

Таков был классический сталинизм⁹⁷.

Беспримерным в истории надо признать ставшее почти бытовым явлением великое зло, самый убийственный бич на теле народа: всеобъемлющее, вездесущее сексотство. Это тоже родное дитя Сталина.

В разгар ежовщины, 20 декабря 1937 года, к 20 годовщине Чека Сталин устами Микояна выдвинул лозунг: «Каждый трудящийся СССР должен стать помощником НКВД» («Правда», 21 декабря 1937 г.).

Конечно, даже Сталин этого не добился.

Это тотальное наблюдение, совершенно невозможное в таком масштабе ни в одной из стран с обычным фашистским строем, легко осуществляется при высшем типе фашизма- при коммунистической диктатуре, так как здесь нация слагается не из личностей, а из принудительных коллективов, члены которых несут круговую ответственность друг за друга.

Ленин говорил, что каждый хороший коммунист должен быть и хорошим чекистом. Поэтому Сталин поступил как последовательный ленинец, когда он разрешил ОГПУ организовать свою агентурную сеть и внутри партии. Более того, Сталин организовал дополнительно свою личную агентурную сеть по наблюдению и шпионажу и над самим партийным активом. Во главе этой сети находился «Особый сектор» личного кабинета Сталина.

В итоге партия оказалась в щупальцах двойной сети шпионажа - внутрипартийного и общегосударственного⁹⁸.

97Авторханов А.Г. Технология власти.//Вопросы истории.1993,№3С.111.

98Авторханов А.Г.Технология власти.//Вопросы истории.1993,№3С.113

Абдуразаков З.А.
Киргуева М.Б.

НИЗАМ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ИМАМАТА ШАМИЛЯ

Роковые для царизма 1840–1843 гг. усилили еще больше могущество Шамиля. Но Шамиль прекрасно понимал, что царские войска сильны, и что завоеватели будут и впредь утверждать свое господство на земле горцев. Поэтому Шамиль после одержанных блестящих побед неутомимо трудился над созданием и укреплением в горах определенной государственной системы. Он считал, что лишь хорошо приспособленное к потребностям обороны и нуждам горцев управление может служить прочным основанием для дальнейших политических преобразований и успехов в борьбе с противником. Исходя из этого, Шамиль с самого начала своей деятельности старался во всех горских обществах установить власть на демократических началах. К 1840–1841 гг. Шамиль создал большое государство, основанное на военно-теократических принципах. Он сумел организовать борющиеся горские силы и окружить себя верными в борьбе помощниками.⁹⁹

Государство включало в себя значительную часть горного Дагестана и Чечни. Во главе государства стоял имам Шамиль. Он представлял собой верховную светскую и религиозную власть, а титул, используемой им в его корреспонденции – амир аль-муминин (правитель правоверных) означал его утверждение полного суверенитета. В основном только законы шариата, главным толкователем, которым был сам имам, ограничивали его власть.¹⁰⁰

В руках Шамиля была сосредоточена вся военная, гражданская и духовная власть над всей подвластной ему территорией восточного Кавказа.

Для решения важнейших дел, относящихся к управлению страной, Шамиль учредил в 1841 г. государственный совет – диван-хана. М. Гаммер без уточненных данных утверждает, что, хотя и формально, Диван-хана был учрежден в 1837 г.¹⁰¹ В совет входили лица, пользовавшиеся свободным доверием самого Шамиля, из числа заслуженных наибов и старших лиц духовного звания. Постоянными членами государственного совета были: Магомед-Эфенди Кази-Кумухский, аджаб-Магомед Чиркеевский, Юсуф-Гаджи, Джамалудин (тесть имама), Кибит-Магомед Тлитлинский, Ахверди, Гаджи Каранайский и др. При решении военных и гражданских вопросов голос Шамиля был вполне самостоятелен, все же прочие дела общего характера решались в совете большинством голосов. Работа в совете была распределена следующим образом: понедельник, вторник, среда и четверг посвящались, главным образом, общим вопросам управления, причем в

99 Магомедов Р.М. «Борьба горцев за независимость под руководством Шамиля». Махачкала, 1939. С. 92.

100 Моше Гемер «Шамиль – правитель государства и его дипломатия. Махачкала. 1997.

101 Айбатов М.М. Государственно-правовая мысль народов Северного Кавказа. М., 2006. С.137.

понедельник и вторник обсуждались дела обществ, ближайших к резиденции имама, как-то Чечни, Ичкерии, Анди и др., а в среду и четверг – дела более отдаленных обществ Дагестан. В эти же дни выслушивались письменные донесения наибов и их устные доклады, если они по вызову имама являлись лично. По обсуждаемым вопросам совет не только принимал решения, но и указывал сейчас же, кем и как это решение должно быть немедленно исполнено. Суббота и воскресенье были предназначены для приема отдельных посетителей и для разбора их жалоб и претензий, пятница назначалась исключительно для молитв и отдыха. В функции совета, кроме решения наиболее важных вопросов страны (управления, военной организации, хозяйственных мероприятий и т.д.) входил и суд. На суде разбирались все спорные вопросы и жалобы, поступившие через наиба или прямо от горца. Совет и суд шли под председательством Шамиля в присутствии секретаря и всех членов и приглашенных лиц.¹⁰²

Дела чрезвычайной важности, требующие особенно внимательного обсуждения и тесно связанные с общими интересами страны, рассматривались на созываемым Шамилем съезде наибов, алимов, других представителей местной власти и депутатов от народа. Съезды проходили в Дарго (1841 г.), Алмаке (1845 г.), Анди (1847 г.), Ругудже (1851 г.), в Шали (1858 г.), в Хунзахе (1859 г.) и имели огромное консолидирующее значение.¹⁰³

Столицей государства было первоначально Ахульго, потом новое Ахульго, а после разрушения их генералом Граббе в 1839 г. столица была перенесена в Чечню, сперва в аул Дарго, затем в Ведено. Из своей столицы Шамиль связывался с каждым наибством и аулом при помощи, созданной им в 1842 г. так называемой «летучей почты». Сообщение было организовано очень просто: каждый посланец Шамиля в любом ауле мог предъявить бланк, выданный имамом или наибом, и немедленно, без всякой задержки получал свежего коня и проводника, а на ночлег – место для ночевки и продовольствие. Летучая почта обеспечивала Шамилю быструю и постоянную связь со всей подвластной страной.

Баламирзоева Б. Д.

ВОЕННАЯ КАРЬЕРА 1736 -1762 ГГ. ПЕТРА ИВАНОВИЧА ПАНИНА

Аннотация. В статье рассматривается становление военной деятельной графа Петра Панина. Описываются военные действия, в которых, благодаря активному участию Петра Ивановича, были одержаны победы русской армии.

102 Магомедов Р.М. «Борьба горцев за независимость под руководством Шамиля». Махачкала, 1939. С. 93–94.

103 Айбатов М.М. Государственно-правовая мысль народов Северного Кавказа. М., 2006. С.139.

Ключевые слова: генерал-майор, лейб-гвардия, Измайловский полк, русско-шведская война, Семилетняя война.

Петр Панин является младшим сыном Ивана Васильевича Панина и Аграфены Васильевны Еверлаковой, которая была племянницей князя Александра Даниловича Меншикова. Родился он в 1721 году в Вязовне.

С воцарением Анны Иоанновны, Петр Иванович жил в семье своей старшей сестры, Александры Ивановны, выданной замуж за обер – шталмейстера князя Александра Борисовича Куракина.

Петр Панин является выдающимся военным деятелем. Петр начал военную службу в пятнадцать лет, в 1736 году солдатом в лейб-гвардии Измайловского полка. Но совсем скоро был взят отцом в продолжительный отпуск. Затем его произвели в капралы по просьбам его отца. Вскоре произошло событие, которое едва не перечеркнуло как военную деятельность Петра, так и его жизнь. Это произошло при несении караульной службы в Зимнем дворце, когда Петр отдал честь Императрице Анне ружьем. Императрице показалось, что в этот момент Панин ухмыльнулся. Гнев Анны чуть не обернулся для него Сибирью. Но этого избежать удалось, однако из дворцовой караульной роты его отправили в Крым, где шла русско-турецкая война. Петр участвовал во взятии Перекопа и Бахчисарая. После окончания войны был возвращен в Измайловский полк.

Во время русско – шведской войны 1741 – 1743 гг. Петр Панин в чине капитан – поручика участвовал в боевых действиях в Финляндии, а также отличился при взятии Фридрихсхама. После этого, 28-го июля 1742 года, фельдмаршал Ласси отличил капитан - поручика Петра, когда отправил его с донесением к Императрице Елизавете о победе и с завоеванными знаменами шведов. Вскоре, в 1748 году, Петра произвели в полковники и назначили командиром Новгородского пехотного полка. Молодой полковник Петр выполнял и дипломатические поручения: в 1751 году его командировали в Стокгольм для поздравления Адольфа – Фридриха со вступлением на престол. А спустя несколько лет, в 1755 году, Петра произвели в генерал – майорского чина. Во время Семилетней войны 1756 – 1763 годов Петр стал очень известен. Петр был дежурным при главнокомандующем Апраксине. Он успешно прикрыл переправу русских войск через реку Прегель. В реляции, написанная после сражения 30 августа при Гросс-Егерсдорфе, фельдмаршал особенно выделил то, что Петр Иванович Панин оказал особые услуги. Поэтому Апраксин послал его курьером в Петербург. Панин прибыл в Санкт-Петербург на 7-й день после боя с радостной вестью об одержанной победе. За отличие в сражении при Гросс-Егерсдорфе Императрица наградила его орденом Святого Александра Невского.

22-го января 1758 года был занят Кенигсберг, еще ранее покинутый гарнизоном. Эльбинг был занят отрядом, в состав которого входила бригада Панина, а 24-го августа Фермор занял позицию у деревни Цорндорф.

Рано утром 25-го августа колонны пруссаков начали обходное движение в тыл русской армии на Цорндорф. Тогда русская армия была повернута

кругом, в результате чего вторая линия сделалась первой, правое крыло — левым, а левое правым. Бригада Петра Панина стала на правом фланге во второй линии. Бой начался в 9 часов утра с артиллерийским огнем, под прикрытием которого прусский авангард подошел к правому русскому флангу. Находившийся под личным контролем Петра правый фланг второй линии был подкреплён новыми войсками. В это время Панин получил ранение в грудь и вынесен с поля сражения, но как только он пришел в себя, снова явился перед своими солдатами. Большие потери вынудили русский правый фланг отступить. Бой длился до 10-ти часов вечера, в результате кавалерия неприятеля была отбита. Одним из главных виновников данной победы был Петр Панин, выказавший необычайную стойкость. За отличие под Цорндорфом Петр был возведен в чин генерал – поручика.

Когда главнокомандующим армии был Салтыков, Панин упрочил свою боевую репутацию. 23-го июля русская армия расположилась на позиции впереди деревни Пальцига. Весь правый фланг был под начальством Панина. Русская конница, под командованием генерала Петра, довершает удар и обращает противника в полное бегство.

Фридрих II переправился через реку Одру, это и привело к сражению при Кунерсдорфе. 12-го августа начались атаки. К полудню пруссаки овладели Мюльбергскими высотами. Тогда главнокомандующий приказал Панину стать за оврагом Кунгрунд. Едва Панин выстроил первую линию, как пруссаки спустились с Мюльберга. Панин осознавал, что он должен был задержать пруссаков, потому что их успех мог повлечь за собой занятие ими Большого Шпица. Панин отбил атаку. Фридрих II, узнав о неудаче атак, приказал снова атаковать Большой Шпиц, а против позиции за Кунгрундом повести атаку с трех сторон. Панин, который был охвачен и атакован с трех сторон, уступил превосходным силам пруссаков и покинул Кунгрунд. Но вскоре подошли свежие войска, и Панин положил окончательный предел успехам пруссаков. Решительный переход русских войск в наступление бесповоротно обратил в бегство пруссаков к 7-ми часам вечера. Была одержана полная победа.

К началу 1760 года Панин заболел и был временно уволен из армии для поправления здоровья. Но вскоре возвратился в армию. В этом году отряд Панина совершил рейд к Берлину. К Берлину Панин подошел 7-го октября с авангардом, главные же силы прибыли 9-го октября. В ночь с 8-го на 9-е октября оставшийся в городе незначительный гарнизон сдался на капитуляцию. Поздно узнав о заблаговременном отступлении отряда, оборонявшего Берлин, Чернышев в 7 часов утра приказал Петру Панину, сделать все, что возможно для преследования противника. Панин немедленно двинул всю свою конницу к Шпандау, куда и отступали пруссаки. Но, чтобы самому не оказаться в западне, он послал своего адъютанта, с приказанием принять участие в преследовании неприятеля, во все части легких войск. Преследовавшие части обрушились на аррьергард, который и был уничтожен.

Результатом этого нападения было : 2000 убитых и раненых и 1000 пленных пруссаков. На пути до Шпандау все было уничтожено.

В рапорте «о показанных отличностях» при взятия Берлина, генерал Чернышев аттестует Панина: «Поспешным своим маршем с вверенным ему detachmentом, к нему в подкрепление, и обратным отшествием к армии учинил то с совершенным порядком и без потери одного человека. Также при занятии лагеря под Берлином, — мужественным образом оное исполнил; с преимуществом, учреждениями своих батарей над неприятельскими, расположился и, при поручении атакования аррьергарду неприятельского, распорядки чинил весьма похвальные». [1]

Панин в 1762 году был назначен генерал – губернатором Восточной Пруссии. Это назначение не нравилось такому боевому генералу, как Панину. В это время Панин стал генерал-аншефом. Панин и в последующие годы ведет активную военную и государственную деятельность, особенно ярко эон проявил себя в правлении Екатерины Великой. Граф Петр Иванович Панин оставил в истории России след на многих поприщах Государственной, а в особенности, военной деятельности. Он является Государственным человеком, который служил престолу и Отечеству усердно, успешно и бескорыстно.

Литература.

1. Гейсман Н.А. и Дубовской А.Н. Русский библиографический словарь. Т. LXVII. - СПб., 1897. [Электронный ресурс] /URL:// <https://runivers.ru/upload/iblock/eb7/Istoricheskii%20vestnik%20T067%201897.pdf>
2. Письма графа Петра Ивановича Панина к брату его графу Никите Ивановичу // Русский архив. - № 5. – 1888
3. Фонвизин Д.И. Жизнь Никиты Ивановича Панина - С.279. К графу Петру Ивановичу Панину. Собр. Соч. в 2-х томах. - Т.2. – С.279-288.
4. Алексеев Ю. Потомству в пример: О генерал-аншефе русской армии П.И. Панине // Военные знания. - 1997. - №3. - С. 14-15.

Валиева Л. Б.

УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАРОДОВ ДАГЕСТАНА В ОБЩЕРОССИЙСКИХ ПРОЦЕССАХ XVI - XIX в.в.

*«Величественное здание Государства
Российского созидалось не только русским,
но и многими другими народами.
Под скипетром русских царей находили
защиту не только народы - единоверцы,
но и другие соседние племена.
Много столетий сыны этих*

*народов верно служили России.
Дай Бог, чтобы ныне их потомки
об этом не позабыли.»*

Великая княгиня
Леонида Георгиевна

Русско-дагестанские отношения стали складываться ещё с XVI века, Порой эти взаимоотношения сопровождались вооружёнными конфликтами, но в целом развитие происходило в русле укрепления единства. Этот процесс теснейшим образом был связан с другой проблемой - присоединением сопредельных народов к России.

Произошедшие за последние три десятилетия кардинальные изменения в общественном устройстве и развитии нашей страны позволили по-новому взглянуть на историю нашей Родины, в том числе и на данный аспект. Как известно, в отечественной исторической науке господствовала концепция так называемого добровольного присоединения всех народов к царской России. Безусловно, реальные основания для подобного утверждения были, однако искусственное подведение всех случаев этого сложнейшего процесса являлось упрощением исторического прошлого. В некоторых случаях "присоединение" фактически являлось формальным актом, на который и та и другая стороны смотрели как на временное явление.

Дагестан трижды присоединялся к России: первый раз - во время Персидского (или Каспийского) похода Петра I в 1722 г. Во второй раз - и это считается официальной датой присоединения, в 1813 г. по Гюлистанскому мирному договору между Россией и Персией (т.е. Ираном).

Третий раз - в 1860г., по окончании народно - освободительного движения горцев Северо - Восточного Дагестана и Чечни под предводительством трёх имамов (Гази - Магомед, Гамзат - бек и Шамиль), в 1829 - 1859 годах. Дагестан в 1860 г. был объявлен Дагестанской областью Кавказского края Российской империи во главе с генералом - губернатором. И именно тогда, Дагестан стал единым государственным образованием в составе Российской империи. Что касается непримиримого противоборства России и горцев Кавказа, то оно, скорее всего основывалось главным образом на принадлежности воюющих сторон к самым разным и слишком отдалённым друг от друга, исторически мало совместимым эпохам (или цивилизациям). Мы должны знать и помнить, что постоянное и интенсивное воздействие внешнего фактора на геополитическое развитие народов Дагестана в течении XVII - XIX в.в. ставило их в ситуацию кардинального выбора между различными политическими альтернативами.

Вхождение Дагестана в состав России, это акт сознательного выбора наших предков, основанный на понимании своих экзистенциальных интересов и на трезвой оценке конкретно - исторического контекста и обстановки той исторической эпохи.

Сближение русско - дагестанских отношений начинается с XVI века и первыми на это сближение пошли представители кумыкской знати, которые стали поступать на службу в русские воинские формирования и принимать участие в становление и укрепление многонациональной российской государственности.

Первым крупным внешним конфликтом, в котором участвовали дагестанцы, подданные русского царя, стала Ливонская война, которая происходила в 1558 - 1583 г.г., при Иване IV Грозном.

Судя по архивным данным, Эльдар - Шаухал Тарковский (эта первая половина XVII века) определил своих 17 сыновей (очевидно, от разных жён) на российскую военную службу царю Михаилу Фёдоровичу, первому царю из династии Романовых. Дагестанцы участвовали в русско - турецких войнах 1675 - 1681 годов. В 1722 г., Шаухал Адильгирей Тарковский оказывает важные услуги Петру I во время его Персидского похода, к нему выезжает на службу один из сыновей Адиль - Гирей - Гамзатбек Тарковский.

Летом 1756 г. в Европе началась Семилетняя война (1756 - 1763), в которой участвовала и Россия. В связи с этим в г. Кизляр была прислана грамота императрицы Елизаветы Петровны, о необходимости собрать из кумыков, кабардинцев и других горских народов "до 500 охотников", т.е. добровольцев, которые принимали участие в боевых действиях против Пруссии. Грамота от 14 сентября 1756 года.

К началу XIX века успели отличиться на российской военной службе, заслужить военные чины и награды некоторые эндиреевские и аксаевские князья. Князь Муса Хасай Уцмиев, имея чин подполковника, в числе других, как депутата, избранный от засулакских князей, участвовал при коронации императора Николая I в 1825г. В конце XVIII - начале XIX веков сыновей знатных дагестанцев, так же, как и представителей других народов Северного Кавказа, старались принимать на воинскую службу в России на основании статьи 784 том 3 военных постановлений, "для того, чтобы сблизить их с русскою службою и тем положить влияние на других их соотечественников". В 1828 г. царские власти сформировали лейб - гвардии Кавказско - Горский полуэскадрон собственного Его императорского Величества конвой для несения службы в Петербурге. Таким образом представителям Кавказа, доверили службу императорской семьи. Но в 1881 г., после покушения народовольцев на императора Александра II и его смерти, конвой был расформирован.

Дагестанцы служили с честью в драгунских, гусарских, уланских и других частях российской армии, проявляя свойственный для дагестанцев героизм, мужество и отвагу. Дагестанцы участвовали в таких военных операциях как: Отечественная война 1812 г., Крымская война 1853 - 1856 г., в Русско - турецкой войне 1877 - 1878 г., Русско - японской 1904 - 1905 г.г. и в Первой мировой войне 1914 - 1918г.

Активными участниками боевых действий и за верное служение России многим из них присваивались чины полковников и генералов царской армии,

в их числе: Хасай Муса Уцмиев - генерал - майор; Султан Казы Гирей - генерал - майор; Шапи - Магомед (третий сын имама Шамиля) - генерал - майор и многие другие.

Участие и присутствие дагестанцев в военной истории России способствовали росту взаимного доверия и уважения, укреплению дружеских связей между дагестанскими и русским народами. В самые трудные и ответственные для Российского государства периоды, дагестанцы никогда не изменяли раз и навсегда сделанному политическому выбору и с честью демонстрировали лучшие качества, присущие всему народу - рыцарскую доблесть, преданность долгу, бесстрашие и самоотверженную храбрость. Многие представители дагестанской военной элиты были высокообразованными людьми. Например, генерал - майор Хасай Муса Уцмиев был связан с учёными этнографами, кавказоведами П.К. Усларом, А. Берже, В. Ханыковым и другими. Он являлся членом Кавказского отделения "Общества по развитию сельского хозяйства", о чём сообщала газета "Закавказский вестник" (1850г., № 16). Х.М.Уцмиев являлся прекрасным знатоком истории, географии и этнографии, был избран членом Кавказского отделения Русского географического общества, действовавшего с 1851г. в Тифлисе под покровительством Наместника Кавказа графа М.С.Воронцова. Х.М.Уцмиев являлся высокообразованным человеком своего времени, знал несколько языков, безупречно русский, французский. Французский писатель - романист Александр Дюма был поражён его знанием французского языка с парижским акцентом, его образованностью, знанием высокой культуры Франции.

Х.М.Уцмиев был знаком с этнографом, путешественником и писателем Проспером Мериме, художником Клодом Моне, учённым - востоковедом Э.Ренаном. В 1850-е годы Х.М.Уцмиев был назначен правителем Нагорного Карабаха и был женат на азербайджанской аристократке - поэтессе Натаван (ей поставлен памятник в Баку).

Другой представитель дагестанской интеллигенции Султан Казы - Гирей - генерал - майор, служил в императорском конвое и публиковал свои очерки в журнале "Современник", на что А.С.Пушкин писал: "Вот явление неожиданное в нашей литературе. Сын полудикого Кавказа становится в ряды наших писателей..." А В.Г.Белинский писал о нём, что он "...владеет русским языком ... лучше многих почётных наших литераторов". О Султан Казы - Гирее пишет в своих дневниковых записях и Л.Н.Толстой.

Представители дагестанской военной интеллигенции были знакомы: с А.С.Пушкиным, М.Ю.Лермонтовым, А.С.Грибоедовым, ссыльным поэтом Полежаевым, сосланным на Кавказ участниками декабристского восстания 1825 г. - братьями Бестужевыми, особенно с Александром Бестужевым - Марлинским, который будучи в ссылке написал две повести на дагестанскую тематику, такие как "Аммалай - бек" и "Мулла Нур". А также наместниками Кавказа и главнокомандующими Кавказским родом войск генералом А.П.Ермоловым и графом М.С.Воронцовым. Формирование человеческой

личности определяется условиями жизни общества, вышеуказанные представители дагестанской элиты были людьми своей эпохи, своего времени. Благодаря таким личностям упрочились взаимоотношения Дагестана с Россией в последующие столетия и десятилетия. В особенности в советский период.

Изменилась система. Изменились ценности, ориентиры и идеалы. Уже прошло более три десятилетия после распада СССР, сформировался человек совершенно нового типа, со своим мировоззрением и менталитетом. Мы живём в огромной стране - Россия, многонациональной и многоконфессиональной и жизнь требует того, чтобы народы современной России жили в мире и согласии, проявляя любовь к Отечеству - Российской Федерации и Дагестану; необходимо воспитывать у подрастающего поколения чувство российского патриотизма, готовности служить Родине, защищать её. И я, думаю, что в полной мере это проявляется в современный период в связи с событиями СВО в Украине, где проявили доблесть выпускники нашего колледжа: Тавбулатов Абдулкадыр и Амиралиев Якуб, которые награждены медалями "За отвагу". И в этом есть доля нашего воспитательного процесса.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. А.М.Аджиев, Э.С.Хидирова "Лермонтов и Дагестан" Махачкала, 1999, с.110
2. З.Т.Гасанов "Педагогика межнационального общения" Махачкала, 1999, с. 389
3. К.М.Алиев "Кумыки в военной истории России (вторая половина XVI - начало XIX в.в.) Махачкала, "Дельта - Пресс" 2010, с. 376
4. "Кумыкский энциклопедический словарь" Махачкала, 2009, с. 201
5. К.М.Алиев "Шаухалы Тарковские" Махачкала, 2008
6. "Русско - дагестанские отношения XVIII в." Махачкала, 1981, с. 145

**Гаджибатыров А. М.
Шавхалова Р. Р.
Муртаханова А. А.**

ЭТНОЯЗЫКОВЫЕ ПРОЦЕССЫ И МЕСТО РУССКОГО ЯЗЫКА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

ETHNOLANGUAGE PROCESSES AND THE PLACE OF THE RUSSIAN LANGUAGE IN THE EDUCATION SYSTEM

Аннотация: Данная статья направлена на проведение анализа и изучения проблемы этноязыковых процессов и места русского языка в системе образования. В системе образования русский язык занимает особое место: в разных геополитических, этно - и социолингвистических условиях

он выступает как родной язык русского народа, как государственный язык Российской Федерации, как язык межнационального общения. В бывшем Советском Союзе (после его распада в странах Содружества Независимых Государств) в силу своего исторического развития русский язык стал наиболее выгодным и удобным средством межнационального общения. Цель состоит в укреплении позиций и расширении функций русского языка, повышении его статуса в современном российском и международном образовательном пространстве.

Ключевые слова: язык, языковая программа, народ, этноязыковой, прогрессивный характер.

Annotation: This article is aimed at analyzing and studying the problem of ethno-linguistic processes and the place of the Russian language in the education system. The Russian language occupies a special place in the education system: in different geopolitical, ethno - and sociolinguistic conditions, it acts as the native language of the Russian people, as the state language of the Russian Federation, as the language of interethnic communication. In the former Soviet Union (after its collapse in the countries of the Commonwealth of Independent States), due to its historical development, the Russian language became the most profitable and convenient through interethnic communication. The goal is to strengthen the positions and expand the functions of the Russian language, to increase its status in the modern Russian and international educational space.

Key words: language, language program, people, ethno-linguistic, progressive character

Языковые отношения, являясь частью национальных, оказывают существенное влияние на формирование взаимоотношений людей разных наций, рас и конфессий. Поэтому при организации воспитания дружбы народов, патриотизма и веротерпимости важно учитывать взаимоотношения языков и ту этнопсихологическую и социолингвистическую ситуацию, которая сложилась в стране, в том или ином ее регионе.

Язык - важнейшее средство человеческого общения - неразрывно связан с мышлением, является способом выражения самосознания личности, хранения и передачи информации, одним из средств управления человеческим поведением, реализации преемственности поколений. История каждого языка тесно связана с историей этнической общности, которая является его носителем.

Международные правовые акты и конституции многих государств признают равенство прав народов и их языков. Ни один из языков не должен пользоваться какими-либо привилегиями и подвергаться ограничениям.

В многонациональном государстве происходит объективное выдвигание одного из языков на роль средства межнационального общения. Поэтому языковая политика государства должна гарантировать как равноправное и свободное развитие национальных языков, так и овладение

многонациональным населением страны языком межнационального общения . [4]

Потребность в общении - одно из главных условий существования общества и личности - в условиях многонационального государства удовлетворяется благодаря знанию языка межнационального общения.

Значение его в жизни полиэтнического социума, кроме того, определяется тем, что он выступает и как важный психологический фактор. Языковые различия порою служат существенным барьером в общении людей. Объективные препятствия, которые этот барьер создают, усугубляются социально-психологическими факторами. Непонятной речью разрывается нормальная коммуникация между людьми, она вызывает чувство досады, раздражения, которое порою выливается в неприязнь к языку, речь на которой не понятна. Наличие общедоступного межнационального языка общения во многом предупреждает возникновение негативной эмоциональной напряженности.

В современных условиях научно-технической революции чрезвычайно увеличивается потребность людей и целых народов в экономическом, политическом и культурном обмене, в личных контактах. Такая взаимозависимость наций, а также отдельных лиц различных национальностей наблюдается как в рамках многонациональных стран, так и в мировом масштабе. Становится более интенсивным экономическое, социально-политическое и культурное сотрудничество народов. Миграционные и демографические процессы усиливают многонациональность состава населения государств, республик, провинций, регионов, и потребность многонационального населения в овладении языком межнационального общения соответственно возрастает. Различаются языки, которые выступают в роли средства межнационального общения в одном государстве и на территории группы государств. [2]

В бывшем Советском Союзе (после его распада в странах Содружества Независимых Государств) в силу своего исторического развития русский язык стал наиболее выгодным и удобным средством межнационального общения. Широкому распространению русского языка еще в дореволюционной России способствовал прогрессивный характер передовой русской культуры, литературы, которые духовно пробуждали и сплачивали трудящихся различных национальностей. Народам Российской Федерации выгодно и удобно удовлетворять свои экономические, политические и культурные потребности через этот язык. Благодаря русскому языку народы национальных республик смогли приобщиться к русской и мировой науке, культуре. Полиэтническое население пользуется русским языком не только в разностороннем живом общении, но и для получения среднего и высшего образования, для овладения отечественной и мировой наукой и техникой. Поэтому вполне естественно, что значительная часть нерусского населения свободно владеет русским языком. По данным Всесоюзной переписи населения 1989 года, в Российской Федерации русским языком владело 1433

млн. человек, то есть 97,8 % всего населения, а также 88 млн. человек в государствах, входивших в СССР. В РФ 16,4 млн. нерусских свободно владеют русским языком, а 7,5 млн. нерусских назвали его родным. Ныне русский язык является государственным языком Российской Федерации, одним из шести официальных и рабочих языков ООН и других международных организаций, принадлежит к наиболее распространенным языкам мира. [6]

Русский язык фактически стал языком межнационального общения населения стран СНГ, их взаимного сближения. Протекает процесс образования единого языкового пространства. Русский язык является языком межгосударственной связи, радио и телевидения, языком межгосударственных органов СНГ, предметом изучения и языком обучения во многих школах. На территории России традиционно сложившейся нормой языковой жизни являются двуязычие и многоязычие, что служит источником взаимного обогащения языков и культур. Двуязычие развивается в следующих условиях:

- а) русский язык как средство обучения в образовательных учреждениях с национальным языком в качестве предмета преподавания;
- б) национальный язык в качестве средства обучения с изучением как обязательного предмета русского языка.

Происходит законодательное закрепление статуса государственности для языка титульной нации с последующим расширением его социальных функций и распространением его знания в разных этнических группах. Осуществляется принятие законов о языках в СНГ и республиках России. Каждая из республик Российской Федерации должна определить наиболее приемлемую для нее модель закона. Для России жизненно важное значение имеет обеспечение равноправия развития языков народов Федерации, выделение языка межнационального общения страны и регионов. Учащейся молодежи следует разъяснить положение о том, что выделение языка межнационального общения зависит от объективных условий экономической, политической и культурной жизни народов. [5]

Каждая страна реализует собственную языковую политику, которая соответствует ее языковой ситуации, национальному составу населения, его культурным, экономическим и духовно-нравственным потребностям. При решении этноязыковых проблем в многонациональной Российской Федерации следует исходить из учета исторических традиций совместной жизни народов страны, соблюдения их экономических, политических, культурных интересов.

Научно обоснованная языковая политика опирается на нормативные правовые акты в языковой сфере, к которым относится и Конституция РФ. Ее 68 Статья провозглашает:

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.
2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с

государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Как в реализации языковой политики Государства, так и в воспитании российского патриотизма, дружбы народов и веротерпимости большое значение имеет Федеральная целевая программа «Русский язык» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2015г. N481). Приведем извлечения из этой программы:

«Русский язык в Российской Федерации призван выполнять многообразные функции, играть важную роль в обеспечении консолидации, единства и культурного развития народов России, в сотрудничестве с народами СНГ и Балтии, с мировым сообществом в целом». [7]

«Языковая политика как одна из составных частей государственной политики направлена на обеспечение оптимального функционирования языков во всех сферах жизни общества, их дальнейшего развития и взаимодействия. Русский язык, выполняя интеграционную функцию, является важным средством укрепления государственности, обеспечении культурного и хозяйственного развития страны». «В системе образования русский язык занимает особое место: в разных геополитических, этно - и социолингвистических условиях он выступает как родной язык русского народа, как государственный язык Российской Федерации, как язык межнационального общения». [8]

Программа нацелена на укрепление позиций и расширение функций русского языка, повышение его статуса в современном российском и международном образовательном пространстве, в духовном и культурном обогащении народов России и зарубежных стран. Задачей огромной важности становится формирование в стране и ее регионах положительной этнолингвистической ситуации. Ее создание и укрепление может быть осуществлено лишь на основе научно обоснованной государственной языковой политики Российской Федерации, где должны найти достойное отражение проблемы развития русского и других языков народов России.

Реализация такой государственной языковой политики будет способствовать укреплению единства и целостности России, формированию у граждан российского патриотизма и дружбы народов, развитию и распространению российской литературы и культуры, укреплению позиций России в науке и образовании.

Библиографический список:

1. Алексеев, М. Е. Языки народов России [Электронный ресурс] / М. Е. Алексеев // Большая российская энциклопедия. – URL: <https://bigenc.ru/text/3040752>
2. Барышников, Н. В. Русский язык и языки народов РФ: векторы взаимодействия, пути гармонизации [Текст]/ Н. В. Барышников // Динамика языковых и культурных процессов в современной России:

- Материалы V Конгресса РОПРЯЛ (г. Казань, 4–8 октября 2016 года). — СПб.: РОПРЯЛ, 2016. – 2222 с.
3. Гальскова Н.Д. , Гез Н.И. Теория обучения иностранным языкам: Лингводидактика и методика. – М. , 2004
 4. Гальскова Н.Д. , Никитенко З.П. Теория и практика обучения иностранным языкам. – М.,2004
 5. Колкова М.К. Обучение иностранным языкам: // СПб. – 2003
 6. Сабаткоев Р. Б. Обучение и воспитание на уроках русского языка в классах с полиэтническим составом учащихся // Вестник МГГУ им. М.А. Шолохова. Филологические науки. 2010. №3. С.89-100.
 7. Щеглова Л.В., Шипулина Н.Б. «Культура и этнос: Учебное пособие для самостоятельной работы студентов» // [Электронный ресурс] / Волгоград, 2002 – URL: https://www.studmed.ru/view/scheglova-lv-kultura-i-etnos_293a10f6d98.html
 8. https://portalus.ru/modules/shkola/rus_readme.php?subaction=showfull&id=1193138218&archive=1195596785&start_from=&ucat=&

Исрапилов С.У.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ “СОЮЗ 17 ОКТЯБРЯ” (ОКТЯБРИСТЫ)

Вскоре после опубликования царского манифеста оформилась партия “Союз 17 октября” (октябристы).

Октябристы не могли, конечно, похвастаться столь же блестящим, как у кадетов, «букетом» привлеченных в партию имен, что, к слову сказать, было предметом постоянной озабоченности их руководящих органов, особенно в предвыборные периоды. Однако и среди октябристов мы находим людей ярких и по-своему замечательных. Помимо упомянутых, это видные земские и общественные деятели — граф П.А. Гейден, М.А. Стахович, князь Н.С. Волхонский; столичные профессора, адвокаты, деятели науки и культуры — Л.Н. Бенуа, В.И. Герье, Г.Е. Грум-Гржимайло, П.П. Марсе-ру, Ф.Н.Плевако, В.И.Сергеевич, Н.С.Таганцев; издатели и журналисты — Н.Н.Перцов, Б.А.Суворин; крупнейшие представители торгово-промышленного мира и банковских кругов — А.Ф.Мухин, Э.Л.Нобель, братья В.П. и П.П.Рябушинские, Я.И.Утин; деятели других профессий, — в частности глава известнейшей ювелирной фирмы К.Г.Феберже.

Вопреки расчетам создателей Союза 17 октября привлечь в свою партию представителей демократических слоев населения, в первую очередь рабочих и крестьян, им не удалось. Созданные в конце 1905 г. Рабочая партия Союза 17 октября и одноименный Крестьянский союз никогда не были массовыми. Рабочая организация прекратила существование уже в период первой избирательной кампании. Среди членов Союза 17 октября рабочих и крестьян было очень мало. Понадобилось чуть более года после образования партии для

того, чтобы октябристы окончательно осознали бесперспективность надежды обрести поддержку в широких массах города и деревни. В свою очередь, дворянское большинство октябристов, которое привнесло в Союз дух дворянской вольницы и дворянской же корпоративности, с одинаковой брезгливостью и недоверием относилось к политическим организациям «черни», будь то революционным или крайне правым. «Мы господская партия», — констатировалось в феврале 1907 г. на одном из заседаний октябристского ЦК.¹⁰⁴

Во главе партии стал Александр Иванович Гучков. Организационно Союз 17 октября начал складываться в последних числах октября 1905г., когда в Москве, а затем и в Петербурге состоялось несколько встреч либеральных земцев с представителями буржуазии. Помимо разработки программных вопросов на собраниях шло формирование руководящих органов Союза — и Петербургского отделений ЦК. В ноябре на проходившем в Москве земско-городском съезде будущие октябристы выступили более или менее сплоченной группой. В своем «особом ххх по поводу принятой съездом общеполитической резолюции высказались за оказание правительству помощи и поддержки «в наведении порядка ради скорейшего созыва Государственной, против прямых выборов в Думу и превращения ее в Учредительное собрание. Кроме того, в резолюции «меньшинства» решительно отвергались предоставление автономии Польше, как и повседневная и немедленная отмена «исключительных мер и военных полномочий ввиду «революционного состояния страны»¹⁰⁵.

Союз 17 октября вместе с примыкавшими к нему партиями и организациями представлял собой правый фланг российского либерализма и занимал промежуточное положение между конституционными демократами и правыми радикалами. Крайне правые силы в стране восприняли манифест 17 октября как сигнал к открытому выступлению против демократических сил в поддержку пошатнувшегося самодержавия. Еще 14 октября 1905 года генерал-губернатор г. Санкт-Петербурга Д.Ф.Трепов издал знаменитый приказ: “... при оказании... сопротивления - холостых залпов не давать, патронов не жалеть ...”. Наиболее реакционная часть буржуазии требовала даже введения военного положения.

В октябре 1905 года возникает организация “Союз русского народа”.

“Союз русского народа” имел более 900 отделений. Во главе его стояли А.И.Дубровин, В.М.Пуришкевич и др. Черносотенная газета “Русское знамя” нередко публиковала сообщения такого характера: «... во славу грабительского кадетского, социал-демократического, социал-революционного и анархистского движения, называемого на еврейском жаргоне “освободительным”, за один день убито 2, ранено 7, всего 9 человек».

Консервативные силы организовали отряды народного ополчения, по образцу казачьих сотен. Их символом ее стала “черная

104 Политические партии России: История и современность. М., 2000.С. 112.

105 Политические партии России: История и современность. М., 2000.С. 109.

сотня” - ополчение крестьян освободившее Москву от поляков и восстановившее самодержавие. В эти отряды набирали не только крестьян, но и городских люмпен-пролетариев, разжигая в них старые чувства антисемитизма. По мимо них в черные сотни входило множество чиновников из духовенства, тайной канцелярии и тайной полиции.

Главная реакционная партия буржуазии "Союз 17 октября" образовалась, как уже отмечалось, в ноябре 1905 г. из консервативной части участников общеземских съездов, или так называемой "мирной русской оппозиции", выступавшей за ограниченные уступки со стороны самодержавия. В программе партии ее главная цель определялась задачами содействия правительству, идущему по пути спасительных реформ, направленных на полное и всестороннее обновление государственного и общественного строя России. Государственное устройство страны мыслилось октябристами только как конституционная монархия с Государственной Думой, с полным отрицанием необходимости Учредительного собрания. В определении роли монарха в программном документе прослеживалась общность взглядов октябристов с помещичье-монархическими партиями.

Согласно выработанной октябристами схеме, в структуру высшей государственной власти России должны были войти монарх, царствующий и управляющий одновременно, и двухпалатное народное правительство, формируемое на основе цензовых выборов, прямых в городах и двустепенных — в остальных местностях. Так представляли себе октябристы способ формирования нижней палаты Государственной думы. Что же касается верхней законодательной палаты Государственного совета, — смысл существования которой заключался в том, чтобы исправлять и корректировать решения Думы это должен был быть узкоцензовый орган, половина членов к тому же назначалась монархом. Таким образом, единственно серьезным отличием этого пункта октябристской программы изданного 20 февраля 1906г. Положения о Госсовете было уравнивание в правах с Думой (по официальной версии, Госсовет право решающего голоса).¹⁰⁶

В национальном вопросе "Союз 17 октября" выступал за сохранение единства и нераздельность российского государства, не признавал за другими народами даже права на развитие своего языка и культуры. Особое автономное положение предусматривалось лишь для Финляндии¹⁰⁷. Большое внимание в программе Союза 17 октября было уделено социальным вопросам, среди которых на первом месте стоял аграрный, названный «самым острым, самым большим вопросом на пространстве всей великой России».

В целом в сравнении с кадетской программой политические и экономические требования октябристов отражали интересы крупного капитала в городе и деревне и были направлены на проведение умеренных

106 Политические партии России: История и современность. М., 2000.С. 113.

107 Айбатов М.М.История политических партий и общественных движений России.Махачкала.,1997.С.87.

реформ в рамках капиталистического строя за счет сделки с царизмом. Отсюда и название партии, связывавшей всю свою деятельность с защитой царского Манифеста 17 октября от натиска революционного движения. Национальные буржуазно-реакционные партии были по своим программным задачам близки к октябристам. Не случайно согласно уставу членами "Союза 17 октября" могли быть наряду с отдельными лицами целые организации и даже партии¹⁰⁸.

Деятельность Союза всячески поощрялась властями, разумеется, при сохранении определенного над ним контроля. По губернским и уездным городам даже были разосланы властями специальные циркуляры, в которых разъяснялось, что собрания этой партии не должны быть запрещаемы. С мая 1907 г. Центральный комитет партии избирался в числе 40 человек съездом представителей местных партийных организаций, но наряду с выборными членами ЦК в его состав входили представители октябристской фракции в Думе и в Государственном совете, что резко меняло положение в пользу право помещичьего большинства.

В ноябре 1905 г. конституировались 49 отделов, а с началом избирательной кампании в I Думу в январе-апреле 1906 г. число местных отделов партии выросло до 211, причем, как и у кадетов, наибольшее количество октябристских комитетов было образовано в земских губерниях Европейской России, а самой крупной организацией была Московская, включавшая 10000 членов. В целом же численность Союза была в 1906 г. около 25-30 тысяч человек, что почти вдвое было меньше кадетов¹⁰⁹.

**Касумов Р.М.
Гарумов Н.М.**

ДАГЕСТАН В ПЕРИОД РОССИЙСКО-ТУРЕЦКОЙ ВОЕННОЙ КОНФРОНТАЦИИ 1787-1791 ГГ.

Нарушение условий Кючук–Кайнарджийского договора по части Дунайских княжеств и Грузии, как со стороны Турции, так и со стороны России стали одним из основных причин начала российско–турецкой войны 1787–1891 гг¹¹⁰. После признания Турцией в 1784 г. присоединения Крымского ханства к России, на передний план в конфликте между двумя державами выдвинулись два вопроса – балканский и кавказский.

Накануне войны с Российской империей Порте удалось добиться вывода российских войск из Тифлиса в обмен на обязательство дагестанцев впредь не совершать нападений на Грузию¹¹¹. Петербург пошел на это требование

108 Айбатов М.М. История политических партий и общественных движений России. Махачкала., 1997. С.88.

109 История отечественного государства и права : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.В. Михайлова [и др.]. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С.154.

110 Семенова Л.Е. Дунайские княжества / Век Екатерины II: Дела балканские. М., 2005. С. 193–195.

111 Бутков П.Г. Материалы по новой истории Кавказа с 1722 по 1803 годы. В 3-х частях. СПб., 1869. Ч. I. С. 191–196.

Стамбула, пытаясь оттянуть время начала войны из-за незавершенности военно-технической подготовки к войне. Поэтому российское правительство разработало военный план, предусматривавший ведение военных действий с Османской империей только на европейском фронте, а на Кавказе – продолжение политики привлечения местных ханов под покровительство России¹¹².

Однако, Петербург, учтя создавшуюся обстановку в Центральном и на Северо–Восточном Кавказе в связи с развернувшимся движением шейха Мансура (1785-1791 гг.), решил предпринять превентивные меры. Так, осенью 1787 г. в Дагестан и Кабарду ввели части российских войск, во главе с братьями генералами Горичи и Алексеевым. На наш взгляд, царское правительство, предпринимая эти шаги, стремилось отсечь выступивших чеченцев от народов Центрального Кавказа и Дагестана, поддержка которых могла создать вполне реальную угрозу Кавказской линии и самому Кизляру.

В ноябре 1787 г. генерал–майор И.П. Горич взял письменные обязательства у костековских, эндиреевских, аксаевских, брагунских владетелей в «верности и повиновении» России¹¹³. В результате принятых мер Петербургом выступление владетелей Дагестана против Российской империи не состоялось.

В марте 1788 г. Г.А. Потемкин сообщил Екатерине II об удачном итоге похода генерала И.П. Горича в Засулакскую Кумыкию. Российский корпус оставался в Дагестане около года. Царизм, несмотря на итоги военной экспедиции братьев Горичи и Алексеева, осознавал недолговечность принятых военных мер, ища способы к мирному урегулированию отношений с правителями Дагестана. Петербург взял курс на укрепление и расширение экономических, политических связей с народами региона, способствуя тем самым нормализации их взаимоотношений¹¹⁴. Так, 31 июля 1788 г. генерал Алексеев писал Потемкину: «С самого моего прибытия на Кавказ, я стремился всех народов дагестанских, кумыкских, горских и прочих татар приобрести к себе знакомство, а потому привязанность... всех сих народов приобретена, они мне послушны»¹¹⁵.

Эту приверженность дагестанцев к России подтвердил и специально посланный Петербургом на Восточный Кавказ для сбора конфиденциальной информации Навруз–Али Иманкул Иманкулов, сообщивший о своих встречах с шамхалом, уцмием и другими правителями Дагестана, в ходе которых он смог убедиться в верности их подданству Российской империи, несмотря на антироссийскую деятельность Порты. «...Все жители – писал он в Петербург, – желают безмерно покровительства России и почему более ханы страшатся преклониться на приглашение Порты»¹¹⁶. Дагестанцы не только не перейдут

¹¹² Маркова О.П. Россия, Закавказье и международные отношения в XVIII в. М., 1966. С. 218.

¹¹³ Джахиева Э.Г. Кумыкские владения в международных отношениях в конце XVIII – нач. XIX вв. (1774–1826 гг.): Диссерт...канд. ист. наук. Махачкала, 1998. Л. 83–84.

¹¹⁴ Гаджиев В.Г. Роль России в истории Дагестана. М., 1965. С. 155.

¹¹⁵ РГВИА. Ф. 52. Д. 487. Л. 25–29, 57.

¹¹⁶ Там же. Л. 25–29.

на сторону Порты, но даже, «если угодно будет вашей светлости – писал Горич к Г.А. Потемкину, – могу собрать войско из них»¹¹⁷. Однако, как показали последующие события, это заявление генерала не отражало реальных политических настроений владетелей региона.

Как было сказано выше, Порта в августе 1787 г. объявила войну Российской империи. Османская империя, с началом российско–турецкой войны (1787–1791 гг.), не полагаясь на Северном Кавказе на одного шейха Мансура, постоянно посылала в регион своих представителей и чрезвычайных посланников. Они ездили по всему Восточному Кавказу с султанскими фирманами, воззваниями турецких пограничных пашей, призывавших горцев к «священной войне» против России и в организации набегов на Грузию¹¹⁸. «Вслед за объявлением войны, – пишет турецкий исследователь, – правителю чылдырскому (анатолийскому) послано было повеление приказать...аварскому хану...вторгнуться в русские владения, а именно в крепость Кызлар». Ахалцихский паша сообщил дагестанцам о получении им из Стамбула «...множества подарков и 44 тыс. червонных для раздачи азербайджанским ханам и дагестанским старшинам с тем, чтобы они возбуждались против Грузии»¹¹⁹. Тарковский шамхал сообщил российским властям следующие подробности: «...от двора турецкого присланы фирманы к ахалцихскому, карскому и эрзерумскому пашам, чтобы они взяли Тифлис, а паши, выступив на сию сторону Ахалциха, отправили от себя нарочных к казикумухскому, аварскому ханам и дженгутаевскому владелю, приглашая их» к походу против Грузии¹²⁰.

Следует указать, что турецкая агитация находила благодатную почву в регионе только в тот период, когда отношения отдельных народов и правителей региона и России находились в кризисной ситуации. Так, в составе воюющей на Западном Кавказе турецкой армии были чеченцы¹²¹. А часть дагестанских владетелей во главе с Умма–ханом, решила организовать в 1788 г. поход против Картли–Кахетии. Но длительное нахождение российского экспедиционного корпуса в Засулакской Кумыкии изменило их планы. «Все войско единодушно объявило ответ Умма–хану (когда перед ним был поставлен вопрос о походе), – читаем мы в источнике, – что в Грузию на соединение с войсками султана не согласно и просит возвращения в свои дома»¹²².

Как только российский корпус покинул пределы Дагестана, так и позиция местных правителей вновь изменилась. Летом 1788 г. шамхал Тарковский сообщил кизлярскому коменданту полковнику Рику о проведении тремя турецкими пашами тайных переговоров с аварским, казикумухским и

¹¹⁷ Гаджиев В.Г. Указ. соч. С. 155–156.

¹¹⁸ РГВИА. Ф. 52. Д. 487. Л. 32–33, 65; Д. 486. Л. 67 и др.

¹¹⁹ Дубровин Н.Ф. История войны и владычества русских на Кавказе. Т. II. СПб., 1872. С. 246. Бутков П.Г. Указ. соч. С. 196.

¹²⁰ РГВИА. Ф. 52. Оп. 2. Д. 487. Л. 63.

¹²¹ ЦГА РД. Ф. 379. Оп. 3. Д. 82. Л. 44.

¹²² РГВИА. Ф. 52. Оп. 2. Д. 487 Л. 33–50.

мехтулинским ханами о сборе войск и организации нападения на Алазань. Владетели Аварии, Казикумуха и Мехтулы, согласившись и обговорив срок начала похода на октябрь 1788 г., в спешном порядке стали набирать ополчение, «...приглашая к участию с ними андреевских, аксаевских и костековских князей и самого шамхала»¹²³. Кизлярский комендант в своих донесениях отметил наметившееся колебание даже в позиции шамхала из-за усиливавшегося влияния на него со стороны Турции. Однако и на этот раз выступление против Грузии не состоялось, теперь уже из-за непогоды в горах и начавшейся междоусобной борьбы в Дагестане. Джевдет-паша пишет, что несмотря на принятие в конце 1787 г. клятвы дагестанскими и азербайджанскими владетелями «...быть в союзе с Высокою монархию и идти на войну против ее врагов...по причине...раздоров стало ясно, что желанного союза добиться нельзя»¹²⁴. По другой же версии – поход был отменен благодаря усилиям, предпринятым кизлярским комендантом Риком¹²⁵. Таким образом, в указанный период у видных дагестанских владетелей еще не было твердой внешнеполитической ориентации.

В 1789 г. турецкий султан вновь обратился с фирманом к мусульманам Кавказа: «По случаю настоящей у меня с Россиею войны предписываю сим всем мухаметанского вероисповедания народам стараться денно и ночью вооружаться и ополчаться против россиян, будет же поступать кто вопреки сего, то да будет яко беззаконный и жена от него свободна»¹²⁶. В другом своем фирмане того же года, Селим III сообщил народам Северного Кавказа и Азербайджана о своем намерении послать на Кавказ 60-ти тысячную турецкую армию для оказания помощи, обещав деньги особо «ревностным» участникам «священной войны». Кроме того, султан обратился к мусульманам Кавказа с просьбою об оказании поддержки шейху Мансуру, а послушавших наказать – «пожитки разграбить и самих поработить»¹²⁷. Но Порте не удалось добиться поставленной задачи. Возникает вопрос «почему?» Так, по нашему мнению, к 1789 г. относительно стабилизировалась внутривосточная обстановка на Северном Кавказе из-за предпринятых российским правительством шагов по улучшению российско-северокавказских отношений и принятия ряда контрмер против шейха Мансура.

13 апреля 1789 г. Г.А. Потемкин докладывал правительству: «Сношение, которое продолжал я с владельцами дагестанскими и прочими внутри самой Персии, весьма способствовало к удержанию их в благомыслии, предохранило Грузию от разорения и произвело даже перемены в правительствах их...полезные» России, «...несмотря на все, вопреки того внушения и происки

¹²³ Русско-дагестанские отношения в XVIII–начале XIX вв.: Сб. док. / Отв. ред. В.Г. Гаджиев. М., 1988 С. 213; Кавказский сборник. Т. XIV. Тифлис, 1890; С. 44.

¹²⁴ Джевдет-паша. Описание событий в Грузии и Черкесии по отношению к Оттоманской империи от 1192 по 1202 г. хиджры (1775–1784 гг.) // Русский архив. 1888. Т. I. С. 391–392.

¹²⁵ Кавказский сборник...С. 44.

¹²⁶ РГВИА. Ф. 52. Оп. 2. Д. 516. Л. 122.

¹²⁷ АВПРИ. Ф. Сношения России с Персией. 1789–1796. Д. 485. Л. 88–89.

Порты»¹²⁸. В сентябре 1789 г. тарковский шамхал и дербентский Ахмед–хан объявили российским властям о своей верности и готовности служить Российской империи.

Специальное заседание Совета при высочайшем дворе в октябре 1789 г. сразу обсудило несколько вопросов: об антироссийской деятельности Турции на Кавказе и ее влияние в регионе, о российско–северокавказских отношениях и позиции России в Дагестане, в том числе и вопрос о желании ряда правителей Дагестана принять подданство Российской империи. В ходе обсуждения последнего вопроса Совет отметил, что «...аксаевские владельцы с узденями и лезгинские, салатавские начальники обнаруживают верность свою к нам и готовность идти против чеченцев (т.е. шейха Мансура –авторы)». Кизлярскому коменданту Петербург предписал для улучшения взаимоотношений с дагестанцами «...пропускать их на прежнем основании без всяких пошлин» в Кизляр по торговым делам¹²⁹. В том же году от имени Екатерины II к шамхалу Тарковскому, как наиболее дружественному России владельцу Дагестана, преподнесли грамоты и подарки, а подданным его предоставили право беспошлинной торговли в Кизляре¹³⁰. В ноябре того же года, Салтыков доложил Екатерине II о прибытии к нему посла от каракайтагского уцмья с заверениями верности России¹³¹.

Но к концу 1789 г. обстановка на Восточном Кавказе изменилась из–за возобновившейся междоусобной борьбы дагестанских и азербайджанских владельцев, после внезапной смерти в марте Фатали–хана. Сын скончавшегося дербентского правителя, Ахмед–хан, не отличался особыми политическими способностями и не мог продолжить дело отца по объединению азербайджанских владений¹³². В феврале 1790 г противники Ахмед–хана: казикумухский Сурхай–хан, аварский Умма–хан, табасаранский кадий, сын уцмья Алибек, дженгутаевские владельцы Али–Солтан и Ахмед–хан послали своих представителей к ахалцихскому паше, «...дабы он паша, прибыл в Шемаху и Дербент» и оказал бы им поддержку в борьбе с дербентским ханом. На сторону Ахмед–хана стал тарковский шамхал, пытавшийся заручиться поддержкой России. Российское правительство решило не стоять в стороне и осенью 1790 г. в специальном ордере из Астрахани кизлярскому коменданту Грызлову прямо указало, что в создавшихся условиях «...дербентский Ахмед–хан должен находиться на особом уважении» и на необходимость предоставления ему возможности вывезти из Кизляра в Дербент 500 пудов железа¹³³.

Весною 1790 г. российским властям стало известно о получении владельцами Восточного Кавказа нескольких посланий турецкого султана и

¹²⁸ Бумаги князя Г.А. Потемкина–Гаврического...СПб., 1794. С. 124.

¹²⁹ Русско–дагестанские отношения...С. 73.

¹³⁰ Кавказский сборник. Т. XIII. Тифлис, 1889. С. 73.

¹³¹ АВПРИ. Ф. Сношение России с Персией (1789–1796). Д. 485. Л. 99.

¹³² Мустафазаде Т. Взаимоотношения Кубинского ханства с Россией (вторая половина XVIII – начало XIX века) // ВИ. 2002, №10. С. 143.

¹³³ ЦГА РД. Ф. 379. Оп. 3. Д. 81. Л. 66; Д. 63. Л. 94.

визиря, сообщавшие об отправке в Анапу турецкого войска с целью дальнейшего их продвижения к Дагестану и захвата крепости Кизляр. В послании приказывалось всем мусульманам «...сему случаю вспомоществовать и всю силу употребить...»¹³⁴. В другом фирмане султан призвал народы Кавказа к объявлению «священной войны против москвичей»¹³⁵. В июне 1790 г. прибывший на Кавказ турецкий посланник «...старался склонить...дагестанских, ширванских ханов, чтобы они учинили нападение на Кизляр»¹³⁶.

Результатом деятельности Порты стало изменение внешнеполитической позиции дагестанцев. Так, прибывший в Кизляр посланник Умма–хана Магомед–Амир Алиев (здесь он говорил от своего имени), сообщил российским властям следующие сведения: азербайджанские ханы, кумыкские князья, дженгутаевские владетели Ахмед–хан и Али–Солтан, Сурхай–хан казикумухский, Умма–хан аварский, сын кайтагского уцмия Алибек «...намерение имеют с теми посланниками отправить султану» своих представителей с сообщением о своей готовности воевать против России; к тому же им уже доставили деньги из Турции. Кроме того, прибывший М.–А. Алиев сообщил о желании ахалцихского Сулейман–паши уговорить кумыкских князей принять участие вместе с остальными дагестанцами в организации похода на Грузию. Но, якобы, султан отменил это решение и приказал дагестанцам «...идти на Кизляр»¹³⁷. В июле 1790 г. Сулейман–паша писал шамхалу: «...получил я от двора турецкого высочайшее монарше повеление, последовавшее к вам и прочим дагестанским ханам,...чтобы чинили вы сильное нападение на сопредельных врагов наших беззаконных россиян, и на их селения и города»¹³⁸.

Тогда же в июле брагунский владелец секунд–майор Росланбек Мундаров в своем сообщении кизлярскому коменданту подтвердил сведения об усилении антироссийской агитации Порты в Засулакской Кумыкии. По предположению брагунского владетеля, в задачу дженгутайского владетеля, действовавшего в союзе с аварским ханом и уцмием, входило привлечение остальных дагестанцев к выступлению против России. Кроме того, стало известно о доставке прибывшим турецким посланником в Дагестан 11 писем к разным дагестанским владельцам от Батал–паши и Гусейн–паши. И если заговор Порты в «Дагестане исполнится, – говорится в источнике, – то имеет к первому своему началу в предмете учинить нападение на Кизляр, объявляя при том и то, что если вышесказанные дженгутайские владельцы и без турецких сил на здешнюю сторону гор с одними дагестанцами покажутся, тогда от присоединений к оным» кумыков и чеченцев «удержать ничто не

¹³⁴ АКАК. Т. II. С. 1120.

¹³⁵ Там же. С. 1083–1084.

¹³⁶ Бутков П.Г. Указ. соч. С. 223.

¹³⁷ ЦГА РД. Ф. 379. Оп. 3 Д. 81. Л. 20.

¹³⁸ Кавказский сборник...С. 400.

сможет»¹³⁹. К подобным же действиям призывал народы Северного Кавказа и шейх Мансур.

Следует отметить, что зачастую планы Порты строились из огульных заявлений Мансура. Так, например, шейх писал в Турцию, что «...персидские ханы, дагестанские, и прочие владельцы, совокупясь вместе, взяли уже Кизляр, Моздок и Екатериноград»; в другом письме, что «...горцы присягнули ему на верность...против России...и находится при нем до 20000 чел.»¹⁴⁰. Все это, как известно не соответствовало действительности. Поэтому намеченное наступление 1790 г. Батал–паши на лето 1790 г. было обречено на провал. Перед ним стояла стратегическая задача – пройдя из Кубани через Кабарду к низовьям Терека вместе с горцами Северного Кавказа, захватить крепость Кизляр. Однако, 29–30 сентября 1790 г. в битве у реки Тохтамыш османская армия была разбита российскими войсками. Турецкий корпус, состоящий из 6–ти тыс. солдат и офицеров, сдался в плен во главе с командующим Батал–пашою¹⁴¹. Таким образом, одной из причин поражения Османской империи на Кавказе стало не оправдавшаяся надежда на объявление кавказскими мусульманами «священной войны» против Российской империи.

Говоря о планах османов в войне 1787–1791 гг., И. Беркок пишет, что османы намерены, были совместно с силами горцев и крымских татар «изгнать Россию из Кавказа, вернуть Крым и тем самым возродить старую Золотую Орду». Поражение турок породило у горцев Кавказа «сомнение в эффективности помощи со стороны османов»¹⁴². Весною 1791 г., как указывает П.Г. Бутков, Порты «еще силилась, хотя и напрасно, возбуждать кавказцев и дагестанцев против России»¹⁴³.

Провал османской политики в регионе в известной мере объясняется политикой российского правительства в Дагестане. Так, Г.А. Потемкин в период войны с Турцией, рекомендовал Екатерине II «ласкать» подарками кумыкских князей и узденей, также шамхала Тарковского и других владельцев региона¹⁴⁴. В 1791 г. императрица рассмотрела жалобу шамхала на директора кизлярской таможни бравшего высокие пошлины и «чинившего всякие затруднения торговым людям...». Екатерина II указала астраханской и кизлярской таможням, не препятствовать торговле местного населения и «...была от них всякая справедливость и ласковость приезжающим туда для торгова подвластным нам народам, не делая впредь никаких обид и притеснений...»¹⁴⁵. Такой политикой Петербург смог, в известной мере, компенсировать недостаток российских войск в регионе и сорвать планы Османской империи, стремившейся к использованию дагестанских правителей в борьбе против России на Кавказе.

¹³⁹ Смирнов Н.А. Политика России на Кавказе в XVI – XIX вв. М., 1958. С. 160.

¹⁴⁰ АКАК. Т. II. С. 119–120, 1120.

¹⁴¹ Кавказский сборник...С. 406; Дубровин Н.Ф. Указ. соч. С. 267–268.

¹⁴² Berkok I. *Tarih ve Kafkasya. Istanbul, 1958. S. 392–394.*

¹⁴³ Бутков П.Г. Указ. соч. С. 231.

¹⁴⁴ РГВИА. Ф. 52. Оп. 2. Д. 32. Л. 178.

¹⁴⁵ АВПРИ. Ф. Сношения России с Персией. 77/6. Д. 472. Л. 14–21.

В июне 1791 г. командующий войсками Кавказского и Кубанского корпусов генерал И.В. Гудович докладывал правительству об удачной осаде Анапы, в ходе которой пленили «трехбунчужного Мустафу–пашу, Батал–паша сына, известного лжепророка, возмущавший все горские народы против нас и уговаривавший к отчаянной обороне, шейха Мансура; много чиновников, простых турок»¹⁴⁶. 29 декабря 1791 г. (9 января 1792 г) был подписан Ясский мир¹⁴⁷.

**Магомедов М.Б.
Убайдулаев Р.М.**

ЛИЧНОСТЬ ШАМИЛЯ И ПРИДАНИЕ БОРЬБЕ ГОРЦЕВ ДАГЕСТАНА И ЧЕЧНИ ХАРАКТЕРА ОРГАНИЗОВАННОГО ДВИЖЕНИЯ

Борьба горцев Дагестана и Чечни против местных феодальных эксплуататоров и имперских колонизаторов за свободу и независимость под руководством Шамиля – одна из ярких и героических страниц в истории народов Северо-Восточного Кавказа. Знаменательно, что в ответственный, судьбоносный период эту борьбу возглавил талантливый ученый – теолог, выдающийся государственный деятель и полководец Шамиль, а мюридизм ожидал только главы, чтобы воскреснуть с новой силой. Этой главой стал Шамиль, соединивший в себе редкие дарования воина и администратора.

Шамиль (26 июня 1797-3 февраля 1811)¹⁴⁸ был родом из селения Гимры Койсубулинского общества. Родители Шамиля, отец Денгау-Магомед и мать Баху-Меседу, были простыми узденями. Сведения о детстве Шамиля очень скудны. Известно, что с 15-ти лет он увлекался джигитовкой, фехтованием, всем, в чем можно было показать силу, ловкость и отвагу. С ранней молодости он отличался острым умом, силой и ростом.

Гаджи-Али, долгие годы сопровождавший его в качестве секретаря и хорошо знавший личность имама, отзываясь о нем так: «Шамиль был человек ученый... проницательный и в то же время хороший наездник, стрелок, пловец, бегун. Одним словом, никто и ни в чем не мог состязаться с ним, он хорошо изучил народ и землю Дагестана в то время, когда находился при Гамзат-Беке. Он был способен на все, что бы ни задумал предпринять»¹⁴⁹.

Физическая закалка и интеллектуальное развитие Шамиля гармонично сочетались. Он увлекался изучением теологических дисциплин, особенно внимательно штудировал Коран. Не менее прилежно изучал грамматику,

¹⁴⁶ Кавказский сборник...С. 14.

¹⁴⁷ Бутков П.Г. Указ. соч. С. 231.

¹⁴⁸ 100 писем Шамиля. – С.15.

¹⁴⁹ Гаджи-Али. Указ. соч. – С.12.

логику, риторику, арабский язык, а в 20-летнем возрасте приступил к изучению философии, толкования Корана и законоведения¹⁵⁰.

Суровые условия жизни горцев воспитали в Шамиле трудолюбие, непритязательность, строгую личную дисциплину и ответственность. Он вырос энергичным, решительным, обладал многообразными знаниями и острым аналитическим умом. Жажда знаний в нем была так велика, что он, не довольствуясь обычным прохождением учебы по тогдашним стандартам, постоянно искал новых учителей, много и целенаправленно занимался самообразованием. Он учился у известных в то время ученых в Унцукуле, у Магомеда Ярагского, Джамалутдина Казикумухского, Саида Араканского, Гази-Магомеда Гимринского, Абдурахмана Согратлинского. Эти религиозные авторитеты и высоко почитаемые не только в Дагестане исламские ученые оказали действенное влияние на становление личности Шамиля.

С начала борьбы повстанцев против местных феодалов и имперских колонизаторов Шамиль находился в первых рядах борцов за свободу и независимость. Он был ближайшим советником и другом имама Гази-Магомеда, сознательно и беззаветно сражался против официальных властей, показывал примеры преданности народной борьбе. Во время Гимринской трагедии в условиях безысходности Шамиль личным подвигом воодушевлял мюридов. Казем-бек проводил параллели между пророком Мухаммедом и Шамилем.

Непререкаемый авторитет Шамиля среди горцев признают даже представители армии Российской империи. Так, полковник армии Российской империи Романовский отметил: «Мюридизм, не угасший при Гамзате, ожидал только главы, чтобы воскреснуть с новой силой. Этой главой явился Шамиль, соединивший в себе редкие дарования воина и администратора»¹⁵¹.

Авторитет и популярность Шамиля среди горцев были настолько велики, что Гамзат-бек еще при жизни объявил его своим преемником. Мухаммед-Тахир пишет: «Хамзат еще раньше завещал халифат Шамилю. Поэтому после его убийства собрание благородных ученых... возложило звание халифа на Шамиля»¹⁵².

Деятельность Шамиля как одного из вождей горцев началась не после смерти имама Гамзат-бека, а гораздо раньше. «В период имамства Гази-Магомеда и Гамзат-Бека Шамиль был их правой рукой», – отмечает Р.М.Магомедов. «Его бросали туда, где сильнее был враг и требовалась наибольшая решительность. В самых опасных местах он показал себя на деле, как бесстрашный народный полководец. И в этой непрерывной борьбе он был выдвинут как руководитель»¹⁵³.

При первом известии о гибели Гамзат-бека Шамиль отправил гонцов во все общества Дагестана с приглашением представителей на сход для избрания

150 Захарьин И. Указ. соч. – С.374.

151 Романовский Д.И. Кавказ и Кавказская война. – СПб., 1860. – С.334.

152 Блеск. – С.46.

153 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.63.

имама. Местом сбора делегатов была избрана гора Арак-Тау близ селения Ашильта. Шамиль, открыв сход, обрисовал обстановку внутри Дагестана, дал оценку внутренней и внешней угрозе, а затем поставил вопрос о выборе имама. Несмотря на решительные возражения Шамиля, собрание представителей обществ избрало его своим предводителем-имамом¹⁵⁴. Не могло быть и речи об альтернативе Шамиля. Шамиль умело использовал время. Как утверждает Руновский, единственное, что «... Шамилю нужно было сделать, это просто напомнить о себе, что он и сделал...»¹⁵⁵.

О времени и месте избрания Шамиля имамом существуют разные мнения ученых. Так, Р.М.Магомедов пишет, что это произошло в сентябре 1834 года на горе Арак-Тау близ селения Ашильта¹⁵⁶. М.Н.Чичагова сообщает, что местом схода представителей обществ был «Готолкаль»¹⁵⁷, а временем избрания Шамиля имамом Муххаммед-Тахир называет лето 1835 года¹⁵⁸. Такие расхождения не имеют принципиального значения, кроме одной детали времени. В той сложной обстановке затягивание решения вопроса о руководителе горцев на срок около года, думается, было бы нецелесообразным. Кроме того, имеются соответствующие известия о том, что Шамиль разослал гонцов в общества сразу же после гибели имама Гамзатбека.

С именем Шамиля связана целая эпоха в истории народно-освободительной борьбы народов Дагестана и Чечни. Шамиль превзошел своих предшественников в том, что лучше понял масштабы и серьезность задач, стоявших перед горцами в их борьбе с превосходящими силами самодержавия Российской империи. Одной из этих задач являлась консолидация сил и средств разрозненных дагестанских обществ. Опыт предшествующих лет свидетельствовал о том, что необходимо начать работу по объединению горцев, искоренению причин, разобщающих народов Дагестана. Одной из таких причин было отсутствие единой основы правовых отношений. Шариат еще не утвердился повсеместно, продолжали функционировать принципы обычного права, которые не способствовали утверждению монолитной идеологии.

Шамиль хорошо понимал, что для успешной борьбы недостаточно одного героизма и решительности. Поэтому он приступил к созданию организации на основе шариатских норм общежития. В основе идеологического оружия он предусматривает догмы ислама и шариат, а проповеди основное внимание уделяется религии и с учетом этих соображений Шамиль начал искоренять из жизни горцев адаты и повсеместно внедрять шариат. Сам ездил по аулам, разъясняя горцам положение дел в

154 Гаджи-Али. Указ. соч. – С.11; Книга воспоминаний. – С.48-49.

155 Дневник Руновского. – С.1418.

156 Магомедов Р.М. Указ. работа. – С. 64.

157 Чичагова М.Н. Указ. соч. – С.40.

158 Три имама. – С.19.

Дагестане и призывая к объединению для совместной борьбы против имперских колонизаторов и местной феодальной аристократии.

Объясняя свои действия в горах, Шамиль обратился к командующему войсками официальных властей в Дагестане барону Розену с письмом, где, в частности, говорилось: «Вне сомнения, я желаю установить с вами соглашение и мир, и до сего времени я непрерывно желал этого, я не сделал ничего худого и знаю против ваших ставленников и против ваших укреплений, разве лишь после того, как они пытались овладеть нами, воевать против нас и пленить нас. Если мы придем к взаимному соглашению, то это приведет с вами лишь мира, поскольку вы оставите нас на наших землях, не покушаясь на действия, противные нам. Да будет мир над теми, которые следуют по истинному пути»¹⁵⁹. Этому же мнения придерживался и Ключегенау, который считал, что усмирение Дагестана могло идти «...убеждением Шамиля жить в мире...»¹⁶⁰.

В процессе объединения горцев в сплоченную организацию для совместной борьбы с официальными властями решалась и другая важная задача – объединение разрозненных народов и общин Дагестана, Чечни и Ингушетии в единую силу, способную противостоять колониальной экспансии Российской империи. На первом этапе своей деятельности, охватывающем 1834-1839 годы, Шамиль возвел каркас большого государства Имамат на территории Северо-Восточного Кавказа, основанного на военно-гражданской организации управления.

Ввести исламские законность и порядок там, где веками действовали адатные отношения, вражда и разобщенность, объединить различные народы и политические образования в едином государстве было исключительно трудным делом и было под силу только человеку с огромной силой воли и энергией. Такими качествами и обладал Шамиль. Русский историк А.А.Каспари писал: «Как администратор Шамиль был одной из гениальных личностей XIX века и действительно внес законность и порядок там, где искони царило лишь кулачное право...»¹⁶¹ (Добавим: и «кинжальное». – Авторы.).

Гази-Магомед постоянно внушал Шамилю, что «только на пути ислама, только посредством шариата и мюридизма – беспрекословного послушания самых смелых джигитов мюршиду – имаму – возможно духовное, нравственное и политическое возрождение горцев, которое, в конце концов, приведет к освобождению от русского владычества»¹⁶².

Шамиль, как и его предшественники, призывал горцев бороться и против местной феодальной аристократии. Отняв у беков все права, он отеснил их самих в общую массу и тем самым стер с лица земли это звание на целых 25 лет. Ведя непримиримую войну против феодальных владельцев, он считал их врагами горцев в не меньшей степени, чем колонизаторов.

159 ДГСВК. – С.142.

160 Гаммер М. Указ. работа. – С.116.

161 Каспари А.А. Покоренный Кавказ. – СПб., 1904. – С.440.

162 Шарганов А. Горцы. – М., 1976. – С.3.

Поэтому Шамиль призывал: «Не выбирайте хана, бека в предводители»¹⁶³, зная, в чьих интересах они используют свою власть. Не секрет то, что Шамиль, ведя войну на два фронта – против жителей тех сел, которые не подчинились ему и против официальных властей, он вынужден был с целью вовлечения горцев под флаг мюридизма жестоко наказывать непослушных, вплоть до их физического уничтожения и сожжения сел. Тем не менее, Шамилю удалось привлечь на свою сторону народные массы Дагестана и Чечни.

Капитан армии Российской империи Прушановский вынужденный признать ум, волю, решимость Шамиля и его непререкаемый авторитет и популярность среди горцев, писал: «Слив в одно целое все непокоренные нами общества, Шамиль своим умением и влиянием, действиями и распоряжениями, фанатизмом и страхом, держит в единстве массу разноплеменных горцев и направляет эту массу на упорную борьбу с нами»¹⁶⁴. И все же Прушановский делает акцент на «фанатизм» и «страх» специально, как нам кажется, чтобы умалить истинные причины популярности Шамиля. Другой же известный русский военный историк Н.А.Волконский считал одним из достоинств генерала Российской империи Н.И.Евдокимова то, что он смотрел на Шамиля не как на проходимца, каким рисовала его официальная имперская публицистика: «И действительно, не показал ли Шамиль не раз, что он достойный и опасный противник наших кавказских генералов? И мог ли быть рядовым смертным тот, кто почти тридцать лет держал в своих руках и в своем полном подчинении дикую, разнузданную массу народа...

Этот народ не имел ни правительства, ни порядка и ничего другого, кроме своих обычаев, на основании которых он жил... Чтобы руководить и управлять таким народом, нужно иметь особенную силу воли ума... Куда ни повернешь дело, как ни строго отнесешься ко всем промахам Шамиля, а все же выходит, что это был человек умный, решительный, достойный, которого в течение тридцати лет не могла задавить целая русская армия»¹⁶⁵.

Пока Шамиль занимался объединением горцев, колонизаторы Российской империи захватывали земли предгорной части Дагестана и продвигались в глубь горных районов. В 1834 году на территории Северного Дагестана было возведено новое укрепление – Темир-Хан-Шура, в котором разместился Апшеронский пехотный полк; на правом берегу Сулака были построены Казинуртовское и другие укрепления для активных действий против Шамиля. Отряды имперских войск начали совершать походы в близрасположенные селения. Такой рейд, например, был совершен в Гимры, где были организованы погромы, особенно в домах Шамиля и его сподвижников¹⁶⁶. Кавказское командование предполагало этими экспедиционными походами, которыми командовал Клюге-фон-Клюгенау,

163 ЦГВИА. – Ф.ВУА. – Ед.хр.1293. – Ч.II. – Л.139.

164 КС. – Т.ХХIII. – С.70.

165 Волконский Н.А. Окончательное покорение Восточного Кавказа // КС. – Т.IV. – С.83-84.

166 ЦГВИА. – Ф.ВУА. – Д.6512. – Л.51.

«...рассеять мюридов... и усмирить Аваристан...»¹⁶⁷. Такие рейды совершались в течение октября 1834 года в Акуша, Гергебиль, Гоцатль, Хунзах и Джалду¹⁶⁸ с отрядами численностью в 3500 человек.

Довольствуясь достигнутыми успехами, представители официальных властей не предпринимали каких-либо действий в отношении горцев. По мнению И.Дроздова, это объясняется пассивностью и слабостью Шамиля; хронической нехваткой живой силы у официальных властей в первые два года (в этот период в отряде Клюгенау насчитывалось всего 2500 солдат) и, наконец, тем, что официальные власти в это время сконцентрировали свое внимание на Северном Кавказе¹⁶⁹. В первые два года имамства Шамиль занимался подготовкой к активным действиям, создавал опору в аулах аварских обществ, собирал и накапливал силы для будущей борьбы против колонизаторов¹⁷⁰. Восстанием в Чечне, которое вспыхнуло в 1835 году, он руководил через своих мюридов Ташов-Гаджи, Уди и Магомед-Эфенди¹⁷¹.

Ташов-Гаджи лично общался с Шамилем, получал наставления по руководству борьбой в Чечне. В 1835 году после встречи с Шамилем он организовал отряд восставших и наводил страх на гарнизоны укреплений¹⁷². Хотя, справедливости ради, следует отметить, что Ташов-Гаджи открыто отказывался считать Шамиля имамом и признавать за ним власть¹⁷³, а Кибит Магома, Саид, Газио и Абд аль-Рахман просто не обращали на Шамиля внимания и занимались своими делами в районах своей ответственности¹⁷⁴. Но тем не менее популярность и влияние Шамиля быстро росли как в Дагестане и Чечне, так и в других регионах Северного Кавказа. «Влияние Шамиля, – отмечал Штюрмер, – не ограничивается Дагестаном и Чечней, на него смотрят и налагают надежды о своем освобождении от нашей (Официальных властей. – Авторы.) власти самые отдаленные обитатели гор...»¹⁷⁵.

С 1836 года Шамиль начал активные боевые действия. Официальные источники с некоторыми неточностями в отношении родства и адресатов дают нам сведения этих событий. «...Шамиль, – говорится в них, – ...собрав значительное число приверженцев... принудил койсубулинское и другие общества к принятию учения Кази-Муллы»¹⁷⁶. В этом ему помогали Ташов-Гаджи, Уди и лезгинский мулла Рамазан. Причиной тому служили обращения Ташов-Гаджи к Шамилю, Кибит Магоме и др. вождям с посланием, в котором он упрекал их в забвении своего долга. Также он напоминал, что обладает

167 АКАК. – Т. VIII. – С. 589; Дроздов И. Начало деятельности Шамиля // КС. – Т. XX. – С. 251.

168 См.: АКАК. – Т. VIII. – С. 588-594.

169 См.: Дроздов И. Указ. соч. – С. 268.

170 Сб. статей студентов, аспирантов и преподавателей ДГУ. – Махачкала, 1992. – С. 95.

171 Шамиль – ставленник. – С. 91-92; Ризванов Р. Дело имама Шамиля. – Махачкала, 1992. – С. 193.

172 ЦГВИА. – Ф. ВУА. – Д. 6306. – Л. 4-5.

173 См.: Гаммер М. Указ. работа. – С. 118.

174 Там же.

175 См.: Магомедов Ш. Б., Идрисов М. Т. Интернациональный характер борьбы горцев Северо-Восточного Кавказа 20-50 гг. XIX в. – Махачкала, 1994. – С. 11.

176 Шамиль – ставленник. – С. 78.

достаточной силой и грозил покарать клятвопреступников¹⁷⁷. К этому времени под властью Имамата находился весь Северный Дагестан и восставшая часть Чечни. Вместе с тем в центре горного Дагестана вне его влияния оставался Хунзах – оплот империи в Аварии.

Администрация Российской империи назначила в Хунзах нового правителя – Ахмед-хана Мехтулинского. Поэтому установление своей власти над всей Аварией, слияние воедино обширных территорий гор и тем самым создание сильной преграды официальным властям в покорении Северного Кавказа являлись первоочередными задачами, стоявшими перед новым имамом¹⁷⁸.

Хунзахцы не признавали Шамиля, более того обратились к колонизаторам с просьбой основать около их аула крепость и защитить их от Шамиля¹⁷⁹. Так называемая «просьба» была удовлетворена. Розен ограничился отправкой экспедиционного корпуса ген. Фези, в состав которого входили «...4899 пехотинцев, 343 казака, 18 пушек и 4 мортиры...»¹⁸⁰ с целью уничтожить влияние Шамиля и утвердиться в Аваристане.

В 1835 и 1836 годах повстанцы предприняли попытки захватить Хунзах, но отряд горцев, нанеся ощутимый урон войскам Российской империи, вынужден был отступить¹⁸¹. В 1835 году, по сведениям официальных источников, Ташов-Гаджи со своим «...скопищем до 300 человек...»¹⁸² предпринял попытки поднять жителей некоторых чеченских сел против официальных властей, которые оказались тщетными.

В 1836 году Шамиль нанес сильный удар отряду армии Российской империи под командованием генерала Ланского в Гимрах, после чего остатки этого отряда вынуждены были отступить в Темир-Хан-Шуру¹⁸³. Победа в Гимрах была первым успехом Шамиля, который возвысил его в глазах горцев. Д.А.Милютин отмечал, что известие об этой победе способствовало тому, что на антиколониальную борьбу поднялись «вольные общества от Чечни и Аварии: Большая и Малая Чечня, кумыки, ауховцы, качкалыковцы, ичкеры, общества горной Чечни; общества верховий Аргуна: шубуты, шатоевцы, кисты»¹⁸⁴. 1836 год был годом и некоторых политических побед, по крайней мере, для обеих воюющих сторон. Шамиль в этом году предложил перемирие представителям официальных властей. В результате последовавших переговоров между Шамилем и ген. Фези было достигнуто соглашение о перемирии, и в качестве гаранта благих намерений имам передал ему с.Телетль и заложников. Сохранились письма Шамиля, адресованные

177 См.: Грежегоржевский И. Очерк военных действий и событий на Кавказе Клюки-фон-Клюгенау // ВС. – Т.15. – 1876. – №1. – С.147.

178 АКАК. – Т.VIII. – С.585.

179 Блеск. – С.12.

180 См.: Юров А. Три года на Кавказе (1837-1839) // КС. – Т.VIII. – С.51-54.

181 См.: Документальная история. – С.502-503; Гаджиев В.Г. Роль России в истории Дагестана. – М., 1965. – С.217.

182 См.: КС. – Т.XXXII. – Ч.1. – С.277-228

183 Бушуев С.К. Указ. работа. – С.84.

184 Милютин Д.А. Описание военных действий на Северном Кавказе в 1839 г. – СПб., 1850. – С.10.

представителям официальных властей, в которых подчеркивается его неоднократное желание видеть мир и спокойствие на подвластной ему территории, и его соглашение о выполнении условия, предписываемого горцам, из 12 пунктов¹⁸⁵. Розен, в частности, видел в этом соглашении большой успех официальных властей и капитуляцию Шамиля.

Для приобретения еще большего влияния среди населения в том же 1836 году Шамиль женился на вдове бывшего имама Гамзат-Бека. В конце года он достиг желаемого: все свободные дагестанские горные общества от Чечни до Аварии признали его власть. Обладая военным талантом, большими организаторскими навыками, выдержкой и настойчивостью Шамиль 25 лет властвовал над Северо-Восточным Кавказом. Установив контроль над значительной частью Дагестана и Чечни, Шамиль приступил к организации своего государства, в котором методично формировалась регулярная армия, беспрекословно подчинявшаяся командирам имама.

Магомедов М.Б.
Махаев М.А.

НАЧАЛО БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ ГОРЦЕВ ДАГЕСТАНА И ЧЕЧНИ С ЭПОХИ ШАМИЛЯ И ПОПЫТКИ ОБЕИХ СТОРОН УРЕГУЛИРОВАТЬ ОТНОШЕНИЯ МИРНЫМ ПУТЕМ

В 1837 году волнения охватили и Южный Дагестан. В Кубинском восстании, вспыхнувшем в 1837 году, активное участие приняли также и жители Самурской долины¹⁸⁶. Как отмечает азербайджанский историк Сумбат-заде¹⁸⁷, в апреле того же года во время пребывания «Николая I на Кавказе восстания в разных регионах Дагестана достигли своего наивысшего уровня». Не помогла командованию официальных властей и предпринятая им попытка развенчать Шамиля через посредника Тазу аль Дина ибн-Мустафа из Казани¹⁸⁸. «В сентябре 1837 года русские войска, – отмечает Н.А.Добролюбов, – вынуждены были удалиться из Аварии, чтобы подавить волнение, обнаружившееся в это время в Южном Дагестане»¹⁸⁹.

Если официальным властям пришлось снять войска для их отправки в Южный Дагестан из не менее беспокойной Аварии, то понятно, насколько серьезным было положение в этом регионе. Об этом свидетельствуют следующие факты. В ходе подавления восстания в Южном Дагестане потери восставших составили 800 человек убитыми¹⁹⁰. За неудачи в борьбе против

185 ЦГА РД. – Ф.133. – Оп.4. – Д.7. – Л.21; См.: ДГСВК. – С.51, 151-152; Документальная история. – С.505-506.

186 Милютин Д.А. Указ. работа. – С.10.

187 Сумбат-заде А.С. Кубинское восстание. – Баку, 1961. – С.48.

188 См.: МИДЧ. – С.351-356, 359-360; ДГСВК. – С.167; См.: Дроздов И. Указ. работа. – С.290-299.

189 Добролюбов Н.А. Указ. работа. – С.437.

190 ДГСВК. – С.178.

непокорных горцев Николай I отстранил от должности главнокомандующего Кавказским корпусом барона Розена¹⁹¹.

Все эти события значительно укрепили позиции Шамиля. Он продолжил борьбу по усилению шариатских порядков в обществах, подвластных Имамату. В одном из его воззваний говорится: «Всех противников шариата, предупреждаю, что с именем Аллаха, мы начинаем наше святое дело. Мы сильны, чтобы наказать противников шариата и вероотступников. Правоверные и правдивые, да будет над вами благословение Аллаха»¹⁹². Всех перешедших на его сторону Шамиль освободил от податей, а от владельцев рабов потребовал «...снабжать своих людей всем необходимым»¹⁹³.

Усиление позиции Шамиля вызвало сильное беспокойство со стороны имперских властей. Войска Российской империи заняли ключевые позиции «в Хунзахе, Тлохе, Гидатлинском ущелье, оккупировали Гергебиль, Унцукуль, Гоцатль»¹⁹⁴. Против Шамиля была снаряжена так называемая «Аварская экспедиция» во главе с генералом Фези, в которую входили 8 батальонов и 300 казаков при 18 орудиях¹⁹⁵. А по сведениям М.Гемера, экспедиционный корпус Фефи состоял «...из 5500 чел. и 22 единиц артиллерии...»¹⁹⁶.

Поход «Аварской экспедиции» в какой-то степени достиг своей цели. Шамиль вынужден был, в конце концов, уступить генералу Фези Телетль, который был подвергнут бомбардировке¹⁹⁷. Были приведены в покорность, на выгодных для условиях официальных властей, ичкеринцы и андийцы¹⁹⁸. Вместе с Фези в карательном походе принимали участие со своими отрядами правители Казикумухского и Мехтулинского ханств. 27 мая Фези прибыл в Хунзах. Сюда же прибыли отряды местных феодалов из Мехтулы во главе с Ахмед-ханом и из Казикумуха во главе с Магомед-Мирза-ханом. Хунзахский гарнизон был усилен четырьмя ротами. Комендантом этой крепости был назначен подполковник Карцев. По дороге в Темир-Хан-Шуру были воздвигнуты укрепления в Бурунду-Кале, Зирани, Моксохе, Цатанихе¹⁹⁹.

Укрепив Хунзах, Фези предпринял поход на резиденцию Шамиля Ашильта и Ахульго. Шамиль в это время находился в Телетле с отборными мюридами.

8 июня 1837 года Фези уже находился под аулом Ашильта. В ауле остались только его защитники. Небоееспособное население было переправлено в Ахульго – естественное укрепление возле Ашильта. 200 мюридов – защитников аула превратили его в неприступную крепость. 21 июня 1837 года с 3-тысячным отрядом Фези приступил к штурму селения, который вылился в жестокую битву на штыках и кинжалах. Схватки

191 Шигабудинов Д.М. Ахульго. – Махачкала, 1992. – С.13.

192 ЦГА РД. – Ф.133. – Оп.2. – Ед.хр.2. – Л.11.

193 Там же. – Оп.2. – Ед.хр.30. – Л.19.

194 См.: Блеск. – С.50-63.

195 См.: Иванов Р.И. Указ. соч. – С.136; Магомедов Р.М. Указ. работа. – С.67.

196 Геммер М. Указ. работа. – С.53.

197 Павленко П.А. Шамиль. – Махачкала, 1990. – С.48.

198 См.: Документальная история. – С.506-510.

199 ДГСВК. – С.109.

происходили на крышах, в тесных уличных проходах и в саклях. Такая же бойня развязалась и в Ахульго, где находились женщины, старики, дети и отступившие из Ашильта мюриды²⁰⁰, а 24 июня Фези штурмом овладел Ахульго.

К этому времени на правом берегу Аварского Койсу появились восставшие горцы из аулов Тинди, Богоз, Багулял, Каляло, Ансалта и других аулов под предводительством тиндальского Аличо-Магома. Более 12 тысяч восставших окружили у Ашильта войска генерала Фези и стали угрожать ему полным разгромом. Это событие предотвратило дальнейшее движение имперских войск в глубинные горные районы и вынудило генерала Фези отдать приказ войскам об отступлении из Ашильта и других близлежащих мест в Темир-Хан-Шуру. По дороге в Темир-Хан-Шуру отряд Фези неоднократно был атакован повстанцами, и генерал вынужден был вернуться в Хунзах, с тем чтобы подготовить новый поход на Ашильта – резиденцию Шамиля.

В ауле Телетль действовали части отряда генерала Фези под командованием капитана Тулинского и подполковника Бунчиева. Чтобы компенсировать неудачу в Ашильта и Ахульго, а также ликвидировать один из основных очагов восстания, генерал Фези направился в Телетль²⁰¹. После кровопролитного штурма 4 и 5 июля 1837 года войскам официальных властей удалось захватить плацдарм на окраине села. Однако последующие неоднократные атаки не имели успеха. Шамиль и отборные мюриды отважно защищали село. После трехдневных боев в отряде Фези истощились боеприпасы и продовольствие. Очевидец этих событий оставил следующую запись: «...Его (Фези. – Авторы.) потери составили убитыми, ранеными, больными и умершими от болезней 4 старших и 26 младших офицеров (включая 14 командиров роты) и около тысячи низших чинов. Потери лошадей... были большими... Из 10 горных орудий пять были выведены из строя... Солдаты так пообносились, что одеты были во всякое тряпье», а о потерях горцев он выразился следующим образом – «пленных тут не брали»²⁰².

По сведениям И.Костенецкого, «русские потери распределяются следующим образом: в попытке Шамиля прорваться из Телетля... – 94 убитых, 187 раненых; при захвате Ашильта – 28 убитых, 158 раненых; при захвате Ахульго – 8 убитых, 15 раненых; в сражении 27-28 июня – 33 убитых, 134 раненых; при штурме Телетля – 92 убитых, 256 раненых...»²⁰³. Дальнейшее продолжение сражения грозило колонизаторам непредсказуемыми последствиями, и это вынудило их пойти на перемирие с Шамилем. Соглашение между Шамилем и Фези несомненно явилось соглашением между двумя разными сторонами с взаимными обязательствами. А по сути дела, соглашение Фези на перемирие следует видеть в том, что он обнаружил

200 Казбек. Кюринцы в Чечне и Дагестане. – Тифлис, 1885. – С.53.

201 Прушановский П. Исторические записки. – Л.50.

202 Юров А. Указ. работа. – С.72.

203 Костенецкий И. Записки об аварской экспедиции на Кавказе. – СПб., 1851. – С.96.

некоторый недостаток в боеприпасах и отсутствие материальных возможностей для дальнейшего ведения боевых действий. Фези довольствовался тем, что Шамиль поклялся «не волновать горцев» и в залог нерушимости клятвы отдал в аманаты своего племянника Гамзата²⁰⁴.

Приведем полный текст письменного договора между командующим войсками Российской империи и имамом. В нем говорится: «Выдавая аманаты Магомед-Мирза-хану (Уполномоченному со стороны Фези. – Авторы.), мы заключили мир с Российским государством, которого никто из нас не нарушит, с тем, однако, условием, чтобы ни с какой стороны не было оказано ни малейшей обиды против другой. Если же какая-либо сторона нарушит данное ею обещание, то она будет считаться изменницей, а изменник почтется проклятым перед богом и перед народом. Сие наше письмо объяснит всю точность и справедливость наших намерений»²⁰⁵, что равносильно полному признанию власти имама.

По поводу этого перемирия высказывались различные мнения как современниками, так и исследователями II половины XIX и XX вв. Представитель официальных кругов Российской империи Романовский писал, что в 1837 году переговоры генерала Фези с Шамилем «...в сущности принесли гораздо более пользы Шамилю, нежели нам»²⁰⁶ и неудивительно, что в Петербурге действия Фези были признаны ошибочными. Шамиль «...перемирие использовал для дальнейшей подготовки к выступлению»²⁰⁷, поскольку его условия были для него «...не стеснительны, что вскоре после заключения мира он считал себя вправе и нашел возможным начать еще более ожесточенную войну и уже в 1838 году переправился на левый берег Андийского Койсу в Конхидатль, Муни, затем в Карата, оттуда перебрался к обществам дидойцев Джаробелоканцев, пополняя ряды восставших новыми силами»²⁰⁸, тем самым, расширяя зону своего влияния. По мнению Прушановского, экспедиция генерала Фези без всяких существенных последствий только уверила горцев, что Шамиль в состоянии бороться с огромными силами²⁰⁹.

По мнению официальных властей, эти события происходили по единой воле и были звеньями одной цепи. Они же свидетельствуют, что именно действия имама заставили нас сделать некоторые передислокации и сорвали стратегические планы²¹⁰. Позднее стало известно, что новый командующий Кавказским корпусом генерал Головин назначил вознаграждение за голову Шамиля в 1000 червонцев²¹¹, а по другим источникам, невозможность добраться до имама приводила представителей официальных властей в

204 АКАК. – Т. VIII. – С. 602.

205 ЦГА РД. – Ф. 133. – Оп. 4. – Д. 7. – С. 21.

206 Шигабуудинов Д. М. Указ. работа. – С. 28.

207 Бушуев С. К. Указ. работа. – С. 85.

208 Хашаев Х.-М. Общественный строй Дагестана в XIX в. – М., 1961. – С. 63.

209 См.: ЦГВИА. – Ф. ВУА. – Д. 6512. – Л. 51.

210 См.: Милютин Д. А. Указ. соч. – С. 19.

211 Шульгин С. Н. Из дагестанских преданий о Шамиле и его сподвижников. – Тифлис, 1910. – С. 18.

отчаяние, и Головин дал указание Пулло попытаться найти «храбрецов, кто за... 3000 руб. взяли бы доставить... голову бунтовщика»²¹².

После заключения перемирия с генералом Фези, что равнозначно перемирию с Российским государством, как это оговорено в тексте договора, Шамиль обосновался в Чирката. Он чувствовал, что в Дагестане назревают крупные события и понимал, что его растущая мощь вызывала тревогу у официальных властей, который рано или поздно придет к заключению, что против него, наконец, следует принять самые эффективные меры. Для обсуждения создавшегося положения Шамиль созвал совет ученых и набобов, где было решено в спешном порядке укрепить Ахульго²¹³. Оборонительные сооружения возводились с учетом уроков июньских сражений с царскими войсками. Подступы к Ахульго были укреплены завалами, окопами и оборонительными валами. Вдали от линии обороны был устроен лагерь с подземными жилищами для защитников и их семей, соединенный их с наземными ходами к главным оборонительным пунктам²¹⁴. Граббе отмечал, что «...Ахульго есть совершенная игра природы...»²¹⁵, т.е. оно было создано самой природой как оборонительное сооружение.

При укреплении Ахульго Шамиль проявил себя как талантливый инженер и военачальник. Оборонительные сооружения были точно рассчитаны с учетом стратегических и тактических приемов, которыми пользовались войска армии Российской империи на Кавказе.

В такой беспокойной обстановке вспыхнуло восстание в Южном Дагестане и Азербайджане. Подавляя восстание в Южном Дагестане, генералы официальных властей методично захватывали земли у горцев, продвигались в глубь гор, грозили окончательным порабощением народов Дагестана. На эти действия колонизаторов Шамиль ответил новым призывом к борьбе. К имаму начали приходиться поодиночке и группами тысячи горцев, готовых бороться за свободу и независимость соотечественников. Шамиль, собирая силы, одновременно вел военные действия против имперских войск, которые все ближе подступали к Ахульго.

В ход были пущены все средства, порочащие честь и достоинство имама. Он обвинялся в измене Российской империи и невыполнении условий перемирия. Шамиль вынужден был написать письмо генерал-майору Клюки-фон-Клюгенау, в котором сообщил: «Вы не примите в уважение слов лживых людей... Вы, как доселе не видели и не слышали от меня лжи и измены, равно и впредь не увидите, если я и буду жить на свете 100 лет... я не намерен убить кого-либо, если он сам не думает учинить оное мне, равномерно я ни у кого не отнял ничего, кроме лошади Шабана, и потому, что он также отнял у других. Действия и старания мои в народе есть для их блага и усмирения». Далее в письме говорится, что он (Шамиль. – Авторы.) «не позволит одному учинить

212 АКАК. – Т.IX. – С.321.

213 Три имама. – С.42.

214 Юров А. Три года на Кавказе // КС. – Т.IX. – С.63.

215 АКАК. – Т.IX. – С.335.

обиду другому, также если кто-либо отнимет у кого что-либо, пока у меня сила, я дотоле не отстану от таковых, пока не возьму у него взамен и не удовлетворю обиженной стороны»²¹⁶.

Укрепившись в Ахульго, Шамиль начал боевые действия против имперских войск, что было спровоцировано командованием Кавказского особого корпуса. О причинах возобновления военных действий против имперских войск в приведенном выше письме к Клюки-фон-Клюгенау Шамиль писал: «Видя себя совершенно стесненным всегдашней опасностью, я принужден был вооружиться против врагов моих... Русские вновь пришли в подвластные мои деревни. С помощью божьей я соберу на врагов моих всех горцев и противостану на врагов, кто бы они ни были, русские или кто другие»²¹⁷.

Серьезные столкновения горцев с войсками Российской империи произошли в 1838 году под Игали, Аракани. Потеснив колонизаторов в указанных селениях, горцы дошли до селения Зубутль, входящего в Салатавское общество. Хотя Салатавия была подвержена волнениям и поддерживала Шамиля, от Зубутля ему пришлось отступить под натиском превосходящих сил под командованием генерала Граббе²¹⁸.

Попытки командования имперских войск на Кавказе и местных феодальных владетелей вооруженным путем ликвидировать очаги сопротивления горцев и их руководителя Шамиля были безрезультатны. Не увенчались успехом и старания с помощью шантажа и лжи дискредитировать Шамиля, опорочить его авторитет и популярность среди горцев. Наконец, были предприняты неудавшиеся попытки заманить его в ловушку и устранить физически. На Кавказе ожидали приезда императора Николая I. Барон Розен получил специальную инструкцию, содержащую рекомендации, используя которых, он должен был убедить Шамиля лично явиться к императору, выразив покорность²¹⁹.

С этой целью для переговоров с имамом был назначен генерал Клюки-фон-Клюгенау. В Гимры в сопровождении небольших конвоев одновременно прибыли Шамиль и Клюки-фон-Клюгенау. Какие бы выгоды генерал ни сулил имаму от этого предприятия, Шамиль, разгадавший коварство колонизаторов, дал отрицательный ответ. Имам при этом сумел проявить искусство политической гибкости великого дипломата. Шамиль, ссылаясь на соглашение «...между ним (Шамилем – Авторы.), Кибит-Магомой, Ташов-Хаджи и кадием карахским, Абдурахманом... скрепленное клятвой...»²²⁰ о том, что никто без совещания не предпримет каких-либо поспешных решений. Расстроенный и раздраженный генерал вынужден был покинуть Гимры и вернуться в Темир-Хан-Шуру²²¹. Правда, Клюгенау предпринял еще одну

216 Письмо Шамиля к генерал-майору Клюки-фон-Клюгинау // КС. – Т. XXXII. – С. 286.

217 ДГСВК. – С. 141.

218 Ризванов Р. Указ. работа. – С. 152.

219 См.: КС. – Т. XXXII. – Ч. 1. – С. 342-366; См.: Магомедов Р. М. Указ. работа. – С. 70.

220 Юров А. Три года на Кавказе, 1837-1839 гг. // КС. – Т. 8. – С. 41.

221 См.: Гаммер М. Шамиль правитель государства и его дипломатия / Статьи. – Махачкала, 1997. – С. 53-61;

безуспешную попытку склонить Шамиля к покорности. Повод для отказа Шамилю возник сам по себе. Прежде всего, он помнил ловушку, созданную для Гамзат-бека. Представители официальных властей на этот раз предлагали Шамилю выполнение гораздо меньших его минимальных требований, и поэтому принять помилование и признание себя в качестве правителя он не мог. Отказ Шамиля имел решающее значение.

Попытки официальных властей организовать встречу Николая I и Шамиля также не увенчались успехом. Шамиль прекрасно понимал, что прямой отказ встретиться с императором мог привести к открытой реакции, которая закрыла бы все пути к решению проблемы через переговорный процесс и оставила бы войну в качестве реальной единственной альтернативы. Видя очевидный отказ имама, Николай I стал настаивать на решении проблемы путем нанесения только одного удара.

Генерал Головин, сменивший Розена в ноябре 1837 года, в 1837-1838 годах главное внимание сосредоточил на утверждении владычества Российской империи и на Западном Кавказе. Согласно официальному Предписанию за № 278 в отряде Головина против Шамиля действовали, помимо солдат официальных властей, и представители грузинской милиции – «...грузин 600 человек, тушин, хевсур и пшавов – 250..., осетин – 100; конных из дистанций: Шамшадильской, Боргалинской, Казахской, Бомбакошурагельской и из Елисаветпольского округа по 10-ти человек, всего 50 человек»²²². Основные усилия на Восточном Кавказе были направлены на подавление восстания в Азербайджане, Табасаране, Кара-Кайтаге, Ахтах и Рутуле. Таким образом, Головин, по мнению Юрова, предполагал «...раз и навсегда поставить барьер распространению беспорядков из Дагестана на наши (Официальных властей. – Авторы.) мусульманские провинции и открыть себе дорогу к свободным действиям в самом Дагестане»²²³.

Шамиль умело использовал время отвлечения сил имперских войск от Северного Дагестана для осуществления целой программы строительства оборонительных рубежей и сооружений в горах. На правом берегу Андийского Койсу был построен ряд укреплений. Они строились очень быстро и надежно. Кроме того, тут же в скалистых горах были пробиты обширные пещеры, подступы к которым надежно укреплялись и соединялись крытыми подземными ходами. Этими работами руководил инженер и наиб Гаджи-Юсуф²²⁴. Укрепленную такими сооружениями скалу Шамиль назвал Новым Ахульго. Чтобы затруднить подступ к этой крепости, Шамиль надежно укрепил аул Ирганай, предварительно переселив его жителей в горы.

Одновременно Шамиль приложил большие усилия к собиранию отрядов горцев для борьбы с захватчиками Российской империи, осуществил целый ряд мер по приданию им определенных организационных форм. У него имелась база для пополнения рядов личного состава отрядов горцев. Уже к

222 См.: Шамиль – ставленник. – С.165.

223 См.: АКАК. – Т.IX. – С.227-239; См.: ДГСВК. – С.197-208; Юров А. Указ. соч. – Т.IX. – С.3.

224 Три имама. – С.42.

концу 1838 года имам объединил многие дагестанские общества в Аварии и Чечне, которые руководствовались шариатскими нормами и где защита чести, свободы и независимости считалась священным долгом. Власть Шамиля в горах Дагестана и в Чечне все больше усиливалась, росло число крестьян-горцев, охваченных восстанием, которые по первому зову имама готовы были выполнить любые его приказы.

В своем донесении Николаю I в конце 1838 года генерал Головин сообщал: «Шамиль есть преемник и сподвижник Кази-муллы; в нем сосредоточивается теперь вся духовная власть. Это вредное направление присоединилось к собственному, буйному и данному состоянию дагестанцев и год от года делает сложнее и затруднительнее усмирение края. Такое состояние Дагестана далее не может быть терпимо, без очевидного вреда для нашего могущества... так и для спокойного овладения Закавказьем... По этим соображениям я считаю усмирение Дагестана делом первостепенным, для которого потребить должно все способы, в моем распоряжении состоящие, хотя они и не достаточны, ...завершить столь огромное предприятие...»²²⁵. Головин разработал и представил специальный план подавления восстания горцев под руководством Шамиля²²⁶.

В этом же донесении Николаю I генерал Головин сообщает, что на Западном Кавказе в установлении власти Российской империи вдоль восточного побережья Черного моря у него нет особых проблем, а что касается ситуации на Восточном Кавказе, то движение горцев под руководством Шамиля вообще ставит под сомнение владычество Российской империи на всем Кавказе. «В военном отношении, – пишет Головин, – для упрочения нашего владычества на Кавказе предстоят два главных предмета:

1. Покорение горских племен, т.е. черкес и проч. Со всеми мерами из сего вытекающими.

2. Покорение и усмирение горного Дагестана, или общим названием левого фланга.

Первое необходимо довершить и потому, что уже начато, и, можно сказать, успешно исполнится.

Второе равно необходимо, ибо без оногo ни покоя, ни верного владычества иметь на Кавказе не можем»²²⁷.

Граббе успехи Шамиля 1838 года охарактеризовал следующим образом, а именно, что борьба получает «...необыкновенно обширное развитие, а сам он (Шамиль. – Авторы.) сделался полным хозяином всех средств, представляемых краем для противодействия правительству»²²⁸.

Как видно, борьба горцев Дагестана и Чечни против колониальной экспансии на Северо-Восточном Кавказе под руководством Шамиля к концу 1838 год становится архиважной проблемой для Российской империи, так как

225 Там же. – С.42.

226 Казбек. Указ. соч. – С.80.

227 Зиссерман А. История 80 пехотного Кабардинского полка. – Т.1. – СПб., 1881. – С.80.

228 Документальная история. – С.61.

она расстраивала планы самодержавия по установлению его владычества на Кавказе. Для решения этой проблемы официальные власти не жалели ни сил, ни средств. Ставилась задача покончить с борьбой горцев к весне или лету 1839 года.

Влияние Шамиля среди горцев еще больше выросло. Генерал Головин в специальном донесении графу Чернышеву за месяц до похода на Шамиля сообщал, что «власть Шамиля в Нагорном Дагестане усиливается... Самые отдаленные, не покорные нам лезгинские племена обязались по первому требованию явиться к нему для неприязненных против нас действий. Главнейшие сообщники его с партиями мюридов разъезжают по Дагестану, силою и убеждением побуждают присоединиться к Шамилю тех горцев, кои ему еще не повинуются и принуждают их к исполнению разных требований сего возмутителя. По приказанию его жители четырех аварских деревень, лежащих близ северной границы Койсубулинского общества, переселяются со всем своим имуществом в Гумбетовскую деревню Инхело, а запасы хлеба отправили в Ахульго». Речь, вероятно, идет о жителях Ирганая и других селений, перемещенных Шамилем, дабы не подвергнуть их опасности, в предвидении развертывания здесь сражений. Кроме того, близ этих аулов располагались оборонительные сооружения Нового Ахульго.

**Магомедова Р.М.
Ахмедов М.А.**

ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАРОДОВ ЗАПАДНОГО ДАГЕСТАНА В XVIII- НАЧАЛЕ XIX ВВ.

Община у горцев Западного Дагестана, как и у остальных горцев было единым, динамичным социальным и экономическим организмом, где хозяйство каждого со всеми угодьями и отраслями составляло органически цельное единство, подразумевающее хозяйственно-организационное равноправие.

Для нормального функционирования этого социально-экономического организма нужны были внутренние механизмы и соответствующая правовая гарантия ее обеспечения, без которой джамаат не в состоянии был обеспечить свою экономическую самостоятельность и стабильность. Самым эффективным механизмом такого обеспечения была система обычного права горцев, которая наряду с социальными отношениями регламентировала экономическую деятельность общины. При этом акцент в обычном праве делался на проблемные стороны экономической деятельности общины.

Одной из выраженных особенностей экономического развития Западного Дагестана была разветвленная сеть хуторской системы, что было обусловлено спецификой экологии и ландшафтом местности. Здесь нужно заметить, что потребность в хуторской системе и ее экономическая целесообразность наблюдалась во всем горном Дагестане, однако наиболее

экологически благоприятная среда для этого имело место в Западном его регионе. Если в других регионах внутреннего Дагестана количество хуторов зависело от специфики ландшафта, то у народов западного региона ландшафт позволял каждому желающему члену общества иметь собственный хутор, который являлся экономической основой обеспечения его семьи.

Особое развитие хуторская система здесь получила в XVIII в., когда дорога в заалазанскую долину в связи с ухудшением взаимоотношений с Грузией была закрыта и жителям Западного Дагестана приходилось воздерживаться от перегона на зимние пастбища и содержать скот на хуторах.

О том, что хутора – это уже сложившаяся система с социально-экономическим укладом и соответствующими традициями не приходится сомневаться, о чем также имеются сведения у Е. Маркова: «Мы проезжаем сначала через пустые хутора горцев, полные теперь только сена и «самана», в которые на зиму переселяется вся шумная жизнь аулов, оставляя наверху, среди снегов одного только муллу, выкрикивающего в мечети в обычные часы обычные молитвы.

Честность дагестанских горцев между собою такова, что в этих опустевших аулах, покинутых без всякой стражи, никогда не случается ни воровства, ни поджогов»²²⁹. Здесь речь идет о середине XIX в., когда в результате Кавказской войны произошли серьезные коррективы в хозяйственной жизни исследуемых народов, а именно, русские власти стали контролировать перегонное скотоводство горцев на территорию Грузии, и как следствие этого, повышается роль хуторов в хозяйственной жизни. Кстати сказать, такая система, когда горцы в определенные периоды переселялись на хутора сохранялась вплоть до 70-х гг. XX века²³⁰.

Каждая семья имела право занять территорию под хутор, которая со временем становилась частной ее собственностью и целым сельскохозяйственным комплексом. В иных случаях отдельные дворы имели по 2 и даже 3 хутора. Так, например, в сел. Хушет (Ункратлинский союз) по данным посемейных списков 1876 г. проживало 97 хозяйств, а хуторов насчитывалось более 100²³¹. Естественно, по размерам занимаемой площади, а также количеству и качеству извлекаемой пользы хутора не были равны между собой, так как количественный и качественный состав семей-владельцев хуторов тоже различался. Так, например, в с. Нижнее Хваршини (Ункратлинский союз) согласно преданию самым богатым тухумом считался Цитуял. Этот тухум численно превосходил другие, в силу чего они были в состоянии обрабатывать больше земли, чем другие²³². По этому же поводу Е. Шиллинг писал, что «среди бежтинских тухумов (Тлядал) зарождалось неравенство, одни считались сильными и знатными, другие слабыми и не знатными. Наиболее сильным признавался тухум Хлассаклолол... В первой

229 Марков Е. Очерки Кавказа. Картины Кавказской жизни, природы и истории. СПб., М., 1904. С. 460

230 Полевой материал автора. 2013 год.

231 Ведомость о сельскохозяйственном распределении земли // ЦГИА РФ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 27. Л. 58.

232 Полевой материал автора. 2011 год.

половине XIX в. в названном тухуме особенно славился некий Сайд, имевший 8 братьев и одну сестру»²³³. Соответственно эта семья пользовалась лучшими пастбищными участками. Итак, площадь, занимаемая под хутор вместе с прилегающей к ней территорией, была в прямой зависимости от числа работников в семье и их трудоспособности.

Однако, никак не следует различия в размерах площади хуторов интерпретировать начавшимися процессами классовой дифференциации, тем более «феодализацией общества». Социальная дифференциация в обществе была во все времена и не следует в этом видеть классовую подоплеку. Так, еще в конце XVIII – начале XIX в. сельском обществе Шидиб (Анцухский союз) существовали три тухума Исмагилал, Пумаречоле, Мехлекьилал. Они все имели свои тухумные хутора. Наиболее сильным считался тухум Исмагилал. Соответственно они заняли самые удобные пахотные и пастбищные земли²³⁴. То есть в XVIII в. о классовых отношениях и речи не могло быть и соответственно следует иметь в виду социальную дифференциацию без ссылки на классовый антагонизм.

С учетом того, что в Западном Дагестане прослеживается наиболее интенсивное развитие хуторской системы, то тому имеются соответствующие причины и предпосылки. Главной из предпосылок в становлении хуторской системы была в стремлении хозяев облегчить для себя содержание скота, уменьшить непроизводительные переходы вместе со скотом, приблизить скот к основным местам его выпаса, а также к местам сосредоточения кормовых припасов²³⁵.

Наряду с экономической целесообразностью и выгодой, другой из существенных предпосылок становления и развития хуторской системы в регионе были благоприятные условия для этого, обусловленные наличием лесных массивов и обилием влаги, что способствовало плодородию почвы. Об этом же свидетельствует полевой материал, когда в памяти и преданиях информаторов в этом регионе исключаются засухи. Мало того, на территории данного региона по сведениям информаторов не зарегистрировано ни одного засушливого года. И напротив, засушливые для остального Дагестана годы здесь были едва ли самыми урожайными²³⁶. Здесь с известной долей скепсиса можно процитировать слова Н. Воронова, посетившего общества Дидо, Анцух, Капуча в 60-х годах XIX в. и писавшего, что урожайность здесь достигала примерно до сам 15 – 20²³⁷.

Хуторская система представляла собой целый коммунальный комплекс, где наряду с пристройками хозяйственного назначения также предусматривались жилые постройки: загоны для овец, стойла, сеновалы, а

233 Шиллинг Е. Народы Андо-цезской группы // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф. 5. Оп. 1. Д. 513. Л. 52.

234 РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф.1. Оп. 1. Д. 513. Л. 52.

235 Османов М-З.О. Формы традиционного скотоводства народов Дагестана в XIX – нач. XX в. М., 1990 г. С. 144.

236 Полевой материал автора. 2012 год.

237 Воронов Н. Из путешествия по Дагестану. ССКГ. Вып. 1. Тифлис, 1868. СС. 13 –14.

также жилые и хозяйственные помещения для чабанов. Евгений Марков, который проезжал по территории Западного Дагестана в XIX в., писал, что «В хуторах обширные двухъярусные и трехъярусные сакли, уже и теперь наполненные всякою хозяйственною всячиною. Но в них не живет теперь никто. Только строгая честность дагестанского горца и строгие наказания адата оберегают от расхищения эти покинутые в пустом ущелье на произвол судьбы полные житницы лезгин, образующих собою целые безлюдные деревни...»²³⁸. То есть проживание на хуторах носил сезонный характер, и преимущественно здесь горцы жили в зимний период, так как именно в стойловый сезон домашний скот нуждается в большем присмотре.

О проживании горцев Западного Дагестана на хуторах современный исследователь М-З. О. Османов пишет, что «приурочивалось это переселение к периоду каких-либо работ (кроме летних) – от уборки сена до вывоза навоза на поля и весеннего сева, т.е., как правило, к осенне-зимнему периоду (Тлядал, Бежта, Чох, Ругуджа...), после чего выгонные хутора закрывались традиционным решением общины»²³⁹. Итак, проживание на хуторах не носило постоянный характер, а приурочивалось к определенным работам и тем самым общинники не порывали связи со своим джамаатом.

В Чамалалском союзе сельских обществ с наступлением осенних холодов отары овец постепенно спускались на зимние стойбища-хутора, располагавшиеся в благоприятных в климатическом отношении местах. В качестве зимних пастбищ использовались склоны гор на солнечной стороне, в которых всю зиму держали овец. Так, на территории с. Гигатль (Чамалалский союз обществ) наиболее благоприятными местами, где можно было всю зиму содержать овец и коз, являлись такие солнечные склоны, как «Чаасухъ», «Ресамала», «Гьикьаречан» и др.²⁴⁰.

Однако не следует полагать, что хуторская система имела только скотоводческую направленность, хотя эта отрасль и доминировала. На территории хуторов каждый хозяин также имел пахотные и сенокосные участки, что способствовало комплексному ведению хозяйства. Хотя Е. Марков и пишет, что «Они населяются только зимою, когда невозможно держать скот на пастбищах, а приходится загонять его под крышу, где уже заранее собрано сено, рубленая солома и всякое зерно»²⁴¹, это вовсе не означало, что проживание на хуторах не предусматривалось в другие сезоны. Чтобы заготовить корм для скота и присматривать за посевами в летний период, нужно было периодически жить на хуторе. Однако в силу того, что основная часть хуторов располагалась на небольшом расстоянии от поселения, то члены общины были в курсе всех событий, происходящих в джамаате и строго подчинялись дисциплине своего общества.

238 Марков Е. Очерки Кавказа. Картины Кавказской жизни, природы и истории. СПб., М., 1904. С. 455.

239 Османов М-З.О. Указ. соч. С. 146.

240 Полевой материал автора. 2011 год.

241 Марков Е. Очерки Кавказа С. 454

Хутора являлись частной собственностью ее владельцев, право на обладание которыми было зафиксировано в адатах. Так, в адатах капучинцев зафиксировано наличие частных хуторов: «Во время убора жатвы на ближайšie к хуторам пастбища не допускается иной скот, кроме того, который принадлежит хозяевам собственно хуторским²⁴². Наряду с тем, что хутора являются частной собственностью семьи, определенная их часть находилась в собственности тухума, что является свидетельством стародавности вообще хуторской системы. Тухумная земля у капучинцев известна под названием «тухумлис маче», «агьлолис маче». Пользуются также термином «билос маче», что значит «земля одного дома»²⁴³.

Согласно сведениям полевых исследований тухумная собственность на хутора имела место в с. Гигатль (Чамалалский союз), в частности местностях «Ашахури», «Зулидахъ», «Гьикьилаль», «Забу», «Ихукьи», «Мильури» и др.²⁴⁴ Хутора в с. Гигатль были расположены на значительном расстоянии друг от друга, что было обусловлено спецификой ландшафта местности и исключало потравы пашен и сенокосов, находившихся вокруг. Информаторы с. Гигатль наряду с тухумными, указывают на частные хутора отдельных семей: «Исамила», «Льинкьи», «Клункьу» и др.

Забота об охране пастбищных и сенокосных угодий от потрав чужим скотом была в интересах хозяев хуторов, а джамаат-община в пределах своей компетенции регламентировала начало и конец полевых работ, а в отдельных случаях – даже время проживания на хуторах.

Хотя хутор являлся частной собственностью отдельной семьи или тухума, однако, на практике не наблюдается случая отчуждения этой собственности даже внутри общины. Очевидно, что хутор был источником жизнеобеспечения горцев, от которого непосредственно зависел не только их материальный достаток, но и социальный статус в джамаате. И речи не могло быть об отчуждении хутора в соседний джамаат.

Вопросы, связанные с отчуждением собственности, тем более земельной, находились в компетенции джамаата и ею строго контролировались. На этот случай у исследуемых народов был кодифицированный адат предпочтительной покупки собственности. «Хотя шариат и позволяет продажу недвижимого имущества посторонним, но по адату, которого придерживаются капучи, продажа недвижимого имущества постороннему возможна только в том случае, если родственник по отцу не воспользуется правом предпочтительной покупки. Родственник, не знавший о продаже имущества в посторонние руки, может предъявить право родового выкупа...»²⁴⁵. То есть, если и отчуждается собственность, то это допускается

242 Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968. С. 79.

243 Магомедова Р.М. Капучинский союз сельских общин в XVIII – XIX вв. Административное устройство и нормативно-правовая культура. Махачкала, 2011. С.112.

244 Полевой материал автора. 2009 год.

245 Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968. С. 71 – 72.

совершать внутри тухума, но никак в другое общество; тем самым сохраняется тухумная и экономическая солидарность обусловленная самосохранением и такой порядок кодифицирован в нормах обычного права.

О том, что земельная собственность для общества была приоритетной ценностью, от которой зависело самосохранение джамаата, свидетельствуют также адаты и постановления других обществ, в том числе жителей Асаб, в обычном праве которого говорится, что «население аула согласилось не продавать и не покупать пахотные участки аула. Кто продал или купил их, а также кто дал на это согласие из главарей аула, с каждого из них взыскивается в виде штрафа бык стоимостью в пятнадцать голов овец. Население аула также согласилось на то, чтобы не продавать и не покупать отведенные на пастбища и не использованные пастбой земли до определенного времени. Штраф то же самое, что и при продаже и покупке пахотных участков земли»²⁴⁶. Высокие композиции «бык стоимостью в пятнадцать голов овец» в данном случае свидетельствует в пользу категоричности запрета, предусматривающего отчуждение земли в соседний джамаат. Здесь уместно привести цитату Агларов М.А., характеризующая отношение горцев к земле: «...в сознании народа лжесвидетельство представляется непредосудительным, если это касается территориальной выгоды, и наоборот»²⁴⁷.

Наряду с правом на собственность община-джамаат строго регламентировала экономическую деятельность в обществе, в том числе и посредством обычного права. С учетом его актуальности, довольно подробно на этом аспекте деятельности джамаата останавливается начальник Дагестанской области А.В. Комаров. Он указывает, что «частые потравы, удобство воровать безнаказанно хлеб с поля и фрукты из садов были причиной установления некоторых адатов, служащих как бы предохранительною мерою противу потрав и воровства подобного рода». В числе таких мер он указывает: 1) ограничение количества скота на дворе (только лошадь, рабочий скот, 1 – 2 барана), и, причем хозяевам вменяется в обязанность наблюдать, чтобы содержащаяся ими в селении скотина кормилась дома, а не выпускалась на поля, чтобы исключить потравы; 2) на хуторах, устроенных в пахотных местах, разрешается жить только в рабочее время, которое «определяется старшинами по совету с почетными людьми»; 3) нельзя срывать виноград до указанного срока даже в собственном саду, в некоторых местах запрет «распространяется на кукурузу, грецкие орехи и некоторые другие фрукты» за одним исключением – для приезжего почетного гостя²⁴⁸.

Применительно к исследуемым народам такой строгий порядок можно наблюдать в обществах чамалалов, где строго регламентировали сроки проведения сельскохозяйственных работ. Здесь запрещалось срывать даже

246 Адаты аварских аулов // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф. 5. Оп.1. Д. 57. Л. 37.

247 Агларов М.А. Территории сельских обществ и их союзов горного Дагестана в XVII – XIX вв. Махачкала, 1981. С. 75.

248 Комаров А.В. Адаты и судопроизводство по ним. Вып. I. Тифлис, 1868. С. 61.

кисть винограда до объявления на общем сходе джамаата. Неподалеку от чамалалского общества Агвали находилась местность «Экю ецIа», где имелось углубление в скале. Туда отводили подозреваемого в нарушении джамаатского запрета и если обнаруживали в его экскрементах виноградные косточки, то его наказывали следующим образом: сажали на осла задом наперед, водили по селу, и дети забрасывали его камнями²⁴⁹. Такое наказание носило назидательный характер и имело целью профилактику нарушений в джамаате. Кстати сказать, определение нарушителя общественной дисциплины («гIадлу») путем обнаружения в экскрементах косточек винограда имели место в других садоводческих обществах Дагестана, например, в с. Игали Гумбетовского союза обществ²⁵⁰.

Регламентация зависела от хозяйственной специфики общества. Например, в дидойских обществах, где доминировало скотоводство, адат учитывал именно эту специфику: «Кто начнёт косить раньше общества деревни, с того взыскивается одна мера какого-нибудь хлеба в пользу деревни». ²⁵¹ В другом случае в адатах Цекубского общества, акцент делается на том, что, когда общественный скот находится на специальных летних пастбищах, никто не должен оставаться в селении или на хуторе со своим скотом. А если кто пустит скот на запретные места (пахотные участки, сенокосы. – Р.М.) – штраф одна коза²⁵².

Однако, экономическая целесообразность и экологическое благополучие в развитии хуторской системы не всегда были определяющими, а чаще обратное воздействие оказывали политические условия и события. Непосредственная близость к административной границе с Грузией, с которой исторически существовали тесные экономические отношения, влияла на развитие хуторской системы, когда запрет на перегон скота вынуждал горцев находить выход из положения в интенсивном развитии хуторов. В период и после окончания Кавказской войны Российское правительство использовало кордонные линии на границе, как меру экономического воздействия на горцев.

В этой связи примечательна записка П.К. Услара об обороне лезгинской кордонной линии от 7 февраля 1855 г.: «...Гребень теперь представляет роскошные пастбища для стад Анцухцев, Джурмутцев, Тлебел и др. Лишение этих пастбищ будет для них крайне чувствительно»²⁵³. Здесь следует иметь в виду, что подобные проблемы, обусловленные политическими неурядицами между Грузией и горскими народами имели место также в XVIII – начале XIX в.

Таким образом, отличительной особенностью экономического развития Западного Дагестана в исследуемый период было наличие развитой системы хуторского хозяйства, что было обусловлено экономической

249 Полевой материал автора. 2005 год.

250 Полевой материал автора. 2011 год.

251 Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968. 72

252 Адаты Цекубского общества // Памятники обычного права Дагестана XVII – XIX вв. Сост. Х.-М. Хашаев. М, 1965. С. 101.

253 Записка П.К. Услара об обороне лезгинской кордонной линии от 7 февраля 1855 г. // АКАК Т. XI. С.959.

целесообразностью и чему благоприятствовала экология и ландшафт местности. Практически не было хозяйства, не обладавшего хутором, а в иных случаях их было две и три. Проживание на хуторах отдельными членами или всей семьей приурочивалось к определенным работам, но члены общины в силу близости хутора к поселению были в курсе происходящих в джамаате событий.²⁵⁴

Хутор представлял собой частную собственность индивидуальной семьи или тухума, где право предпочтительной покупки имели члены тухума. Однако, на практике не встречается случая его отчуждения. Хутор также являлся экономической опорой и гарантией общинника, от которого зависел его материальное благополучие и социальный статус в джамаате.

Экономическая деятельность горцев исследуемого региона, где основной производственной базой являлась хуторская система, регламентировалась общиной-джамаатом посредством адатов, что было важным условием его стабильности и сохранения.

Не менее важной особенностью и предпосылкой экономического развития Западного Дагестана было наличие лесных массивов, которые находились, как в общественной, так и личной собственности. Некоторые союзы, в частности Капуча, в своем распоряжении имели огромные массивы лесных угодий. В этих обществах благодаря изобилию леса любой член имел право по своему усмотрению рубить лес, т.е., как говорится в адатах, «удовлетворить потребности в топливе и строительстве»²⁵⁵. Согласно архивным данным, Анцухо-Капучинское общество имело в своем распоряжении около 2586 десятин леса, а Богнодальское – 1760 десятин²⁵⁶. В таком положении находились и другие общества, расположенные в высокогорной зоне.

В то время, когда серьезной проблемой для экономического развития внутреннего Дагестана являлось отсутствие лесов, горцы Западного Дагестана в этом отношении находились в очень выгодном положении.

По свидетельству А. Берже горцы (имеется в виду внутреннего Дагестана. – Р.М.) все отопление и пищеварение производят кизяком, но «во многих местах, как, например, в Аварии, жители не обеспечены и этим, по незначительности скотоводства. Там редкий хозяин имеет более шести штук рогатого скота и, по необходимости должен весь помет употреблять на удобрение земли, потому что, в противном случае, останется без хлеба. Для

254 Магомедова Р. М. Торговые связи и первые зачатки предпринимательской деятельности у народов Западного Дагестана в XVIII – XIX вв. «Известия ДГПУ. Общественные и гуманитарные науки» №2. Махачкала, ДГПУ, 2014. С.10-17.

255 Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968. С. 72.

256 Посемейный список жителей Гунибского округа Анцухо-Капучинского наибства за 1886 г. // ЦГА РД Ф. 2. Оп. 5. Д. 28. Л. 58.

печения чуреков и варки пищи, употребляются стебли фасоли и бобов, тщательно сохраняемые на зиму»²⁵⁷.

Лесные массивы в Западном Дагестане состояли преимущественно из хвойных пород (сосна), а также имелись широколиственные (береза, бук, дуб и др.) которые растут на крутых и высоких скалах, пересекаемых глубокими ущельями, так что добывание его крайне затруднительно и сопряжено с опасностями для жизни. Однако, местные жители, несмотря на труднодоступность леса, научились извлекать из него значительную пользу.

Ощутимая польза леса была в том, что она служила отличным топливом для местного населения, что было крайне важно в условиях продолжительных зим в регионе. Также лес доставляет незаменимый материал для жилищного строительства горцев, а также они приспособились из хвойных пород делать своеобразную «черепицу» и соответственно сооружать чердачные перекрытия, чего не наблюдалось в остальных регионах горного Дагестана. К тому же не было особых проблем с транспортировкой леса: «У капучинцев аул сдвинулся к самым берегам быстрой и шумной, водопадами низвергающейся речки, по которой жители сплавляют себе лес из верхних лесных долин»²⁵⁸. Тем самым горцы научились использовать естественные ландшафтные условия в собственных целях.

Наряду со строительным назначением реальная польза от леса была в том, что здесь водилась разнообразная дичь. По словам Е. Маркова «Кишмя кишит зверь и птица в этих вольных приютах». Всю атмосферу, связанную с охотой, с промысловым его значением, а также сведения о количестве дичи в здешних лесах можно судить из описания Е. Маркова. О своем спутнике Павле Е. Марков отзывается «великий истребитель зверей», который на целые недели погружается в зеленое море лесов, один со своим верным ружьем, с мешочком хлеба да зарядов. Павле «знает зверя в лицо, со всеми его повадками и обычаями, как старого друга и сожителя. Столько дней и ночей проводить он нос к носу с ним».

«За одну шкуру редкого зверя он взял в Телаве больше абазов, чем за тушу жирного кабана.

...Тура убить – самое пустое дело, по мнению Павле. Пустите его, – он вам до вечера десятков настреляет, и медведей штуки три до ночи бы приволок... Да только бить туров не из-за чего: лезешь за ним на такую кручу, что сам еле держишься, убьешь – что с ним делать? Скотина грузная, не доволочешь один по пропастям да утесам: поневоле бросишь. Орлы и дерут его ни за что! Только и есть барыша, что рога выломаешь, на базар снесешь... А за рога всего 50 копеек дают: заряда не стоить»²⁵⁹. То есть вся проблема была в том, что охота не является прибыльным делом и экономическая польза от

257 Берже А.Д. Материалы для описания Нагорного Дагестана. Кавказский календарь за 1859 г. Тифлис, 1858. С. 510.

258 Марков Е.Л. Очерки Кавказа. СПб., М., 1887. С. 459.

259. Марков Е.Л. Очерки Кавказа. СПб., М., 1887. С. 418

этой деятельности была минимальная, хотя и нельзя исключить частную выгоду для семьи.

Еще одна важная особенность, обусловленная наличием лесов была в том, что древесная зола являлась хорошим удобрением для полей, что играло на развитие земледелия. В отличие от внутреннего Дагестана, где лесов было мало, а в отдельных обществах их вообще не было, в значительном количестве помет домашней скотины шел на кизяк, что было в ущерб удобрению полей и в этом смысле исследуемые народы относительно горцев других обществ находились в более выгодном положении.

Итак, в экономическом развитии Западного Дагестана местное сырье, в числе которых лесные массивы, играло важное значение, что выделяло этот регион в специфический и отличало его от других. Лес в экономике горцев региона играл тройную роль: а) представлял собой незаменимый строительный материал; б) был отличным топливом для обогрева и приготовления пищи; в) а также в лесах водилось много дичи, которое не было лишено определенной пользы. Очевидная выгода от лесов состояла также в том, что использование древесины в качестве топлива экономило помет домашней скотины для удобрения полей.

Немаловажное значение в экономике во все периоды развития общества имеют производительные силы, которые у исследуемых народов также нуждаются в более детальном рассмотрении. Женщина вместе с мужчиной составляли основной производительный потенциал и поэтому социальный статус женщины в обществах горцев становился предметом внимания прошлых исследователей, а в период социализма было принято отражать статус женщины только в негативном смысле, на фоне которого выделялась роль советской власти в эмансипации женщин в Дагестане.

Отчасти такой интерпретации социального статуса женщины способствовали выдержки в публикациях некоторых русских авторов относительно горянки. Вот, например, каким образом русский автор XIX века Н. Львов представлял статус горянки в общественном быту горцев: «Женщина, говорят горцы, может более переносить, чем скотина, на том основании, что первая ест чистый хлеб, а последняя питается саманом – и то в ограниченном количестве». В подтверждение к сказанному автор приводит следующий случай: Н. Львову нужно было в Цунта-Ахвахском обществе перенести по «очень дурной» горной тропинке из одного селения в другой два вьючных сундука весом в 8 пудов. Подходящих лошадей в селении не оказалось, а ишаков пожалели и решили навьючить двух женщин, которые по приказу мужей благополучно доставили сундуки к месту назначения, а причитающиеся им за услуги деньги получили за них мужья²⁶⁰.

Безусловно, этот случай не является типичной и он далеко не характеризует социальный статус женщины в обществах горцев. Здесь скорее эмоциональное отношение пленника к горскому быту, чем он представил

260 Львов Н. Домашняя и семейная жизнь дагестанских горцев Аварского племени // ССКГ Тифлис, 1870. Т. III. С. 11.

реальный социальный и гендерный статус женщины в обществах горцев. К тому же автор этих строк является представителем цивилизации близкой к европейской, который сквозь призму своей культуры понимает и интерпретирует социокультурные условия горцев Дагестана.

Женщина-горянка действительно много работала, но надо признать, что это было не переменным условием горского быта, без которого трудно было обеспечить семью материальными ресурсами. А женщина по своей природе чувствовала большую ответственность за семью и соответственно много трудилась, что также нашло отражение в устном народном творчестве горцев. Так, аварская поговорка гласит: «Рецц Аллагъасе бугин абурабила хАмица чЈужу гАданлъун батичЕб»²⁶¹, которая переводится буквально так: «Слава Богу, сказал ишак, что я не родился на этот свет женщиной». Смысловой контекст поговорки в том, что ишак работает много, а больше ишака работает только женщина.

Относительно роли женщины в трудовом процессе в среднем Дагестане Е. Марков также отмечал, что в Гидатле вместо огорода часто виноградник, разведенный по искусно насыпанным террасам, ступенями уходящим к реке... Такие террасы устраиваются здесь и для полей, иногда на очень большие пространства; «все они насыпаются мозолями и горбом вечной труженицы – дагестанской женщины. Все полевые и хозяйственные работы и здесь, точно также как в Верхнем Дагестане, лежат на женщине... Она здесь так же забита, так же обращена в беспрекословную рабу, в бессловесное вьючное животное, как и везде на этих вольных горах, прославленных своею геройскою любовью к свободе»²⁶². Все эти и подобные выдержки из работ русских и европейских авторов могут свидетельствовать о чрезмерной загруженности женщины в горах, который также сказывался на ее социальном статусе.

Социальный статус женщины коррелировал с ее ролью в экономической жизни общества. Формированию социального статуса женщины в горских обществах во многом способствовала исламская религия, тем более что семейные дела и отношения между супругами регулировались исключительно шариатскими нормами.

Так, по шариату предписывалась выплата выкупа за невесту ее родителям – калым, тем самым мужу как бы получал все права собственника на жену.

Кроме того, по шариату «отец и вали (опекун) являлся полным хозяином девушки и мог продать ее по своему усмотрению. Без согласия отца или опекуна ни девушка, ни вдова по своему выбору не могли выйти замуж»²⁶³.

Женщина ущемлялась исламской религией, как в правовом отношении, так и в имущественном. Так, при присяге и соприсяге две присяги женщины приравнивались одной присяге мужчины. При разделе наследства согласно предписаниям шариата женщине полагалось в два раза меньше имущества,

261 Авар кичаби ва абиял. / Сост. Алиханов З. Махачкала, 1973. С. 21.

262 Марков Е.Л. Очерки Кавказа. СПб., М., 1887. С. 493.

263 Хашаев Х.-М. Общественный строй Дагестана в XIX в. М., 1961. С. 234.

чем мужчине. По этому поводу в народе сложилась устойчивый оборот «ясальул бутIа», буквально «женский пай», который употреблялся в случае, когда в чем-то обделяли.

И, напротив, в условиях горской действительности в социальном статусе мужчины определяющими были его роль как продолжателя рода, защитника чести и достоинства тухума. Традиционно защита и самооборона были необходимым условием сохранения от физического уничтожения любого народа, в том числе и горцев. Этими факторами определялся гендерный статус мужчины относительно женщины и его более выгодное положение в социокультурной среде горцев. В этой связи известный исследователь горцев Северного Кавказа А.М. Ладыженский замечает, что «Горцы, у которых нет сыновей, а одни дочери, говорят, что вообще у них нет детей»²⁶⁴. То есть, горские общества в исследуемый период носили выраженный маскулинный характер, что было обусловлено соответствующими социально-экономическими и политическими условиями той эпохи.

Однако, если подойти к социальному статусу женщины с позиции горской морали и менталитета XVIII – XIX вв., то можно привести достаточно доводов в пользу того, что она не чувствовала себя кругом ущемленной. Вспомним, что в большинстве случаев кровная вражда разгоралась на почве защиты чести и достоинства женщины. Имея в виду это обстоятельство, тонкий знаток общественного быта и менталитета горцев Б.К. Далгат писал: «Мужчина-дагестанец ревниво защищает честь женщины против оскорбителя, и оскорбление смывает кровью оскорбителя. Существует мнение, не лишнее известной почвы под собой, что большинство убийств в Дагестане и кровная вражда возникает из-за женщин, то ли за оскорбление ее кем-либо, то ли за похищение, то ли за соревнование в женитьбе двух претендентов, то ли за нарушение супружеской верности»²⁶⁵.

В горских обществах личность женщины находилась под юрисдикцией норм адата. Так, в адатах союза обществ Томс Западного Дагестана специальная норма защищала женщину: «Кто пристанет к посторонней женщине с намерением совершить блуд, с того взыскивается 50 овец в пользу той женщины»²⁶⁶. А в Ухнадальском союзе адат предусматривал с того, кто насильно возьмет женщину, взыскать 50 овец, «если только насилие будет доказано кем-нибудь, в противном случае мужчина тот в оправдание себя должен присягнуть сам и представить 25 человек, которые бы под присягой оправдали его, в противном случае он изгоняется на год»²⁶⁷.

Для аналогии отметим, что обычное право соседних высокогорных обществ – каралальцев обязывает оскорбителя чести женщины оставаться дома в течение сорока дней, а по истечении этого срока «он выкупается и «с

264 Ладыженский А.М. Очерки социальной эмбриологии. Ростов-Дон, 1929. С. 174.

265 Далгат Б.К. Обычное право и родовой строй народов Дагестана // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф. 5. Оп. 1. Д. 1534. Л. 41.

266 Томское общество // Из истории права... С. 63

267 Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968. С. 65

очищенным лицом» и исправленными отношениями между ним и родственниками оскорбленной женщины» имеет право выйти из домашнего заточения²⁶⁸. Такие же адатные нормы можно привести и по другим обществам горцев Западного Дагестана.

Итак, оскорбление женщины в адатных нормах всех горских обществ исследуемого региона приравнивается к таким уголовным преступлениям как убийство, поранения, за что предусматриваются соответствующие строгие композиции. Не менее строгое отношение к защите чести и достоинства можно наблюдать в аналогичных обществах внутреннего Дагестана. Так, в адатах Койсубулинского наибства и некоторых обществах Хунзахского наибства за оскорбление замужней женщины предусматривается взыскание 200 рублей в качестве штрафа, из которых 100 рублей идут в пользу тухама обиженной, а 100 рублей в общественную казну и оскорбитель изгоняется как канлы в другой округ на 10 лет.

Наряду с тем, что юридически женщина была защищена, она также находилось под опекой мужчин всего тухума, к которому она принадлежит, а оскорбление ее чести, соответственно, воспринималось как оскорбление всего тухума. С учетом этого адат Батлукского наибства обязывает оскорбителя женщины «немедленно примириться с тухумом обиженной женщины», зная, что на этой почве возможны убийства и кровомщение с соответствующей социальной деструкцией.

Каждый тухум дорожил своей моральной репутацией в джамаате, которую могла опорочить своим поведением женщина. Поэтому «...женщину, потерявшую невинность до брака, обыкновенно убивала ее родня, та же судьба постигала нередко прелюбодейную жену, прогнанную, но пощаженную мужем»²⁶⁹. Значит, не столько муж терял общественное уважение, сколько тухум женщины; чтобы сохранить свою честь, мужу достаточно было прогнать неверную жену, хотя адат не запрещал ему убивать ее.

Далеко не безразлично к защите чести и достоинства женщины относилась и исламская религия, хотя по отдельным позициям и ущемляла её. Так, «согласно магометанскому закону за соблазнение девицы полагалось 100 ударов, а за соблазнение замужней женщины побиение камнями»²⁷⁰.

В обоснование того, что женщина не была ущемлена у горцев, отметим, что одна из форм присяги была связана с разводом с женой («Хатун-Таллах»). Этот факт является свидетельством тому, что мужчина-горец дорожил семьей и семейными отношениями. В данном случае мужчина ставит на один уровень клятву на Коране и «хатун-таллах» или же Коран и семейные отношения.

У всех дагестанских народов а, и в том числе аварцев, самым низким поступком считалось ударить женщину, на что имел право только муж, «непослушание слезам женщины, а паче грубое с нею обращение считается

268 Адаты общества Каралал // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф. 3 Оп. 1. Д. 557. Л. 52.

269 Ковалевский М.М. Закон и обычай на Кавказе в 2-х томах. М., 1890. Т. II. С. 202 – 203.

270 Ладыженский А.М. Очерки социальной эмбриологии. Ростов-Дон, 1929. С. 173.

постыдным действием и оскорбительным для чести. Ударить женщину есть самый гнусный у дагестанцев поступок и потому обыкновенно она разнимает драки мужчин»²⁷¹.

Похищение женщины в горах было явлением довольно распространенным, однако только в редких случаях женщин похищали без их согласия, а если и случалось такое, то за это предусматривалось наказание гораздо более строгое, чем с согласия. Так, адат Цекубского общества по такому случаю предусматривает: «Если кто овладеет чужой женой силой, при наличии ее явного протеста и требования оставить ее в покое, виновный наказывается как злостный убийца, объявляется кровным врагом и изгоняется из селения как убийца»²⁷².

В традиционных обществах горцев один из немногих случаев, когда горец может безнаказанно убить человека, это похитителя при похищении женщины.

Что касается ограниченности выбора женщиной своей дальнейшей судьбы и безысходности ее положения, то и здесь положение дел обстояло не так безнадежно. «Если за каким-нибудь мужчиной убежит женщина, то он должен поселить ее в дом дибера селения ... Аналогичный порядок следует соблюдать и в отношении похищенной женщины», – гласит адат Андалальского общества²⁷³. Значит, адат не запрещает девушкам убежать к любимому мужчине и устраивать свою судьбу по своему усмотрению (если конечно они не замужние и не засватанные), а только регламентирует выбор женщины и мужчины.

Адаты горских обществ не только не запрещают женщинам бежать с возлюбленными мужчинами, но и обязывают дать им приют и убежище. Так, адат Батлухского наибства гласит: «Бежавшим каждый должен дать приют и убежище. Хозяин дома, в котором скрылись бежавшие, обязан немедленно развести их по комнатам, в противном случае подвергается штрафу. При несогласии родителей или самой похищенной остаться у похитителя, она возвращается в родительский дом, а виновный на известный срок изгоняется из селения. По истечении срока за приличное угощение заключается мировая»²⁷⁴.

Итак, отдельные положения об ущемленном социальном статусе женщины в традиционных обществах горцев Дагестана и в частности западного его региона являются сильно преувеличенными, что делалось в период социализма в угоду идеологическим соображениям. Женщина находилась под юрисдикцией горского судопроизводства, которая предусматривала строгие меры наряду с убийством за оскорбление ее чести и достоинства. Естественно женщина относительно мужчины в

271 Записка бывшего офицера генерального штаба Мочульского «Война на Кавказе и Дагестане». 1844 // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН Ф. 1. Оп. 1. Д. 1245. Л. 72.

272 Адаты Цекубского общества // // Памятники обычного права Дагестана XVII – XIX вв. Сост. Х.-М. Хашаев. М, 1965. С. 94.

273 Свод решений, обязательных для жителей Андалальского округа // Памятники...С. 65.

274 Адаты Дагестанской области и Закатальского округа. Тифлис, 1899. С. 23.

производственном процессе была занята больше, но такова была горская действительность, которая только посредством упорного труда давала средства к более или менее нормальному существованию. Во многих сферах производственной деятельности горцев трудовое участие мужчины и женщины было пропорциональным. Так, например, среди обширного круга занятий, связанных со скотоводством видное место занимали доение и переработка молочных продуктов, когда всю работу, связанную с ведением молочного хозяйства и продуктов крупного скота, выполняли женщины, а мелкого рогатого скота, особенно, перегонного – мужчины.

Резюмируя сказанное, можно отметить, что в экономическом развитии Западного Дагестана имелись отличительные от других регионов особенности, которые отражались на все сферы общественного уклада проживающего здесь населения. Экология и благоприятный ландшафт местности создавали предпосылки для складывания здесь хуторской системы, которая являлась основной производственной базой хозяйства для местного населения. Хутора представляли собой хозяйственный комплекс, где сосредотачивались земледелие, скотоводство горцев, а при благоприятных условиях также садоводство. Хутора в определенном смысле, через материальные ресурсы определяли социальный статус горцев, и их функционирование регламентировалось нормами обычного права и постановлениями джамаатов.

Другой не менее важной отличительной особенностью и предпосылкой для экономического развития Западного Дагестана было наличие лесных массивов. Несмотря на расположение на труднодоступных горных склонах, горцы через бурные реки сплавляли лес, которое имело широкое использование. Лес в экономике горцев региона играл тройную роль: а) представлял собой незаменимый строительный материал; б) был отличным топливом для обогрева и пищеварения; в) а также в лесах водилось много разнообразной дичи, которая имела не столько промысловое, сколько индивидуально-домашнее предназначение. Несомненная выгода от использования леса была также в том, что зола, являясь хорошим удобрением, экономила помет домашней скотины для удобрения полей, тогда как во внутреннем Дагестане помет в значительном количестве использовался в качестве топлива в ущерб удобрению.

Поскольку предметом научного анализа в данном параграфе являются особенности экономического развития региона, то соответственно объектом научного анализа явился социальный статус женщины, обусловленный экономическими причинами и факторами. Насколько позволяет судить источниковый материал, в числе которых нормы обычного права горцев, женщина действительно занимала относительно мужчины более низкий социальный статус, что было обусловлено рядом причин и факторов. Однако, женщина находилась под юрисдикцией обычного права, а также ее честь и достоинство оберегались всей мужской частью тухума.

А то, что женщина много работала, то это было обусловлено суровыми условиями гор, когда средства к жизни приходилось добывать ежедневным упорным трудом. Поэтому в производственном процессе основная нагрузка ложилась на женщин.

Рашаева М.Э.

КАДЕТЫ — ГЛАВНАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ЛИБЕРАЛЬНО-БУРЖУАЗНОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ

В системе политических партий России конституционно-демократическая партия занимала особое место. Это была партия интеллектуалов, аккумулировавшая в своих рядах цвет российской интеллигенции начала XX в., мечтавшей о радикальном преобразовании страны парламентским путем и на основе общечеловеческих ценностей. Идейные и организационные истоки формирования конституционно-демократической партии генетически связаны с теми качественными изменениями, которые произошли в русском либерализме на рубеже XIX—XX вв.

12 октября 1905 года в разгар Всероссийской Октябрьской политической стачки открылся учредительный съезд конституционно-демократической партии (кадеты), первой легальной политической партии России. В состав ее Центрального Комитета вошло 11 крупных помещиков и 44 представителя интеллигенции (В.И.Вернадский, А.А.Кизеветтер, В.А.Маклаков, П.Н.Милюков, П.Б.Струве, И.И.Петрункевич и др.). Костяк партии составили члены "Союза освобождения". Их политическим идеалом было конституционное устройство на основе всеобщего избирательного права. По этому же принципу они подбирали себе союзников.

Октябрьский учредительный съезд заложил основы организационной структуры конституционно-демократической партии, принял ее устав и программу, избрал ее временный ЦК. На II съезде, состоявшемся в январе 1906г., произошло ее окончательное констатирование. Съезд принял решение о добавлении к основному названию партии — конституционно-демократическая: Партия народной свободы; на нем был избран новый состав ЦК, внесены изменения в программу и устав. Центральный комитет партии кадетов состоял из двух отделов, Петербургского и Московского. Главными функциями Петербургского отдела являлись: дальнейшая разработка партийной программы, законопроектов для внесения в Государственную думу, руководство думской фракцией. Московский отдел в основном занимался организационной агитационно-пропагандистской и издательской деятельностью.

Согласно второму параграфу устава, членами партии могли быть лица, «принявшие партийную программу и согласные подчиняться партийной дисциплине, установленной уставом партии и партийными съездами». После

учредительного съезда начался процесс организационного строительства партии по всей стране.²⁷⁵

Кадеты называли себя еще “партией народной свободы”. Лидером кадетской партии, ее главным теоретиком и стратегом являлся Павел Николаевич Милюков. Учредительный съезд Конституционно-демократической партии состоялся в Петербурге 12-18 октября 1905 г. Съезд являлся высшим органом кадетской организации и избирал сроком на один год Центральный комитет, состоявший из двух отделов — Петербургского и Московского. В функции первого входило совершенствование программы, разработка законопроектов, вносимых в Государственную Думу, руководство думской фракцией. Московский отдел руководил издательской и агитационно-пропагандистской работой. Центральный комитет кадетов до начала работы I Думы находился в Москве, после чего перебрался в Петербург, пленарные же его заседания проходили в обоих городах.

На I съезде был избран ЦК в составе 30 человек:

1) В. Вернадский; 2) М. Винавер; 3) И. Гессен; 4) кн. Павел Долгоруков; 5) кн. Петр Долгоруков; 6) Н. Каблуков; 7) Ф. Кокошкин; 8) А. Колю-бакин; 9) А. Корнилов; 10) С. Котляревский; 11) И. Лучицкий; 12) Н. Львов; 13) В. Маклаков; 14) М. Мандельштам; 15) П. Милюков; 16) А. Максимов; 17) С. Муромцев; 18) В. Набоков; 19) И. Петрункевич; 20) И. Петровский; 21) М. Сабашников; 22) Н. Тесленко; 23) Н. Черненко; 24) кн. Д. Шаховской; 25) И. Щепкин; 26) В. Якушкин и др. Но сразу же после окончания работы съезда из его состава и вообще из партии вышли Е. Кускова, В. Богучарский, С. Прокопович и В. Хижняков, которые в начале 1906 г. начали издавать еженедельник "Без заглавия", а затем газету "Товарищ", определив свою позицию как "критический социализм". Первым председателем партии был избран князь П. Д. Долгоруков²⁷⁶.

На первом съезде Конституционно-демократической партии была принята ее программа, основные направления которой сформулировал на первом заседании 12 октября П. Н. Милюков. По ряду записанных в программе демократических требований, а также требований социально-экономических реформ она порой шла дальше программ тогдашних западноевропейских либеральных партий. Кадетская программа была рассчитана на объединение оппозиционных сил, не идущих под социалистическим знаменем.

Программа состояла из восьми разделов, в которых в общей сложности содержалось 57 статей. Начиналась она разделом "Основные права граждан", в котором провозглашались такие права, как равенство всех российских граждан, без различия пола, вероисповедания и национальности перед законом; свобода совести и вероисповедания; свобода слова, собраний; отмена любой цензуры; право составления союзов и обществ, не спрашивая на это разрешения; право обращения с петициями как отдельных граждан, так и всякого рода групп, союзов, собраний; неприкосновенность личности и

275 Политические партии России: История и современность. М., 2000. С. 151-152.

276 Айбатов М. М. История политических партий и общественных движений России. Махачкала., 1997. С. 78.

жилища; свобода передвижения и выезда за границу; упразднение паспортной системы и т.д.²⁷⁷. " Важнейшей прерогативой парламента должна была стать государственная роспись доходов и расходов и контроль законности и целесообразности действий высшей и низшей администрации. Ни одно постановление, распоряжение, указ, приказ и тому подобный акт, не основанный на постановлении народного представительства, как бы он ни назывался и от кого бы ни исходил, не должен был иметь силы закона²⁷⁸. Программа кадетов содержала следующие основные требования:

- равенство всех перед законом, отмена сословий, свобода совести, политические свободы, неприкосновенность личности, свобода передвижения и выезда за границу, свободное развитие местных языков наряду с русским;
- Учредительное собрание; развитие системы местного самоуправления, сохранение государственного единства;
- отмена смертной казни;
- отчуждение части помещичьего (прежде всего сдаваемого в аренду крестьянам на кабальных условиях), всего государственного земельного фонда и предоставление его малоземельным и безземельным крестьянам;
- свобода рабочих союзов, право на стачки, 8-часовой рабочий день, охрана труда женщин и детей, страхование рабочих;
- свобода преподавания, уменьшение платы за обучение, обязательное бесплатное начальное обучение и т.д.
- государственное устройство, определяющееся основным законом.

Кадеты, хотя и признавали необходимость конституционной монархии, монархистами не были. Они относились к ней как к неизбежности, принимая во внимание, по словам одного из видных кадетов Ф.Ф.Кокошкина, "привычки населения воплощать представление о государстве непременно в живом символе», «монархия была для нас... вопросом не принципа, а политической целесообразности". В поисках широкой социальной опоры кадеты пытались привлечь на свою сторону крестьянство, признавая в своей программе необходимость отмены выкупных платежей и возможность увеличения крестьянской земельной собственности. В то же время кадеты не являлись сторонниками уничтожения крупной земельной собственности, т.к. защищали интересы помещиков и буржуазии. Суть их политики заключалась в том, чтобы сохранить помещичье землевладение капиталистического типа путем уступок, не дать крестьянам самим решить вопрос о земле по-своему.

После Февральской революции из всех общероссийских партий буржуазии, действовавших до революции, фактически сохранилась одна кадетская. Родственные кадетам октябристы и прогрессисты находились в этот период в стадии реорганизации и не считали возможным конкурировать с конституционными демократами, а выступили с поддержкой их. Кадетский

277 Айбатов М.М.История политических партий и общественных движений России.Махачкала.,1997.С.80.

278 История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Г.Ю. Курскова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 647 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7043>

Центральный комитет превратился в полном смысле слова в политический штаб буржуазии, в котором вырабатывались стратегия и тактика ее борьбы против продолжения революции, за упрочение капиталистического строя в стране. Несмотря на уже отмеченные нами недостатки, кадетам удалось создать в 1917г. достаточно дисциплинированную и централизованную партию, все звенья которой в основном проводили линию ЦК. Они первыми из всех политических партий создали после Февральской революции свой VII съезд (25-28 марта), а всего за восемь месяцев революции провели четыре съезда. Кадеты были единственной, кроме большевиков, крупной общероссийской партией, просуществовавшей вплоть до Октябрьской революции без раскола²⁷⁹.

Имел место в 1917 году и рост кадетских рядов. Если в конце марта кадетские организации были в 52 губерниях и областях России, то в середине октября — в 73. Официальных данных о своей численности в 1917 году кадеты не публиковали. Исследователи считают, что она равнялась 65-80 тысячам.

После свержения самодержавия и перехода власти в руки буржуазии стратегическая цель кадетов заключалась в укреплении этой власти, в спасении и упрочении капиталистического строя, в прекращении революции в стране. Составными частями кадетских планов и расчетов были: ликвидация двоевластия и установление в стране единовластия буржуазии; немедленное проведение давно назревших реформ, к тому же фактически осуществленных революцией; созыв после тщательной подготовки и лучше всего после войны Учредительного собрания, которое должно принять конституцию, решить вопрос о государственном строе и провести необходимые для развития нормальных политических отношений социально-экономические реформы, прежде всего аграрную и рабочую. Необходимое условие успеха своих планов кадеты видели в продолжение войны до победного конца.

После образования 2 марта Временного правительства кадеты видели в нем главный орган единовластия буржуазии и борьбы с революцией²⁸⁰.

Сотеев З.Х.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА

В 13-м веке с укреплением власти князей междуречья Оки и Волги, и также с ослаблением городов после монголо-татарского вторжения вече теряет свою силу. Большую роль в принце приобретает феодальный совет, куда входили самые известные бояре. В первой половине 15-го века среди дворянства выделилась специальная категория "бояре введённые" - которые

279 Айбатов М.М.История политических партий и общественных движений России.Махачкала.,1997.С.102.

280 Айбатов М.М.История политических партий и общественных движений России.Махачкала.,1997.С.103.

были постоянными советниками великого князя и исполнителями его инструкций для всех вопросов государственного управления.

Феодалный совет вместе с князем осуществлял законодательные функции и высший контроль, а также был последней инстанцией суда.

В феодальном совете у таких чиновников как тысяцкий, окольничий и казначей был большой вес. Положение тысяцкого в Московском княжестве превратилось в наследственное и было захвачено сильными боярскими фамилиями. Независимое положение тысяцкого превратила его в главу лидера оппозиции. В 1373, когда умер тысяцкий Василий Протасьев, это положение было отменено.

Положения окольничего и казначея были тесно связаны с ростом власти и единовластием великого князя. Окольничий был самым близким советником и исполнителем приказов великого Князя, особенно в области управления дворцом.

Определенное место в государственном управлении Московского княжества отводилось казначею - хранитель велико-княжеского казначейства и архива (духовные, договорные завещания, и т.д.). Очевидно, даже прежде чем формирование централизованного государства в казначее там было первым государственным учреждением - "Казна" (впоследствии Казённый двор). Уже в 1450 г. впервые упоминается казённый дьяк, а в 1467 - казённый подьячий - должностные лица, ведающие несложным делопроизводством этого государственного учреждения.

Будучи главой крупнейшего отдела, который возник ранее других, казначей помимо главных функций выполнял также некоторые другие общенациональные задачи: ведал ямскими, поместными, холопскими и посольскими делами и другими делами²⁸¹.

Московское государство оставалось все еще ранней феодальной монархией. Вследствие этого отношения между центром и местами находились первоначально на основе сюзеренитета-вассалитета. Однако, в конечном счете ситуация постепенно изменялась. Московские князья, а также все другие, разделили земли между преемниками. Последние получали обычные уделы и в них были формально независимы. Однако, фактически старший сын, у которого есть "стол" великого князя, сохранял положение старшего князя. Со второй половины 14-го века водился новый согласно которому старший преемник получил большую долю наследования, чем другие. Это дало ему экономическое преимущество. Кроме того, он вместе с велико-княжеским "столом", конечно, получал также все Владимирские земли²⁸².

Изменялся также правовой характер отношений между великими и определенными князьями. Жалованные грамоты были даны великими

281 История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Г.Ю. Курскова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 647 с.— Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/7043>

282 Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Т.5-6.М.1989.С.140.

князьями тем вассалам, земли которых были частью великого княжества (принцам, боярам, монастырям), и определили феодальную неприкосновенность, т.е. право на внедрение этими феодалами на землях некоторых государственных функций (суд или налогообложение, иногда и это и другой) без вмешательства велико-княжеской администрации²⁸³.

Главой Русского государства был великий князь, обладавший широким кругом прав. Он издавал законы, осуществлял государственное руководство, имел судебные полномочия.

Великий Князь, обладающий широким спектром прав, был главой российского государства. Он выпускал законы, выполнял государственное управление, имел судебную власть²⁸⁴.

С конца XV века главой русского централизованного государства был великий князь, который стал именоваться – государь всея Руси²⁸⁵.

Первоначально великий Князь мог выполнить законодательные, административные, судебные функции в пределах княжества. С падением власти определенных князей великий Князь стал полноправным владельцем всей территории государства. Но говорить об автократии все еще рано. Власть монарха все еще ограничена другими органами раннего феодального государства, в первую очередь Боярской думой.

Боярская дума становится высшим органом государственной администрации.

К функциям Боярской думы относили:

подготовка и обсуждение законов;

высший государственный суд;

организация войска;

управление регионами;

заключение международных договоров²⁸⁶.

Это был консультативный орган, с которым Князь должен был считаться. После формирования централизованного государства изменилась структура Думы, которая начала получать характер постоянного Высшего органа²⁸⁷. Она стала участвовать в обсуждении и разрешении экономической, судебной, внешней политики и других вопросов. "Великий князь по закону не был обязан считаться с мнением Думы, но фактически не мог игнорировать его. Бояре должны были одобрить его решения²⁸⁸.

Через Думу боярство осуществляло политику, угодную и выгодную ему²⁸⁹.

283 Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Т.5-6.М.1989.С.141.

284 «Развитие русского права в XV – первой половине XVII века» М., 1986 г., стр. 13.

285 Айбатов М.М.История государственного управления в России. Махачкала, 2005.С.64.

286 Айбатов М.М.История государственного управления в России. Махачкала, 2005.С.65.

287 Ерошкин Н. П., «История государственных учреждений России до Великой Октябрьской социалистической революции» М., 1985 г., стр. 16-17.

288 «Российское законодательство X – XX веков. Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства» М., 1955 г., стр. 20, том 2.

289 Титов Ю.П.История государства и права России.М.2004.С.69.

Феодалные съезды имели тот же характер, что и во времена Древней Руси, но по мере укрепления централизации государства постепенно отмирали²⁹⁰.

Усиливая власть, великие князья и цари 16-го века стремились ослабить власть аристократии. Уже с середины 16-го века из Боярской думы выделилась т.н. "комната", "ближняя дума - более узкая структура людей, верных царю, с которым он решал главные государственные дела.

Значительная роль Боярской думы в системе правительственных органов, и доминирование в ее является характерной особенностью ранней феодальной монархии.

В структуре обслуживания дворца выделялось велико-княжеское казначейство, которое стало независимым отделом.

Всё это подготавливало переход к новой, приказной системе управления, выраставшей из прежней. Такое развитие началось в конце 15-го века. Но как система управления было зарегистрировано только во второй половине 16-го века.

Тогда же утвердился и сам термин "приказ"²⁹¹.

Процесс постепенного уничтожения особенностей политической системы периода феодального разобщения начался с середины 15-го века: права феодальных обладателей колебались, функции депутатов были ограничены, и их права и доход были отрегулированы.

Муниципальное правительство в Московском государстве немного изменилось по сравнению с Киевскими временами. У городов во время этого периода не было самоуправления. В определенном контроле за княжествами городов был осуществлен на равной основе с сельскими районами. Со вступлением определенных княжеств Московским великим герцогами, держа все земли судеб для их бывших владельцев, всегда забирали города из юрисдикции прежних определенных принцев, расширенных на них непосредственно власть. Это стало происхождением ценности городов не только как экономические центры, но также и в первую очередь по военным причинам²⁹².

В условиях власти Орды церкви удалось удержать экономические и политические положения.

Монголо- татары не собирались превращать Россию в свою веру.

Они предпочли оперировать ее через православие, обычное для людей. Православные митрополиты скоро согласились с Ордой, получили ярлыки, устраняющие привилегии церкви, абсолютно не меньшей от ханов, чем они имели от российских князей. Однако, в процессе повышения движения за освобождение Руси лучшие силы православной церкви стали на сторону борьбы с монголами.

290 Титов Ю.П.История государства и права России.М.2004.С.69.

291 Титов Ю.П.История государства и права России. М.2004.С.70.

292 История отечественного государства и права : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.В. Михайлова [и др.]. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015.С.154.

Обычные монахи и главы церкви встали в разряд борцов за освобождение России.

Церковь в митрополичьего дома, епископальных отделов, крупных монастырей и городских соборов обладала огромной собственностью, в первую очередь действуя как феодал. Вместо десятины, которая собиралась в пользу христианства Киевской Руси, церковь в Московском государстве получила другие источники дохода: от определенных статей королевского дохода – торговли, таможни, судебные пошлины.

Экономическая и экологическая власть позволила церкви чувствовать себя независимой от государства и даже пытаться получить приоритет над ним. Однако, вскоре в обмен сохранения в неприкосновенности ее земли и имущества церковь признала превосходство временной власти²⁹³.

С конца XV века в отдельных уездах населению стали выдавать уставные грамоты, что привело к ведению вскоре земского самоуправления. Вместо ликвидированного наместничества было введено Земство, которое должно было улучшить внесение населением государственных податей и выполнения государственных повинностей.

Общепринято, что к концу XV века завершилось складывание Русского централизованного государства. Территория Руси выросла более чем в 6 раз, что позволило ей стать крупнейшим государством в Европе. В единое Русское государство к началу XVI в. были включены в основном земли, населённые русским народом.

293 Кузнецов И.Н. История государства и права России (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кузнецов И.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2016.— 696 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10927>.

СЕКЦИЯ: ПРАВО

Абдулазизова П.Г.
Джантемирова Г.Р.

НЕКОТОРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

Действующая Конституция РФ заложила лишь основы российского парламентаризма, и его становление еще не завершено, но уже сегодня можно сказать, что роль его будет повышаться при условии авторитетной и эффективной деятельности современного парламента, способствующего политическому и экономическому обновлению России.

Анализируя практику организации государственной власти ведущих держав, можно предположить, что в России в дополнение к Конституции и другим правовым актам сформируются новые парламентские обычаи и традиции. Усиление роли Федерального Собрания РФ будет происходить на фоне формирования организованной многопартийной системы, способствующей росту престижа парламента. Также в качестве перспективного направления развития парламентаризма можно назвать дальнейшее развитие контрольных функций парламента. Представительную функцию парламента можно охарактеризовать с помощью совокупности черт, важнейшими из которых являются наличие реального механизма функционирования представительных учреждений и открытый характер взаимодействия их и гражданского общества²⁹⁴.

Следует заметить, что в процессе развития парламентаризма нашей стране придется пройти достаточно сложные этапы государственного строительства. Об этом свидетельствуют современные тенденции усиления исполнительной власти и роли Президента в управлении политической жизнью общества. При условии сохранения таких темпов распространения влияния Президента вполне возможно, что в ближайшее время мы станем свидетелями превращения Российской Федерации в суперпрезидентскую республику. Единственным утешением остается осознание факта, что явление это будет временным и объективные потребности развития государства все равно рано или поздно приведут Россию к полному торжеству парламентаризма, когда все его принципы будут соблюдаться во всей системе организации государственной власти²⁹⁵.

Российский парламентаризм прошел долгий и трудный путь становления, в процессе которого было совершено большое количество ошибок и упущений. Этот путь еще достаточно далек от своего завершения,

294 Бирюков, Н.И. Становление институтов представительной власти в современной России / Н.И. Бирюков, В.М. Сергеев. - М. 2008. - С. 14-15.

295 Шамсутдинов, М.М. Российский парламентаризм: становление и перспективы развития / М.М. Шамсутдинов // Знание. Понимание. Умение. - 2008. - №3. - С.207.

но уже с уверенностью можно сказать, что наша страна движется в верном направлении, учась на собственных ошибках и стремясь к непрерывному совершенству. Однако, учитывая, что исторически развитие парламентаризма в нашей стране замедлялось целым комплексом объективных причин, российским деятелям науки и политики необходимо предпринимать все возможные меры, позволяющие ускорить процессы становления гражданского демократического общества в России, чтобы, по меньшей мере, не отставать в развитии от передовых государств современности. Такими мерами являются повышение правовой культуры населения, подготовка его к восприятию новых ценностей, а также развитие парламентской культуры. Кроме того, крайне необходимо осуществлять непрерывный мониторинг всех актуальных проблем российского парламентаризма с последующим всесторонним анализом, учитывающим реалии государственной и общественной жизни²⁹⁶.

Подводя итоги, хочется особенно подчеркнуть, что судьбы демократии в России во многом, если не в решающей степени зависят от динамики развития российского парламентаризма, потенциал которого в настоящий момент не реализован в должной степени²⁹⁷.

В научной литературе отмечается, что при всех сложностях и противоречиях российский парламент занял прочное место выразителя и защитника интересов основных слоев и социальных групп российского общества. Целостность страны и благополучие народа стали главенствующими ориентирами в его деятельности, но социально-политический анализ организации и деятельности нынешнего российского парламента показывает, что для российского парламентаризма эти ориентиры еще не приобрели в полной мере статуса действующей правовой нормы. Их выражение в законах в значительной мере носит декларативный характер, не наполнено реальным юридическим содержанием, подкрепленным действенными гарантиями и санкциями ответственности. Формулу: «Народ суверен и источник власти» еще надо насыщать живыми тканями действующих законодательных норм. Парламентаризм как реальная организация государственной власти - это признак политической зрелости и политической элиты, и народа.

Для решения задачи действенности парламентаризма необходимо обеспечить достойное представительство основных слоев и социальных групп общества в законодательных и представительных органах власти, особенно в органах самоуправления, где представительство народа должно приближаться к ста процентам. Избирательное законодательство должно регулировать

296См.: Корнев, В.Н. Конфронтация и солидарность: перспективы российского парламентаризма / В.Н. Корнев // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2008. - №2. – С.35-37; Романов, Р.М. Парламентаризм: теория и современность / Р. М. Романов - М.: МИРОС, 2002.- 296 с.; Абдулатипов, Р.Г. Российский парламентаризм: поиски и перспективы / Р.Г. Абдулатипов // Этнополитический вестник. - М., 1995. – С.20-31.

297См.: Зиновкина, Е.Н. Проблема функциональной полноценности российского парламентаризма / Е.Н. Зиновкина, В.Н. Колесников // Право и политика. – 2009. - № 4 (112). - С.842-846.

пропорции представительства разных групп населения в законодательных и представительных органах власти на всех уровнях²⁹⁸.

Важно отметить, что парламентаризм - это не только (и даже не столько) верховенство закона и законодательной власти, но и высокая степень самостоятельности других ветвей власти - исполнительной и судебной. Парламентаризм означает не противостояние, а, наоборот, сотрудничество властей во имя интересов народа и государства²⁹⁹.

Чтобы парламентаризм стал на деле организующим принципом государственного строительства в России, нужны существенные уточнения и поправки к действующей Конституции, изменения в конституционном и федеральном законодательстве. Нужна конституционно и законодательно обоснованная система сдержек и противовесов, удерживающая ветви и органы власти от попыток установления своего (превосходства) монопольного положения. Должно осуществляться четкое разделение полномочий властей и их постоянное, конструктивное взаимодействие. Власти должны существовать раздельно, но не в противоборстве, а во взаимодействии.

Для развития парламентаризма в России необходима более четкая организация самого парламента. В России утвердился двухпалатный парламент. Это обусловлено и осуществлением законотворческих функций, и огромными пространствами страны, и географически-климатическими условиями жизни регионов и другими обстоятельствами. Интересы территорий и многочисленных народов, населяющих страну, должны быть защищены также хорошо, как и интересы государства в целом. Для этого необходимо, чтобы палаты Федерального Собрания России работали, руководствуясь прежде всего принципом взаимодействия, а в особых случаях взаимозаменяемости. Эти принципы должны реализоваться в ясно выраженных правовых положениях и нормах. В настоящее время возникал необходимость принятия специального закона о парламенте Российской Федерации, который позволял бы на правовой основе регулировать все стороны взаимодействия палат парламента, а также парламента с органами исполнительной и судебной ветвей власти, давал бы возможность закрепить статус аппарата³⁰⁰.

Исследование российского парламентаризма обнаружило недостаточную информированность населения о деятельности парламента в целом и каждой из его палат в отдельности. Каждый третий ничего не знает, а

298 Лапина, В.Г. Конституционные основы современного российского парламентаризма / В.Г. Лапина // Мир человека. - 2008. - №2. - С.9.

299 См.: Корнев, В.Н. Конфронтация и солидарность: перспективы российского парламентаризма / В.Н. Корнев // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2008. - №2. - С.35-37; Романов, Р.М. Парламентаризм: теория, история и современность / Р. М. Романов - М.: МИРОС, 2002.- 296 с.

См.: Зиновкина, Е.Н. Проблема функциональной полноценности российского парламентаризма / Е.Н. Зиновкина, В.Н. Колесников // Право и политика. - 2009. - № 4 (112). - С. 842-846.

300 Колесников, В.Н. Российский парламентаризм: извлекая уроки / В.Н. Колесников // Власть. - 2009. - №1. - С.63.

более половины опрошенных мало информированы о деятельности парламента и его палат.

В общественном мнении порой преобладает критическое представление о работе парламента, складывается негативное отношение к депутатскому корпусу. Избиратели плохо информированы, поэтому не имеют конкретных представлений о деятельности своего депутата в Государственной думе.

Таким образом, рассматривая вопрос о перспективах российского парламентаризма, можно сделать следующие выводы.

Действующая Конституция РФ заложила лишь основы российского парламентаризма, и его становление еще не завершено, но уже сегодня можно сказать, что роль его будет повышаться при условии авторитетной и эффективной деятельности современного парламента, способствующего политическому и экономическому обновлению России. Следует заметить, что в процессе развития парламентаризма нашей стране придется пройти достаточно сложные этапы государственного строительства. Об этом свидетельствуют современные тенденции усиления исполнительной власти и роли Президента в управлении политической жизнью общества.

Учитывая, что исторически развитие парламентаризма в нашей стране замедлялось целым комплексом объективных причин, российским деятелям науки и политики необходимо предпринимать все возможные меры, позволяющие ускорить процессы становления гражданского демократического общества в России, чтобы не отставать в развитии от передовых государств современности: повышение правовой культуры населения, подготовка его к восприятию новых ценностей, развитие парламентской культуры; осуществление непрерывного мониторинга всех актуальных проблем российского парламентаризма с последующим всесторонним анализом, учитывающим реалии государственной и общественной жизни.

Целостность страны и благополучие народа стали главенствующими ориентирами в его деятельности, но социально-политический анализ организации и деятельности нынешнего российского парламента показывает, что для российского парламентаризма эти ориентиры еще не приобрели в полной мере статуса действующей правовой нормы, несмотря на то, что парламента занял прочное место выразителя и защитника интересов основных слоев и социальных групп российского общества. Для решения задачи действительности парламентаризма необходимо обеспечить достойное представительство основных слоев и социальных групп общества в законодательных и представительных органах власти, особенно в органах самоуправления, где представительство народа должно приближаться к ста процентам. Избирательное законодательство должно регулировать пропорции представительства разных групп населения в законодательных и представительных органах власти на всех уровнях, чтобы парламентаризм стал на деле организующим принципом государственного строительства в России, нужны существенные уточнения и поправки к действующей

Конституции, изменения в конституционном и федеральном законодательстве. Нужна конституционно и законодательно обоснованная система сдержек и противовесов, удерживающая ветви и органы власти от попыток установления своего (превосходства) монопольного положения. Должно осуществляться четкое разделение полномочий властей и их постоянное, конструктивное взаимодействие. Власти должны существовать раздельно, но не в противоборстве, а во взаимодействии, также для развития парламентаризма в России необходима более четкая организация самого парламента.

**Адилъбиева Р.Х.
Ойсунгуров И. М.**

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА УСЛОВНОГО ОСУЖДЕНИЯ

Современное законодательство института условного осуждения берет свое начало в период царской России, которая в свою очередь воспользовалась опытом применения зарубежного уголовного законодательства. Пройдя многовековую историю, видоизменяясь в зависимости от складывающейся обстановки в стране, институт условного осуждения приобрел вид, соответствующий принципам уголовно-правовой политики.

Не менее важным уголовно-правовым институтом является отсрочка отбывания наказания. Необходимо отметить, что отсрочка отбывания наказания является смежным институтом, и несмотря на свое расположение в нормах Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ (далее – УК РФ³⁰¹) имеет своей основой и уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные положения, т.к. по большей части составляет некую процедуру отложения во времени исполнения обвинительного приговора.

Согласно ч. 1 ст. 73 УК РФ «если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до восьми лет, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным».

Однако, законодатель не дает определения понятия условного осуждения. Прежде чем определить данное понятие, следует рассмотреть правовую природу условного осуждения, которая является дискуссионным вопросом. Так, в науке существует несколько различных позиций.

Согласно первой позиции условное осуждение – это наказание.

М.С. Ивкина считает условное осуждение особым видом наказания, применяемым вместе с основным и исполняемым самостоятельно до

301 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС Консультант плюс. - URL.: https://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW (дата обращения: 12.05.2023).

истечения испытательного срока или до наступления последствий, которые установлены ст. 74 УК РФ³⁰².

Полагаем согласиться с Э.М. Губайдуллиной, которая утверждает, условное осуждение нельзя считать наказанием из-за того, что оно представляет собой акт государственного принуждения и имеет элементы принуждения (контроль за осужденным в период испытательного срока, возложение дополнительных обязанностей)³⁰³.

Кроме того, анализ действующего законодательства показывает, что отнесение условного осуждения к виду наказания является ошибочным по следующим причинам: законодатель в статье 44 УК РФ закрепляет исчерпывающий перечень видов наказания, при этом, условное осуждение отсутствует; условным признается не само осуждение, а уже назначенное наказание; невозможность замены условного осуждения на более мягкий вид наказания во второй инстанции; в том случае, если рассматривать условное осуждение как вид наказания, соответственно, в случае его отмены по основанию ч.3 ст. 74 УК РФ лицо должно отбывать неисполненную часть наказания. Однако, согласно ст. 74 УК РФ и ч.4 ст. 190 УИК РФ³⁰⁴ назначенное наказание в случае отмены условного осуждения отбывается в полном объеме; если рассматривать условное осуждение как вид наказания, то погашение судимости должно определяться по истечении 1 года, поскольку указанный срок определяется после отбытия или исполнения наказания более мягкого, чем лишение свободы. Однако согласно ч. 3 ст. 86 УК РФ в отношении условно осужденных судимость погашается по истечении испытательного срока; законодатель указывает перечень видов наказаний, которые могут быть назначены условно, который является закрытым, однако, уголовный закон не подразделяет данные виды наказания на реальные и условные. Кроме того, наказанием являются только реальные меры, которые имеют уголовно-правовой характер. Таким образом, условное осуждение не является видом наказания.

Согласно второй позиции условное осуждение – это форма реализации уголовной ответственности³⁰⁵. Данная позиция относительно верная, т.к. при условном осуждении реализуется уголовная ответственность: в отношении виновного лица выносится обвинительный приговор суда, осужденному лицу назначается как основной, а в некоторых случаях, и дополнительный вид наказания, лицу устанавливается испытательный срок с определенными ограничениями прав и свобод, в течение испытательного срока лицо считается судимым.

302 Ивкина, М.С. Проблемы законодательной регламентации условного осуждения / М.С. Ивкина // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – № 11-7. – С. 58-61.

303 Губайдуллина Э.М. Условное осуждение и наказание: сравнительный анализ // Ученые записки Казанского университета. Казань, 2010. Т. 152. Кн. 4. С. 169.

304 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СПС Консультант плюс. - URL.: https://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW (дата обращения: 12.05.2023).

305 Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. Ф.Р. Сундурова, И.А. Тарханова. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016. С. 155.

Согласно третьей позиции условное осуждение – это условное освобождение осужденного от уголовного наказания или реального отбывания (основного, отдельных видов) наказания³⁰⁶. Учитывая ряд существенных черт условного осуждения, полагаем, что с данной позицией можно согласиться: без назначения наказания условное осуждение не применяется (ч. 1 ст. 73 УК РФ), в связи с чем, не может являться самостоятельной мерой; наказание назначено, однако, не исполняется в части основного наказания (ч. 4 ст. 73 УК РФ); не исполнение наказания поставлено под условие не совершения преступления, административных правонарушений и исполнения возложенных обязанностей (ст. 74 УК РФ); направлено на исправление осужденного лица, для чего установлены обязанности условно- осужденного, которые выполняются в течение испытательного срока (ч.ч. 3 и 5 ст. 73 УК РФ); последствие соблюдения всех условий состоит в отказе от исполнения назначенного наказания и погашении судимости (ч. 1 ст. 74, ч. 6 ст. 86 УК РФ).

Однако, сущность условного осуждения нельзя сводить также к освобождению от наказания.

Учитывая изложенное, ряд авторов считает, что условное осуждение является актом государственного принуждения; содержит элементы принуждения и кары; применение условного осуждения способствует неотвратимости уголовной ответственности, за счет чего достигаются цели наказания³⁰⁷.

Учитывая правовую природу условного осуждения, его целями являются:

- исправление;
- восстановление социальной справедливости;
- предупреждение совершения новых преступлений.

Так, М.И. Ярахмедова совершила преступление, предусмотренное ч.5 ст. 264 УК РФ, а именно нарушила правила дорожного движения, что повлекло смерть двух лиц, а также причинение тяжкого вреда здоровью третьему лицу. Суд первой инстанции посчитал возможным назначить Ярахмедовой М.И. лишение свободы без реального отбывания наказания в колонии. Не согласившись с данным выводом³⁰⁸, и исключив из приговора указание о применении к назначенному Ярахмедовой наказанию в виде лишения свободы положений ст. 73 УК РФ об условном осуждении, Верховный Суд Республики Дагестан руководствовался следующим: несмотря на наличие смягчающих обстоятельств, которые сами по себе не могут в полной мере свидетельствовать о возможности исправления осужденной без реального

306 Кобец, П. Н. О необходимости совершенствования института условного осуждения в современной России / П.Н. Кобец // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 6. С. 5–7.

307 Шарифуллина, А.Т. Условное осуждение - форма реализации уголовной ответственности / А.Т. Шарифуллина // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2014. – № 18. – С. 186.

308 Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Дагестан от 13.10.2022 г. по делу № 22-2046/2022. URL: <http://vs.dag.sudrf.ru/> (дата обращения: 05.05.2023)

отбывания наказания, назначение Ярахмедовой М.И. условного наказания не может быть признано справедливым, соразмерным содеянному и отвечающим целям и задачам наказания, о чем правильно указано в апелляционных представлениях государственного обвинителя и жалобе потерпевшей

В целях более эффективного применения условного осуждения следует на законодательном уровне закрепить все цели условного осуждения.

Характерными чертами условного осуждения являются:

- осуждение виновного лица по приговору суда, который всегда исполняется;
- судимость и контроль в течение срока испытания со стороны уполномоченных органов;
- реализация целей наказания без исполнения за счет определенных способов воздействия;
- освобождение лица от реального отбывания наказания при соблюдении условий такого освобождения в течение испытательного срока;
- основания отмены условного осуждения и реальное отбывание наказания по приговору суда при нарушении режима условного осуждения.

Применяя условное осуждение, суд должен быть убежден, что осужденный, пребывая на свободе, не совершит повторного преступления. Следует учитывать, что данное убеждение суда имеет вероятностный характер, поскольку основано на прогнозировании поведения лица, в частности, суд исходит из максимальной степени вероятности того, что лицо в период испытательного срока встанет на путь исправления.

Итак, при решении вопроса о применении условного осуждения необходим комплексный учет требований законодательства и всесторонняя объективная оценка совокупности условий и оснований назначения условного осуждения, установленных законодателем в ст. 73 УК РФ.

На основе изучения положений юридической доктрины и материалов судебной практики, следует обратиться к вопросу эффективности института условного осуждения. В само понятие условного осуждения законодатель вкладывает достаточно хорошие составляющие. Фактически лицо получает возможность исправить свои «ошибки» без отрыва от общества. Естественно, ограничения есть, в этом и заключается средство достижения целей уголовно-правовых мер, но тем не менее, осужденный может по-прежнему осуществлять трудовую деятельность, общаться с семьей, возмещать убытки, причиненные преступлением, т.е. фактически заглаживать вину перед потерпевшим и пр.

Кроме поддерживающих точек зрения существуют и противоположные, не согласные с вышеназванными.

С.Н. Минсафина считает, что в настоящее время суды очень часто применяют условное осуждение, что негативно сказывается на содержании и эффективности данного правового института. Для эффективности исполнения института условного осуждения требуется уделить особое внимание вопросам, касающимся как самого института в целом, так и его отдельных частей. Проблемных вопросов в данной сфере много и решать их необходимо

путем регламентации деятельности УИИ, внесения поправок в УК РФ и УИК РФ, материально-технического обеспечения и решение организационно-кадровых вопросов³⁰⁹.

И.З. Галиуллин утверждает, что условно осужденными чаще всего новые преступления совершаются в первые три года испытательного срока, ссылаясь при этом на анализ судебной практики. Безусловно, такой факт могут подтвердить и другие ученые. Мы находим, что испытательный срок в виде пяти лет, а тем более восьми, крайне велик. Поэтому мнение об установлении предела испытательного срока в три года считается нами наиболее приемлемым.

Год	В период испытательного срока после условного освобождения ³¹⁰	Прирост, %
2022	25502	-0.84
2021	25720	-0.82
2020	25933	-17.8
2019	31554	-8,9
2018	35449	1,6
2017	34862	18,8
2016	29341	-8,2
2015	31965	-7,4
2014	34520	3,3

Получается, наказание без изоляции от общества своих целей очень часто не достигает: не воспринимается осужденными как кара, не ведет к исправлению, не предохраняет от совершения новых преступлений.

Изучение правоприменительной практики использования судами условного осуждения позволяет выявить следующие результаты.

Важную роль играет вопрос категории преступления при назначении наказания. Е.А. Маркова отмечает, что суды не ставили возможность применения условного осуждения в зависимости от категории преступления³¹¹. Это положение в целом соответствует принципам УК РФ, которые не допускают ограничительного толкования нормы части 1 статьи 73 УК РФ (к примеру, приговор Забайкальского краевого суда от 6 февраля 2018 года по делу №1-75/2018)³¹².

Большое влияние на применение условного осуждения оказывают обстоятельства, смягчающих наказание. По изученным Е.А. Марковой

309 Минсафина, С.Н. Эффективность применения условного осуждения / С.Н. Минсафина // Юридическая наука и практика. – 2018. Том. 6. Часть 2. – С. 141-143.

310 Данные судебной статистики по форме № № 11.2 «Отчет о характеристике преступления, его рецидива и повторности по числу осужденных по всем составам преступлений УК РФ» в 2014- 2022 гг. Режим доступа: URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 05.05.2023).

311 Маркова, Е.А. Практика применения судами условного осуждения / Е.А. Маркова // Студенческий форум: электрон. научн. журн. – 2018. – № 21. – С. 81-84.

312 Приговор Забайкальского краевого суда от 06.02.2018 г. по делу №1-75/2018 URL: <https://bsr.sudrf.ru/> (дата обращения: 05.05.2023)

приговорах следующие смягчающие обстоятельства послужили основанием для применения условного осуждения:

Во-первых, в 78% случаях совершение преступления впервые (это касается и тяжких преступлений);

Во-вторых, в 69% случаях достаточно молодой возраст осужденного;

В-третьих, в 71% случаях трудовая занятость осужденного;

В-четвертых, в 67% случаях наличие положительных характеристик;

В-пятых, в 62% случаях наличие детей.

Е.А. Маркова отмечает, что суды достаточно неоднозначно подходили к применению условного осуждения при наличии следующих смягчающих обстоятельств:

В 58% случаев условное осуждение применялось при наличии признания вины и раскаянии в содеянном;

В 49% случаев условное осуждение применялось при явке с повинной;

В 48% случаев условное осуждение применялось при наличии обстоятельств, указывающих о возмещении потерпевшему вреда (к примеру, оказание медицинской помощи, оплата дорогостоящей медицинской операции и т.д.);

В 46% случаев условное осуждение применялось при плохом состоянии здоровья у привлекаемого к уголовной ответственности лица.

Иные смягчающие обстоятельства (к примеру, наличие пожилых родителей у осужденного; наличие трагических событий в семье и т.п.) крайне редко использовались судами (буквально 1-2 приговора) (в качестве примера укажем на приговор Центрального районного суда г. Читы от 12 февраля 2018 года по делу №1-52/2018)³¹³.

Рассмотрим вопрос влияния обстоятельств, которые отягчают наказание на применение условного осуждения. Чаще всего в правоприменительной практике в качестве отягчающих признавались рецидив и алкогольное опьянение. В 85% случаях при наличии рецидива суды назначали реальное наказание.

В 62% в качестве отягчающего обстоятельства суды признавали состояние алкогольного опьянения.

В 71% случаев условное осуждение применялось при отсутствии отягчающих обстоятельств.

Условное осуждение довольно часто не применяется при наличии любого вида рецидива. Отметим, что состояние опьянение не влияет на назначение условного осуждения.

В целом после обобщения полученных данных мы выяснили, что в правоприменительной практике суды при назначении условного осуждения учитывали следующие смягчающие обстоятельства: Во-первых, совершение преступления впервые; Во-вторых, молодой возраст осужденного лица; В-третьих, занятость осужденного лица общественно-полезным трудом; В-

313 Приговор Центрального районного суда г. Читы от 12.02.2018 г. по делу №1-52/2018 URL: <https://bsr.sudrf.ru/> (дата обращения: 05.05.2023)

четвертых, наличие положительных характеристик; В-пятых, наличие у осужденного несовершеннолетних детей и др. В случае установления судами данных, которые негативно характеризовали личность, то в таком случае лицу назначалось реальное наказание³¹⁴.

В целом стоит отметить, что в правоприменительной практике отсутствует единство по вопросам применения тех или иных смягчающих либо отягчающих обстоятельств, которые оказывали влияние на применение условного осуждения.

Акаева А. А.
Махаев М. А.-О.

ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА В РФ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация: В статье исследуются содержание и условия реализации конституционного права граждан Российской Федерации на народовластие. Основная цель исследования состоит в том, чтобы в результате анализа теоретических положений, а также сложившейся практики проведения референдумов, изучить конституционное право граждан Российской Федерации на участие в референдуме и в проводимых опросах и разработать практические предложения по совершенствованию его нормативно-правового регулирования.

Ключевые слова: народовластие, референдум, голосование, демократия.

Institute of referendum in the Russian Federation: problems of legal regulation and ways to solve them

Annotation: The article examines the content and conditions for the implementation of the constitutional right of citizens of the Russian Federation to democracy. The main goal of the study is to, as a result of the analysis of theoretical provisions, as well as the established practice of holding referendums, study the constitutional right of citizens of the Russian Federation to participate in a referendum and in ongoing polls and develop practical proposals for improving its legal regulation.

Key words: democracy, referendum, voting, democracy.

В Конституции Российской Федерации закреплено, что референдум является высшим непосредственным выражением власти народа, а граждане имеют право участвовать в нем³¹⁵. Но несмотря на упоминание этого права в Основном законе, на практике реализовывать его бывает довольно

314 Маркова, Е.А. Практика применения судами условного осуждения / Е.А. Маркова // Студенческий форум: электрон. научн. журн. – 2018. – № 21. – С. 81-84.

315 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).- URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :13.01.2022)

затруднительно, в частности когда дело касается участия в общенациональном референдуме. И проблемы возникают не из-за отсутствия повода для проведения подобного мероприятия или определенной гражданской позиции населения, а в связи с некоторыми недостатками в правовом регулировании организации данного института. Ярче всего это можно проиллюстрировать тем, что на федеральном уровне вот уже более 25 лет референдума в нашей стране не проводилось. В этой связи мы делаем вывод, что этот вопрос является чрезвычайно актуальным.

Если обратиться к доктринальному определению, то референдум – это форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общественного, регионального или местного масштаба. Но предметом нашего исследования является всероссийский референдум, и законодательно его понятие закрепляется в статье 1 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» (далее – ФКЗ) – «всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения»³¹⁶.

В нашей стране проведение голосования для решения каких-то важных вопросов не является новым явлением. В некоторых городах на Руси на вечевых собраниях принимались решения всенародным голосованием, в СССР же в Конституции 1936 года был определен данный институт как всенародный опрос³¹⁷, в Конституции 1977 года были упомянуты всенародное обсуждение и всенародное голосование³¹⁸. Но опять-таки эти нормы применялись нечасто, и в СССР, РСФСР и РФ было в совокупности только 5 прецедентов: референдум СССР с вопросом о сохранении на территории нашей страны Союза как обновленной федерации суверенных республик, в РСФСР – о необходимости введения поста Президента РСФСР, а в РФ – референдум 25 апреля 1993 года с четырьмя вынесенными вопросами: о доверии Президенту РФ, политике Правительства РФ, досрочных выборах Президента РФ и народных депутатов³¹⁹, 12 декабря 1993 года было проведено всенародное голосование по принятию Конституции РФ³²⁰.

316Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"[одобрен Государственной Думой 11 июня 2004 года; одобрен Советом Федерации 23 июня 2004 года] (ред. от 30.12.2021).-Режим доступа:URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.02.2022)

317"Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик"(утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения:12.03.2022)

318"Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик"(принята ВС СССР 07.10.1977) (ред. от 14.03.1990) // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.03.2022)

³¹⁹ Постановление съезда народных депутатов Российской Федерации «О всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации результатов референдума» (В редакции Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21.04.93 г. N 8-П) // [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 12.02.2022)

320 Указ Президента РФ от 15.10.1993 N 1633"О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации"//[Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.03.2022)

Конечно, не стоит забывать о референдумах на региональном и местном уровнях, ибо на региональном уровне было проведено 14 референдумов по вопросам объединения субъектов федерации и создания новых субъектов (к примеру, так были образованы Пермский, Красноярский, Камчатский, Забайкальский края), а на местный референдум выносятся, в основном, две категории вопросов: территориальное нашу позицию и показывают необходимость изучить вопрос, почему же на федеральном уровне референдумы не проводятся.

Как известно, кроме референдума существует и ряд иных форм непосредственной демократии, так, может быть, стоит прибегать к ним, если проведение референдума так затруднительно?

Во-первых, в законодательстве иностранных государств может использоваться термин «плебисцит». Исследователи выражают различные мнения на вопрос о тождественности двух понятий: по мнению одних, по своей процедуре плебисцит ничем не отличается от референдума, по мнению других, плебисцит рассматривается как институт международного права и воспринимается как одобрение населения на территориальные изменения государств. Но анализ документов и изданий последних лет показывает, что различий между ними уже практически не делается³²¹.

Во-вторых, существует также всенародный опрос. Но здесь намного легче выявить разницу: опрос может осуществляться не только посредством голосования, но и в иных формах, а его результатом будет выявление мнения народа, а не принятие решения³²². Соответственно, полностью заменить референдум опросом нельзя, но в определенных случаях прибегать к нему можно, ибо он характеризуется упрощенной процедурой, меньшими временными и финансовыми затратами на проведение и удобен для принятия решения, но, скорее, на местном или региональном уровне³²³. К примеру, для решения вопроса о строительстве храма Святой Екатерины в Екатеринбурге был проведен именно опрос, ибо, по словам А.Г. Высокинского, главы города: «если мы уходим в референдум – это год подвешенной ситуации. Это более чем серьезная подготовка, это более чем серьезные затраты»³²⁴.

В-третьих, не стоит забывать о всенародном обсуждении. На него чаще всего выносятся проекты конституций и других законов, затрагивающих

321 Бучакова, М. А., Шевченко С. В. Референдум и плебисцит как формы непосредственной демократии: Текст научной статьи по специальности «Право»/М.А.Бучакова,С.В.Шевченко// <https://cyberleninka.ru/article/n/referendum-i-plebistsit-kak-formy-neposredstvennoy-demokratii/viewer> (дата обращения 612.02.2022)

322 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[Принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года;Одобен Советом Федерации 24 сентября 2003 года] (ред. от 30.12.2021)//[Электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :12.02.2022)

323 Васюткин, Н. Е. Опрос граждан в субъектах Российской Федерации: теоретико-правовые основания: Текст научной статьи по специальности «Право»/Н.Е.Васюткин// <https://cyberleninka.ru/article/n/opros-grazhdan-v-subektah-rossiyskoy-federatsii-teoretiko-pravovye-osnovaniya> (дата обращения:12.02.2022)

324 Кто и как разрешит конфликт вокруг храма в Екатеринбурге Как власти выбирают между опросом и референдумом:<https://www.rbc.ru/politics/18/05/2019/5cdeba229a79478ef769c4f4?from=newsfeed> (дата обращения 12.02.2022)

насуточные интересы широких масс населения страны. Различие опять-таки можно провести по процедуре и результату: провести его проще, а сам он носит рекомендательный характер³²⁵.

Исходя из вышесказанного, можно говорить о том, что заменять референдум какой-либо другой формой волеизъявления нежелательно, значит, следует обеспечить возможность проведения любых подобных мероприятий.

Подобный вывод о сосуществовании всех форм непосредственной демократии был сделан и Конституционным Судом Российской Федерации в ряде постановлений, когда дело касалось прав на участие в выборах и референдумах. Эти права равноценны и, будучи взаимосвязаны, дополняют друг друга, и мы не можем делать вывод о приоритете одного права над другим.

Но с данным выводом согласны не все. По мнению некоторых авторов, именно референдум – всенародное голосование – является первичной формой народовластия. Сторонники данной позиции утверждают, что по иерархии законодательства, закрепляющего оба права, референдуму отводится главная роль (тем более что и сама Конституция Российской Федерации была принята именно посредством всенародного голосования).

По нашему мнению, исходя из формально-юридических признаков, референдум действительно обладает большим значением, но, учитывая, что в масштабах всей страны референдум не характеризуется такой же частотой проведения, как выборы, однозначный вывод сделать невозможно.

Перейдем непосредственно к проблемам, выявленным нами в процессе изучения института.

Во-первых, в части 5 статьи 6 ФКЗ закрепляется ряд вопросов, которые не могут выноситься на голосование. К ним относятся, в частности, вопросы о досрочном прекращении и о досрочных выборах Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также вопросы, отнесенные к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти. Если затронуть первый запрет, то он обусловлен, по словам Конституционного Суда, тем, что каждая форма непосредственной демократии имеет собственное предназначение в системе народовластия, и реализация одной из них не должна препятствовать осуществлению других, необоснованно замещать их³²⁶. Но, как справедливо отмечают некоторые авторы, в таком случае отсутствуют механизмы воздействия со стороны народа в виде права отзыва депутатов Государственной Думы, референдума о недоверии Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Российской Федерации.

325 Писарев, А.Н. Формы взаимодействия государства и гражданского общества в Российской Федерации : учеб. пособие / Рос. гос. ун-т правосудия; А.Н. Писарев .— Москва : РГУП, 2017 .— 221 с. — ISBN 978-5-93916-568-6 .— URL: <https://lib.rucont.ru/efd/634124> (дата обращения: 12.03.2022)

326 Астафичев, П.А. Правовые позиции Конституционного Суда РФ: референдум и народное представительство как объекты конституционного контроля / П.А. Астафичев // Современное общество и право .— 2012 .— №2 (7) .— С. 114-121 .— URL: <https://lib.rucont.ru/efd/494285> (дата обращения: 14.03.2022)

Федерации, и гражданам в определенных ситуациях придется прибегнуть к иным формам протеста, вплоть до актов гражданского неповиновения³²⁷.

Что же касается второго запрета, то, по мнению некоторых исследователей, трудно предположить, чтобы вопросы ведения Российской Федерации были «бесхозными», не оказались включенными в круг полномочий какого-то федерального органа государственной власти. По нашему же мнению, толкование этой нормы в ключе «любой вопрос относится к чьей-то компетенции» является распространенным, а здесь это является недопустимым, ибо существуют вопросы, отнесенные к совместной компетенции органов власти федерации и ее субъектов или к исключительной компетенции субъектов федерации, и, скорее всего, законодатель имел в виду возможность вынесения на референдум именно таких вопросов. Наряду с ограничениями, относящимися к выносимым на референдум вопросам, законодатель вводит ограничения по проведению референдума в целом, закрепленные в статье 7 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации». В части 3 закреплен запрет на его проведение в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации³²⁸. Он не всеми считается целесообразным, ибо, во-первых, в ситуации, когда сбор подписей уже осуществлен, но начинается подобный период, неясно, будут ли уже собранные подписи действительны или нужно осуществлять их сбор заново, а во-вторых, последним годом полномочий Президента или Государственной Думы может стать практически любой период времени, ибо проведение референдума может быть запрещено по любому основанию прекращения полномочий федерального выборного органа, поскольку во всех названных случаях день прекращения полномочий является днем отсчета последнего года полномочий и начала внеочередной избирательной кампании. Мы согласны с приведенными выше претензиями к ограничениям, хотя стоит отметить, что законодатель их ввел, руководствуясь соображениями, уже высказанными и Конституционным Судом Российской Федерации (референдум не должен препятствовать выборам), а также учитывая, что обе процедуры являются ресурсозатратными.

Перейдем непосредственно к процедуре. Больше всего проблем обусловлены сложностью инициации референдума гражданами.

327 Козлова, Е.И. Конституционное право России : учебник / О.Е. Кутафин; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА); Е.И. Козлова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2014. — 578 с. — ISBN 978-5-392-13436-6. — URL: <https://lib.rucont.ru/efd/667238> (дата обращения: 14.03.2022)

328 Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"[одобрен Государственной Думой 11 июня 2004 года; одобрен Советом Федерации 23 июня 2004 года] (ред. от 30.12.2021).-Режим доступа:URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.02.2022)

1. После регистрации первой региональной подгруппы в более чем половине субъектов РФ требуется создание региональных подгрупп с численностью не менее 100 человек³²⁹.

В ходе обсуждения проекта указанного Федерального Конституционного закона было высказано предложение установить численность не в 100 человек, а в 50, так как в малонаселенных субъектах сложно было бы выполнить данное требование, но предложение было отклонено. Мы считаем, что уменьшить в два раза необходимое количество участников будет рационально.

2. Ходатайство о регистрации инициативной группы должно быть подано в ЦИК РФ не позднее чем через два месяца со дня регистрации первой региональной подгруппы (следует учесть, что за это время должны быть созданы все остальные региональные подгруппы).

Как нам кажется, установленный срок является слишком коротким для того, чтобы успеть реализовать данную инициативу.

3. Сбор подписей осуществляется за 45 дней. Это усложняет процедуру инициирования, учитывая, что требуются подписи не менее 2 млн граждан.

4. К слову о необходимости подписей 2 млн граждан. В литературе было проведено исследование, в котором сравнивалось данное требование с требованием статьи 10 Закона «О референдуме РСФСР» от 16 октября 1990 г., который допускал назначение референдума по требованию одного миллиона граждан РСФСР³³⁰. Авторы отмечают, что население РСФСР превышало на несколько миллионов население РФ на момент принятия еще предыдущего федерального конституционного закона о референдуме, из которого требование в 2 миллиона перешло в ныне действующий закон, и несмотря на это необходимое для инициирования количество граждан было удвоено, что авторы назвали безосновательным.

5. В соответствии со статьей 17 рассматриваемого закона, право сбора подписей принадлежит исключительно членам инициативной группы, входящим в региональную подгруппу, зарегистрированную избирательной комиссией субъекта РФ, на территории которого осуществляется сбор подписей, и подписи могут собираться только на территориях тех субъектов РФ, избирательными комиссиями которых были зарегистрированы региональные подгруппы³³¹.

Конечно, регистрация региональных подгрупп – важный этап, но почему бы не предоставить субъектам возможность принять участие и предоставить свои подписи, даже если они не создали региональную подгруппу?

329 Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"[одобрен Государственной Думой 11 июня 2004 года; одобрен Советом Федерации 23 июня 2004 года] (ред. от 30.12.2021). -Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.02.2022)

330 Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О референдуме РСФСР» / [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.02.2022)

331 Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"[одобрен Государственной Думой 11 июня 2004 года; одобрен Советом Федерации 23 июня 2004 года] (ред. от 30.12.2021). -Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.02.2022)

6. Количество подписей участников референдума, содержащихся в подписных листах, представляемых в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, может превышать необходимое количество подписей не более чем на 5 %. В связи с чем установлено данное ограничение? Какие последствия будут в случае, если количество подписей превысит этот порог, и почему превышать нельзя? Насколько рационально устанавливать такой низкий процент?

7. ЦИК РФ в течение 30 дней со дня приема документов проверяет соблюдение порядка сбора подписей. Если количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5 и более % от общего количества подписей, отобранных для проверки, то процедура по реализации инициативы прекращается.

Насколько рационально опять-таки устанавливать этот процент? Как в предыдущем, так и в этом случае хотелось бы выдвинуть предположение о повышении показателя хотя бы до 10 %.

8. Участник референдума, входящий в инициативную группу по проведению референдума, не может входить в инициативную агитационную группу. Как отмечает ряд авторов, данный запрет является нелогичным, и мы с этим согласны. Действительно, почему гражданин, являющийся инициатором проведения референдума, не может входить в агитационную группу по поддержке этой инициативы?

Изложенная процедура гражданского инициирования референдума крайне сложна, трудна в использовании. Мотив подобного законодательного решения – ограничение инициатив, не имеющих широкой поддержки населения. Но судя по всему, законодатель слишком серьезно подошел к данному вопросу, хотя, безусловно, здесь играет роль совокупность объективных условий, таких как чрезвычайная многочисленность избирательного корпуса, высокая ресурсозатратность мероприятия.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать следующий вывод о том, что институт общенационального референдума характеризуется противоречивостью: с одной стороны, нет смысла выносить на референдум вопрос, который не имеет значения для граждан, так как все ресурсы будут задействованы впустую, а явка будет минимальной, и референдум не состоится. С другой стороны, усложненная процедура инициирования проведения референдума гражданами также не стимулирует их на более активное участие в политической жизни общества.

Для решения данной проблемы следует облегчить процесс инициации референдума гражданами: удвоить срок сбора подписей, а также, возможно, срок подачи ходатайства о регистрации инициативной группы и закрепленный процент превышения необходимого количества подписей и количества недостоверных подписей, сократить вдвое требование к количеству участников региональных подгрупп и необходимых подписей, и, в заключение, предоставить права: субъектам, не зарегистрировавшим

региональные подгруппы, – право сбора подписей, а гражданам, уже входящим в инициативную группу, – право входить в агитационную группу.

Что же касается содержания вопросов, то следует убрать норму с запретом выносить вопросы о досрочном прекращении и о досрочных выборах Президента Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, предоставив народу легитимную возможность влияния на выборные должности не только путем выборов, а также подумать об урегулировании вопроса проведения референдума в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы и в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации.

**Аскерханова Д.С.
Ойсунгуров И. М.**

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Одним из главных признаков преступления является общественная опасность деяния. В то же время, в практике встречаются такие ситуации, когда деяние содержит внешне все признаки преступления, однако не является общественно опасным, а, напротив, является общественно полезным, поскольку достигают целей охраны общественных отношений от преступных посягательств. Обстоятельства, в связи с которыми деяния не признаются общественно опасными, содержатся в главе 8 УК РФ и определяются как основания, исключающие преступность деяния.

Формально вышеуказанные деяния подпадают под действие норм Особенной части УК РФ, но в связи с отсутствием в них материального признака преступления (общественной опасности), уголовной ответственности они за собой не влекут. Исходя из сказанного, данные обстоятельства в доктрине уголовного права некоторыми учеными именуется стимулирующими³³². Поведение человека, действующего в их пределах - признается правомерным, оно рассматривается как социально допустимое или даже общественно полезное.

Дискуссионным в доктрине уголовного права является вопрос об отнесении к обстоятельствам, исключающим преступность деяния такого явления, как малозначительность деяния (видимо, исходя из формулировки ч. 2 ст. 14 УК РФ "не является преступлением...")³³³. Мы согласны с

332 Агафонов, В.В. Проблемы квалификации превышения пределов правомерного причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38 УК РФ), сотрудниками правоохранительных органов / В.В. Агафонов // Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул: Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – С. 19-24.

333 Никуленко, А.В. Нормы об ответственности за причинение вреда здоровью при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление: пути решения проблем законодательного

исследователями, которые данное правовое явление относят к основаниям, не исключающим преступность деяния, а к основаниям, освобождающим лицо от уголовной ответственности³³⁴. Аналогичным образом оценивает правовую природу малозначительности и законодатель.

Нередко причинению вреда при задержании лица, совершившего преступление при исполнении сотрудниками ОВД своего служебного или профессионального долга. В этой связи, отметим, что категории служебного или профессионального долга связаны с понятиями служебной деятельности, профессиональной деятельности. Понимание служебной деятельности приведено, в частности, в разъяснениях высшей судебной инстанции страны – это действия лица, входящие в круг его обязанностей, вытекающих из трудового договора (контракта) с государственными, муниципальными, частными и иными зарегистрированными в установленном порядке предприятиями и организациями независимо от формы собственности³³⁵. Также важно понимать, что многие виды деятельности могут осуществляться только и исключительно на профессиональной основе, требующей навыков, знаний³³⁶. Категория служебного или профессионального долга, в свою очередь, имеет как морально-нравственное, так и правовое воплощение. При этом в процессе трансформации из морально-этической в правовую категорию долг не только сохраняет свои первоначальные качества, но и приобретает новые³³⁷. В целом, понятие долга используется в настоящее время достаточно широко (например, в присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации содержится положение об обязательстве достойно исполнять свой служебный долг). Итак, социальная природа обстоятельств, исключающих преступность деяния, состоит в том, что поведение человека, действующего в их пределах - признается правомерным, оно не является преступным и рассматривается как социально допустимое или даже общественно полезное.

Превышение условий правомерности влечет ответственность по ч. 2 ст. 108 УК РФ. В доктрине уголовного права выделяют условия правомерности причинения вреда при задержании, которые относятся к поведению задерживаемого; назовем их:

- вред при задержании должен причиняться только совершившему преступление лицу;

конструирования / А.В. Никуленко // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. - С. 174-180.

334 Тарасевич, Д. Ю. Умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление / Д. Ю. Тарасевич // *Перо науки*. - 2020. - № 27. - С. 100-104.

335 О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ): Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) // *Бюллетень Верховного Суда РФ*. – 1999. – № 3.

336 *Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник* / отв. ред. Е.П. Губин. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2020. – С. 544.

337 Евстифеев, Д.М. Понятие конституционного долга личности / Д.М. Евстифеев // *Конституционное и муниципальное право*. – 2017. – № 10. – С. 18-25.

- необходимо при задержании оценивать обстоятельства (обстановку) задержания;

- важно, чтобы причинение вреда было вынужденным, единственным способом задержания в тех условиях, в которых оно происходило; характеризоваться крайней вынужденностью, поскольку он может быть причинен исключительно в тех случаях, когда задержать преступника иными способами, не связанными с причинением вреда, задержать было невозможно;

- направленность задержания должна выражаться в достижении определенной цели - доставления задерживаемого лица в уполномоченные органы, наряду с пресечением возможности совершения им новых посягательств.

- причинение вреда должно быть своевременным и применяться исключительно к лицу, подлежащему привлечению к уголовной ответственности, то есть к лицу, совершившему преступление и не освобожденному от уголовной ответственности по каким-либо основаниям.

Подобное понимание социальной природы обстоятельств, исключающих преступность деяния – отражает взаимосвязь деяний, совершенных при указанных обстоятельствах и позитивной юридической ответственности. Следует отметить, что специальный перечень обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, в уголовном законе отсутствует.

Мы считаем основным критерием формирования группы обстоятельств, объединенных законодателем в главе 8 УК – их социальная «полезность», предусмотренные законодателем виды разрешенного причинения вреда³³⁸.

С точки зрения юридической формы правомерные поступки, в ситуации задержания лица, совершившего преступление – это исключающее преступность деяния обстоятельство, нередко обусловленное исполнением служебного долга

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, является достаточно новым институтом российском уголовного права, поскольку получило законодательное регулирование лишь в действующем УК РФ, принятом в 1996 году. Решение законодателя о признании причинения вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании, представляется обоснованным.

Ст. 38 УК РФ ничего не говорит о том, кто вправе причинять вред преступнику при задержании. Пленум Верховного Суда РФ по этому поводу разъясняет, что право на задержание совершившего преступление лица, имеют не только уполномоченные на то представители власти, но также и другие лица, в том числе пострадавшие от преступления, ставшие его

338 Зайцев, Р.Ю. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление: условия правомерности и проблемы квалификации / Р.Ю. Зайцев // Аллея науки. – 2019. – № 6. – С. 395-399.

непосредственными очевидцами, либо лица, которым о его совершении стало достоверно известно³³⁹.

По мнению А.Б. Борисова, правом на задержание лица и причинение ему вреда при соблюдении условий, установленных уголовным законом, обладают все граждане³⁴⁰. Данная точка зрения видится наиболее верной, поскольку Пленум Верховного Суда РФ не указывает, что право на причинение вреда имеют исключительно потерпевшие и очевидцы, а называет их лишь в числе лиц, имеющих такое право.

Необходимо отличать задержание с позиций уголовного права от задержания на основании административного и уголовно-процессуального законодательства. Что касается задержания в уголовно-процессуальном плане, то здесь никакой вред лицу не причиняется, а задержание выступает осуществляемой в рамках особой процедуры мерой пресечения. Административное задержание также не предусматривает причинение какого-либо вреда, а представляет собой одну из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

При задержании лица, совершившего преступление, зачастую ему причиняется физический и материальный вред. Но следует учитывать, что применение насильственных действий при задержании лица всегда носит вынужденный характер.

Вынужденность в данном случае обуславливается отказом лица, совершившего преступление, выполнить требования граждан и сотрудников правоохранительных органов подвергнуться доставлению в органы власти, а порой и оказанием им противодействия.

Таким образом, для того, чтобы причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, признавалось обстоятельством, исключающим преступность деяния, оно должно содержать оба вышеуказанных основания. В таком случае задерживающий не несет ответственности за причинение какого-либо вреда задерживаемому.

Таким образом, необходимость института задержания лица, совершившего преступление, обосновывается следующим:

- Л
ицо, совершив преступление и скрывшись, имеет реальную возможность уничтожить следы преступления и орудия его совершения, распорядиться имуществом, добытым преступным путем, а также оказать воздействие на свидетелей либо избавиться от них, то есть, принять все меры к тому, чтобы помешать раскрытию преступления;

- П
реступник, избежав привлечения к уголовной ответственности или отсрочив

339 О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 (ред. от 31.05.2022) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 11.

340 Кожухарик, Д.Н. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление как обстоятельство, исключающее преступность деяния / Д.Н. Кожухарик, П.Т. Савин // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2019. – № 1 (23). – С. 40-46.

его, уверяется в безнаказанность и имеет возможность совершать новые преступления.

**Асланалиева Д.М.
Магомедов М.М.**

ЯВКА С ПОВИННОЙ И ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

В общих чертах законодатель пояснил, что отказ от преступления признается добровольным, если лицо прекратило свои противоправные действия на стадии неоконченного преступления и при этом осознавало возможность доведения преступления до конца (ч.1 ст.31 УК)³⁴¹. Соответственно, если лицо осознавало невозможность доведения преступления до конца, то отказ от преступления будет вынужденным (недобровольным). Например, вор не смог открыть дверь чужой квартиры из-за сложности замка или вынужден на этой стадии немедленно ретироваться, убедившись, что он обнаружен.

Разъясняя, в каких случаях сообщение лица о совершенном им преступлении можно расценивать в качестве явки с повинной, Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 11 июня 1999 г. "О практике назначения судами уголовного наказания" разъяснил, что необходимо проверять, являлось ли такое сообщение (заявление) добровольным. Если преступление не раскрыто, то соответствующее признание правонарушителя, сделанное правоохранительным органам, является актом доброй воли (явкой с повинной)³⁴². Если же такое признание сделано лишь в связи с его задержанием в качестве подозреваемого по данному преступлению, то его нельзя засчитывать как явку с повинной (это лишь констатация участия в совершении преступления). К явке с повинной "приравниваются" также показания обвиняемого о совершенных им других нераскрытых преступлениях, даже если эти показания зафиксированы не в протоколе явки с повинной, а в протоколе его допроса (либо в иной форме)³⁴³.

Из положений ст.111 УПК РСФСР следует, что в случае явки с повинной устанавливается личность явившегося. Следовательно, в правоохранительных органах его заранее не ждут, туда он прибывает и делает заявление добровольно.

Обратимся к судебной практике.

341 Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

342 Коломец В.К. Актуальные вопросы производства по новому УПК Российской Федерации. - Екатеринбург: Изд. Урал. Юр.ин-та МВД. России, 2021. - 7 п.л.

343 Журнал "Уголовный процесс" № 1 (49) январь 2019. С 47.

В деле Б., осужденного за убийство, имелось его заявление, названное обвинением "явкой с повинной". Президиум Верховного Суда РФ констатировал отсутствие данного смягчающего обстоятельства, мотивировав это тем, что так называемая "явка с повинной" была для Б. вынужденным признанием вины под тяжестью собранных улик³⁴⁴.

Указанные разъяснения имеют принципиальное значение. Однако суды не всегда им следуют.

П. обвинялся по п."в" ч.3 ст.228 УК. Как установлено судом, П., являясь сотрудником исправительного учреждения, в ноябре 2017 г. незаконно приобрел в целях сбыта свыше 30 г высушенной марихуаны и в кармане своей одежды пытался пронести наркотическое средство в охраняемую жилую зону исправительной колонии для сбыта осужденным в целях получения материальной выгоды. Однако при попытке проноса П. был остановлен сотрудниками оперативного отдела колонии, которые, удерживая его за руки, повели для производства досмотра. П. при этом им заявил: "Все, все, взяли вы меня, у меня в кармане лежит..." В ходе досмотра марихуана была обнаружена и изъята.

В марте 2018 г. городской суд оправдал П. за отсутствием в его действиях состава преступления, усмотрев "добровольную" выдачу П. наркотического средства и тем самым его "активное способствование раскрытию и пресечению преступления". При этом суд отметил, что П. выдать свертки с наркотиком сам не мог физически, так как его руки удерживались сотрудниками оперативного отдела, которые не предложили ему выдать наркотические средства добровольно. Свое решение суд аргументировал ссылкой на п.10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. о судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, в котором разъясняется примечание к ст.228 УК о добровольной выдаче предмета преступления как основании освобождения от уголовной ответственности³⁴⁵.

Такая позиция городского суда вызывает возражения.

Пленум разъяснил, что добровольная сдача означает выдачу наркотических средств представителям власти при реальной возможности распорядиться ими иным способом. Например, как добровольную сдачу следует считать выдачу их лицом по предложению следователя перед началом производства в помещении выемки или обыска.

Следовательно, суды в первую очередь обязаны выяснять, имелась ли у лица указанная реальная возможность по распоряжению. Если нет, то вопрос о добровольной выдаче автоматически отпадает, даже если лицо собственноручно отдаст наркотические средства представителям власти,

344 Определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. по делу № 67-о06-94 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 3

345 "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

которые неожиданно и специально прибыли в целях их изъятия, ибо правонарушитель в полной мере осознает неизбежность своего разоблачения.

Ошибочность решения суда видится как в неверной оценке подлинного содержания воли П., действия которого не означали добровольной выдачи, так и в неправильном понимании значения добровольной выдачи предмета преступления. Неверно считать, что добровольная выдача "нейтрализует" наличие в деянии состава преступления. В этой связи резонно учесть правовую позицию, выраженную Пленумом Верховного Суда РФ в п.24 постановления от 10 февраля 2000 г. о судебной практике по делам о взяточничестве, что освобождение взяточдателя от уголовной ответственности по мотивам добровольного сообщения о совершении преступления не означает отсутствия в его действиях состава преступления (Думаем, что в противном случае невозможно было бы признать и сам факт получения взятки). В п.22 того же постановления разъяснено, что не может признаваться добровольным сообщение о даче взятки, сделанное в связи с тем, что об этом стало известно органам власти³⁴⁶.

Думается, что эти разъяснения актуальны не только по делам о взяточничестве или коммерческом подкупе, но и по всем другим категориям дел, по которым возникает необходимость определить истинное содержание воли лица в плане добровольности или недобровольности поведения.

По протесту прокурора кассационная инстанция отменила оправдательный приговор по делу П. При новом рассмотрении дела вынесен обвинительный приговор.

Интересно дело Ф. и Ш., осужденных за похищение человека. Потерпевшего Х. они похитили с целью выяснить у него, кто совершил покушение на убийство их знакомого. Не получив от Х. интересующей информации, Ф. и Ш. избили его, причинив средней тяжести вред здоровью. Затем, имея реальную возможность и далее удерживать Х., они добровольно, без выдвижения условий, отпустили его. Президиум Верховного Суда РФ не согласился с данной квалификацией преступления и указал, что при таких условиях налицо добровольное освобождение ими потерпевшего, а поэтому осужденные подлежат освобождению от уголовной ответственности за похищение человека, но это не означает, что они подлежат освобождению от уголовной ответственности за фактически совершенные действия, связанные с избиением Х., так как потерпевший в результате противоправных действий Ф. и Ш., испытал физические и моральные страдания, то есть ему был причинен некий ущерб. Высшая судебная инстанция переквалифицировала действия Ф. и Ш. на соответствующую статью УК.

В этой связи предлагаю изложить примечание к ст.126 УК более четко: "Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной

346 Коломец В.К. Изменения и дополнения УПК РФ и краткий комментарий к ним. - Екатеринбург: Изд.Урал.юр.ин-та МВД России, 2021. - 3 п.л.

ответственности за данное преступление. Оно подлежит уголовной ответственности лишь за деяние, содержащее состав иного преступления".

В ст.31 УК ч.3 исключить, а ч.2 дополнить новым предложением: "В этом случае оно подлежит уголовной ответственности лишь за деяние, содержащее состав иного преступления"³⁴⁷.

Аналогичные изменения целесообразно внести и в примечания к ст.ст.205, 206, 222, 223, 275 УК.

Конечно, добровольный отказ от преступления и добровольное освобождение похищенного человека, а также добровольная выдача предмета преступления или сообщение о преступлении - не одно и то же. Но при решении вопроса о том, было ли поведение лица добровольным или недобровольным, должны быть единые критерии.

Список использованных источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
2. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
3. Коломец В.К. Изменения и дополнения УПК РФ и краткий комментарий к ним. - Екатеринбург: Изд.Урал.юр.ин-та МВД России, 2021. - 3 п.л.
4. Журнал "Уголовный процесс" № 1 (49) январь 2019. С 47.
5. Владимир Алексеевич Ярковой, Процессуальное значение явки с повинной Журнал "Уголовный процесс" №11 ноябрь 2022 г. С 28.
6. Определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. по делу № 67-о06-94 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 3

**Ахмедов М.А.
Джантемирова Г.Р.**

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Анализ обстановки, складывающейся в Республике Дагестан, свидетельствует, что непосредственное влияние на состояние законности оказывает нерешенность проблем в социально-экономической сфере.

Только официально в качестве безработных в республике зарегистрировано 25,1 тыс. человек, что составляет 1,9 % экономически активного населения. Средний уровень заработной платы составляет всего

³⁴⁷ Владимир Алексеевич Ярковой, Процессуальное значение явки с повинной Журнал "Уголовный процесс" №11 ноябрь 2022 г. С 28.

21,2 тыс. руб., что значительно меньше, чем в среднем по России (38,4 тыс. руб.). Однако и эта заработная плата не всегда выплачивается³⁴⁸.

При общей задолженности по выплате заработной платы в Северо-Кавказском федеральном округе 148,9 млн. руб. (на 31.12.2017), на Республику Дагестан приходится 65,4 млн. руб., что почти в 2 раза больше, чем в 2016 г. Помимо этого, имеется скрытая задолженность по ее выплате в сумме 7,7 млн. руб.³⁴⁹

О недостаточной степени развития экономических отношений свидетельствует значительная дотационность бюджета республики, которая составляет 73%.

По состоянию на 01.01.2018 на территории республики 129 организаций находится в состоянии банкротства.

Наибольшему влиянию коррупционных проявлений подвержены сферы распоряжения государственной и муниципальной собственностью, закупок для государственных и местных нужд, расходования бюджетных средств, градостроительной деятельности и земельных правоотношений.

Проверка показала, что меры, принимаемые органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами республики по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений не соответствуют ее масштабам.

В первую очередь грубые просчеты допускаются органами исполнительной власти и местного самоуправления в вопросах профилактики коррупции.

Региональная программа противодействия коррупции в Республике Дагестан на 2017-2018 годы носит формальный характер и полностью копирует предыдущую программу 2015-2016 годов, которая осталась без реализации. При этом предусмотренные пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» изменения, направленные на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, в программу не внесены³⁵⁰.

Значительные упущения имеются в вопросах нормативного регулирования указанных правоотношений.

Только в рамках проверки выявлено несоответствие требованиям антикоррупционного законодательства двух законов Республики Дагестан, в том числе Закона «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»,

348 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

349 Там же.

350 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

трех указов Главы Республики Дагестан, а также еще более 20 республиканских правовых актов.

В органах власти и местного самоуправления имеют место случаи назначения на должности по принципу родства, преданности и лояльности, без учета установленных законом требований к образованию и квалификации. В ряде случаев должности «передаются по наследству».

К примеру, заместитель министра образования и науки Республики Дагестан Исамутдинов Д.И. до назначения на должность, являлся директором подведомственного министерству ГКОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой». Впоследствии должность директора Центра занял его сын. При этом Исамутдинов Д.И., координирующий в министерстве вопросы финансово-хозяйственной деятельности, о конфликте интересов в установленном законом порядке не сообщил³⁵¹.

Повсеместно допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции, связанные с неисполнением служащими обязанностей, несоблюдением ими запретов и ограничений.

Так, по инициативе комиссии в отношении заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан Магомедова Д.А. 08.02.2018 возбуждено уголовное дело по пункту «б» части 2 статьи 171 УК РФ по факту занятия незаконной предпринимательской деятельностью в период нахождения на службе, выразившейся в незаконном строительстве многоквартирного жилого дома и продажи квартир в нем на сумму более 40 млн. руб³⁵².

Вопреки установленному законом запрету на занятие предпринимательской деятельностью, участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, более 30 чиновников Республики Дагестан являлись индивидуальными предпринимателями, учредителями или руководителями коммерческих и некоммерческих структур, фондов.

Руководитель Агентства по дорожному хозяйству Республики Дагестан Хучбаров З.Г. до июня 2013 года являлся единственным собственником АО «Мостоотряд-99». Несмотря на то, что после его назначения руководителем Агентства им в течение 2015 года с данным хозяйствующим субъектом подписаны государственные контракты на сумму более 400 млн. руб., а также утверждены протоколы заседаний единой комиссии Агентства о признании победителем торгов АО «Мостоотряд-99», с последующим заключением государственных контрактов на сумму свыше 1,2 млрд. руб., представителя нанимателя (работодателя) он не уведомил о возможности возникновения конфликта интересов³⁵³.

351 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

352 Там же.

353 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

В проверенных комиссией республиканских министерствах и ведомствах, а также органах местного самоуправления были выявлены многочисленные случаи укрывательства служащими принадлежащего им движимого и недвижимого имущества, а также полученных доходов.

К примеру, врио министра печати и информации Республики Дагестан Акавов Р.З. при назначении на должность сведения о доходах не представлял³⁵⁴.

Первым заместителем министра финансов Республики Дагестан Исламовым А.И. не отражены сведения о принадлежащем ему жилом доме площадью 417 кв.м³⁵⁵.

Советник министра по национальной политике Республики Дагестан Рамазанов Ш.Р. скрыл находящийся в собственности автомобиль БМВ³⁵⁶.

Всего же более 170 чиновников сообщили недостоверные сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В этих условиях повсеместно не отвечает предъявляемым антикоррупционным требованиям работа уполномоченных подразделений органов власти по профилактике коррупционных правонарушений и кадровых служб.

Значительным количеством коррупционных нарушений сопровождается процесс осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией вскрыты случаи нарушений, выразившиеся в выборе заведомо неправомерного способа и проведении процедуры определения поставщиков, в том числе дробления закупок в целях заключения контрактов с единственным поставщиком, оплате фактически невыполненных либо некачественно произведенных работ, нарушении сроков исполнения обязательств.

Так, по инициативе комиссии инициировано уголовное преследование по фактам превышения должностных полномочий чиновниками Агентства по дорожному хозяйству Республики Дагестан, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Махачкалы» при заключении государственных (муниципальных) контрактов без проведения торгов на содержание автомобильных дорог, формирование современной городской среды, строительство образовательных учреждений на общую сумму свыше 3,8 млрд. руб. ³⁵⁷.

В ряде случаев для получения бюджетных средств специально создаются юридические лица, которые зачастую являются аффилированными с представителями органов государственной власти.

354 Там же.

355 Там же.

356 Там же.

357 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

Так, министерством труда и социального развития Республики Дагестан в августе-сентябре 2017 года с Автономной некоммерческой организацией «Путь к сердцу» заключено два договора на предоставление субсидий на общую сумму свыше 740 млн. руб., в связи с оказанием услуг социального обслуживания населения на дому. При этом организация зарегистрирована за две недели до проведения конкурса на предоставление данных субсидий, единственным учредителем ее является отец одного из служащих министерства, а при проведении конкурса допущены нарушения закона о защите конкуренции³⁵⁸.

Определенные проблемы в вопросах противодействия коррупции имеются в работе правоохранительных органов. Анализ статистики свидетельствует, что при росте на 27% количества выявленных коррупционных преступлений, снизилась интенсивность работы по документированию фактов получения взяток (-12,3%). При этом положительная статистика формируется в основном за счет выявления малозначительных преступлений, в том числе мелкого взяточничества.

Так, только после истребования комиссией материала проверки в отношении главного архитектора г. Махачкалы Гитинова М.А. по факту превышения им своих полномочий при предоставлении земельных участков руководителем следственного органа отменено незаконное постановление следователя следственного управления Следственного комитета России по республике от 09.08.2017 и в отношении Гитинова М.А. 01.02.2018 возбуждено уголовное дело по пункту «в» части 3 статьи 286 УК РФ³⁵⁹.

Анализ состояния законности свидетельствует, что одной из наиболее подверженных коррупции является сфера земельных правоотношений. В первую очередь этому способствуют пробелы в нормативном регулировании. Так, в схеме территориального планирования республики, а также районов и населенных пунктов отсутствуют полные сведения о границах территориальных зон. На кадастровый учет Росреестром поставлено менее половины (42%) от общего количества земель.

В результате этого распространенный характер носят факты самовольного захвата и незаконного предоставления во владение третьих лиц земельных участков, в том числе находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Таким образом, такое положение дел обусловлено в первую очередь злоупотреблениями со стороны должностных лиц, упущениями в работе контрольно-надзорных органов, игнорированием управляющими компаниями и иными хозяйствующими субъектами принятых на себя обязательств.

358 Там же.

359 Сайт Оперативная линия - <http://operline.ru/content/stati/kak-razmeshchat-svoi-stati-na-sayte.html> (дата обращения: 06.12.2023).

СТРУКТУРА И РОЛЬ МИРОВЫХ СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Признание и защита частной собственности привели к образованию большого количества мелких собственников, чьи права и интересы постоянно нуждались в защите, в том числе путем ликвидации конфликтных ситуаций. В результате доступность судебной защиты для широких слоев населения, ее эффективность, быстрота и реальность ставились под угрозу. Как отмечалось в юридической литературе, «из года в год почти четверть всех уголовных дел рассматриваются в российских судах с нарушением установленных законом процессуальных сроков»³⁶⁰. В этих условиях срочно требовались корректировка законодательства об основах судостроительства, о статусе судей и принятие конкретных мер в целях разгрузки федеральных судей от рассмотрения значительного количества обращений в суд.

Российская судебная система строится на основе положений, закрепленных Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Согласно ч. 2 ст. 4 этого закона, в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему России. Указанный закон устанавливает двухуровневую систему судов, предусматривая наличие в современной России наряду с федеральными судами также судов субъектов Российской Федерации. И федеральные суды, и суды субъектов РФ, в том числе и мировые судьи, входят как взаимосвязанные и взаимозависимые составные части в единую судебную систему Российской Федерации³⁶¹.

Таким образом, судебная система РФ, установленная одноименным конституционным законом, близка к германской модели судостроительства, но с большей степенью централизации судебной власти. Однако она не является простым слепком с германской модели, а обладает своей собственной неповторимостью, хотя, безусловно, зарубежный опыт при разработке модели российской судебной системы был подвергнут тщательному изучению.

Институт мировых судей, закрепленный ныне в законодательстве Российской Федерации и ее субъектов, вполне отвечает реалиям современной российской действительности и способен выполнить стоящие перед ним задачи приближения суда к населению и обеспечения доступа граждан к правосудию; сокращения нагрузки федеральных судей районных судов³⁶², создания предпосылок упрощения гражданского и уголовного

360 См.: Судопроизводство у мирового судьи. Закон-во, комментарии, методические пособия, образцы документов, инструкции по делопроизводству / Под ред. В.М. Лебедева. - Ростов-на-Дону, 2021. С. 9.

361 См.: В. Ткачев, Н. Чепурнова. Единство судебной системы и принципы федерализма <http://www.dissercat.com/content>

362 См.: В.И. Радченко. Судебная реформа в России // Журнал российского права. 2019. № 1. С.63.

судопроизводства (в разумных пределах) и его дальнейшей демократизации.

Закон «О мировых судьях в Российской Федерации» 1998 года развил концептуальные положения об институте мировых судей, закрепленные в Конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации». Он так же, как и Федеральный конституционный закон, установил, что мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации (ст. 1).

Следует отметить, что наделение мировых судей полномочиями путем избрания их населением на пятилетний срок предусматривалось Концепцией судебной реформы в Российской Федерации, а также закреплено в ст. 11 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации», который, таким образом, вступает в противоречие с Конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и Законом «О мировых судьях в Российской Федерации», предусматривающими возможность как избрания, так и назначения мировых судей.³⁶³

Согласно Закону «О мировых судьях в Российской Федерации», к мировым судьям предъявляются требования, аналогичные требованиям, предъявляемым к судье федерального районного суда. Мировым судьей может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.³⁶⁴ При этом лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет, от сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей освобождаются.

Создание или упразднение судебных участков и должностей мировых судей осуществляется законом соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда. Данное положение обеспечивает соблюдение принципа равного доступа граждан к правосудию и обеспечивает каждому лицу его законное право на рассмотрение его дела тем судом, к подсудности которого оно отнесено.

Судебные участки мировой юстиции создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тысяч человек, а в тех административно-территориальных образованиях, где численность населения составляет менее 15 тысяч человек, создается один судебный участок.

363 Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/

364 Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/

Полномочия мирового судьи прекращаются по истечении срока, на который он был избран или назначен, а также в случаях и в порядке, которые установлены Законом «О статусе судей в Российской Федерации». Также в порядке и по основаниям, предусмотренным названным Законом, полномочия мирового судьи могут быть приостановлены. Таким образом, в пределах срока, на который мировой судья избран или назначен, он несменяем.

Поскольку мировые судьи входят в единую судебную систему Российской Федерации, то на них распространяется правовой статус судьи РФ, что следует признать правомерным и необходимым. Однако существует мнение, согласно которому закрепление в законе возможности избрания мирового судьи нарушает единство статуса судей Российской Федерации, а, следовательно, нарушает и положения Закона «О статусе судей в Российской Федерации». На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами. В то же время, согласно ч.2 ст.2 Закона «О мировых судьях в Российской Федерации», законами субъектов могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты мировых судей.

Помимо всех вышеозначенных положений, закон «О мировых судьях в Российской Федерации» также закрепил в ст. 3 компетенцию мировых судей, которая, однако, на сегодняшний момент уже подверглась значительной корректировке.

Несмотря на то, что мировой судья является судьей субъекта РФ, он выносит решения именем Российской Федерации, что совершенно обоснованно, так как он действует на основе федерального уголовного и уголовно-процессуального законодательства.³⁶⁵ Решения мировых судей, не вступившие в законную силу, проверяются в апелляционном порядке районным судом, то есть районной суд является вышестоящей инстанцией по отношению к мировому судье. Вступившие в законную силу решения мировых судей являются обязательными для всех и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
2. Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
3. См.: В.И. Радченко. Судебная реформа в России // Журнал

³⁶⁵ Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/

российского права. 2019. № 1. С.63..

4. См.: В. Ткачев, Н. Чепурнова. Единство судебной системы и принципы федерализма <http://www.dissercat.com/content>

5. См.: Судопроизводство у мирового судьи. Закон-во, комментарии, методические пособия, образцы документов, инструкции по делопроизводству / Под ред. В.М. Лебедева. - Ростов-на-Дону, 2021. С. 9.

**Байгишиева Л.М.
Магомедов М.М.**

ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

Состояние и перспективы социальной защиты населения в нашей стране становятся объектом повышенного общественного беспокойства. И это не случайно: процессы реформирования социальной сферы продолжают сопровождаться ростом падением уровня жизни, углублением социальной дифференциации и увеличением численности населения, живущего за чертой бедности. Переход к рыночной экономике осуществляется в ситуации значительной территориальной дифференциации стартовых условий регионов. Различия в природных условиях и ресурсах, демографической базе, экономическом потенциале и в этнокультурных традициях населения определяют региональные особенности воспроизводства населения. Следовательно, государственная политика в области социальной поддержки остро нуждающихся слоев населения, будучи целостной, по своей сути, должна вместе с тем быть объективно регионально адаптированной на уровне конкретных субъектов Российской Федерации. Данное обстоятельство часто не принимается во внимание при конструировании концепций социально-экономического развития России и ее регионов, формировании политики улучшения условий жизнедеятельности населения.

Важнейшими принципами социальной защиты являются гуманизм и социальная справедливость. Быть гуманным и справедливым при осуществлении социальной защиты — значит признавать самоценность человеческой личности, ее право на свободу, развитие своих способностей, достойную, полноценную и счастливую жизнь независимо от национальных, расовых, религиозных и других индивидуальных или социальных особенностей. Это создание бескорыстных отношений между людьми, основанных на взаимопомощи, взаимопонимании и доброте.

С системностью в организации и содержании социальной защиты связана комплексность, т.е. обеспечение тесного единства всего комплекса мер экономического, социального, правового и другого характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты³⁶⁶.

366 Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов. М., 2020.-105 с.

Комплексность обеспечивается:

- единством целей, принципов и направлений деятельности;
- сочетанием исторического опыта и традиций с современной практикой помощи человеку;
- всесторонним изучением объекта социальной защиты (индивидуума, социальной группы, территориальной общности, трудового коллектива);
- координацией и согласованностью действий субъектов социальной защиты;
- контролем за осуществлением мер по оказанию помощи и поддержки людям.

На основе комплексного подхода удается увязать решение социальной защиты с реализацией целей социальной и экономической политики государства, наиболее эффективно защитить тех, кому угрожает переход за черту бедности, кто оказался в трудной жизненной ситуации, превратить социальную защиту в фактор стабилизации экономического и социального развития. Огромное значение имеет принцип превентивных мер по социальной защите, который означает, что следует предупреждать причины социального неблагополучия, вскрывать их на самой начальной стадии формирования и устранять. Превентивность — это не только и не столько упреждающие компенсации в денежной и натуральной форме малообеспеченным группам населения при повышении цен или иных социальных потрясениях, а прежде всего создание таких условий, когда люди сами могут справиться со сложной жизненной ситуацией, использовать личные ресурсы на случай возникновения социальных рисков: старости, болезни, безработицы.

Предупреждение социальных рисков осуществляется посредством:

- помощи в нахождении работы пенсионеру, инвалиду;
- развития надомного труда;
- поддержки негосударственных систем социального страхования;
- формирования частного сектора на основе добровольных взносов граждан и других средств;
- развития различных форм участия населения в финансировании социальных программ, например, на основе развития ипотечного кредитования, поддержки деятельности страховых медицинских компаний (помощь семье или отдельному человеку в выборе медицинского учреждения, врача, необходимых видов медицинских услуг);
- сочетания платных и бесплатных услуг, что способствует обеспечению воспроизводственных возможностей субъектов социальной защиты, создает дополнительные системы для накопления населением денежных сбережений. А это означает появление новых возможностей для реализации методом, самозащиты и удовлетворения социальных потребностей в образовании и

воспитании детей, укрепления их здоровья, улучшения жилищных условий и др.;

- поддержания величины денежных доходов на уровне не ниже прожиточного минимума, что обеспечивается сочетанием различных форм социальной помощи, участием в формировании рынка труда, использованием общественных работ и др.

В этой связи представляется важным, чтобы каждое решение по социальной защите населения, каждый проект проходили экспертизу и оценивались с точки зрения возможности социально защитить людей в процессе будущей реализации, с позиций противодействия развитию негативных социальных явлений. Важнейший принцип социальной защиты — ее адресность, т.е. осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями³⁶⁷. Следует отметить, что в современных условиях предоставление средств существования старым, больным людям, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пока не всегда является адресным и справедливым: пособия нередко выплачиваются не тем, кому они должны выделяться в первую очередь; назначаемые пенсии не в полной мере учитывают трудовой стаж граждан, узок перечень социальных услуг и др.

Адресность социальной защиты, основанная на научных методах и расчетах и учитывающая индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного человека, является средством обеспечения социальной справедливости и фактором активизации его внутреннего потенциала³⁶⁸. Благодаря принципу адресности удается достичь главного — помочь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поощрить и поддержать их социальную инициативу и активность, их стремление самостоятельно разрешать возникшие проблемы. В условиях ухудшения экономического положения возникла потребность в критериях оценки нуждаемости в материальной помощи и механизмах, обеспечивающих адресность.

Наиболее оптимальными критериями предоставления адресной социальной помощи являются:

а) размер совокупного семейного или среднедушевого дохода — он должен быть ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи по социально-демографическим группам или по соответствующей величине регионального прожиточного минимума (ниже уровня минимальной заработной платы, минимальной пенсии и др.). Следует, однако, заметить, что использование среднедушевого дохода в качестве единственного критерия, без учета потенциальных возможностей клиентов иметь дополнительный доход (например, за счет

367 Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие. М., 2018.- 208 с.

368 Право социального обеспечения: Учебник / Под ред. М.В. Филипповой. М., 2019.-115 с.

вторичной занятости, сдачи в аренду квартиры, машины, гаража и т.д.), может стимулировать иждивенчество и не способствует развитию инициативы и социальной активности нуждающихся;

б) отсутствие средств к существованию;

в) одиночество и неспособность к самообслуживанию;

г) материальный ущерб или физические повреждения (вследствие стихийных бедствий, катастроф, в результате исполнения служебных обязанностей и др.).

На основании таких критериев по территориальному принципу создается банк данных нуждающихся в адресной помощи и оказывается помощь. Критерии базируются на социальных нормативах, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других данных, характеризующих условия жизнедеятельности человека. Я считаю, что если система социальной защиты граждан будет соблюдать эти основные требования, то есть вероятность улучшения и укрепления старых позиций, что отразится на повышении пособий, пенсий и повысит статус социальных гарантий.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
2. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция), принят Государственной Думой 25 июня 1999 года и одобрен Советом Федерации 2 июля 1999 года. // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
3. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие. М., 2018.-208 с..
4. Право социального обеспечения: Учебник / Под ред. М.В. Филипповой. М., 2019.-115 с.
5. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов. М., 2020.-105 с.

**Баширов М.Р.
Исраилова З.М.**

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (30 ЛЕТ)

В правовой системе Российской Федерации (РФ) важная роль принадлежит конституционному (государственному) праву. Эта отрасль права представляет собой совокупность норм, регулирующих ключевые для любого государства отношения, связанные с установлением политических и социально-экономических основ общественного строя, определением места и

роли личности в государстве, укреплением формы устройства государства, механизма осуществления власти и системой местного самоуправления. Ведущая роль конституционного права в правовой системе определяется тем, что среди всех законов, входящих в эту отрасль, главным источником является Конституция Российской Федерации.

Конституция — основной закон практически любого современного государства. Сущность перемен, происходящих в социально-экономических структурах, в общественно-политической жизни страны, так или иначе отражается в эволюции конституционного законодательства. Развитие конституции в общем и целом всегда соответствует основным этапам развития самого общества и государства.

Определение *constitutio* на латыни означает "устройство".

По сути, Конституция - это закон, закрепляющий государственное устройство. Именно поэтому данный нормативный акт обладает высшей юридической силой. Конституция является сборником основных правил или законов.

Среди нормативно-правовых актов, закрепляющих основные нормы конституционного права, основным является Конституция. Именно в конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционно-правового регулирования.

Огромное значение конституции в жизни всякого общества, ее принципиально особое место во всей правовой системе государства вызывают необходимость всестороннего изучения конституции в рамках данной курсовой работы.

Основной целью данной работы является характеристика основных положений конституции на примере Конституции Российской Федерации.

В соответствии со своим назначением, отведенной ролью в жизни страны она представляет собой юридический акт со всеми чертами и свойствами, присущими Основному закону. Конституции отведено приоритетное, ключевое положение в правовой системе. В ней закрепляются идеи и принципы, определяющие характер общества, базовые принципы экономики, политики, социальной сферы, государства и права.

Актуальность темы заключается в том, что Конституция для России сегодня имеет очень большое значение.

В мировой конституционно-правовой теории нет единого взгляда на содержание Конституции. Конституции разных стран являют собой весьма пеструю картину, что отражает различие исторических условий их принятия и уровня конституционного правосознания. В то же время для мировой конституционной теории и практики характерна определенная унификация представлений о содержании современной конституции на базе утвердившихся общих взглядов на демократию.

Ни у кого не вызывает сомнений, что первейшей целью и задачей конституции в любой стране должны стать гарантии прав и свобод человека и

гражданина, что устройство государственной власти может быть демократическим и эффективным только при соблюдении принципа разделения властей, что народный суверенитет воплощается через представительную систему, формируемую на основе всеобщего избирательного права, и т.п. то есть сложилась определенная модель демократического государства, соответствующего принципам современной цивилизации.

Конституция в любом государстве - это правовой акт высшей юридической силы, своеобразный признак государственности, юридический фундамент государственной и общественной жизни, главный источник национальной системы права.

Конституция как Основной закон государства учреждает политическую форму существования общества, систему государственных органов, устанавливает порядок их формирования и способ функционирования, закрепляет права и свободы человека и гражданина.

Закрепляя наиболее важные общественные отношения, принципиальные положения и основополагающие устои общества, политическую форму его существования, конституция служит правовой базой для текущего законодательства. В этом законодательстве преломляются, раскрываются и конкретизируются положения конституции.

Марксистско-ленинская теория, которая являлась теоретической основой советской государственно-правовой науки, усматривала сущность конституции в том, что она выражает волю не всего общества, не всего народа, а волю господствующего класса, т. е. что конституция является классовой по своей сущности.

Такое представление о сущности конституции доказало свою историческую несостоятельность. Из него с необходимостью вытекала правомерность насилия, подавления, репрессий, массового уничтожения людей, неограниченного нарушения прав человека и гражданина, полное огосударствление общества.

Во всех советских конституциях была заложена именно такая классовая сущность, отражаемая в каждой из них в большей или меньшей степени открытой и обнаженной форме.

Действующая Конституция Российской Федерации не восприняла постулата о классовой сущности конституции.

Говорить о подлинном демократизме и гуманизме государственного строя можно лишь в том случае, если в действующей конституции четко проведена идея уважения к человеку, а сам принцип, согласно которому человек – это главная ценность государства и всего общества, не только на словах, но и на деле является основополагающим. Для любой конституции, провозглашающей своей целью движение к высшим человеческим ценностям, идея свободы личности становится неотъемлемой частью всей ее концепции.

Основной закон страны принимается и действует не столько ради оформления новой государственности, включая принцип разделения властей,

современное прочтение федерализма, развитие местного самоуправления, сколько, прежде всего, для закрепления правового статуса человека и гражданина. Отсюда повышенное, можно сказать, ключевое значение статей, регулирующих взаимоотношения человека и государства.

Роль Конституции в жизни страны заключается в том, что она вносит порядок и организацию в общественную жизнь, регулирует взаимоотношения человека с государством и определяет место человека в обществе.

В ней закреплены основополагающие принципы права, функции государственных органов, методы и формы их деятельности. Конституцией определены характер и пределы государственного регулирования всех основных сфер жизни страны: экономической, политической, социальной, духовной. Помимо этого Конституция регулирует особенности внешней политики государства, а также международное и внутригосударственное право.

Первая Конституция РСФСР была принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года. Она состояла из 6 разделов: «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», «Общие положения Конституции РСФСР», «Конструкция советской власти», «Активное и пассивное избирательное право», «Бюджетное право», «О гербе и флаге РСФСР».

После объединения республик в единое государство в январе 1924 года Вторым съездом Советов была принята Конституция СССР, которая состояла из двух разделов: Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР.

Следующее принятие Конституции СССР было в 1936 году.

Определяя приоритет человеческих прав и свобод, Конституция устанавливает определённый порядок взаимодействий государства и гражданина. Основными принципами установления правового статуса человека и гражданина являются признание, соблюдение и защита человеческих и гражданских прав и свобод.

Гражданство является особой политико-правовой связью между человеком и государством с её соответствующими взаимными правами, ответственностью и обязанностями, во главе которых стоят права и свободы личности. Статья 6 гласит, что никто не вправе лишить гражданина Российской Федерации его гражданства, а также попытаться изменить его.

В порядке, в котором разрабатывается конституция, она делится на те, которые были октрофированы (дарованы монархом), и те, которые не были (приняты высшим законодательным органом, учредительным собранием или референдумом). Изменения и дополнения в устав могут быть гибкими и жесткими по порядку.

Если в конституцию вносятся изменения и дополнения в том же порядке, что и в действующее законодательство, ее обычно называют гибкой, но в более сложном порядке — жесткой. Все неписанные конституции гибкие.

Суть федерации - разумное и взвешенное, взаимовыгодное подчинение субъектов РФ Центру, а так же учет Центром интересов субъектов РФ.

Федеративное устройство подразумевает баланс предметов ведения и полномочий, как Центра (Российской Федерации), так и мест (субъектов РФ). В исключительном ведении Российской Федерации (Центра) находятся наиболее важные предметы, такие как; принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная собственность, вопросы войны и мира и др.

В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся;

обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=797610>
2. <https://studfile.net/preview/10048325/>
3. <https://multiurok.ru/files/referat-cto-takoe-konstitutsiia.html>
4. <http://refeteka.ru/r-85611.html>
5. https://studentlib.com/chitat/referat-91891-konstituciya_rossiyskoy_federacii.html
6. http://www.e-ng.ru/konstitucionnoe_pravo_rossii_3/referat_konstituciya_rossijskoj.html
7. https://www.zinref.ru/000_uchebniki/04600_raznie_4/995_16_bugalter_referati_16/261008.htm
8. https://uchit.net/catalog/Gosudarstvo_i_pravo/37276/
9. <https://ahaha.ru/enciklopediya-referatov/raznye/referaty-ostal-nye-referaty-konstituciya-rf.html>
10. https://osin-ss.ru/news/rubrika_2/znachenie_konstitutsii_rf_v_jizni_strany
11. <https://www.nbrkomi.ru/str/id/83/2327/>
12. <https://obrazovanie-gid.ru/referaty/referat-na-temu-konstituciya-rf-osnovnoj-zakon-gosudarstva.html>
13. <https://inauka.net/referat/konstitutsiyakratko/>
14. <https://topuch.com/referat-obshaya-harakteristika-konstitucii-rf/index.html>

**Бенько П.А.
Кириченко Я.О.**

ДОГОВОР ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

В нынешних реалиях открываются большие возможности для развития различных областей экономической деятельности. Вследствие этого интенсивное развитие получает институт возмездного оказания услуг. Самым ярким примером можно назвать то, что возможность работать над проектами

удаленно, благодаря скоротечному продвижению ИТ-технологий, позволяет фирмам переходить на привлечение дистанционных исполнителей, путем заключения договора возмездного оказания услуг, для выполнения таких работ, как, например, оформление сайта, ведение социальных сетей и многое другое.

Трудность использования данного типа договоров заключается в определении его предмета, так как он является весомым условием договора. Гражданский кодекс Российской Федерации содержит отдельную главу 39, которая регулирует правоотношения сторон при заключении договора возмездного оказания услуг. В то же время, п. 1 ст. 779 ГК РФ содержит определение данного договора: «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а заказчик обязуется оплатить эти услуги» [1].

Из данного определения можно понять, что в качестве предмета договора возмездного оказания услуг выступает предоставление исполнителем услуг по поручению нанимателя за определенную плату.

В современном мире обсуждение условий договора, как правило, происходит с помощью технических средств. Такие обстоятельства приводят к трудностям установления достоверности доводов той или иной стороны. Зачастую подобное поведение сторон не учитывается на этапе обсуждения деталей договора, что приводит к позициям судов, чьи решения по такому вопросу могут быть прямо противоположными друг другу.

На практике, согласовывая предмет стороны, стремясь конкретнее прописать услугу, прописывают результат выполненной работы, что попадает под ст. 702 ГК РФ – договор подряда [1].

Для того чтобы разграничить эти договорные конструкции, нужно обратиться к положениям, прикрепленным в ст. 703 ГК РФ. На основе п. 1 данной статьи «договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику», исходя из чего, договор подряда нацелен на материальный результат.

По договору возмездного оказания услуг важна непосредственно услуга, также должны быть установлены критерии качества исполняемой работы и немаловажно кем именно данная работа выполнена [4].

В силу ст. 780 ГК РФ услуга должна быть оказана лично исполнителем, если в договоре не прописано иное.

С еще одной сложностью могут столкнуться правоприменители при определении качества исполняемой услуги. В основном это касается тех сфер деятельности, которые слабо урегулированы. В пример можно взять договор об оказании риэлтерских услуг. С принятием 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» были определены виды деятельности, которые подлежат лицензированию, однако риэлтерской деятельности в этом законе не значится. [2]

Отсутствие государственных органов, контролирующих профессионализм риелторов, приводит к тому, что последнего тяжело привлечь к ответственности перед заказчиком, даже за предоставление недостоверной информации [3].

В соответствии с ГК РФ, «качество услуги, оказанной исполнителем, должно соответствовать условиям договора возмездного оказания услуг, а при отсутствии или неполноте условий договора качество услуги должно соответствовать требованиям, обычно предъявляемым к договорам подобного рода». Отсюда можно сделать вывод о том, что исполнитель обязуется оказать услугу при соблюдении договорных и законных гарантий качества [2, с. 258].

На основе вышесказанного можно прийти к выводу, что договорные отношения, которые складываются в рамках договора возмездного оказания услуг, зачастую сопровождаются особыми трудностями, что обуславливается условиями договора, складностью правового регулирования, уникальностью каждой сферы деятельности, ведущая к определенному усложнению в применении. Данная сложность договорных отношений необходима, как и их более тщательное регулирование.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51–ФЗ: по сост. на 15 июля 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Дорохова Н.А. Антикризисный комментарий к главе 39 «Возмездное оказание услуг» Гражданского кодекса Российской Федерации (постатейный). М.: ЭкООнис, 2011.
3. Степанов Д. И. Услуги как объект гражданских прав. М., 2005. С. 258.
4. Ситдикова Л. Б. Проблемы определения содержания круга существенных условий в договоре возмездного оказания информационных услуг // Арбитражный и гражданский процесс. 2008. № 7.

**Битаров А.З.
Магомедов М.М.**

ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ: СУБЪЕКТ И СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

Эффективно действующее государство немислимо без прочной системы органов государственной и муниципальной власти. Должностные лица любого ранга обязаны соблюдать законы (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ³⁶⁹), честно выполнять свой служебный долг.

Чрезвычайно широкие возможности для совершения преступлений предоставляют недобросовестному должностному лицу те права и

³⁶⁹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

обязанности, которыми наделяют его государство, общество, граждане для исполнения занимаемой должности. Классическими нормами, предусматривающими ответственность за совершение общественно опасных деяний должностными лицами путем использования своего служебного положения, являются злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ)³⁷⁰), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ).

Субъектом преступного деяния, уголовная ответственность за которое предусмотрено в ч. 1 ст. 286 УК РФ, является должностное лицо, т.е. законодатель в данном случае предусматривает специального субъекта преступления.

Понятие «должностное лицо» раскрывается самим законодателем в примечании 1 к ст. 285 УК РФ, где определяется, что должностное лицо - это лицо, осуществляющее на основании специального полномочия, постоянно или временно функции представителя власти либо выполняющее административно - хозяйственные, организационно-распорядительные функции в органах государственной власти или в муниципальных органах, в муниципальном или государственном учреждении, государственной компании или корпорации, муниципальном или государственном унитарном предприятии, в акционерном обществе, где контрольный пакет акций находится у муниципального образования, субъекта РФ или РФ, а также в Вооруженных силах РФ, иных войсках и воинских формированиях РФ.

Так, под лицом, исполняющим функции представителя власти, необходимо понимать такое лицо, которое было наделено обязанностями и правами по исполнению функций органов судебной, исполнительной или законодательной власти. Кроме того, исходя из текста примечания к ст. 318 УК РФ к рассматриваемой категории должностных лиц также относятся лица правоохранительных и контролирующих органов, которые в порядке, предусмотренном в законе, наделялись распорядительными полномочиями относительно лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, или которым предоставлено право принимать решения, носящие обязательный характер для физических и юридических лиц независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности последних³⁷¹.

По мнению А.В. Бриллиантова и П.С. Яни к рассматриваемому виду функций также относятся полномочия должностного лица, связанные с возможностью наделения иных сотрудников муниципальных или государственных органов, учреждений, а также иных лиц, в том числе юридических, обязанностями и правами, а также с изменением объема таких

³⁷⁰Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

³⁷¹О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 16 октября 2019 г. № 19 : (в ред. от 03 марта 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 12.

прав и обязанностей либо их прекращением³⁷².

Таким образом, примечанием к ст. 285 УК РФ должностные лица определены в качестве лиц, которые выполняют в муниципальных и государственных органах организационно-распорядительные функции, а значит такие функции могут распространяться только на внутренние служебные отношения, однако судебная практика, в том числе и разъяснения Верховного Суда РФ, идет по пути расширенного толкования и к числу таких функций относится полномочия сотрудников муниципальных и государственных органов, связанные с принятием решений, которые влекут определенные юридические последствия и имеют юридическое значение. Под юридическим характером указанных решений необходимо понимать то, что благодаря таким решениям возникают, изменяются или прекращаются правоотношения, т.е. физические и юридические лица могут быть наделены соответствующими правами и обязанностями, объем таких прав и обязанностей может быть изменен или прекращен.

Таким образом, субъектом превышения должностных полномочий является должностное лицо: это лицо, осуществляющее на основании специального полномочия, постоянно или временно функции представителя власти либо выполняющее административно-хозяйственные, организационно-распорядительные функции в органах государственной власти или в муниципальных органах, в муниципальном или государственном учреждении, государственной компании или корпорации, муниципальном или государственном унитарном предприятии, в акционерном обществе, где контрольный пакет акций находится у муниципального образования, субъекта РФ или РФ, а также в Вооруженных силах РФ, иных войсках и воинских формированиях РФ. При этом такое должностное лицо не может занимать в указанных органах государственную должность РФ или государственную должность субъектов РФ.

Распространенным мотивом превышения должностных полномочий является корыстная или иная личная заинтересованность. Следует отметить, что Постановление Верховного суда РФ от 16.10.2009 № 19 корыстную заинтересованность понимает следующим образом: это желание субъекта рассматриваемого преступного деяния путем совершения предусмотренного ст. 285 УК РФ преступления извлечь выгоду для себя либо иных лиц, которая имеет имущественный характер и которая не связана с безвозмездным незаконным обращением имущества в пользу иных лиц или в свою пользу (например, незаконное освобождение от возврата имущества, имущественных затрат, уплаты долга, налогов, оплаты услуг, незаконное получение кредита или каких-либо льгот). В качестве другой личной заинтересованности высшая судебная инстанция рассматривает желание субъекта преступного деяния получить выгоду неимущественного характера, которое основывается на

³⁷²Бриллиантов А.В., Яни П.С. Должностное лицо: организационно-распорядительные функции // Законность. 2020. № 6. С. 10.

следующих побуждениях: семейственность и карьеризм, желание получить взаимную выгоду или приукрасить действительное положение, скрыть свою некомпетентность и получить поддержку для разрешения какого-то вопроса.

Ложно понятые интересы службы относятся к числу распространенных мотивов совершения преступного деяния, предусмотренного ст. 286 УК РФ, вместе корыстной и иной личной заинтересованностью. Однако на практике при наличии подобной мотивации возникают определенные трудности, связанные с квалификацией. Возможно возникновение следующих ситуаций на практике: должностное лицо прикрывает свои истинные корыстные мотивы, что влечет за собой уголовную ответственность за совершенное деяние; по мнению лица при реализации своих служебных полномочий он действует в интересах службы.

Итак, субъективная сторона превышения должностных полномочий характеризуется виной в виде прямого либо косвенного умысла. Мотивы и цели, руководившие должностным лицом, для квалификации не имеют значение, но могут учитываться при значении наказания.

Список использованных источников

7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

9. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 16 октября 2019 г. № 19 : (в ред. от 03 марта 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 12.

10. Бриллиантов А.В., Яни П.С. Должностное лицо: организационно-распорядительные функции // Законность. 2020. № 6. С. 10.

**Дариев Мурад
Курбанова Джамиля**

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституция Российской Федерации - основной закон страны, определяющий ее систему правления, структуру власти, права и обязанности граждан, ценности и принципы общественной жизни. Конституция является фундаментальным документом, на основе которого функционируют все органы государственной власти и общественные институты.

История принятия Конституции РФ началась после распада Советского Союза, когда страна вступила на путь демократических реформ. В 1991 году

была принята Постановление Верховного Совета РСФСР о начале изготовления проекта новой Конституции России. 12 декабря 1993 года на всенародном референдуме была утверждена действующая Конституция Российской Федерации.

Функции Конституции РФ можно разделить на несколько основных аспектов. Во-первых, конституция определяет основные принципы организации государства, систему власти, гарантии прав и свобод граждан. Она закрепляет принципы разделения властей, федеративное устройство, гражданские и политические права, а также принцип соблюдения и защиты прав человека и гражданина. Во-вторых, Конституция устанавливает основы административно-территориального деления и определяет принципы муниципального устройства. Она также устанавливает основы социальной и экономической политики, в том числе принципы собственности, рыночной системы, охраны окружающей среды. В-третьих, Конституция РФ определяет основы обороны, безопасности и внешней политики страны. Она устанавливает принципы создания, функционирования и деятельности федеральных органов власти, а также обеспечивает правовую основу для решения вопросов внутренних и внешних отношений.

Конституция есть акт учредительной (верховой) власти, закрепляющий основы конституционного строя, положение человека и гражданина в обществе, форму правления государственно-территориального устройства, систему органов государственной власти и местного самоуправления. Понятие "конституция" употреблено в работах Аристотеля в связи с обоснованием им идеи рационального государственного устройства.

Происхождением термин "конституция" обязан указам римского императора. В средневековую эпоху названным термином обозначались акты (хартии) о феодальных вольностях.

Конституции появляются в результате революций XVII-XVIII вв., вызванных потребностями переустройства власти, нахождения оптимального соотношения между властью и свободой. Революционные преобразования призваны были закрепить конституцию как основной закон государства. В современном понимании по своей сущности конституция есть выражение общей воли народа в акте верховной (учредительной) власти, представляющем своего рода общественный договор, в котором согласованы социально-политические, экономические и иные жизненно важные интересы различных групп населения. Конституция в этом смысле есть запись соотношения политических сил на момент ее принятия. Конституция в этом значении есть основной закон государства, выражающий согласованную волю и интересы народа и в этих целях закрепляющий основополагающие устойчивости общественного строя и государственной организации

Функции раскрывают сущность, социальное назначение и служебную роль конституции, отражают специфику конституционных норм и институтов. Принято выделять юридическую, учредительную, политическую и мировоззренческую (идеологическую) функции конституции.

Юридическая функция заключается в том, что конституция представляет собой главный источник национальной правовой системы, нормативно-юридический акт, нормы которого обладают высшей юридической силой и составляют основу всей системы правового регулирования. Юридическая функция характеризует собственно служебную роль конституции в национальной правовой системе.

Конституция представляет собой основной юридический документ, определяющий структуру и функцию государства, права и обязанности его граждан. Она обычно обладает следующими социальными и юридическими свойствами:

1. Гарантия прав и свобод граждан: Конституция устанавливает основные права и свободы граждан, такие как свобода слова, собраний, вероисповедания, равенство перед законом, право на собственность и другие. Она защищает эти права от произвола власти.

2. Регулирование полномочий властей: Конституция определяет структуру и функции властей, разделяет их на исполнительную, законодательную и судебную ветви, устанавливает принципы их взаимодействия и контроля. 3. Создание основы для законодательства: Конституция устанавливает основы для создания законов, определяя их область применения, основные принципы и стандарты, которым должны соответствовать законы.

4. Стимулирование социальной стабильности: Конституция служит основой для стабильности в государственном устройстве, закрепляя принципы правового государства, разделения властей, закрепления конституционного строя.

5. Процедура изменения: Конституция обычно устанавливает процедуру своего изменения, что делает её стабильным и гибким документом, способным адаптироваться к социальным и политическим изменениям. Эти свойства делают конституцию одним из ключевых инструментов обеспечения прав и свобод граждан, стабильности государства и законности.

Социальные свойства выражают социальную природу и социальное значение Конституции в правовой системе. В совокупности социальные свойства представляют:

Между тем Конституцию справедливо называют главным, основным законом государства. Если представить себе многочисленные правовые акты, действующие в стране в виде определенного организованного и взаимосвязанного целого, некоей системы, единого комплекса, то Конституция — это основание, стержень и одновременно вершина всего права, фундамент всего его развития.

Будучи принята в условиях переходного этапа, Конституция 1993 г. отличается тем, что ее отдельные положения носят декларативный характер и фиксируют скорее принципы, цели, чем существующие реальности. Речь идет как бы об эффекте опережающего действия Конституции. Возможно, что ее создатели не учли сложностей переустройства общества. Однако есть и

другая весьма важная сторона дела. Авторитет Конституции используется для того, чтобы ускорить продвижение страны к намеченным целям. На государственные органы, общественные организации, всех граждан возлагается обязанность действовать в соответствии с положениями Конституции, реализовывать ее установления. Конституция призвана также направлять и стимулировать развитие всего права в заданном направлении. И тот факт, что этот процесс начался с самой Конституции, играет важную роль.

Конституция играет важнейшую роль в идентификации и легитимизации государства перед мировым сообществом. С принятием конституции зачастую связывается учреждение нового государства либо его подтверждение, а то и новое признание после кардинального изменения его прежних основных характеристик, в том числе территориальных, социально-экономических и политических. Действующая Конституция Российской Федерации также подтверждает и закрепляет перемены, происшедшие в жизни страны после распада СССР.

Суверенитет России не знает больше ограничений, обусловленных статусом союзной республики. Российская Федерация провозглашена демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Идея государственной преемственности нашла отражение и особо подчеркивается в тексте Конституции Российской Федерации 1993 г. В этой связи следует особо подчеркнуть неразрывное единство положений преамбулы о многонациональном народе Российской Федерации, соединенном общей судьбой на своей земле, и о сохранении исторически сложившегося государственного единства.

Под структурой Конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

Структура Конституции в России на разных этапах ее развития не была постоянной. В структуре отражались особенности господствующей идеологии, зрелость той или иной сферы общественных отношений, подготовленность их к правовому воздействию, процессы совершенствования юридической техники.

По своей структуре действующая Конституция состоит из преамбулы и двух разделов.

В Преамбуле российской Конституции определяются цели и задачи государства, к которым отнесены: утверждение прав и свобод человека, утверждение гражданского мира и согласия в РФ, сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России, утверждение незыблемости демократических основ Российского государства, обеспечение благополучия и процветания России.

Положения Преамбулы носят торжественно-декларативный характер. Несмотря на своеобразие юридических конструкций (в юридическом

понимании положения Преамбулы не представляют собой конституционных норм и принципов), Преамбула имеет важное юридическое значение. Положения Преамбулы служат ориентиром для законодательной и исполнительной властей; закрепляют общие обязательства государства перед гражданами; имеют отправное значение для судебного толкования Конституции, в частности толкования Конституционным Судом РФ ряда принципов федерального устройства. Преамбула важна для отыскания права в случае обнаружения пробелов и противоречий в Конституции, а также при необходимости изменить или дополнить Конституцию, т.е. внести в нее поправки, при реализации конституционных споров и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. <https://studfile.net/preview/10048325/page:5/>
2. http://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_России
3. <https://www.nbrkomi.ru/str/id/83/2327/>
4. http://textovod.com/unique/link?url=http%3A%2F%2Filya-ya.ru%2Fkonstitucionnoe_pravo%2Fkonstituciya_%E2%80%93_osnovnoj_zakon.php&key=ab01b086687bb380f6b719f7cd726d6d
5. <http://council.gov.ru/services/reference/9551/>
6. <https://uchitel.pro/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/>
7. <http://www.bibliotekar.ru/4-1-45-konstitucionnoe-pravo-rossii/15.htm>
8. <http://textovod.com/unique/link?url=https%3A%2F%2Fmmars.ru%2Finspection-of-the-labour-inspectorate%2Fkonstituciya-rf-kak-osnovnoi-zakon-rf-kratko-doklad-konstituciya-rf---osnovnoi.html&key=e18b0282e8c43b2fe1ff912a3a7d9a9f>

**Джантемиров Д.С.
Абдулазизова П.Г.**

О ПРОБЛЕМАХ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ

В Конституции Российской Федерации Россия провозглашается правовым государством.

Правовым государством является результат общества, целью которого является служение интересам общества, защита прав и свобод человека. Отличием правового государства является его способность обеспечивать соблюдение законов, поддерживаемых гражданским обществом, с целью

защиты прав и свобод личности, а также на создание необходимых условий для жизнедеятельности граждан и на справедливое урегулирование конфликтов и противоречий.

Актуальность данной темы объясняется тем, что построение правового государства непосредственно затрагивает интересы всех слоев общества, политических партий. Правовое государство является сложным, внутренне противоречивым общественно-политическим явлением, влияющим на судьбы общества, и имеющим многообразие выполняемых задач и функций.

Проблемы становления правового государства в России во многом связаны с отсутствием достаточного исторического опыта. В начале 90-х годов началось быстрое движение в сторону правового государства, в то время, как опыт эволюционного развития политических институтов и государства, а также постепенное укрепление правовой базы правового государства практически отсутствовал.

Нерешённым остаётся вопрос, по какому пути развиваться теории правового государства в России. Некоторые склонны полагать, что Россия должна следовать за западными странами англо-саксонского типа, и опираться на теорию и практику некоторых стран. Другие же, считают это невозможным, так как Россия шла по своему пути, и принципы других стран просто не приживутся в нашем обществе.

Следует отметить, что в нашей стране долгое время использовались практически все способы осуществления социального идеала, кроме собственно-правовых (политические, военные, экономические и т.д.). Тех мероприятий, признаков и черт, которые характерны для правового государства, сейчас крайне недостаточно для российской действительности³⁷³.

Существуют общие проблемы построения правового государства, характерные для многих стран (понимание верховенства ценности свободы личности по сравнению с другими ценностями). Но выделяются и характерные для отдельных стран особенности и проблемы построения правового государства.

Для России правовым является государство, которое ограничивает себя законом и гарантирует его верховенство. Это объясняется слабой степенью разработанности теории правового государства, понимания его сущности.

Правовое государство может быть построено только на основе гражданского общества, развитость которого, в свою очередь, зависит от степени реализации принципов правового государства.

При исследовании проблем правового государства необходимо анализировать возникающие вопросы как с позиции нормы права и правового

373 Тихомиров, Ю.А. Правовое государство: проблемы формирования и развития // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - №5. - 2011. - С.12. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-gosudarstvo-problemy-formirovaniya-i-razvitiya>

регулирования, так и с точки зрения справедливости деятельности государства и выполнении им своего долга по отношению к обществу³⁷⁴.

Проблемой является повышение качества закона с точки зрения его информационного обеспечения, обоснованность определения правовых целей и средств их достижения, статусов участников, баланса норм материального и процессуального права.

Существует необходимость обращаться к методикам оценки регулирующего правового воздействия, т.е. разработка системы прогнозных правовых показателей и способов оценки рисков, совершенствование механизма экспертной деятельности и порядка планирования законопроектной работы. Нашей стране, где нормы законов постоянно нарушаются, бездействуют, необходимы комплексные подходы к правовому обеспечению государственной деятельности. Огромное значение имеет создание стратегических документов (например: о научных концепциях развития российского законодательства).

Одним из главных признаков правового государства является разделение властей на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Однако, президент не относится ни к одной из указанных ветвей, хотя и является центральным звеном государственной власти. Это приводит к ослаблению каналов взаимодействия ветвей власти между собой, а это, в свою очередь, означает их неизбежное столкновение и противостояние, вопреки общепубличным интересам. Законодательная власть не способна обеспечивать действенный парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти по реализации федеральных законов.

Следует усилить законодательную власть на всех уровнях и улучшить работу правоохранительных органов. Для устранения такой проблемы, как коррозия свободы слова, манипулирование общественным сознанием, следует ограничить влияние государства на средства массовой информации. Необходимо обеспечить доступность правосудия для всех граждан.

В законах и положениях должны быть четко указаны полномочия публичных, общественных и корпоративных институтов в сфере правотворчества и правоприменения, а также виды и основания ответственности за нарушения обязательств.

Правильное сочетание норм международного и национального права помогает обеспечивать свой суверенитет, а также признает приоритет международно-правовых принципов и норм. Это, в свою очередь, поможет развить сотрудничество со многими странами, открывая путь для активного участия России в делах международных организаций и межгосударственных объединений.

Характеристика России как правового государства имеет не только конституционный, но и содержательно-целевой смысл. Оно призвано оптимизировать виды деятельности в обществе и условия жизни. В реальной

374 См.: Томилина, Е.Е., Кузнецова, Ю.А. Актуальные проблемы правового государства на современном этапе развития // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - №2-2. - 2015. - С.45-50.

жизни ни одно государство не существует без коррупционных проявлений, нарушения конституционных и иных правовых норм, что, несомненно, является значимым отклонением от нормативно-ценностных ориентиров³⁷⁵.

К сожалению, практика отстает от правовых моделей, и пока институты, чиновники и все граждане не освоят их в полной мере, государство не сможет быть признано правовым и фактически адекватным его принципам.

В Законе России необходимо провести преобразования, которые поспособствуют созданию в нашей стране реального правового государства и сильной демократической власти, подчиненной праву. На данный момент закреплённые принципы и нормы носят больше декларативный характер, в то время как идею правового государства должны реализовывать государственные органы и должностные лица именно на практике.

Многие российские учёные среди признаков правового государства выделяют юридическую защиту личности, эффективно действующие правоохранительные органы и соблюдение законности. В России необходимо более жёстко систематизировать законодательство. Вообще, деятельность органов государства часто неэффективна, но следует отметить и позитивные тенденции: правотворчество осуществляется на более демократических основах, меняется судебная система, а также меняется поведение граждан в сторону правомерного. В судебной практике допускаются ошибочные решения и частым является проявлением коррупции, что отрицательно сказывается на эффективности работы судов и на реальном доступе граждан к правосудию³⁷⁶. Необходимо усилить персональную ответственность за нарушения прав граждан, т.к. Основная проблема как раз не в закреплении прав, а в их обеспечении и защиты реализации.

Сейчас в России низкий уровень экономики, что приводит к отставанию от ведущих стран мира. Существует проблема взаимодействия правящей элиты и государственного аппарата. В России слабый уровень среднего класса, а каналы взаимодействия государства и гражданского общества в полной мере не сформированы.

Оформление среднего класса возможно при существовании определённого комплекса факторов: внешнего (стабилизация социально-экономических, политических институтов, а следовательно открытость действий власти) и внутреннего (формирование системы социокультурных ценностей и развитие автономной активности).

Следует преобразовать социально-экономическую и политическую системы (преобразование собственности). Это объясняется тем, что при безраздельном господстве монопольной бюрократической государственной

375 См.: Эффективность законодательства в экономической сфере: научно-практическое исследование. / Отв. ред.: Ю.А. Тихомиров. - М.: Волтерс Клувер, 2010. – С.19.

376 Ерофеева, К.В., Воронова, Т.А. Проблемы формирования правового государства в современной России / Студенческий научный форум. -2012. – С.5.

собственности, правовое государство невозможно³⁷⁷. Воздействие на экономику со стороны государства должно сводиться лишь к налоговому, кредитно-финансовому регулированию, а также к юридическому обеспечению неприкосновенности частной собственности, ведь прямое вмешательство государства в экономику является посягательством на экономическую свободу, и служит тормозом её развития.

Неотъемлемой составной частью политики государства считается реализация социальной программы, которая направлена как на культурное развитие, так и на улучшение экономического положения народа. Таким образом, правовое государство помимо формального определения в своей деятельности правом, должно также выражать нормы социальной справедливости, что является его высшим назначением.

Разнообразные исследования показывают, что несмотря на постоянный рост законов, отношения граждан к праву является пассивным. Это является следствием деформации правосознания. Чтобы изменить данное отношение граждан к государству, необходимо определить типологию правовых статусов граждан, в основе которых находятся публичные и частные интересы, а также социальные роли, которые они играют. Базовым является конституционный статус гражданина, а его содержание составляет признание приоритета прав и свобод человека.

Правосознание российского общества оценивается как невысокое. Право испытывает процесс формирования и содержит множество пробелов и противоречий; используются старые акты; а также право формируется узкой группой людей, которые зачастую лавируют свои интересы.

Для цельного гражданского общества требуется высокий уровень правосознания и правовой культуры. Государство должно предоставлять достойные условия жизни населению, социальные льготы. Это утвердит частное право и последуют налоги государству для тех же социальных льгот, а это поспособствует устойчивости в экономическом секторе страны. Такой признак правового государства, как широкие права и свободы личности, а также взаимность прав и обязанностей гражданина, государства и общества в России соблюдается, но частично. Так, существуют различные пособия, выплаты, но суммы их настолько малы, что существовать на такие деньги в правовом государстве не представляется возможным. Правовое государство предусматривает высокий уровень жизни человека и становится таковым только тогда, когда все, что закреплено на бумаге, будет реализовано в жизни.

Государству также следует уделить внимание коллективным правам (права на национальное самоопределение, определение прав представителей наций)³⁷⁸.

377Грязнова, Т.Е. Проблема соотношения конституционного и правового государства в Российской юридической науке конца XIX начала XX в. // Вестник Омского университета. Серия «Право». - №2 (39). - 2014. – С.29.

378Бусурманов, Ж.Д. Евразийский союз в контексте прав человека: взгляд из будущего на интеграционный проект // Государственное управление и государственная служба. - №3. - 2013. – С.30.

Таким образом, для реализации идеи правового государства, т.е. для реализации положений, заложенных в концепции правового государства, должна существовать более высокая ступень развития системы социально-экономических отношений. Конституционная модель России остаётся не сформированной до конца, а это говорит о том, что прежде всего следует довести до конца процесс формирования всех конституционных институтов. По сути, России пока не удалось реализовать в полной мере ни одного принципа правового государства. Государство не может обеспечить в должной мере права и свободы граждан в различных сферах (науки, образования, социального обеспечения).

Путь к правовому государству довольно долгий и не простой, и его построение должно иметь стратегию и тактику. Сейчас нельзя сказать о наличии в полной мере правового государства в России. Правовое государство несомненно имеет свою специфику, но в целом развивается по пути многих стран Запада. Процесс его формирования имеет свой естественный темп, который вряд ли можно ускорить, учитывая то, что Россия в современный период находится в состоянии кризиса, а это только обостряет трудности на пути движения к правовому государству.

И в заключении хочется привести слова С.А. Ковалёва: «Ни о какой федеральной программе, ни о каком прогрессе в области прав человека не приходится говорить, если между властью и обществом по-прежнему будет стоять стеной отчужденная от общества бюрократия, озабоченная лишь удержанием в своих руках рычагов власти Россия никогда не стане ни правовой, ни демократической, если власть по-прежнему останется неким таинством, а не понятного для каждого рабочим механизмом решения общих задач».

**Джантемиров Д.С.
Махмудова Д.М.**

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

В современных условиях развития России особую теоретическую и практическую значимость приобретают проблемы модернизации, или совершенствования, политической системы и ее элементов. Это весьма сложный процесс, требующий преобразований политических институтов в соответствии с содержанием российской действительности.

Почему необходимо совершенствование политической системы? Это связано, прежде всего, с модернизацией всей жизни России, с экономическими, технологическими, социальными преобразованиями. При этом правильно, по нашему мнению, подчеркивается в научной литературе, что политическая модернизация не менее (если не более) важна, чем технологическая, экономическая и другая, поскольку именно через нее

обеспечиваются разнообразные процессы модернизации в обществе и государстве³⁷⁹. Не следует также забывать, что совершенствование политической системы придется проводить в период глубокого мирового финансового кризиса, который будет опосредованно влиять на отношение общества к существующей власти, политическим структурам и системе в целом. Одним из первоначальных показателей изменений является активизация накопившихся в обществе противоречий³⁸⁰, признаки которых ощутила Россия в последние годы.

Совершенствование политической системы необходимо для того, чтобы изменить сложившуюся ситуацию в России – растущее отчуждение государства от общества и общества от государства и власти. Политическая система нормально функционирует тогда, когда не просто сосуществует с обществом, но и реагирует на исходящие от него сигналы. Не следует недооценивать взгляды политически активной части населения, влияющие на формирование общественного сознания. Она нуждается в обмене мнениями и публичной демонстрации своих убеждений. Запрет выражать точку зрения, отличную от общепринятой государственной, воспринимается крайне негативно и усугубляет отчуждение от действующей политической системы. Чтобы избежать негативных последствий, необходимо принять целый ряд мер, обеспечивающих свободное проведение митингов общественными организациями, группами граждан, не запрещенных судебными решениями, строгое соблюдение уведомительного характера проведения политических митингов и манифестаций, предоставление возможности создания клубов для свободного проведения любых общественных мероприятий. Кроме того, необходимы сдержанность власти и реалистическая оценка настроений граждан. Поддержкой в осуществлении перемен в политической системе и предполагаемой модернизации всех сторон жизни страны власть может заручиться лишь в том случае, если народу будет предоставлено убедительное свидетельство ее готовности считаться с интересами всего населения.

На политическую систему существенное воздействие оказывают также экономика, политика, государство и гражданское общество. Влияние экономики на развитие политической системы очень важно, кроме того, оно является двусторонним. Поэтому, когда в начале XXI в. В России был взят курс на модернизацию экономики, значительным фактором была политическая модернизация, поскольку благодаря ей формируются инновационные мотивации и среда, которые двигают экономические и социальные процессы в обществе и государстве. Так, по инициативе Правительства Российской Федерации была разработана «Стратегия 2020»³⁸¹, которая была скорректирована в 2011 г., когда Правительством Российской

379 Пляйс, Я.А. Что предстоит России: либеральная или консервативная модернизация? // Обозреватель. - 2011. - №17. – С.9.

380 Галкин, А.А. Раздумья о трансформации политической системы // Власть. - 2010. - № 6. – С.8.

381 Модернизация российского общества и государства и ее рефлексия в политической науке: материалы круглого стола. - Саратов. 2009. - С. 30-32.

Федерации (февраль 2011) была создана 21 рабочая группа, куда вошли 1100 экспертов, преимущественно из Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХ иГС), работу которых координировал первый вице-премьер И.И. Шувалов. В течение марта 2011 г. поэтапно проходило обсуждение Стратегии, и 29 марта 2011 г. состоялось последнее обсуждение этого важнейшего документа³⁸². По Указу Президента Российской Федерации 20 мая 2009 г. была образована еще одна Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики, которая возглавлялась экс Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым и рассматривала актуальные проблемы по всем направлениям³⁸³.

Важное значение для совершенствования политической системы имеет и социальный фактор. Много лет, изучающий эту проблему директор института экономики РАН Р.С. Гринберг подчеркивает, что «экономическая чехарда разделила страну на части: 90 % населения живет по принципу «спасайся, кто может». А остальные 10 % живут в свое удовольствие, распределяя гигантские денежные потоки – бывшие закрома родины. Этот анархо-феодальный капитализм стал очередным препятствием России. В эйфории обожествления рынка забыли, что есть целые сферы жизни, которые в развитых странах давно планируются и регулируются. Прежде всего, это нужно для социального спокойствия. Там давно поняли: чтобы хорошо жилось сильным мира сего, их менее удачливые соотечественники тоже должны себя нормально ощущать, пусть и жить от зарплаты до зарплаты, но иметь возможность ездить в отпуск, рожать детей, получать образование, достойную медицинскую помощь – в общем, быть благополучным средним классом»³⁸⁴.

Наличие такого класса в России, как и во всем мире, абсолютно необходимо не только для сохранения социальной стабильности; именно он является главным катализатором модернизации всей жизни страны. Вместе с тем многие ученые справедливо, по нашему мнению, подчеркивают, что российский «средний класс не готов выступать фактором политической модернизации»³⁸⁵.

Существенное влияние на совершенствование политической системы оказывают и собственно политические факторы. Особая роль здесь принадлежит политическому сознанию и влиянию граждан и лидеров на политическую систему. События в декабре 2011г., когда значительное количество людей вышли на митинги в знак протеста против недемократических выборов в государственную Думу, показали, что необходимы изменения в законодательстве о выборах, об избирательном процессе, которые позволили бы гражданам влиять на итоги выборов во все представительные органы государственной власти и местного

382 Тысяча мнений // Российская газета. - 2011. - 30 марта.

383 Стальные тезисы президента // Известия. - 2011. - 31 марта.

384 Гринберг, Р.С. Счастье. 2010// Аргументы и факты. - 2014. - 4-10 мая.

385 Готово ли российское общество к модернизации? / Под ред. М.К. Горшкова, Р. Крумма, Н.Е. Тихоновой. М. Издательство «Весь Мир», 2010. - 344 с.

самоуправления, упростили бы порядок выдвижения кандидатов, стимулировали бы развитие политической конкуренции.

Необходимость изменения избирательной системы обусловлена особенностью избирательного процесса в последние годы. Получил распространение массовый абсентеизм граждан, поскольку они не доверяют существующей избирательной системе, в силу чего сознательно уклоняются от выполнения своих гражданских обязанностей. Отмена обязательного порога явки и исключение из бюллетеня графы «против всех» также указывают на кризис не только избирательной, но и всей политической системы.

В современных условиях России особую теоретическую и практическую значимость приобретают проблемы, связанные с определением места и роли государства в политической системе. Это обусловлено тем, что оно обязано обеспечить развитие экономики, науки, культуры, создание и совершенствование новых технологий, усиление гарантий прав и свобод граждан, повышение их материального и духовного благосостояния³⁸⁶.

Государство, являясь основным институтом политической системы, обеспечивает единство всех ее элементов. Оно призвано «создавать необходимые условия для реального обеспечения конституционных принципов организации и деятельности политической системы, реального действия политических прав и свобод граждан»³⁸⁷.

Роль государства и политической системе в современных условиях обусловлена также тем, что оно проявляется как демократическое, правовое и социальное государство. К сожалению, такая его характеристика пока остается лишь конституционным идеалом³⁸⁸. Поэтому совершенствование политической системы должно быть направлено на развитие Российского государства. В этой связи самым важным становится вопрос о его взаимосвязи с гражданским обществом.

Гражданское общество - это такой тип общества, в котором главенствующее положение занимают граждане. Это такая совокупность духовно-нравственных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, удовлетворяющих интересы личности и общества в целом³⁸⁹.

Вопрос о формировании в России гражданского общества представляется весьма актуальным, поскольку взят курс на модернизацию всей жизни, расширение и развитие демократии³⁹⁰. Поэтому государству продолжить работу над созданием нормативной правовой базы организации и

386 Теория государства и права. В 2 ч. Под ред. Марченко М.Н. - М.: изд. Зерцало-М; 2011. - Т.1. - С. 207.

387 Саркисова, Н.А. Государство в политической системе общества переходного периода // История государства и права. - 2009. - № 4. - С.4.

388 См.: Зорькин, В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки / Зорькин В.Д. - М.: Норма, 2007. - 400 с.

389 Елишев, С.О. О реформе политической системы в РФ. - <http://www.ruskline.ru/analitika/2011/03/17>.

390 Дорожкин, Ю.Н. Политическая система современной России: демократия или авторитаризм. // Власть. - 2016. - №8. - С.16.

функционирования гражданского общества и его институтов. Следует отметить, что кое-что в этом направлении уже сделано. Так, приняты федеральные законы «Об общественных объединениях»³⁹¹, «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»³⁹², «О политических партиях»³⁹³.

Говоря о существующей в Российской Федерации партийной системе, следует отметить, что она находится в стадии становления и в значительной степени формальна³⁹⁴. Существует много организаций, называющих себя партиями. Но, по сути, таковыми не являющимися. Несмотря на большое количество официально зарегистрированных партий, крупнейшими в Российской Федерации в настоящее время являются «Единая Россия» и «Коммунистическая партия РФ», причем «Единая Россия» держится исключительно на авторитете ее лидера - В.В. Путина. Поэтому и для «Единой России» важным являются ее реформирование, взаимодействие с другими элементами политической системы, выработка идеологии, программы, предусматривающей модернизацию всей жизни России, поступательное развитие государства, обеспечивающей благосостояние ее граждан.

Важнейшим показателем участия партий в модернизации политической системы является создание оппозиции, которая должна отражать определенные настроения граждан и служить сдерживающим фактором в политическом управлении. Пока в России действующей оппозиции нет, хотя существует множество партий, называющих себя оппозицией. Однако население слабо поддерживает политические партии и организации. В большинстве своем граждане Российской Федерации не испытывают интереса и симпатий к действующим партиям, критически относятся к идейным лидерам федерального, регионального и местного масштабов. Очевидно, что политические партии России должны еще пройти сложный путь своего становления, чтобы соответствовать национальной политической культуре и развиваться вместе с ней.

Вторым важнейшим элементом взаимодействия государства с другими политическими институтами является система представительства интересов. Основные ее участники со стороны гражданского общества – группы и объединения по интересам³⁹⁵. Так, в России появился и успешно действует новый общественный орган - Общественная палата, которая образована на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. В особенности на федеральном уровне она стала экспертным,

391 Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об общественных объединениях» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

392 Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

393 Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О политических партиях» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

394 Елишев, С.О. О реформе политической системы в РФ. - <http://www.rusline.ru/analitika> (дата обращения: 06.12.2023).

395 Саркисова, Н.А. Государство в политической системе общества переходного периода // История государства и права. - 2009. - № 4. – С.7.

рекомендательным и совещательным органом. Учреждение Общественной палаты Российской Федерации следует оценивать в контексте масштабной политической реформы, которая проводится в нашем государстве³⁹⁶.

Интересным политическим институтом гражданского общества является Общероссийский народный фронт, образованный по инициативе В.В. Путина в период предвыборной борьбы при избрании депутатов Государственной Думы шестого созыва в 2011 г. В его состав вошли граждане, которым не безразлична судьба России и которые готовы действовать в ее интересах. Думается, что за такими общественными объединениями, способными обеспечить участие населения в политической жизни страны, будущее.

На наш взгляд, новым общественным объединением может стать Лига избирателей, которую сегодня пытаются организационно оформить представители политических партий, не вошедшие в состав депутатов Государственной Думы. Что за общественная организация, каковы ее цели и задачи – покажет будущее. Однако следует подчеркнуть, что гражданское общество России развивается не только образованием его элементов «сверху» (например, Уполномоченный по правам человека), но и самими гражданами, которые все больше начинают понимать, что многое в этой жизни зависит от них самих.

**Зираров Р.М.
Магомедов М.М.**

ХАЛАТНОСТЬ, КАК УГОЛОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Первые упоминания об уголовно-правовом запрете на неосторожные должностные преступления встречаются в Судебнике 1550 г. и Соборном Уложении 1649 г. - в основном, это преступления в сфере правосудия, именуемые неумышленным неправосудием.

В законодательных актах Петра I и Екатерины II было предусмотрено уголовное преследование должностных лиц не только из судебной системы, но и из других сфер государственной деятельности, включая военную сферу. Такие законы предусматривали ответственность за неосторожные преступления. При описании неосторожного характера преступления в этих законах использовались такие понятия, как "небрежность", "леность", "глупость", "медлительность", "неосмотрительность" и "упущение по должности". Эти термины указывали на недостаточное внимание и безразличное отношение должностных лиц к своим обязанностям, что могло привести к негативным последствиям.

³⁹⁶ Астафичев, П.А. Общественная палата России в механизме общественно-политического представительства: проблемы правового регулирования // Государство и право. - 2007. - № 1. - С. 5-10.

Такие законы отражали стремление создать ответственность перед государством и обществом за пренебрежительное отношение к выполнению должностных обязанностей. Они также подчеркивали важность добросовестности, дисциплины и ответственности в государственной службе и других сферах деятельности. Однако следует отметить, что со временем терминология и подходы к уголовной ответственности за неосторожные преступления могли изменяться в соответствии с развитием законодательства и доктрины уголовного права. Современное уголовное законодательство может использовать более конкретные и юридически точные формулировки для определения неосторожных преступлений и их отличия от умышленных деяний.

В советский период была продолжена практика наказания за неосторожные должностные преступления, которая существовала и в предшествующем уголовном законодательстве. Однако в советском законодательстве были внесены некоторые изменения и уточнения в отношении таких преступлений. Вместо термина "нерадивое отношение к служебным обязанностям", который использовался в предшествующих уложениях (Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года и Уголовное уложение 1903 года), постепенно был введен термин "халатность". Это изменение формулировки свидетельствовало о внесении более точного определения и уточнения понятия неосторожного поведения должностного лица. Термин "халатность" был заимствован из литературного творчества и начал активно использоваться в уголовном законодательстве. Он отражал отношение должностного лица, характеризующееся небрежностью, нерадивостью или невнимательностью к исполнению своих служебных обязанностей. Применение термина "халатность" позволяло более четко определить и описать субъективную сторону неосторожных должностных преступлений. Таким образом, в советский период была совершена эволюция в формулировке и определении неосторожных должностных преступлений, где термин "халатность" заменил предыдущую формулировку "нерадивое отношение к служебным обязанностям". Эти изменения способствовали более точному определению и преследованию таких преступлений в советском уголовном законодательстве.

В Уголовном кодексе РСФСР 1922 года было использовано словосочетание "халатное отношение к службе" (ст. 108), а не "халатность". Это понятие отражало недобросовестное и небрежное отношение должностного лица к своим обязанностям и работе. Термин "халатность" впоследствии стал широко использоваться и закрепился в уголовном законодательстве СССР и последующих версиях Уголовного кодекса Российской Федерации. Он приобрел свое законодательное значение и стал обозначать неосторожное поведение должностного лица, связанное с небрежностью, нерадивостью или невнимательностью к исполнению своих служебных обязанностей.

Обязательными признаками халатности в УК РСФСР 1922 и 1926 годов являлись систематичность преступного поведения, либо причинение такого последствия, как «нарушение правильной работы предприятия, учреждения, причинение ему имущественного ущерба, нарушение общественного порядка или охраняемых законом прав и интересов граждан», или возможность причинения тяжких последствий. В УК РСФСР 1960 года халатность определялась как «невыполнение или ненадлежащее выполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие небрежного или недобросовестного к ним отношения, причинившее существенный вред государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан». Также отметим, что в советский период было проведено значительное законодательное развитие в области должностных преступлений и понятия должностного лица. Были введены определения представителя власти и должностного лица, а также уточнены полномочия, связанные с административно-хозяйственной и организационно-распорядительной деятельностью. Одним из достижений было определение субъективной стороны халатности и выделение объективных и субъективных признаков халатности. Это позволило более четко определить небрежное и нерадивое поведение должностного лица при исполнении своих обязанностей.

Тем не менее, одним из недостатков, как мы хотим отметить, было отсутствие законодательного определения понятия "существенное нарушение прав и законных интересов". Это создавало трудности для правоприменителей при оценке и квалификации преступлений, связанных с нарушением прав и законных интересов. В целом, советское законодательство о должностных преступлениях сформировало систему ответственности и установило основные принципы, но оно также имело некоторые недостатки, которые были устранены и развиты в последующих версиях уголовного законодательства Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
3. Сверчков В.В. Уголовное право. Общая часть: Краткий курс лекций. 3-е изд., - М., 2018. - С.61.
4. <https://ru.wikipedia.org/> Уголовный кодекс РСФСР 1922.

**Ибрайхалиева М. Р.
Акаева А.А.**

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В отличие от основных личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, политические права и свободы (ст. 30-33 Конституции)³⁹⁷ связаны с обладанием гражданством государства. Это различие отражает Конституция, адресуя личные права каждому, политические - гражданам. Политические права и свободы граждан являются составной частью механизма реализации народовластия. Эти права и свободы могут быть реализованы людьми только в объединении друг с другом. Политические права и свободы развиваются не в отрыве, а на фоне личных прав и свобод, во взаимодействии с ними и прежде всего при опоре на уважение к человеку.

Прежде всего следует отметить, что, хотя политические права и свободы широко декларировались в прошлом и даже служили украшением на фасаде советской власти, их реализация была затруднена. В частности, монополия на определение состава Советов у партийного аппарата искажала смысл избирательных прав. Многопартийность на практике не допускалась, профсоюзы и другие общественные организации рассматривались как приделки партийно-государственной машины. В таких условиях политические права и свободы способствовали отторжению государства от народа, и рождению у последнего недоверия к институту демократии.

Обратимся же теперь к анализу некоторых политических прав гражданина Российской Федерации, прямо закрепленных за ним в Конституции Российской Федерации.

Основные политические права начинают действовать непосредственно с момента достижения гражданином Российской Федерации совершеннолетия. Это прямо выражено в ст. 60 Конституции Российской Федерации, которая гласит, что:

«Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет»³⁹⁸.

Именно с достижения 18-летия гражданина устанавливается полная дееспособность гражданина. Дееспособность - юридическая возможность своими действиями создавать или изменять права и обязанности. В этом и есть отличие от правоспособности, которая присуща человеку с рождения и является неотъемлемой частью человеческого статуса. Достигнув совершеннолетия, гражданин Российской Федерации осуществляет права во всех областях политической, экономической и личной жизни и несет ответственность за результаты своих действий.

1. Свобода мысли и слова. Свобода мысли - это свобода каждого человека от любого политического или идеологического контроля, когда он

397 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).- URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :13.01.2022).

398 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).- URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :13.01.2022).

сам определяет систему своих духовных ценностей, верований и т.д. Свобода слова представляет собой право каждого свободно выражать свои мысли перед другими как индивидуально, непосредственно, так и в средствах массовой информации. Статья 29 Конституции РФ провозглашает: «Каждому гарантируется свобода мысли и слова»³⁹⁹.

Как и все другие права свобода мысли и слова ограничивается правами и законными интересами других лиц, а также ограничениями законодательного характера. Уже в самом тексте ст. 29 Конституции РФ содержатся ограничения. В ней подчеркивается, что «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства»⁴⁰⁰.

Существуют и другие ограничения свободы слова, установленные отраслевыми нормами. Уголовное законодательство запрещает пропаганду войны, устанавливает ответственность за разглашение государственной и военной тайны⁴⁰¹. Гражданское законодательство защищает честь и достоинство личности и т.д.⁴⁰².

Конституционно-правовой гарантией свободы мысли и слова является положение Конституции о том, что «никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них» (п. 3 ст. 29 Конституции РФ)⁴⁰³.

2. Свобода информации. Содержание этой свободы тесно связано с содержанием свободы мысли, слова и убеждений, но более формализовано. В п. 4 ст. 29 Конституции РФ эта свобода сводится к праву каждого «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любыми законными способами»⁴⁰⁴.

Ограничения права на свободу информации довольно широки. Одно из них содержится в данной статье Конституции РФ, которая указывает, что «перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом»⁴⁰⁵. Для военнослужащих, например, установлен

399 Там же

400 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.01.2022).

401 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ [принят Государственной Думой 24.05.1996 одобрен Советом Федерации 05.06.1996](ред. от 28.01.2022).-URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 11.02.2022)

402 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ [Принят Государственной Думой 21.10.1994 г.] (ред. от 21.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021). - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.01.2022).

403 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.01.2022).

404 Там же

405 Там же

перечень сведений, составляющих военную тайну⁴⁰⁶. Право на свободу информации ограничивается правом других лиц на тайну частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, тайну переписки и т.д. Свобода информации ограничена также авторскими правами, защищенными законом⁴⁰⁷.

В ст. 29 п. 5 Конституции РФ гарантируется свобода массовой информации и установлен запрет цензуры⁴⁰⁸.

Конкретные вопросы реализации этих конституционных свобод регулируются Федеральным законом от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁴⁰⁹.

Важное значение имеют положения этого Закона, запрещающие сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни, а также информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, кроме как на основании судебного решения.

3. Право на создание общественных объединений. Это конституционное право закреплено в ст. 30 Конституции РФ, которая устанавливает: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем»⁴¹⁰. Данное право является одним из важнейших политических прав человека и гражданина, так как позволяет ему активно участвовать в общественной жизни, в управлении государством, реализовать свои интересы и потребности, защищать свои права и свободы. Это право широко используется гражданами.

Существуют законодательные ограничения реализации права на общественные объединения. Так, в ст. 13 Конституции РФ установлено, что «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации,

406 Алехин, И. А. Воспитание у курсантов военных вузов ответственности за защиту государственной тайны / И. А. Алехин, А. Э. Володин, А. В. Малоземов // Военный академический журнал. – 2021. – № 1(29). – С. 61-64.

407 Стрекозов, В.Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В.Г. Стрекозов. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. - 279 с. - (Высшее образование). - Текст: непосредственный. - ISBN 978-5-534-14563-2. - С. 119

408 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения : 13.01.2022).

409 Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ [принят Государственной Думой 08.07.2006; одобрен Советом Федерации 14.07.2006] (последняя редакция). - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 11.02.2022)

410 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения : 13.01.2022).

подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»⁴¹¹.

Существуют ограничения при реализации этого права для отдельных категорий граждан. Так, в ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах установлено, что «пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности...»⁴¹² Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции». В этой связи ст. 9 Закона «О статусе военнослужащих» закрепляет, что «военнослужащие могут состоять в общественных объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы»⁴¹³.

Таким образом, в отличие от личных, политические права и свободы нацелены на активное включение каждого индивидуума в жизнь страны, в управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для закрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. От того, какого состояния политических права и свобод, во многом зависит прочность устоев конституционного строя, реальность его демократизма уровень политической культуры у населения.

**Исаева Айна
Насрудинов Н.Б.**

ЖИЛИЩНЫЕ ФОНДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Жилищный фонд — это совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 19 ЖК РФ). Жилищный фонд состоит из всех жилых помещений, которые определяются без относительно от форм собственности, имеется в виду жилые дома, квартиры, служебные жилые помещения, общежития, гостиницы, дома маневренного фонда, жилые помещения из фондов жилья для временного поселения вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами, специальные дома для престарелых, дома-интернаты для инвалидов, а также иные жилые помещения, пригодные для проживания.

411 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).- URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :13.01.2022).

412 Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. -URL:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 03.02.2022)

413 Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ [Принят Государственной Думой

06.03 1998 ;одобрен Советом Федерации 12.03.1998 г] (последняя редакция)- URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения :13.01.2022).

Жилищные фонды классифицировать исходя из ряда особенностей таких как режим создания, цели предназначения, правилам применения и другим элементам.

ЖК РФ определяет жилищный фонд как совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории РФ⁴¹⁴. Этот фонд подлежит учету в соответствии с Положением о государственном учете жилищного фонда в РФ (п. п. 1, 4 ст. 19 ЖК РФ). Жилищный фонд классифицируется в зависимости: от формы права собственности жилищного фонда - на частный, государственный и муниципальный жилищный фонд; от целей использования жилищного фонда на жилищный фонд социального использования, специализированный жилищный фонд, индивидуальный жилищный фонд, жилищный фонд коммерческого использования (п. п. 2, 3 ст. 19 ЖК РФ).

Жилищный фонд в ст. 19 ЖК РФ классифицирован по двум основаниям: форме собственности и целям использования.

Согласно ч. 2 ст. 19 ЖК РФ в зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на:

- частный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, который включает:

- жилищный фонд, находящийся в собственности граждан: индивидуальные дома, приватизированные, построенные и приобретенные квартиры и жилые дома, квартиры в домах жилищных и жилищно-строительных кооперативов с полностью выплаченным паевым взносом, комнаты, квартиры и жилые дома, приобретенные в собственность гражданами на иных основаниях, предусмотренных законодательством,

- жилищный фонд, находящийся в собственности юридических лиц, в том числе жилищных и жилищно-строительных кооперативов с не полностью выплаченным паевым взносом, жилищный фонд, принадлежащий общественным организациям и т.д.;

- государственный жилищный фонд, в котором можно выделить:

- жилищный фонд Российской Федерации — совокупность жилых помещений, состоящих в собственности Российской Федерации и находящихся в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственных предприятий или учреждений, относящихся к федеральной государственной собственности,

- жилищный фонд субъектов Российской Федерации — совокупность жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственных предприятий или учреждений, созданных субъектами Российской Федерации;

414 Вопрос: Что понимается под аварийным жилищным фондом? (Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2023).

• муниципальный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям, а также закрепленных за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В части 2 ст. 19 ЖК РФ жилищный фонд в зависимости от целей использования классифицирован⁴¹⁵:

- 1) на жилищный фонд социального использования;
- 2) специализированный жилищный фонд;
- 3) индивидуальный жилищный фонд;
- 4) жилищный фонд коммерческого использования.

Далее подробнее остановимся на рассмотрении особенностей каждого из указанных видов жилищного фонда. Жилищный фонд социального использования — это совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, а также предоставляемых гражданам по договорам найма жилищного фонда социального использования жилых помещений государственного, муниципального и частного жилищных фондов. Согласно п. 1 ст. 672 ГК РФ в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования жилые помещения предоставляются гражданам по договору социального найма жилого помещения. Договор социального найма жилого помещения является разновидностью договора найма жилого помещения, предусмотренного ст. 671 ГК РФ, согласно ч. 1 которой по договору найма жилого помещения одна сторона — собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) — обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.

Специализированный жилищный фонд - это совокупность помещений, которые предназначены для проживания отдельных категорий граждан и предоставляются из состава государственного или муниципального жилищного фондов по определенным правилам (п. 2 ч. 3 ст. 19 ЖК РФ). К специализированному жилищному фонду относятся следующие виды жилых помещений (ч. 1 ст. 92 ЖК РФ): служебные жилые помещения; жилые помещения в общежитиях; жилые помещения маневренного фонда; жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан; жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев; жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами; жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан; жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁴¹⁶.

415 Кочанова Т. Льготы инвалидам по ЖКХ и жилью: споры // Жилищное право. 2018. N 11. С. 35 - 41.

416 Каковы правила отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду? // Азбука права: электрон. журн. 2023.

Индивидуальный жилищный фонд — это совокупность жилых помещений частного жилищного фонда, которые используются гражданами — собственниками таких помещений для своего проживания, проживания членов своей семьи и (или) проживания иных граждан на условиях безвозмездного пользования, а также юридическими лицами — собственниками таких помещений для проживания граждан на также на условиях безвозмездного пользования. Иными словами, индивидуальный жилищный фонд не может использоваться для извлечения прибыли. Согласно [ст. 49 ЖК РФ](#) жилое помещение предоставляется из государственного или муниципального жилищного фонда. Частный жилищный фонд не может быть использован в целях предоставления жилых помещений для социальных нужд⁴¹⁷.

Особенность жилищного фонда коммерческого использования состоит в том, что в него могут входить жилые помещения, находящиеся как в собственности граждан и юридических лиц, так и в государственной собственности, за исключением жилых помещений индивидуального и социального (т.е. не связанного с извлечением прибыли) использования и жилых помещений специализированного фонда. Кроме того, не могут использоваться с целью извлечения прибыли жилые помещения муниципального жилищного фонда⁴¹⁸.

**Исаева А.И.
Ойсунгуров И. М.**

СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ИСКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

В соответствии с ч. 1 ст. 44 УПК РФ «гражданским истцом является физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинён ему непосредственно преступлением... Решение о признании гражданским истцом оформляется определением или постановлением».

Само по себе производство в рамках исследуемых исковых требований связывается с осуществлением иска о присуждении, в рамках которого необходимо наличие двух противоположных сторон - истца и ответчика. Первый должен, по общему правилу, реализовывать основное направление деятельности, связанное с поддержанием гражданского иска, в то время как второй альтернативную функцию по оспариванию иска. Данным фигурам принадлежит центральное место, а их участие в судопроизводстве в немалой степени обеспечивает важнейшие принципы судебного процесса, а именно: его состязательность, гласность, полнота и т.п.

417 Маркина М.В. Предоставление жилого помещения инвалидам // Социальное и пенсионное право. 2019. N 1. С. 8 - 11.

418 Кириченко О.В. Жилищный фонд коммерческого использования. Современное право, 2007, N 10.

В силу ст. 44 УПК статусом гражданского истца в уголовном процессе вправе выступать конкретный субъект, будь – то физическое или юридическое лицо, которому был причинен вред от содеянного. Тем самым, следует подчеркнуть неравнозначность терминов "гражданский истец" и «потерпевший».

Так, в рамках уголовного закона статусом последнего наделяется каждое лицо (в том числе и юридическое), которому вследствие преступного посягательства был нанесен тот или иной вред.

В процессуальном праве потерпевший же – это значит участник участника процесса. В подобном качестве выступает субъект, которому был нанесен моральный, физический или имущественный вред (ст. 42 УПК РФ).

Гражданский истец охватывается особым субъектом, наделенным правом требовать компенсации имущественного вреда, при наличии оснований расценивать данное вредоносное воздействие как прямое следствие преступления.

Наряду с непосредственно гражданским истцом, иск может быть заявлен и иными лицами, в частности, прокуроров или законными представителями.

По итогам расследования по уголовному делу истец имеет право ознакомиться с ограниченным перечнем материалов по делу, исключительно с теми, которые имеют отношение к его исковым требованиям.

Следственные органы пользуются инструментарием мер обеспечения причем они касаются как заявленного, так и потенциального гражданского иска. Суд, приняв во внимание ходатайство соответствующих субъектов, вправе использовать инструментарий мер по обеспечению гражданского иска (наложение ареста на имущество, наложение ареста на ценные бумаги).

Допускается ситуация неучастия в рассмотрении и разрешении спора гражданским истцом, это возможно если речь идет о согласии в полной объеме подсудимого с заявленными гражданскими требованиями.

По делам о защите нарушенных преступлением интересов юридического лица, его права реализуются представителем.

Тем самым, объем прав потерпевшего видится нам более широким нежели объем аналогичных прав, принадлежащих гражданскому истцу. Так, он лишен права обжаловать приговор, кроме как в части гражданского иска, в то время как потерпевший вполне логично такими правами обладает. Что касается дел частного обвинения, он также вправе его поддерживать, что не устраняет у него права потерпевшего и гражданского истца.

Особого внимания заслуживает и фигура гражданского ответчика, который согласно ст. 54 УПК РФ может быть физическим или юридическим лицом. Он вправе владеть полной информацией о сущности заявленных требований и их обоснований, предъявлять возражения и объясняться по их поводу, не свидетельствовать против себя и узкого круга близких лиц, иметь представителя, заявлять ходатайства и отводы, знакомиться с делом и т.п.

При этом, важным видится отметить, что в подобном качестве могут выступать организации, органы государства и учреждения. Первые несут

ответственность за вред их работников ходе выполнения ими обязанностей по трудовому договору, вторые в ситуации нанесения вреда неверными профессиональными действиями, третьи в случае причинения вреда неправильными служебными действиями их должностных лиц в области административного управления.

Кроме того, если преступником выступил несовершеннолетний, то финансовая ответственность может быть возложена на его родителей, иных лиц, отвечающих за него, например на образовательное учреждение, поднадзорным которому он был (ст. 1074 ГК РФ). Речь идет о несовершеннолетних, возраст которых не достиг шестнадцати лет.

Если же речь идет о несовершеннолетних возрастной группы от 16 до 18 лет, то ответственность уже возлагается на самого виновника, если же его имущества недостаточно, то вред компенсируется его родителями, попечителями. Имущественная ответственность родителей к лицам, их заменяющих, во всех перечисленных выше случаях наступает только при наличии их вины.

Рассмотрение, а затем и последующее удовлетворение гражданского иска по уголовным делам возможно лишь в случае взаимосвязи уголовной и материальной ответственности. Из этого следует, что лицо, совершившее преступление, должно нести не только уголовную, но и имущественную ответственность (когда, например, оно причиняет материальный ущерб), то есть совмещать в себе статусы одновременно и обвиняемого, и гражданского ответчика⁴¹⁹. Однако в практике нередко встречаются случаи, когда за вред, причиненный обвиняемым по уголовному делу, ответственность несут его представители, на которых распространяется статус последнего.

Становится ясным, что современная трактовка статуса гражданского ответчика вызывает сомнения по поводу его разграничения с обвиняемым. Появляются некоторые сложности с объемом возлагаемой на него ответственности. Все это требует внимательного рассмотрения и поиска законодательного закрепления, чтобы избежать неправильных трактовок понимания и применения при разрешении уголовных дел.

В соответствии с ч. 1 ст. 54 УПК РФ гражданским ответчиком признается физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) несет ответственность за вред, причиненный преступлением. По смыслу ч. 1 ст. 1064 ГК РФ, вред, причиненный преступлением, подлежит возмещению в полном объеме лицом, виновным в его совершении. Поэтому, по общему правилу, принято считать в качестве гражданского ответчика обвиняемого по уголовному делу.

Данные формулировки не дают однозначного понимания того, кто является гражданским ответчиком и какова грань его отличия от обвиняемого.

419 Каракай М.И. К вопросу о понятии и содержании термина «имущественный вред» в уголовном судопроизводстве / М.И. Каракай // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 4. – С. 122 – 124.

Попытку решить этот вопрос предпринял Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ). В своем постановлении от 13 октября 2020 г. № 23 «О практике рассмотрения судами гражданского иска по уголовному делу» он конкретизирует данный вопрос. Так, гражданским ответчиком могут быть не только лицо, совершившее преступление, но и лица, которые не причинили вреда, а, например, за него отвечали. Ими могут быть законные представители обвиняемого несовершеннолетнего лица, работодатель обвиняемого, владелец источника повышенной опасности, органы и представители юридического лица.

Представленные случаи считаются уместными, так как наложение «двойной ответственности» на правонарушителя повлекло бы чрезмерное обременение его прав. Государство в экономическом плане не способно постоянно возмещать ущерб истцу. Это привело бы к трате федерального бюджета и иным неблагоприятным социально-экономическим последствиям.

Рассмотрим более подробно обстоятельства, указанные в п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13 октября 2020 г. № 23 «О практике рассмотрения судами гражданского иска по уголовному делу»:

Гражданскими ответчиками по делу обвиняемого несовершеннолетнего могут быть признаны его законные представители – родители, усыновители или попечители при отсутствии у первого доходов и иного имущества, достаточного для удовлетворения гражданского иска, если не докажут, что вред возник не по их вине⁴²⁰.

Законодатель установил возраст, с наступлением которого лицо, совершившее правонарушение, способно нести материальную ответственность. Этот возраст равен 16 годам. В соответствии с положениями ст. 26, 1074 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях. В случае если у них нет достаточно доходов или иного имущества для возмещения вреда, вред возмещается их родителями либо законными представителями.

За проступок несовершеннолетнего отвечают оба родителя, а не один из них, однако родители могут быть в разводе или один из родителей не согласен нести ответственность за ребенка. ВС РФ постановил судам в данной ситуации руководствоваться нормами ст. 61 СК РФ, которые гласят, что права и обязанности родителей в отношении своих детей равны, но в той мере, которая соответствует обстоятельствам дела и характеру взаимоотношений между родителями и несовершеннолетними⁴²¹. Законные представители несовершеннолетнего освобождаются от материальной ответственности в случае: 1) надлежащего контроля за представляемым; 2) доказательства того, что вред возник не по их вине; 3) нахождения в течение продолжительного

420 Шестопалова В.В. Обзор практики рассмотрения гражданского иска в уголовном судопроизводстве / В.В. Шестопалова // Российское правосудие. – 2019. – № 6. – С. 65 – 81.

421 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022). // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 15.04.2023)

времени вне постоянного места жительства или места пребывания при отсутствии попечителя и невозможности взять детей с собой (командировка и т.д.).

Юридическое лицо (работодатель) или гражданин могут признаваться ответчиком за вред, причиненный работником при исполнении должностных (трудовых, служебных) обязанностей. Согласно п. 1 ст. 1068 ГК РФ считаются виновными действия только тех сотрудников организации, которые осуществляли их в полном соответствии с регламентом, уставом данной организации. В противном случае, возмещение такого вреда будет возложено на самих работников.

Положение об ответственности организации (администрации) за ущерб, причиненный работником данной организации (администрации), следует отличать от ответственности государственных органов и органов местного самоуправления за вред, причиненный должностными лицами данных органов. Отличие заключается в круге и статусе этих лиц. Их перечень дан в ст. 285 УК РФ.

В третьем варианте рассматриваются владельцы источников повышенной опасности за причинение вреда этими источниками, если не докажут, что источники выбыли из их владения в результате противоправных действий других лиц (в таком случае эти лица понесут ответственность по ст. 264, 166 УК РФ).

Процессуальное положение гражданского ответчика определяется совокупностью его прав и обязанностей. УПК РФ существенно расширил права гражданского ответчика, приблизив тем самым его права к правам обвиняемого.

Лицо может быть привлечено в качестве гражданского ответчика только после привлечения лица в качестве обвиняемого, так как в рамках уголовного процесса гражданский ответчик может нести ответственность за действия обвиняемого.

**Кабардиев А.А.
Ойсунгуров И. М.**

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Организованная преступность оказывает существенное влияние на криминализацию общественных отношений: она представляет собой один из основных дестабилизирующих факторов в жизни российского общества.

Современный этап развития оперативно-розыскного понимания об организованной преступной деятельности, начавшийся в 1990-ых годах прошлого века, характеризуется усиленным вниманием законодательных органов к организованной преступной деятельности. УК РФ впервые установил уголовную ответственность за создание, руководство и участие в

преступном сообществе (ст. 210 УК РФ).

Удельный вес осужденных за совершение преступлений в группе⁴²²

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего осужденных по всем преступлениям	697174	658291	598214	530965	565317	578751
Совершили преступление в группе	94570	88751	78788	63927	67261	71003
В том числе в организованной группе	5951	5950	5901	4648	5179	6320
Удельный вес групповых преступлений	13.56	13.48	13.17	12.03	11.89	11.98

Одним из исследователей в данной сфере является А.И. Гуров, который в своих трудах отражал следующие признаки организованных преступных группировок: наличие управленческой системы по ступеням, то есть распоряжения главаря передаются по звеньям; структура преступного сообщества имеет в себе зачатки коллегиальной системы управления; организованные преступные сообщества иерархичны по функциональному признаку; имеются возможности по получению необходимых для преступной деятельности сведений⁴²³.

Среди ученых-правоведов и юристов не существует единого понимания явления организованной преступности, что обусловлено сложностью и многоаспектностью данного явления, из чего следует вывод, что понятие организованной преступности является собирательным. В совокупность организованной преступности входят преступления, которые в профессиональном масштабе выполняются подготовленными группами преступников, ориентированными на комплексное получение дохода от своей преступной деятельности⁴²⁴. Среди них:

Статья УК РФ	Количество / удельный вес из общего количества совершенных преступлений (2020 г.)	Количество / удельный вес из общего количества совершенных преступлений (2021 г.)	Количество / удельный вес из общего количества совершенных преступлений (2022 г.)
Мошенничество (159-159.6)	1024	793	865

422 Данные судебной статистики по форме № 11.2 «Отчет о характеристике преступления, его рецидива и повторности по числу осужденных по всем составам преступлений УК РФ» Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2017-2022 г. [URL: <https://http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4894> (дата обращения: 13.05.2023)]

423 Гуров, А. И. Организованная преступность – не миф, а реальность (социальные, правовые и криминологические аспекты борьбы с организованной преступностью / А.И. Гуров. – М.: Знание, 1992. – С. 3.

424 Поречный Е. М. Состояние, динамика, структура организованной преступности в России и в г. Санкт - Петербурге в период за январь-сентябрь 2021 года; методы противодействия / Е.М. Поречный // Globus: Экономика и юриспруденция. – 2022. Т. 8. – № 1 (45). – С. 15-16.

УК РФ)			
Разбой (162 УК РФ)	132	105	57
Вымогательство (163 УК РФ)	154	99	101
Кража (158, 158.1 УК РФ)	579	335	412
Незаконные предпринимательство и банковская деятельность, лжепредпринимательство (171-173.2 УК РФ)	720	535	122
Незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими средствами и психотропными веществами (228-234.4 УК РФ)	2229	1 923	2151
Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней) (210 УК РФ)	99	127	103
Занятие высшего положения в преступной иерархии (210.1 УК РФ)	0	0	8
Иные преступления	1003	731	977

Корыстно-насильственные преступления отличается от иных преступлений, и носят повышенную общественную опасность в связи с тем, что они одновременно причиняют вред жизни и здоровью личности, а также собственности. Безусловно, данная деятельность может быть организована за границами страны, где совершаются данные деяния, либо получение прибыли может быть осуществлено через импорт, поэтому, можно с уверенностью сказать, что организованная преступность в большинстве случаев организовывается за рубежом.

В российской криминологической, уголовно-правовой, оперативно-розыскной юридической литературе достаточно точно выделены признаки организованных преступных группировок, действующих на территории Российской Федерации:

- целенаправленность функционирования;
- строгое иерархичное построение организации преступной структуры;
- обеспечение безопасной организованной деятельности;
- ориентированность на достижение преступного результата;
- наличие внутригрупповых норм, традиций и стандартов поведения

- участников;
- устойчивость и длительное существование⁴²⁵;
- стремление к устранению конкурентов и полноценной монополизации своей деятельности.

Говоря об организованной преступности, нельзя обойти вниманием понятие «криминальная субкультура», которая достаточно богата, имеет длительную, более века, историю, свои обозначения, такие, как:

- язык (тюремный жаргон);
- изобразительное искусство (татуировки);
- обычаи, правила поведения (так называемые тюремные, или воровские, законы, которые нельзя нарушать под угрозой наказания со стороны других осужденных, либо лиц, сообразующих свою жизнь и мировоззрение по данным штампам);
- тюремная иерархия;
- традиции, сложившиеся вследствие длительного формирования данной субкультуры;
- титулы, предусматривающие особое отношение к определенным лицам со стороны других осужденных.

Таким образом, можно выделить следующие признаки, которые помогают объяснить характер рассмотренных явлений:

– являясь подсистемой общества, преступность развивается вместе с ним, усложняясь в структурном и качественном отношении. На определенном этапе исторического развития групповая общеуголовная преступность создает устойчивые организационные структуры (шайки, банды), в которых организованность преступного мира достигает консолидации в пространственном отношении в рамках небольшой территории или в функциональном смысле, охватывая какой-либо сегмент преступной деятельности (контрабанда, хранение и сбыт наркотических средств, мошенничество и так далее);

- одновременно с организованной и профессиональной преступностью в обществе повышается количество экономических и коррупционных преступлений. Подчиненные одним и тем же системным законам, все подсистемы преступности взаимодействуют между собой;

- в 1990-е годы XX века преступность вобрала в себя сущностные свойства и групповой, и профессиональной, и экономической, а самое главное – беловоротничковой преступности, став организованной преступностью;

- развитие организованной преступности в системе государственного управления приводит к сращиванию государственного аппарата и преступных групп как на региональном уровне, так и на федеральном, и даже на международном уровне;

- существуют мировые тенденции сращивания организованной

⁴²⁵ Приговор Куйбышевского районного суда г. Самары от 17.08.2020 по делу №1-2/2020. URL: : <https://bsr.sudrf.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

преступности с организованной террористической, общеуголовной и экономической преступностью, что может привести к чрезвычайной криминализации международных общественных отношений и появлению у лидеров преступных сообществ огромных возможностей по влиянию на мировое сообщество;

- организованная преступность привлекает властные полномочия и мировое движение капиталов, паразитируя на нем. Помимо изъятия ресурсов у государства и общества, организованные группы вносят в сознание граждан идеологию беспредельного потребления благ незаконным путем, что ведет к росту коррупционной преступности, легализации денежных средств, а также финансированию терроризма.

Организованная преступность обладает своими характерными, отличающими ее от других видов, признаками⁴²⁶:

- устойчивость. На данный признак указывается практически всеми исследователями, а также законодателем в статье 35 УК РФ (ч. 3). Устойчивость, как признак организованной преступности, включает в себя следующее: криминальная деятельность имеет длящийся характер; участники формирования, группы заранее договариваются о совершении такой деятельности и обговаривают все организационные моменты – время, место, продолжительность, определяют роль каждого участника. Также в системе рассматриваемого признака отметим сплоченность участников групп, что выступает как наибольшая степень согласованности действий всех участников группы. Иерархия – один из главных признаков, так как организованная группа должна иметь строгое внутригрупповое подчинение, соблюдение дисциплины всеми ее участниками;

- системность. Преступная группировка всегда имеет разветвленную структуру на определенной территории или отрасли экономики. Между криминальными группами имеется взаимодействие, необходимое для планирования совместных действий, разрешения конфликтных ситуаций и проч.;

- цели и способы их достижения. Создание преступной группы преследует за собой определенные цели, направленные на получение финансовой прибыли в крупных размерах. Способы совершения преступных деяний постоянно усвершенствуются и отличаются высокой степенью профессионализма. В настоящее время исследователи указывают на легализацию способов использования преступниками тех средств, которые были ими получены криминальным путем. Участники криминальных группировок совершают свои действия с отличительной дерзостью, решительностью, хорошей подготовкой;

- обеспечение безопасности. В структуре организованных сообществ и формирований имеются лица, или группы лиц, задача которых направлена на обеспечение безопасности деятельности оргсообществ. Так, заранее

426 Козловская, М. Г. Групповая и организованная преступность / М.Г. Козловская // Вестник Омского университета. – 2018. – № 4. – С. 170-174.

разрабатываются план ухода от ответственности, способы конспирации, средства охраны;

- создание условий для своей деятельности. Такими условиями являются: распространение алкогольной и наркотической продукции, вовлечение в проституцию и преступные деяния, создание притонов для употребления наркотиков, азартные игры. Основным средством распространения таких условий является СМИ;

- используются услуги чиновников, связанных с коррупцией. Это делается с целью получения грамотной консультации в правовой сфере, а также, чтобы в определенных случаях получить прикрытие от должностных лиц, которые занимают высокое положение в государственных структурах;

- наличие обобществленных финансовых средств. Преступные организации обладают весьма значительными обобществленными финансовыми средствами, состоящими из отчислений от доходов, получаемых преступным путем. Они используются для оказания поддержки арестованным и осужденным участникам организованной преступной деятельности и их семьям; подкупа свидетелей, потерпевших, должностных лиц;

- масштабность. Признак масштабности проявляется в размерах незаконного бизнеса, контроле над целыми сферами социальной деятельности, создании структур, подобных структурам крупных промышленных и финансовых корпораций;

- сращивание с органами власти. Этот признак российская организованная преступность стала приобретать в последние годы. Организованные преступные структуры предпринимают попытки непосредственного участия в политической жизни, вкладывают значительные средства в финансирование деятельности политических партий и их руководителей, предвыборных кампаний, пытаются влиять на принятие властных решений⁴²⁷.

Исследуя вопросы российских преступных сообществ, С.А. Шатов⁴²⁸ указывает на распространение их деятельности на территории других стран, то есть обращает внимание на транснациональный характер деятельности. Центры криминальных организаций, находящиеся в России, взаимодействуют с аналогичными иностранными центрами. То есть фактически действует так называемое единое транснациональное формирование.

Таким образом, используя существенные признаки организованной преступности, можно определить ее, как относительно массовое исторически изменчивое, социально-негативное уголовно-правовое явление, представляющее собой совокупность преступлений, совершаемых участниками устойчивых, сплоченных, планомерно действующих и

427 Кудрявцев, А. В. Некоторые аспекты современной характеристики организованной преступности в России / А.В. Кудрявцев// Аграрное и земельное право. – 2022. – № 3 (207). – С. 118-120.

428 Шатов, С. А. Организованная преступность. Некоторые аспекты криминологической характеристики / С.А. Шатов // Государственная служба и кадры. – 2019. – № 3. – С. 149-152.

создающих условия для своего воспроизводства, обладающих обобщественными финансовыми средствами, широко использующих коррумпированное чиновничество и сращивание с органами власти для обеспечения собственной безопасности преступных объединений, масштабная деятельность которых направлена на извлечение максимальной прибыли из преступного бизнеса на определенной территории или в определенной сфере.

**Касимова З. А.
Акаева А.А.**

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ САНКЦИЙ

В законодательстве Российской Федерации установлены конкретные случаи, при которых реализация отдельных видов правовых санкций к лицу, совершившему правонарушение, не предусматривается. Это связано не с тем, что противоправное деяние перестает являться опасным для государства, общества и граждан, а с тем, что возникают определенные факторы, при которых применение мер юридической ответственности к правонарушителю становится нецелесообразным⁴²⁹.

Современная правовая система выделяет ряд оснований, позволяющих виновному лицу полностью или частично освободиться от юридической ответственности, а также зафиксированы обстоятельства, исключающие преступность деяния⁴³⁰.

Так, в юриспруденции выделяют следующие основания, освобождающие от юридической ответственности и уголовного наказания:

1.Примирение сторон. Согласно УК РФ освобождение правонарушителя от уголовной ответственности в связи с примирением сторон возможно при условии, если было совершено преступление небольшой тяжести, не повлекшее серьезного причинения вреда потерпевшему⁴³¹.

Обстоятельством, освобождающим правонарушителя от юридической ответственности, в данном случае является фактор добровольного возмещения ущерба, который был причинен потерпевшему, и примирение сторон противоправного деяния.

2.Истечение срока давности. В зависимости от тяжести совершенного преступления законодательство устанавливает определенные сроки

429 Сидорова ,М.Г. К вопросу о санкциях юридической ответственности в финансовом праве/ М.Г.Сидорова // Журнал российского права. - 2019. - №1.- С. 141.

430 Уголовное право России. Общая часть: учебник для бакалавров /отв. ред. А.И. Плотников. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2016. – 442 с. ISBN 978-5-4417-0659-9

431"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ(ред. от 30.12.2021): [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.;одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.].-URL: <https://www.consultant.ru/> (Дата обращения :10.01.2022).

давности для привлечения лиц к уголовной ответственности. Основанием освобождения от юридической ответственности в данном случае является момент истечения срока давности, вследствие чего правоохранительные органы обязаны прекратить расследование по делу. Однако в настоящее время существуют преступления, по которым срок давности неограничен. К таким противоправным деяниям относят правонарушения, которые направлены против безопасности государства: ст.353-преступления против мира и человечества, ст.356- развязывание или ведение агрессивной войны⁴³².

3.Условно-досрочное освобождение лица от отбывания наказания.

Решение об условно-досрочном освобождении осужденного лица принимается специально-уполномоченным органом – судом, при условии, если не будет необходимости в дальнейшем содержании лица в местах лишения свободы.

Поведение гражданина, получившего условно-досрочное освобождение от наказания, подлежит контролю со стороны правоохранительных органов в течение неотбытой части срока. Это связано с тем, что в случае неисполнения осуждённым предписанных норм суд имеет право отменить решение об условно-досрочном освобождении и направить данное лицо в места лишения свободы для дальнейшего отбывания наказания.

4.Освобождение лица от наказания в связи с болезнью. В этом случае основанием, освобождающим субъекта права от юридической ответственности, является наличие тяжелой формы болезни или психического расстройства, вследствие чего дальнейшее применение мер государственного принуждения к осужденному является нецелесообразным.

5.Освобождение лица от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда. В данном случае основанием, освобождающим от уголовного наказания, является то, что приговор суда по истечении конкретного срока, установленного в законодательстве Российской Федерации, не был приведен в исполнение. При данных условиях лицо освобождается от юридической ответственности.

Юридическая ответственность представляет собой меры государственного принуждения, которые применяются к лицам, совершившим преступление. Однако в законодательстве установлены обстоятельства, исключающие преступность деяния, при которых привлечение лиц к юридической ответственности не наступает:

1.Необходимая оборона - это поведение граждан, направленное не только на защиту своих прав и интересов, но и на обеспечение безопасности, как государства, так и всего общества в целом. Основным условием применения мер необходимой обороны является непосредственное

432"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ(ред. от 30.12.2021): [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.;одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.]-URL: <https://www.consultant.ru/> (Дата обращения :10.01.2022).

посягательство на жизнь и здоровье конкретных лиц. Необходимая оборона является условием, исключающим преступность деяния только в том случае, если не были превышены ее пределы, при иных обстоятельствах к лицу могут быть применены меры юридической ответственности⁴³³.

2. Крайняя необходимость-это меры, принятые для устранения опасности, которая может принести вред третьим лицам. При крайней необходимости ущерб причиняется в меньшей степени, чем тот, который мог наступить.

3. Исполнение приказа (распоряжения)- это обстоятельство, которое исключает преступность деяние в случае выполнения приказа вышестоящих органов. Любое распоряжение должно быть издано в соответствии с нормами, установленными в законодательстве. В случае нарушения данных норм приказ считается незаконными, а юридическую ответственность несет лицо, издавшее его.

4. Физическое или психическое принуждение является фактором, освобождающим от юридической ответственности, если лицо совершило правонарушение в результате того, что находилось под влиянием внешних (физических) или внутренних (психологических) факторов.

5. Невменяемость – неспособность человека осознавать и руководить своими поступками в момент совершения противоправного деяния. К лицам, совершившим преступление в состоянии невменяемости, не применяются меры юридической ответственности, зачастую таких граждан по решению суда отправляют на принудительное медицинское лечение.

Так, вышеуказанные обстоятельства правонарушителям позволяют не только использовать основы законодательства для совершения новых преступлений, но и предоставляют возможность уклониться от юридической ответственности.

Таким образом, подводя итоги главы можно сделать вывод о том, что в процессе применения мер юридической ответственности необходимо не только уточнять обстоятельства и факторы противоправного деяния, непосредственно влияющие на суровость наказания в отношении правонарушителя, но и правильно осуществлять конкретизацию юридической ответственности, чтобы избежать ошибочных выводов в правоприменительной деятельности.

**Касумов Р.М.
Джантемирова Г.Р.**

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

433 Лукки, Е.В. Необходимая оборона при посягательствах на членов семьи: уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореферат дис. ...канд.юрид.наук: 12.00.08/ Лукки Екатерина Валерьевна.- Краснодар, 2019.-30с.

Современное российское государство представляет собой сложную социальную систему, и среди ее элементов важнейшее место занимает публичная власть со своими институтами. Государственные органы призваны обеспечивать эволюционное развитие общества в условиях политических, экономических и социальных преобразований.

Принятие Конституции Российской Федерации дало мощный импульс для становления российской государственности. Конституция стала своеобразным очередным этапом реформирования государственных органов, провозгласив действие фундаментального принципа осуществления публичной власти - принципа разделения властей⁴³⁴.

Как было сказано выше, государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации. Следуя структуре Конституции Российской Федерации необходимо выделить особое положение Президента Российской Федерации в системе государственных органов. Президент наделен полномочиями, позволяющими ему обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст. 80 Конституции Российской Федерации). При этом Президент, являющийся гарантом Конституции, прав и свобод человека, выступает как самостоятельная ветвь государственной власти, причём целый ряд конституционных норм определяет верховенство президентской власти над другими. Так, ст. 80 подчеркивает, что Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Данное положение весьма абстрактно, а отсутствие специального закона о Президенте дает основание для расширительного толкования этой нормы.

Президент обладает мощными рычагами воздействия на законодательную и исполнительную ветви государственной власти. На законотворческую работу парламента он вправе влиять, пользуясь правом отлагать федеральные законы, причём Конституция не требует юридического обоснования данного действия.

Другим средством воздействия на парламентариев является право Президента на роспуск Государственной Думы. Первый случай, в котором Президент может распустить нижнюю палату Федерального Собрания, предусмотрен в процедуре формирования Правительства Российской Федерации (ч.4 ст. 111 Конституции Российской Федерации). Президент начинает формирование Правительства с внесения в Государственную Думу предложения о кандидатуре Председателя Правительства, которое рассматривается Государственной Думой в течение недели со дня внесения предложения. При этом Конституция не обязывает Президента не предлагать кандидатуры, ранее отвергнутые Государственной Думой. После

434 Николаев, А.В. Проблемы реализации принципа разделения властей в Конституции РФ / А.В. Николаев // Право и жизнь. - 2006. - № 25. - С.18.

трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Президент распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Причём роспуск Государственной Думы является обязанностью Президента, а не правом. Вместе с тем, ч. 4 ст. 111 Конституции Российской Федерации предполагает, что решения о назначении Председателя Правительства и о роспуске Государственной Думы должны приниматься одновременно. Президент не может назначить Председателя Правительства и отложить роспуск Думы на неопределенный срок⁴³⁵.

Таким образом, Президент при назначении Председателя Правительства имеет возможность распустить нижнюю палату Федерального Собрания, троекратно предлагая заведомо неприемлемые или некомпетентные кандидатуры, которые будут отклонены Государственной Думой (конечно, если думское большинство не ставит цель - любой ценой не допустить роспуск Думы). После этого Президент назначает Председателя Правительства, причем совершенно не обязательно, что новый Председатель будет выбран из трех предыдущих кандидатур и распускает нижнюю палату Федерального Собрания.

Государственная Дума может быть распущена в случаях, предусмотренных ст. 117 Конституции. В ч. 3 ст. 117 говорится о выражении недоверия Правительству. Принятие Думой постановления о недоверии Правительству не означает его отставки, так как Президент имеет право отклонить данное постановление. «В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации, либо распускает Государственную Думу» (ч. 3 ст. 117 Конституции Российской Федерации). Значит если Государственная Дума и осуществит данную процедуру, всегда имеется возможность защитить Правительство благодаря альтернативе, предусмотренной в ч. 3 ст. 117, т.е. сам смысл выражения недоверия извращается. Для сравнения: во Франции, форму правления в которой иногда считают аналогичной российской в контексте досрочного роспуска парламента, последствием выражения порицания Правительству будет, как минимум, вручение Президенту Республики заявления об отставке Правительства⁴³⁶.

Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, и в случае если Государственная Дума в доверии отказывает, то Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской

435 См.: Коваленко. Л. Л. Проблема реализации принципа разделения властей в России / Л.Л. Коваленко // Молодой ученый. - 2019. - №39. - С. 96-101. - URL <https://moluch.ru/archive/277/62585/> (дата обращения: 06.12.2023).

436 Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств / Л.М. Энтин. - М.: Юрид. лит., 1995. - С.74.

Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Также Президент Российской Федерации может оказывать большое влияние на исполнительную власть. Обусловлено это тем, что Президент назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации; принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации.

Являясь формально главой исполнительной власти, Президент оказывает решающее воздействие на работу Правительства. Многие полномочия Президента либо имеют непосредственно исполнительный характер, либо приближены к исполнительной власти. При этом необходимо отметить сложность переплетения сфер деятельности и полномочий Президента и Правительства. Это вызвано тем, что Конституция закрепила ряд функций государственного управления одновременно за Президентом и Правительством, не обеспечив четкого разделения между ними⁴³⁷.

Наибольшей критики заслуживает, на наш взгляд, порядок отрешения Президента от занимаемой должности. Он включает несколько этапов. Сначала Государственная Дума должна выдвинуть обвинения против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления. При этом не выделяются в отдельную категорию нарушения норм Конституции Российской Федерации. После выдвижения обвинения Верховный Суд Российской Федерации дает заключение о наличии в действиях Президента признаков преступления, а Конституционный Суд Российской Федерации - о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Наконец, вопрос об отрешении Президента от должности поступает на рассмотрение в Совет Федерации, который должен принять решение в трехмесячный срок после выдвижения обвинения Государственной Думой. Однако, отрешение Президента от должности на основании обвинения, подтвержденного заключением Верховного Суда, еще не означает, что впоследствии он будет непременно признан судом виновным в совершении преступления. Заключение Верховного Суда, подтверждающее обвинение, - это еще не вступивший в законную силу обвинительный приговор компетентного суда. Следовательно, возможна ситуация, когда отрешенный от должности, теперь уже экс-президент, будет признан судом невиновным в совершении преступления, обвинение в котором послужило формальным основанием для отрешения его от должности. Но экс-президент не будет восстановлен в должности.

Таким образом, окажется, что отрешение от должности произошло без причин юридического характера. И, наоборот, вопреки заключению

437 Комарова, В.В. Глава государства, региона Российской Федерации / В. В. Комарова, Ш. Б. Магомедов; Под общ. ред. Ю. А. Дмитриева. - М.: ОКТБ, 1999. - С.116.

Верховного Суда, подтверждающему обвинение, Совет Федерации по политическим соображениям может не принять решение об отрешении Президента от должности. Наконец, Государственная Дума может либо выдвигать, либо не выдвигать обвинение против Президента по тем же политическим соображениям, независимо от причин юридического характера.

Недостатки содержит и ст. 92 Конституции Российской Федерации, не дающая ответа на вопрос о том, кто констатирует стойкую неспособность Президента по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

Одним из главных недостатков Основного закона следует считать ограниченный набор контрольных полномочий парламента. Специфической формой контроля может считаться возможность отрешения Президента от должности, о чем говорилось выше. Особого внимания требуют контрольные полномочия парламента в отношении органов исполнительной власти. Конституция по существу сводит их к контролю за исполнением федерального бюджета, решению вопроса о доверии правительству в целом и ратификации международных договоров⁴³⁸.

В практике многих стран выработаны разнообразные формы контроля парламента: вопросы к правительству и непосредственно к премьер-министру, дебаты по общей политике правительства и отдельным вопросам, интерpellация, постановка вопроса о недоверии или вынесение резолюции порицания, парламентские слушания, парламентские расследования, контроль за делегированием законодательства⁴³⁹.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»⁴⁴⁰ предусматривает такие формы парламентского контроля за деятельностью правительства, как решение вопроса о доверии, вотум недоверия, депутатские вопросы и запросы, письменные обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания к членам правительства и руководителям федеральных органов исполнительной власти, предоставление Правительством информации о ходе исполнения федерального бюджета. Этих полномочий явно недостаточно. Функционирование эффективного парламентского контроля, основанного на регулярном необходимом взаимодействии с исполнительной властью, не представляется возможным без соответствующей правовой базы.

Правительство Российской Федерации, согласно ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» является

438См.: Законодательство Российской Федерации: теоретические вопросы, проблемы и перспективы. «Круглый стол» журнала // Государство и право. – 1992. - № 10. - С. 5; Коваленко, Л.Л. Проблема реализации принципа разделения властей в России / Л.Л. Коваленко // Молодой ученый. - 2019. - №39. - С. 96-101. - URL <https://moluch.ru/archive/277/62585/> (дата обращения: 06.12.2023).

439 Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт /В.Е. Чиркин. - М.: Зерцало, 1998. – С.160.

440 Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

высшим органом исполнительной власти. Однако исполнительная власть осуществляется на современном этапе, как уже было сказано выше, под значительным влиянием Президента. Во многом от него зависит состав правительства, именно Президент может принять решение об отставке правительства. Конституция Российской Федерации допускает существование лояльного Президенту правительства при любом раскладе политических сил в Государственной Думе. Детальный анализ соответствующих конституционных положений приводит к предположению о том, что авторы Основного закона стремились лишь к формальному обозначению разделения президентской и исполнительной ветвей власти. Закрепление целой группы функций государственного управления одновременно за Президентом и Правительством вызвало появление правовых коллизий. Справедливо ставится вопрос о том, насколько способствует реализации полномочий правительства подчинение отдельных министерств и ведомств непосредственно Президенту⁴⁴¹.

Отсутствие последовательного разграничения сфер управления правительства и Президента привело к дуализму в руководстве единой системы исполнительной власти. Широкий диапазон направлений деятельности Президента в области внутренней и внешней политики пересекается с функциями Правительства.

Наконец, важной проблемой практического осуществления принципа разделения властей в Российской Федерации является то, что тремя основными «ветвями власти», даже вместе с институтом главы государства, система государственных органов РФ (и многих других государств мира) не ограничивается. Как справедливо отмечает В.Е. Чиркин, «в современном государстве существует множество органов и должностных лиц, которых не было во времена, когда формулировалась концепция разделения властей»⁴⁴².

В современном Российском государстве такими органами являются избирательные комиссии во главе с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, органы при Президенте, Центральный Банк России, органы судебного сообщества и квалификационные коллегии судей, а также органы прокуратуры (во главе с Генеральной прокуратурой), органы финансового контроля (Счётная палата РФ и аналогичные региональные органы), омбудсмены (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации). К сожалению, место этих органов в системе разделения властей не всегда освещается должным образом, в различных учебниках по теории государства и права эти органы при рассмотрении принципа разделения властей игнорируются, а во многих научных источниках информации о таких органах ничего не говорится об их месте в системе разделения властей.

441 Абрамова А. И. Комментарий к Конституции Российской Федерации / А.И. Абрамова, А.Б. Агапов, Е.Г. Азарова и др.; Отв. ред. Л. А. Окуньков; Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. - 2-е изд., доп. и перераб. - М.: Бек, 1996. - С.130.

442 Чиркин, В.Е. Государствоведение: учебник / В. Е. Чиркин. - 2., испр. и доп. - М.: Юристъ, 2000. - С.58.

Отчасти это можно объяснить тем, что система разделения властей в современном виде существует в нашей стране только с 1994 года, а при советской власти вопрос о разделении властей и о статусе различных государственных органов не стоял, так как все государственные органы были подконтрольны и подотчётны Советам. Зачастую такие органы искусственно относятся к одной из основных «ветвей власти», особенно хорошо это видно на примере прокуратуры. Имеют место даже политические заявления о нелегитимности таких органов именно по той причине, что они не укладываются в классическую схему разделения властей. Между тем, некоторые решения данного вопроса всё-таки существуют. М.В. Баглай определяет большинство из этих органов как «органы государственной власти с особым статусом»⁴⁴³. О.Е. Кутафин свидетельствует о наличии «органов президентской власти» и «особой группы государственных органов прокуратуры»⁴⁴⁴. В.Е. Чиркин справедливо отмечает, что «концепция разделения властей имеет, прежде всего, ориентирующий характер», что «в угоду догматическому его пониманию не следует закрывать глаза на реальную ситуацию»⁴⁴⁵.

Таким образом, исследование реализации принципа разделения властей наиболее эффективно при рассмотрении государственного механизма как единой системы органов. Единство государственного механизма достигается на основе распределения функций между государственными органами, закрепления самостоятельности каждого органа возможностью противопоставить собственное мнение решениям других органов, а также алгоритма согласования позиций. Последнего крайне не хватает Конституции РФ с ее несбалансированной системой сдержек и противовесов и конъюнктурной моделью разделения властей. Настал момент для того, чтобы внести в законодательство коррективы, сделать шаг к провозглашенному правовому государству.

**Магомедова Р. М.
Акаева А.А.**

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЗРАБОТНЫХ

Обобщив существующие теоретические представления о социальном обеспечении и социальной защите населения, можно сделать вывод, что социальная защита населения шире социального обеспечения. Последнее направлено на компенсацию и минимизацию наступивших социально неблагоприятных последствий. В то же время социальная защита населения

443 Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. - 6-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2007. - С.353-356.

444 Козлова, Е.И. Конституционное право России. Учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - 5-е изд. перераб. и доп. - М.: Проспект, 2013. - С.284.

445 Чиркин, В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт / В.Е. Чиркин. - М.: Зерцало, 1998. - С. 213..

включает в себя предоставляемые обществом меры, направленные не только на ликвидацию или минимизацию социально-неблагоприятных последствий, но и на предотвращение их наступления. В результате социальная защита выполняет превентивную функцию, не свойственную социальному обеспечению. Социальную защиту безработных можно определить, как систему мер, направленных на предупреждение, ликвидацию и минимизацию социально неблагоприятных последствий, связанных с невозможностью получения безработными подходящей работы⁴⁴⁶. В ней можно выделить превентивный и обеспечительный компоненты. Превентивный компонент заключается в предотвращении на первоначальном этапе обращения гражданина в органы службы занятости достижения социально-неблагоприятными последствиями, вызываемыми функционированием рынка труда, уровня, с которым связывается необходимость их компенсации, а в дальнейшем - усиления таких последствий. Обеспечительный компонент заключается в минимизации и ликвидации указанных последствий⁴⁴⁷.

Социальная защита безработных является частью социальной защиты населения на рынке труда, которая включает в себя также комплекс превентивных мер, обеспечивающих гражданам сохранение и поддержание занятости в сфере несамостоятельного труда. В отношении правовых норм, закрепляющих указанные меры, используется термин "законодательство о защите занятости". К ним относятся в основном меры, направленные на защиту работника от необоснованных увольнений и переводов, в том числе выплата выходных пособий и сохраняемого среднего заработка в случае увольнения. Социальная защита населения на рынке труда в свою очередь охватывается социальной защитой населения в целом и представляет собой ее специальную форму, обеспечивающую гражданам защиту от угрожающих им особых социальных рисков.

Социальная защита безработных имеет сложноорганизованный характер, что проявляется в особенностях построения ее системы. Система социальной защиты безработных может рассматриваться в двух аспектах - с точки зрения составляющих ее функциональных элементов, иными словами конкретных мер защиты, а также с позиции сочетания в ее рамках страховых и нестраховых форм защиты. Для обозначения конкретных мер социальной защиты обычно применяется термин "форма социальной защиты". Формы социальной защиты безработных представляют собой специфические проявления способов компенсации социальных рисков, связанных с функционированием рынка труда.⁴⁴⁸ То есть данные способы составляют

446Золотов, А.С., Зубец, А.Ж. Социальная защита населения/А.С.Золотов,А.Ж.Зубец // Инновации и инвестиции. -2018. -№11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-zaschita-naseleniya> (дата обращения: 23.03.2022).

447Серегина, Л. В. Социально-правовые гарантии гражданам, ищущим работу :– социального обеспечения автореф. дис... канд. юрид.наук ,Специальность 12.00.05: трудовое право; право/Л.В.Серегина.- Москва , 2018.-С.15

448 Кашапов ,Р.Н. Безработица. Последствия безработицы./Р.Н.Кашапов//Мировая наука.-2019.-№4(25).- С.330-332

содержание форм. Специфика их проявления зависит от функциональной направленности отношений, складывающихся в сфере социальной защиты безработных. Данные отношения образуют устойчивые организационно-обособленные комплексы. Будучи урегулированными нормами права, они приобретают характер организационно-правовых форм. При этом в каждой организационно-правовой форме могут специфически проявляться как один, так и несколько способов компенсации. Таким образом, с функциональной стороны система социальной защиты безработных представляет собой совокупность организационно-правовых форм, в рамках которых происходит урегулирование обособленных комплексов общественных отношений по реализации различных способов компенсации социальных рисков, связанных с функционированием рынка труда. К таковым следует отнести следующие формы: квотирование рабочих мест для социально-незащищенных категорий граждан; организация общественных работ; профессиональное обучение безработных по направлению органа службы занятости; трудоустройство безработных; содействие самозанятости безработных; обеспечение пособием по безработице; оказание безработным материальной помощи; пенсионное обеспечение безработных в соответствии со ст. 32 Закона о занятости⁴⁴⁹. Перечисленные формы социальной защиты безработных можно разделить на две группы - активные и пассивные в зависимости от того, предполагается ли в процессе их реализации самостоятельная деятельность граждан по стабилизации и повышению своего жизненного уровня. С этой точки зрения к активным организационно-правовым формам социальной защиты безработных относятся трудоустройство безработных, квотирование рабочих мест, профессиональное обучение по направлению органов службы занятости, содействие самозанятости безработных и организация общественных работ. Остальные формы являются пассивными. При этом пособие по безработице можно также рассматривать в качестве смешанной формы, т.к. в нем присутствуют активные элементы. Однако доминирующего значения они не имеют⁴⁵⁰.

В настоящее время защита от безработицы предоставляется в системе государственного социального обеспечения. На наш взгляд, система социальной защиты безработных была бы более эффективной при использовании одновременно страхования на случай наступления безработицы и государственного социального обеспечения безработных. Реализацию активных форм следует проводить в системе государственного социального обеспечения. Если они реализуются в рамках страхования, то необходимо придерживаться страховых принципов. Это означает предоставление больших прав застрахованным лицам, которые принимают

449 Антипьева, Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения./Н.В.Антипьева — М: Проспект, 2017.-С.132.

450Абрекова,А.М.,Молчанова,А.Е. Безработица в России:размер пособия по безработице/А.М.Абрекова,А.Е.Молчанова// Молодежь и XXI век - 2019 :материалы IX Международной молодежной научной конференции. –Курск:Закрытое акционерное общество "Университетская книга" ,2019.- С.29

участие в формировании страхового фонда. Поскольку активные формы в первую очередь должны обеспечивать включение гражданина в эффективную занятость, лица, не охваченные страхованием, будут иметь меньше возможностей в обретении эффективной занятости. Тем самым ограничивается их право на труд, поскольку гарантией его реализации служат активные формы. В системе государственного социального обеспечения следует также выплачивать пенсии безработным гражданам, предусмотренные ст. 32 Закона о занятости⁴⁵¹.

Пособие по безработице необходимо предоставлять системе обязательного социального страхования (за исключением безработных из числа граждан, проходивших военную службу по контракту, поскольку на них не распространяется обязательное социальное страхование в целом). Во-первых, источники финансирования активных и пассивных форм социальной защиты безработных должны быть разными (не принимая во внимание пенсионное обеспечение безработных, поскольку удельный вес данной пассивной формы незначителен). Использование единого источника (бюджет или страховой фонд) создает возможность перераспределения средств между указанными формами. В результате часто расширение пассивных форм в ответ на рост уровня регистрируемой безработицы происходит за счет сокращения удельного веса активных форм, притом, что последние должны играть решающую роль в преодолении последствий безработицы⁴⁵². Во-вторых, при страховании социальный риск предварительно выявляется и учитывается. Следовательно, уровень финансовой устойчивости страхования должен быть выше. В-третьих, более высокий уровень финансовой устойчивости позволяет предоставить обеспечение в более высоком размере. Одновременно с этим подлежит реализации один из сформулированных М.Ю. Федоровой принципов социально-страхового обеспечения - соотносимость обеспечения с уплаченными страховыми взносами.

Не для всех категорий безработных пособие может быть выплачено в системе обязательного социального страхования. Защита от безработицы должна распространяться на все трудоспособное население. В то же время социально-страховой риск утраты заработка по причине невозможности получения подходящей работы может затрагивать только лиц, работающих по трудовому договору⁴⁵³. Материальная поддержка безработных, у которых материальная необеспеченность по причине невозможности получения подходящей работы имеет иной характер -отсутствие потенциального дохода, в российской системе социальной защиты безработных осуществляется

451 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1(ред. от 19.11.2021)"О занятости населения в Российской Федерации"//СПС КонсультантПлюс.-URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/ (дата обращения:22.04.2022)

452 Кандрина,Т.В.,Бикеев Д.Г. Пособие по безработице как одна из важных организационно-правовых форм социальной защиты населения от безработицы/Т.В.Кандрина,Д.Г.Бикеев//Е-SCIO.-2019.-№6(33).-С.439-445

453Абрекова,А.М.,Молчанова,А.Е. Безработица в России:размер пособия по безработице/А.М.Абрекова,А.Е.Молчанова// [МОЛОДЕЖЬ И XXI ВЕК - 2019](#) :материалы IX Международной молодежной научной конференции. –Курск:[Закрытое акционерное общество "Университетская книга"](#) ,2019.-С.29

посредством выплаты пособия по безработице, которое исчисляется в твердом размере, определяемом в кратном отношении к минимальному пособию по безработице. На наш взгляд, по своему характеру эта выплата фактически не является пособием по безработице. Последнее должно выполнять одновременно следующие функции: 1) стабилизация потребления, т.е. недопущение резкого падения уровня жизни безработного и его семьи в результате потери работы; 2) стимулирование поиска работы посредством ограничения периода выплаты пособия и постепенного снижения его размера. Пособие, назначаемое в твердом размере, во-первых, не выполняет указанных функций. Его роль ограничивается оказанием минимальной поддержки со стороны государства безработным. Во-вторых, выступает способом компенсации иного социального риска - бедности. Покрытие риска материальной необеспеченности в виде отсутствия потенциального дохода по причине невозможности получения подходящей работы для указанной категории безработных должно осуществляться посредством активных форм. Названные обстоятельства сближают упомянутое пособие с социальными пособиями, выплачиваемыми в системе государственной социальной помощи. Об этом свидетельствует также тот факт, что безработные, которым данные пособия назначаются, чаще всего не имеют интереса к обретению трудовой занятости и относятся к представителям маргинальных слоев населения, длительное время не имевшим работы. Учитывая, что так называемое пособие по безработице назначается без проверки нуждаемости, период его выплаты более продолжителен и в то же время социальный риск бедности для безработных не обладает спецификой, которая позволяла бы выплачивать соответствующее пособие за рамками системы государственной социальной помощи, такая ситуация заслуживает отрицательной оценки⁴⁵⁴. Хотя ее существование вполне объяснимо и вызвано в первую очередь общей неразвитостью в России государственной социальной помощи, незавершенностью процесса становления системы социальной защиты населения в целом, что может порождать смешение разных форм защиты.

**Магомедов С.В.
Ойсунгуров И.М.**

СОЦИАЛЬНАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ, ОСНОВАНИЯ И ПРИНЦИПЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ СОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выявление социальной обусловленности уголовной ответственности связано с решением значимой прикладной задачи в части обоснования необходимости и оправданности любых законодательных норм. На сегодняшний

454 Кандрина, Т.В., Бикеев Д.Г. Пособие по безработице как одна из важных организационно-правовых форм социальной защиты населения от безработицы / Т.В. Кандрина, Д.Г. Бикеев // Е-SCIO. - 2019. - №6(33). - С.439-445

существует объективная необходимость критического осмысления тенденций реформирования уголовного закона, прежде всего, с использованием такого инструмента, как криминализации новых деяний в рамках санкций уголовного кодекса. В общей правовой теории, в этой связи, подчеркивается, что целесообразность законодательных инициатив должна основываться на выявлении аспектов социальной обусловленности, включающей в качестве первоосновы вопросы их социальной ценности и эффективности.

Многими авторами отмечается, что любая уголовная санкция должна иметь социальное обоснование, процесс выявления которого в немалой степени тождественен процессу криминализации в криминологическом контексте данной проблемы. Представляется, что понимание любой криминализации как обусловленного с социальной точки зрения процесса должно основываться на его соответствии необходимым предпосылкам, представляющим собой определенные запросы, существующие на том или ином этапе в конкретном обществе на определенном этапе его развития. Речь идет о системообразующем единстве базовых феноменов общественного развития, которые должны приниматься во внимание в процессе криминализации или декриминализации любых уголовно-правовых составов⁴⁵⁵.

Большинство авторов дифференцируют факторы социальной обусловленности уголовной ответственности на следующие группы: сугубо социальные, охватывающие совокупность общественных отношений, и публично-правовые, предполагающие нормативно-правовую регламентацию отношений со стороны государства. Причем первые факторы носят более широкий характер, включая обширный комплекс аспектом, в той или иной мере влияющих на формулирование уголовно-правовых запретов.

Тем самым, факт социальной обусловленности предусматривает наличие объективного запроса на формулирование запрета в отношении тех или иных действий, предполагающего возложение за его совершение той или иной меры наказания. В указанном смысле, законодательное регулирование должно опосредовать существующие в обществе закономерности определенных общественных отношений, нуждающихся в стабилизации посредством инструментария уголовного закона.

Однако нельзя не согласиться с авторами, обращающими внимание на тот факт, что социальная ценность правовой нормы определяется не сколько самим фактом ее наличия или уровнем юридической техники, а прежде всего, эффективностью ее работы, способностью достигать тех целей, ради которых она была принята. Даже обладая потенциальной социальной полезностью, правовая норма может отличаться неэффективностью, вызванной ее низкой реальной социальной ценностью⁴⁵⁶.

455 Злобин, Г. А. Основания и принципы уголовно-правового запрета / Г.А. Злобин // Советское государство и право. – 1980. – № 1. – С. 70.

456 Фаткуллин, Ф. Н. Социальная ценность и эффективность правовой нормы / Ф. Н. Фаткуллин, Л.Д. Чулюкин. — Казань : Изд-во Каз. ун-та, 1977. – С. 134.

Тем самым, выявление социальной обусловленности сравнительно недавно внесенного в УК РФ уголовного запрета позволяет оценить его соответствие критериям общественной опасности и распространенности деяний, причиняющих пагубные последствия. В статусе подобного рода факторов концептуализированы высокий уровень отрицательного воздействия на социум вследствие содействия террористической деятельности.

Высокий уровень такой обусловленности связан с повышенным общественным запросом на конструирование уголовно-правового запрета в данной сфере по причине активизации террористических актов в начале 2000х годов как в России, так и в мире.

Приводящиеся в научных исследованиях статистические данные не вызывают сомнений в высоком уровне социальной обусловленности конструирования уголовно-правового запрета на содействие террористической деятельности.

Год	Количество осужденных				
	2018	2019	2020	2021	2022
Всего осуждено за год ⁴⁵	658291	598214	530965	565317	578751
Всего осуждено за год по статье 205.1 УК РФ	71	78	125	121	173
Ч. 1 ст. 205.1 УК РФ	63	49	63	50	38
Ч. 1.1 ст. 205.1 УК РФ	2	24	56	64	126
Ч. 2 ст. 205.1 УК РФ	1	0	0	0	0
Ч. 3 ст. 205.1 УК РФ	5	3	2	1	0
Ч. 4 ст. 205.1 УК РФ	0	2	4	6	9

Детерминантом подобного законодательного регулирования послужила необходимость экстренной превенции противоправных посягательств на общественную безопасность. Так, в стенограмме обсуждения законопроекта⁴⁵⁸ № 97528-3 видим вопрос А.И. Гурова: «У нас сегодня 15 организаций 15 организаций, различных общественных фондов и так далее, которые и на нашей территории, и на территории зарубежных стран находятся и которые содействуют террористическим организациям. Как с ними бороться?». И также видим позицию российского политика В.В. Похмелкина: «Я полагаю, что нет ничего страшного в том, что будет эта отдельная норма. По крайней мере надо конкретизировать все случаи пособничества и иного содействия актам терроризма, полагаю, что это сформулировано вполне корректно».

С точки зрения социальной значимости, норма ст. 205.1 УК РФ призвана поспособствовать стабилизации общественных отношений в рассматриваемой

457 Данные судебной статистики по форме № 10-а «Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации» Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2018 - 2022 гг. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (Дата обращения: 05.05.2023).

458 Законопроект № 97528-3 «О внесении дополнений в законодательные акты Российской Федерации (в части усиления борьбы с терроризмом)». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/97528-3> (дата обращения: 05.05.2023).

сфере. Эффективность решения задач в указанной сфере позволяет оценить работу правовой нормы как позитивную.

Конструирование соответствующей санкции и ее закрепление на уровне уголовного законодательства должно обеспечивать противодействие посягательству. В свою очередь, фактор социальной обусловленности соответствующего запрета связан с конструированием уголовной политики на основе обновленных проявлениях в криминогенной сфере. Однако государственное воздействие на сферу преступности существует в условиях значительной правовой разбалансированности и отсутствия четких критериев ее оценки в качестве продуктивной.

В полной мере противодействовать преступлениям террористического характера, без применения уголовного закона невозможно. Так, административные средства противодействия не способны эффективно противостоять террористам, поскольку экономическая выгода от получаемых ими благ намного выше чем потери от применения административных санкций. А применение дисциплинарных мер вообще не способно эффективно повлиять на сознание правонарушителя и предупредить совершение им подобных действий в будущем. Использование гражданско-правовых мер, в свою очередь, не способно достичь цели восстановления нарушенных прав потерпевших, поскольку вред, причиняемый здоровью населения, имеет в большинстве случаев невосполнимый характер. При таких условиях применение уголовно-правовых мер оказывается наиболее действенной и адекватной мерой для защиты прав населения и наказания виновных.

Таким образом, политика государства, направленная на охрану и защиту населения, связанная с криминализацией деяний террористического характера, выступила закономерным и социально обусловленным шагом. Криминализация преступления, предусмотренного ст. 205.1 УК РФ, обусловлена следующим: 1) характер и высокая степень общественной опасности деяний; 2) недостаточность других, альтернативных уголовно-правовым, средств для эффективного противодействия их воспроизводству; 3) необходимость уголовно-правовой гарантии охраны прав граждан.

**Магомедалиева М. Г.
Насрудинов Н.Б.**

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Капитальное строительство представляет собой отрасль материального производства, органично сочетающую в одном производственно-технологическом блоке множество разнородных элементов: материалы, конструкции, оборудование, организации технико-экономического нормирования, проектировщиков, подрядчиков и заказчиков и др.

Как подчеркнул Президент РФ, от эффективной, ритмичной работы отрасли зависит ситуация на жилищном рынке, выполнение масштабных

планов по строительству и обновлению дорог, морских портов, транспортных узлов, другой опорной инфраструктуры страны⁴⁵⁹.

В рамках правовых основ в строительстве ниже постараемся рассмотреть существенные аспекты правовых основ в строительстве. Понимание законодательных актов, принципов правового регулирования и прав и обязанностей участников строительного процесса является важным для успешной работы в данной сфере. Также мы обсудим вопросы ответственности за нарушение правовых основ и способы защиты прав и интересов в строительстве. Давайте начнем наше изучение с понятия правовых основ в строительстве.

Правовые основы в строительстве – это совокупность законодательных актов и нормативных документов, которые регулируют строительную деятельность и устанавливают правила и требования, которым должны соответствовать все участники строительного процесса.

Основной целью правовых основ в строительстве является обеспечение безопасности, качества и надежности строительных объектов, а также защита прав и интересов всех участников строительного процесса.

Правовые основы в строительстве включают в себя законы, постановления, нормативные документы и технические регламенты, которые определяют порядок проектирования, строительства, эксплуатации и реконструкции объектов.

Основные принципы правового регулирования в строительстве включают:

Принцип законности – все действия и решения в строительстве должны основываться на законодательстве;

Принцип государственного контроля – государство осуществляет контроль за соблюдением законов и нормативных требований в строительстве;

Принцип ответственности – каждый участник строительного процесса несет ответственность за свои действия и результаты своей работы;

Принцип прозрачности – все процессы и решения в строительстве должны быть открытыми и доступными для всех заинтересованных сторон;

Принцип справедливости – все участники строительного процесса должны быть равны перед законом и иметь равные возможности и права.

Права и обязанности участников строительного процесса определены законодательством и включают в себя право на получение разрешений и лицензий, право на участие в конкурсах и тендерах, право на защиту своих интересов в суде, а также обязанность соблюдать требования законодательства и нормативных документов, обеспечивать безопасность и качество строительных работ.

За нарушение правовых основ в строительстве предусмотрена ответственность, которая может включать штрафные санкции,

459 Совещание Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам развития строительной отрасли с членами Правительства РФ и крупными застройщиками, состоявшееся 16.04.2020. [Президент России \(kremlin.ru\)](https://www.kremlin.ru).

административные наказания, а также возмещение ущерба и компенсацию причиненных убытков.

Защита прав и интересов в строительстве осуществляется через судебные и административные процедуры, а также через участие в общественных организациях и профессиональных ассоциациях, которые защищают интересы участников строительного процесса.

Законодательные акты, регулирующие строительство, являются основой правового регулирования в данной сфере. Они устанавливают правила и требования, которым должны соответствовать все участники строительного процесса.

Основными законодательными актами, регулирующими строительство, являются:

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Градостроительный кодекс Российской Федерации устанавливает правила и нормы, касающиеся планировки и застройки территорий, разрешения на строительство, использования земельных участков и других вопросов, связанных с градостроительством.

Закон о строительстве

Закон о строительстве определяет основные принципы и правила строительства, устанавливает требования к качеству строительных работ, безопасности зданий и сооружений, а также регулирует вопросы лицензирования и сертификации в строительной отрасли.

Технические регламенты и нормы

Технические регламенты и нормы устанавливают требования к проектированию, строительству и эксплуатации зданий и сооружений. Они определяют стандарты качества материалов, конструкций и оборудования, а также требования к энергетической эффективности и экологической безопасности.

Правила благоустройства и охраны окружающей среды

Правила благоустройства и охраны окружающей среды устанавливают требования к организации и содержанию территорий, а также к охране природных ресурсов и окружающей среды в процессе строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Соблюдение законодательных актов, регулирующих строительство, является обязательным для всех участников строительного процесса и гарантирует безопасность и качество строительных работ.

Основные принципы правового регулирования в строительстве

Правовое регулирование в строительстве основано на ряде принципов, которые обеспечивают эффективность и справедливость в данной сфере⁴⁶⁰. Ниже перечислены основные принципы правового регулирования в строительстве:

460 Исмаилов М.Ч. Правовые основания отнесения объекта недвижимости к самовольной постройке // Российская юстиция. 2019. N 10. С. 10 - 12.

Принцип законности

Принцип законности означает, что все строительные процессы и деятельность участников строительства должны соответствовать законодательству. Это включает соблюдение требований строительных кодексов, нормативных актов и правил, установленных компетентными органами.

Принцип государственного контроля

Принцип государственного контроля предусматривает наличие органов государственного контроля, которые осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере строительства. Эти органы имеют право проверять строительные объекты, выдавать разрешения на строительство и принимать меры по предотвращению нарушений.

Принцип ответственности

Принцип ответственности предполагает, что каждый участник строительного процесса несет ответственность за свои действия или бездействие. Это включает ответственность за качество строительных работ, соблюдение требований безопасности, соблюдение сроков и договорных обязательств.

Принцип равноправия и недискриминации

Принцип равноправия и недискриминации гарантирует, что все участники строительного процесса имеют равные права и возможности. Никто не должен быть исключен или ограничен в своих правах на основе расы, пола, национальности, религии или иных признаков.

Принцип прозрачности и открытости

Принцип прозрачности и открытости предполагает доступность информации о строительных процессах и решениях, принимаемых компетентными органами. Это включает публикацию нормативных актов, проведение общественных слушаний и обеспечение доступа к информации о строительных проектах и разрешениях.

Соблюдение данных принципов является важным условием для эффективного и справедливого правового регулирования в строительстве. Они обеспечивают защиту прав и интересов всех участников строительного процесса и способствуют развитию устойчивой и безопасной среды для жизни и деятельности.

Права и обязанности участников строительного процесса

Участники строительного процесса включают в себя различные стороны, вовлеченные в строительство, такие как заказчики, проектировщики, подрядчики, строительные организации, инспекторы и другие⁴⁶¹. Каждая из этих сторон имеет свои права и обязанности, которые регулируются законодательством и нормативными актами.

Права участников строительного процесса:

461 Леднева Ю.В. Субъекты бюджетного права: трансформация правового статуса на современном этапе развития общества и государства // Финансовое право. 2021. N 4. С. 30 - 34.

1. Заказчики имеют право на получение качественных услуг и выполнение работ в соответствии с договором.

2. Проектировщики имеют право на защиту своих авторских прав и требование соблюдения их проектных решений.

3. Подрядчики и строительные организации имеют право на получение справедливой оплаты за выполненные работы и услуги.

4. Инспекторы имеют право на осуществление контроля за соблюдением требований законодательства и нормативных актов в процессе строительства.

5. Работники строительных организаций имеют право на безопасные условия труда и социальную защиту.

Обязанности участников строительного процесса:

1. Заказчики обязаны предоставить необходимую информацию и материалы для разработки проекта, и выполнения работ.

2. Проектировщики обязаны разработать проект в соответствии с требованиями заказчика и нормативными актами.

3. Подрядчики и строительные организации обязаны выполнить работы в соответствии с проектом и договором, соблюдая требования безопасности и качества.

4. Инспекторы обязаны осуществлять контроль за соблюдением законодательства и нормативных актов в процессе строительства.

5. Работники строительных организаций обязаны соблюдать правила техники безопасности, выполнять свои обязанности и следовать указаниям руководства.

Соблюдение прав и обязанностей участников строительного процесса является важным условием для успешного и безопасного завершения строительных проектов. Это способствует соблюдению законодательства, обеспечению качества работ и защите интересов всех сторон.

Ответственность за нарушение правовых основ в строительстве

В строительстве существуют определенные правовые основы, которые регулируют деятельность участников строительного процесса. Нарушение этих правовых основ может привести к серьезным последствиям и потенциальным угрозам для безопасности и качества строительных работ.

Гражданско-правовая ответственность

За нарушение правовых основ в строительстве участники строительного процесса могут нести гражданско-правовую ответственность⁴⁶². Это означает, что лица, понесшие ущерб в результате нарушения, имеют право требовать возмещения убытков от виновной стороны. Например, если строительная организация не соблюдает требования безопасности и это приводит к аварии или травме рабочих, пострадавшие могут подать иск о возмещении ущерба.

Административная ответственность

462 Иванов А.А. Актуальные особенности правовой охраны прав юридических лиц как участников долевого строительства коммерческих объектов недвижимости // Юрист. 2022. N 8. С. 24 - 29.

За нарушение правовых основ в строительстве также может быть применена административная ответственность. Это означает, что лица, нарушившие законодательство в области строительства, могут быть привлечены к административной ответственности, которая может включать штрафные санкции или другие меры, предусмотренные законом. Например, если строительная организация не имеет необходимых разрешений на строительство, ей может быть наложен штраф или приостановлены работы.

Уголовная ответственность

В случае нарушения правовых основ в строительстве, которые приводят к серьезным последствиям, таким как гибель людей или разрушение зданий, может быть применена уголовная ответственность. Лица, причастные к таким нарушениям, могут быть привлечены к уголовной ответственности и подвергнуты наказанию в соответствии с уголовным законодательством. Например, если строительная организация не выполняет требования по безопасности и это приводит к гибели рабочих, ответственные лица могут быть осуждены по статьям, предусмотренным уголовным кодексом.

Ответственность за нарушение правовых основ в строительстве является важным механизмом для обеспечения безопасности и качества строительных работ. Она способствует соблюдению законодательства, предотвращению нарушений и защите интересов всех сторон, вовлеченных в строительный процесс.

Защита прав и интересов в строительстве

Защита прав и интересов в строительстве является важным аспектом правового регулирования данной сферы деятельности⁴⁶³. Она направлена на обеспечение справедливости, предотвращение нарушений и защиту всех участников строительного процесса.

Основные механизмы защиты прав и интересов в строительстве:

1. Законодательство: Существуют законы и нормативные акты, которые регулируют строительство и защищают права и интересы всех сторон. Например, Градостроительный кодекс, Закон о защите прав потребителей и другие.

2. Государственный контроль: Государственные органы осуществляют контроль за соблюдением законодательства в сфере строительства. Они проверяют соответствие проектов и строительных работ требованиям, а также контролируют качество и безопасность строительства.

3. Судебная защита: в случае нарушения прав и интересов в строительстве, участники могут обратиться в суд для защиты своих прав. Судебная система рассматривает споры и принимает решения на основе действующего законодательства.

4. Арбитраж: в некоторых случаях, участники строительного процесса могут обратиться к арбитражу для разрешения споров. Арбитражные суды

463 Закупень Т.В. Проблемы реализации прав обманутых дольщиков при осуществлении многоэтажного жилищного строительства // Вестник арбитражной практики. 2017. N 6. С. 41 - 49.

рассматривают дела по строительству и принимают решения на основе законодательства и договорных отношений⁴⁶⁴.

5. Профессиональные ассоциации: в строительной отрасли существуют профессиональные ассоциации, которые защищают интересы своих членов и представляют их в различных ситуациях. Они также разрабатывают этические кодексы и стандарты профессиональной деятельности.

6. Потребительская защита: Закон о защите прав потребителей обеспечивает защиту прав и интересов потребителей в сфере строительства. Он устанавливает требования к качеству строительных работ, обязанности исполнителей и права потребителей на гарантийное обслуживание и компенсацию.

Защита прав и интересов в строительстве является важным механизмом для обеспечения справедливости и соблюдения законодательства. Она способствует предотвращению нарушений, защите всех участников строительного процесса и обеспечению качества строительных работ.

В заключение можно сказать, что правовые основы в строительстве играют важную роль в обеспечении эффективного и безопасного процесса строительства. Законодательные акты, регулирующие строительство, устанавливают правила и требования, которым должны соответствовать все участники строительного процесса. Основные принципы правового регулирования в строительстве включают соблюдение законности, защиту прав и интересов всех сторон, а также ответственность за нарушение правовых норм. Участники строительного процесса имеют свои права и обязанности, которые необходимо соблюдать. В случае нарушения правовых основ в строительстве, предусмотрена ответственность, которая может включать штрафы, компенсации ущерба и даже лишение свободы. Важно знать свои права и обязанности, а также уметь защищать их в случае необходимости.

**Магомедалиева М.Г.
Ойсунгуров И.М.**

СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ОБ ОСНОВАНИЯХ УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСТОРИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА

Институт условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в истории отечественного законодательства претерпел существенную эволюцию.

Возникновение института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания начинает свою историю с момента, когда применение наказания в виде лишения свободы стало базироваться на идее исправления преступников, которая являлась очень сложной и в какой-то степени даже противоречивой.

464 Улезко А. Банкротство застройщиков: новое в законодательстве // ЭЖ-Юрист. 2017. N 36. С. 2.

Постепенно в России установленная государством возможность досрочного сокращения срока отбывания реального наказания – становилось основным стимулом исправления осужденных; напротив, если институт условно-досрочного освобождения от отбывания наказания применялся неэффективно, то это увеличивало совершение преступлений и стремительный рост рецидивной преступности⁴⁶⁵.

Условно-досрочное освобождение как самостоятельный правовой институт, обладающий межотраслевым характером, прошел довольно-таки длинный эволюционный путь; важными «вехами» которого для формирования института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания стали периоды: с 1866 г. - по 1909 г.; с 1909 г. - по 1917 г.; с марта - по октябрь 1917 г.; с 1918 г. - по 1939 г. (до отмены в 1939 г.); с 1954 г. – по 1990-х гг.; и, наконец, период по настоящее время.

Это упорядочение развития института условно-досрочного освобождения, конечно было вызвано влиянием и политических, и экономических, и социальных факторов, а также с тем, что развитие уголовного, уголовно-процессуального и уголовно – исполнительного права не стояло на месте и закономерно, эволюционно развивалось в те или иные исторические периоды.

Идея условной формы освобождения от отбывания наказания впервые была регламентирована Уставом о ссыльных 1822 г. По мнению советского ученого-юриста, автора учебников по уголовному праву А.А. Пионтковского, в основу организации отбывания каторги была заложена мысль некоего «прогрессивного» отбывания данного наказания.

Прогрессивность выражалась в том, что заключенные были поделены как бы на два лагеря по степени развития правосознания - испытываемых и исправляющихся.

Только появившийся в местах лишения свободы автоматически причислялся к испытываемым, и если впоследствии он подавал надежды на исправление - был вежлив с начальством, трудолюбив и опрятен (ст. 299, ст. 300), то впоследствии он мог стать «исправляющимся» и его положение в заключении автоматически значительно облегчалось.

И далее если в это отряде он продолжал вести себя благопристойно и послушно, то по истечении срока от года до трех лет он уже мог по сути жить на воле - как то: «жить не в остроге, а в комнатах заводских мастерских, или же построить для себя дом на земле, принадлежащей заводу, и вступать в брак» (ст. 305). Таким заключенным даже отпускался лес для строительства и возвращались деньги отнятые при начале отбывания заключения (ст.306).

Но при этом если заключенный срывался и решался на новое преступление, то к нему применялся весь спектр карательных мер - сразу по пяти статьям Устава о ссыльных – (ст. ст. 437, 438, 439, 440 и 443). Статьи эти предусматривали телесные наказания, ухудшение содержания и самое

465 Щелконогова, Е.В. Советское уголовное уложение и Уголовный кодекс РФ: сравнительно-правовой анализ / Е.В. Щелконогова // Российский юридический журнал. – 2016. – № 3. – С. 126 - 134.

главное, что удерживало заключенных от преступлений – продление срока каторжных работ⁴⁶⁶.

Само понятие «условно-досрочное освобождение» было четко определено Законом от 2 июля 1909 г. «Об условно-досрочном освобождении». Целью данного института было определено стимулирование примерного («правопослушного») поведения заключенных, тех, кто отбывал наказание в местах лишения свободы⁴⁶⁷.

Правоприменительная база условно-досрочного освобождения была отражена в Уставе о содержащихся под стражей. Освобожденный условно-досрочно после освобождения передавался на оставшийся (неотбытый) срок лишения свободы под наблюдение и на попечение местных попечительских советов (тюремных комитетов). Приказ Главного тюремного управления от 8 марта 1917 г. еще раз определял главную цель всей новации – перевоспитание преступника, стимул к законопослушному поведению в местах лишения свободы⁴⁶⁸.

Революция 1905 года амнистировала многих преступников, в том числе и совершивших тяжкие преступления. Ожидалось что на свободу выйдут и «политические» заключенные, но этого не произошло. Власть разумно рассудила, что если первая революция была вызвана не только социальными разногласиями, но и политическими лозунгами, то следующая уже не нужна. 21 октября 1905 года был издан лишь указ о помиловании (в истории России это достаточно редкое явление; следующий такой указ – выйдет только в 1913 году, на 300-летие династии Романовых). Указом помилование не распространялось на организаторов и активных участников революционного движения, то есть на тех кто деятельно протестовал против государственного строя или порядка наследования престола. Анализ критериев помилования актуализировал и научные рассуждения о возможностях и критериях условно-досрочного освобождения от отбывания наказания определенных категорий преступников⁴⁶⁹.

В советских законодательных актах возможность досрочного освобождения от отбывания наказания была закреплена практически с первых шагов установления советской власти, развития нового уголовного законодательства.

На волне свободы и революции, разумеется, широко декларировались гуманитарные основы новой власти и, кстати, первое время декларации не расходились с делом - уголовное законодательство было значительно

⁴⁶⁶ Пионтковский, А.А. Условное освобождение. Уголовно-политическое исследование / А.А. Пионтковский. – М., Статут. 2000. – С. 85.

⁴⁶⁷ Конгарова, А.Ю. Эволюция института условно - досрочного освобождения от наказания в уголовном праве России / А.Ю. Конгарова // В сборнике: Теоретические и практические аспекты формирования и развития «Новой науки». сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2022. – С. 193-197.

⁴⁶⁸ Рарог А.И. Реформирование уголовного законодательства / А.И. Рарог // Уголовное право. – 2012. – № 5. – С. 114.

⁴⁶⁹ Малиновский, И. Лекции по истории русского права / И. Малиновский. – М., Статут. 2020. – С. 393-394.

либерализовано. Декретом № 1 «О суде» от 24 ноября 1917 г., Российская Империя ввела институт условно-досрочного освобождения⁴⁷⁰.

Свое существенное развитие институт условно-досрочного освобождения получил в Уголовном кодексе РСФСР 1922 г. и Исправительно-трудовом кодексе РСФСР 1924 г.⁴⁷¹ В соответствии со ст. ст. 52-55 УК РСФСР, условно-досрочное освобождение применялось к лицам, осужденным к лишению свободы и принудительным работам⁴⁷².

Основанием к применению института условно-досрочного освобождения по УК 1922 г. служило исправление осужденных, которое выражалось в стремлении к труду и обучению. Обратим внимание на слово «стремление». Уже с 1922 года законодатель обратил внимание на *деятельное* участие заключенных в обретении права на условно-досрочного освобождения, необходимость своеобразного «зарабатывания» условно-досрочного освобождения. Для того чтобы иметь право на УДО было недостаточно просто соблюдать распорядок в местах заключения и не иметь взысканий. Тема насколько заключенный должен зарабатывать право на УДО, актуальна и сегодня и практически не ясна для правоприменителей.

В УК 1960 г. (ст. 53) предусматривалось, что условно-досрочное освобождение осужденных применяется судом по совместному представлению ведающего исполнением наказания органа и наблюдательной комиссии при исполнительном комитете местного Совета народных депутатов⁴⁷³.

На наблюдательные комиссии (а применительно к лицам, не достигшим возраста 18-ти лет – на комиссии по делам несовершеннолетних) возлагалась обязанность проведения предварительного обсуждения вопроса о возможности применения условно-досрочного освобождения к осужденному лицу на основании данных, собранных о его личности и поведении. Члены наблюдательных комиссий знакомились с личными делами осужденных, обстоятельствами совершения преступления, интересовались мнением представителей исправительных учреждений, пользовались возможностью пообщаться с конкретным осужденным.

В рассматриваемый период истории уголовного права осужденный мог рассчитывать на применение в отношении него условно-досрочного освобождения, начиная с момента отбытия определенной законом части назначенного наказания, и в том случае, если он «примерным поведением и честным отношением к труду доказал свое исправление».

Таким образом, анализ исторических предпосылок формирования

⁴⁷⁰ Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР. 1917–1952. М., Юридическая литература. 1987. С. 15–16.

⁴⁷¹ Постановление ВЦИК от 01.06.1922 «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР» (вместе с «Уголовным Кодексом РСФСР») // [www.consultant.ru/document / Cons_doc_LAW](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW) (дата обращения: 12.05.2023).

⁴⁷² Кузьмин, С.И. Особенности правового регулирования труда осужденных в 1930 - 1940 гг. / С.И. Кузьмин // История государства и права. – 2014. – № 12. – С. 59 - 64.

⁴⁷³ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // [www.consultant.ru/document / Cons_doc_LAW](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW) (дата обращения: 12.05.2023).497.

института условно-досрочного освобождения в российском уголовном праве показал, что становление представлений об институте условно-досрочного освобождения в отечественном уголовном законодательстве протекало эволюционным, достаточно долгим путем.

**Масликова М.Р.
Валяровский Ф.И.**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основным направлением деятельности органов конституционного контроля является обнаружение в правовых актах и действиях государственных органов, которые противоречат законам Конституции. Контролирующие органы также прямо или косвенно принимают участие в правотворчестве[4].

При прямом участии в правотворческой деятельности органы конституционного контроля осуществляют деятельность, непосредственно направленную на принятие, изменение или прекращение действия правовых норм, а при косвенном непосредственно оказывают влияние на устройство и реализацию этой деятельности. Претворение косвенного участия в правотворческой деятельности происходит в рамках принятия посланий, содержащих общие представления о направлениях развития правотворческой деятельности.

Существует несколько видов прямого участия: право законодательной инициативы и участие в правотворческой деятельности в связи с осуществлением конституционного контроля. В первом случае органы конституционного контроля могут фигурировать в плане внесения законодательной инициативы или в ее рассмотрении органами законодательной власти. Кроме того, принятие, изменение или отмена правовых норм производится законодательными органами, а затем законодательная инициатива органов конституционного контроля (как и других субъектов права законодательной инициативы) не есть особая важность для парламента, так как он обладает правом, которое может позволить ему отклонить данную законодательную инициативу.

К тому же, хотелось бы отметить, что для Конституционного Суда РФ характерно не только негативное нормотворчество, в результате которого те или иные нормы лишаются своей юридической силы. Такой исход почти не отличается от их отмены из-за потери утраты ими главной своей цели – нормативности, но и позитивное нормотворчество, которое способствует обретения правовой системой новых норм. Правовед М. В. Кучин указывает на следующие формы судебного правотворчества: восполнение пробелов, судебный нормоконтроль, установление полномочий и управление судебной деятельностью.

Анализ данного аспекта права позволяет сделать вывод о формах и содержании участия Конституционного суда РФ в правотворчестве. Органы конституционного контроля могут участвовать в правотворческой деятельности как прямо, так и косвенно[6]. Так, прямое участие органов конституционного контроля в правотворческой деятельности возможно как в порядке законодательной инициативы, так и в связи с осуществлением конституционного контроля. Конституционный контроль производится либо со стороны позитивного нормотворчества, когда Конституционные суды принимают НПА в рамках вопросов, затрагивающих их область рассмотрения. Также существует ещё негативное правотворчество, в рамках которого рассматриваемые органы контроля принимают те или иные правовые нормы или источники права как противоречащие Конституции в той или иной степени. Таким образом, это может приводить к потере этими нормами или источниками права юридической силы. Также, в рамках «корректирующего» правотворчества, когда органы конституционного контроля изучают конституционно-правовой смысл правовых норм, подвергнутых проверке, они приводят их к уровню конституционных требований. В результате они рассматриваются как конституционные. В рамках «интерпретационного» правотворчества, конституционные суды могут выявлять смысл правовых норм, в конституциях.

Помимо всего вышеперечисленного, КС РФ дает законодателю обязательные для исполнения предписания. Косвенной формой участия конституционных судов в правотворческой деятельности может быть принятие посланий, в которых выражаются общие представления о тех или иных направлениях развития правотворческой деятельности.

Далее речь пойдет о месте и роли решений Конституционных Судов РФ, которые представляют особую важность. Их место определяется положением данного органа контроля в правовой системе государства. Диссонансные настроения по данному вопросу больше всего бывают в кругу ученых и юристов, особенно в вопросе определения статуса Конституционного Суда. Одни ставят Конституционный суд над законодательным органом (так как он может лишить закон своей юридической силы в процессе судебного разбирательства), а другие ставят КС на одну ступень с самим Законом, утверждая, что они оба обладают функцией правотворчества в определенных установленных пределах. Существует и такая группа людей, которые выступают против какого-либо вмешательства Конституционного суда в правовую структуру, оставляя ему лишь функцию толкования права. Истинные приверженцы теории разделения властей ни в коем случае не допускают того, чтобы какая-либо судебная инстанция в своих актах устанавливала правовые нормы[7]. Некоторые страны решили данную проблему так: они не указывают нормы о Конституционном суде в разделе о судебной системе. Однако невозможно не принимать того факта, что никакие формальные манипуляции в законодательстве не могут затенить того обстоятельства, что Конституционный суд не может ограничиться

толкованием права и вынужден его развивать, бывая иногда на месте законодателя, и более того, становясь над законодателем.

Правовые дебаты по данной проблеме ужесточились после выхода статьи М.И. Байтина, противопоставляющего свои соображения позиции председателя Конституционного суда В.Д. Зорькина. Рассматривая кратко его позицию, можно говорить о том, что автор имел в виду, что Конституционный суд фактически осуществляет особого рода правотворчество и акты его практически равны юридической силе самой конституции. Главное его возражение: конституция закрепляет разделение властей и тем самым препятствует гипертрофированному представлению о роли и месте судебной власти. Он утверждал, что решения Конституционного Суда не являются источником права. Можно наблюдать, что результаты абстрактного толкования конституционных норм и те положения, которые провозглашаются Конституционным судом в обоснование им решений по конкретным делам, составляют живое конституционное право, право в действии.

На наш взгляд, невозможно игнорировать три обстоятельства. Первое: по целому ряду объективных параметров решения Конституционного суда являются источниками права. Второе: общественное устройство и правовой порядок требует быстрого реагирования и преодоления возникающих в результате решений Конституционного суда пробелов в законодательстве, и впредь до их восполнения законодателем необходимости официально признать нормативное значение определенных положений, если на них покоится резолютивная часть решения Конституционного суда. Третье: как бы это ни казалось парадоксальным, но в реальности у Конституционного суда больше возможностей развивать собственно конституционные нормы, чем у законодателя. Для наиболее четкой картины данного утверждения следует привести конкретный пример на основе анализа судебной практики. Здесь Конституционный суд выходит из положения, когда сам создает ситуацию пробела в законе, служит характерное в этом отношении Постановление Конституционного суда РФ от 12 марта 2001 г. № 4, где указано: «Для приведения действующего порядка возбуждения производства по делам о банкротстве в соответствие с Конституцией Российской Федерации необходимо нормативное закрепление как права должника обжаловать в судебную инстанцию определение о принятии заявления о признании должника банкротом, так и возможности представить суду (судье) в той или иной процессуальной форме свои разъяснения и возражения по требованиям заявителя до принятия арбитражным судом решения о введении наблюдения. До внесения федеральным законодателем необходимых изменений и дополнений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» арбитражные суды на основании формальной проверки заявления о признании должника банкротом и представленных в соответствии с требованиями названного Федерального закона документов вправе вынести определение о принятии данного заявления; вопрос же о введении наблюдения должен

решаться после получения от должника разъяснений и возражений на заявление и оформляться отдельным определением» [2].

В результате анализа судебной практики мы можем сделать следующие выводы по данному вопросу. В результате принятое решение КС РФ выявило недочеты в законе, где смог признать неконституционной правовую норму ст. 56 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Так, Конституционный суд установил новую норму права процессуального характера. Такая организация нормы является нормативным правилом для арбитражных судов. Данное постановление регламентирует им применение по аналогии п. 3 ст. 68 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающий возможность обжалования определения арбитражного суда в плане создания внешнего управления. Данный орган контроля не пользуется правом заключительного и бесповоротного восполнения пробела или создания собственного закона, а КС обращается к законодателю с рекомендательными мерами. Обращаясь к творцу законов, он использует достаточно экологичную форму передачи информации, которая больше похожа на образец.

Кроме того, можно привести еще один пример, который отражает установление Конституционным судом новой нормы права. Далее рассмотрим постановление от 31 октября 1995 г. № 12-П по делу о толковании ст. 136 Конституции, которым вводился новый вид федерального закона – закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации [1]. Можно сослаться также на Постановление Конституционного суда РФ от 18 июля 2003 г. № 13-П, где содержится правовая позиция, которая четко просматривается в резолютивной части решения: «...Закрепленные федеральными законами полномочия органов прокуратуры, осуществляя обеспечение исполнения Конституции Российской Федерации, соответствия ей конституций (уставов), законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, обращаться в суд с заявлениями о проверке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, с одной стороны, и исключительные полномочия Конституционного суда Российской Федерации в области судебного конституционного контроля – с другой, для Генерального прокурора РФ дают возможность обращаться в Конституционный суд нашего государства по вопросу о соответствии Конституции Российской Федерации конституций и уставов субъектов Российской Федерации, в том числе вне связи с их применением в конкретном деле».

Мы можем говорить, что решения Конституционного суда представляют собой полноценные источники права, так как они имеют следующие качества: являются актами федерального органа власти, имеют нормативный характер, принимаются в определенном порядке, по формулированию правовых положений часто приближаются к законодательным текстам, несмотря на то, что имеют особенности в плане законодательной системы, публикуются официально, они окончательны,

адресатами их является больше относительно неопределенный круг лиц (физических, должностных, юридических), участники правовых отношений всегда вынуждены руководствоваться решениями конституционного суда, государство обеспечивает обязательность решений Конституционного суда не только соответствующими нормативными актами, но и соответствующими организационно-принудительными мерами.

Таким образом, может возникнуть вопрос о том, нужна ли законодательная деятельность, если Конституционный суд может выполнять функцию источника права, так как решения этого органа имеют непосредственно прямое действие. Однозначный ответ на вопрос – да, законодательная ветвь необходима. Приверженцы правотворчества этого суда понимают его сложность и невозможность установить в ходе конституционного судопроизводства надлежащее позитивное и развернутое регулирование, а поэтому нельзя не подумать о взаимоотношениях законодателя и Конституционного суда. Здесь и открывается вопрос источника законодательной деятельности. Полагаем, что даже временные процентные ставки налога ни один суд ни при каких обстоятельствах установить не может.

Далее, что касательно Конституционных (уставных) судов, можно сказать, что их решения учитываются как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами. Они имеют для них преюдициальное значение.

Е. В. Портнова в своей работе указывает на то, что в конституционно-правовой доктрине исполнение решений органов конституционного правосудия рассматривается как процесс претворения в жизнь правовых установлений. Но общеправовая наука имеет другое понятие, как процесс реализации права[5]. К тому же исполнение решений органов конституционного контроля является одной из форм реализации права. Делаем вывод, что рассмотрение исполнения решений органов конституционной юстиции в качестве формы реализации права предполагает нормативный характер решений, так как реализация права - это осуществление правовых предписаний, изложенных в источниках права.

Причинами ненадлежащего исполнения решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ является следующее: в первую очередь, правовой нигилизм, который царит в обществе, в неуважении к закону и правопорядку, а также сложных процессов взаимоотношений федерального центра и регионов. Также может иметь место несовершенство самих актов данного вида судов. При этом, усложненное изложение их содержания способно приводить к недопониманию исполнителями.

Одной из причин длительного выполнения решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ можно назвать отсутствие экономических и финансовых условий для их должного исполнения. Однако решение данной проблемы возможно путем внесения дополнений в бюджетное законодательство, где необходимо установить определенный размер денежных средств, так называемый резерв, либо бюджетный механизм

(порядок), который будет использоваться для исполнения решений, в частности, в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной год.

В результате всего вышесказанного, мы можем сделать вывод, что Конституционные суды в России занимают высокое положение. Главным гарантом исполнения решений Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов должен быть Президент Российской Федерации и его полномочные представители в федеральных округах.

Органам Прокуратуры РФ следует предоставить широкие полномочиями по осуществлению прокурорского надзора за своевременностью и полнотой исполнения решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ, соблюдением законодательства в данной сфере[5]. Министерство юстиции РФ и соответствующие территориальные органы исполнительной власти России должны быть наделены правом мониторинга нормативно-правовых актов, признанных неконституционными соответствующими органами конституционного контроля, а также мониторинга подзаконных нормативных актов.

Список литературы

1. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Российская газета. – 2023. 8 августа.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 марта 2001 г. № 4-П "По делу о проверке конституционности ряда положений Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", касающихся возможности обжалования определений, выносимых арбитражным судом по делам о банкротстве, иных его положений, статьи 49 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций", а также статей 106, 160, 179 и 191 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Арбитражного суда Челябинской области, жалобами граждан и юридических лиц". – URL: <https://base.garant.ru/12122217/> (дата обращения 28.10.2023)
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.10.1995 № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. 31 октября 1995 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8215/ (дата обращения 25.10.2023)
4. Захаров, В. В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права 12.00.02 : автореферат к диссертации кандидата юридических наук / Захаров Владимир Валерьевич; Саратов. гос. акад. Права, - Саратов, 2004. - 26 с.
5. Портнова, Е.В. Защита личных прав и свобод человека Конституционными (уставными) судами субъектов РФ / Е.В. Портнова // Черные дыры в Российском законодательстве. - 2017.- № 3. - С. 31-37.

6. Рустемов, К. Б. Проблемы деятельности Конституционного суда Российской Федерации / К. Б. Рустемов // Молодой ученый. - 2021. - № 24 (366). - С. 2. — URL: <https://moluch.ru/archive/366/82409/> (дата обращения: 09.10.2023).
7. Топорнин, Б. Н. Развитие судебной власти в России: общие подходы // Судебная реформа: проблемы и перспективы / Б. Н. Топорнин // Институт государства и права

**Мусаев Т. Р.
Акаева А.А.**

ПРОБЛЕМЫ КОНКРЕТИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В современной юриспруденции правоведы выделяют определенные стадии осуществления правотворческой деятельности:

- 1) Возникновение юридической ответственности.
- 2) Конкретизация юридической ответственности.
- 3) Реализация и прекращение юридической ответственности⁴⁷⁴.

Данные этапы применения мер юридической ответственности тесно взаимодействуют между собой и представляют единый структурный элемент.

Однако рассмотрим более подробно сущностные черты и проблемы, которые могут возникнуть в процессе стадии конкретизации.

Конкретизация юридической ответственности – это деятельность правоохранительных органов, которая направлена на детализацию мер государственного принуждения и видов юридической ответственности по отношению к правонарушителям.

Основополагающим критерием конкретизации является момент наступления и завершения юридической ответственности, определение содержания и формы совершенного правонарушения. Данные аспекты влияют на решение государственных органов о применении конкретных правовых санкций к лицам, совершившим противоправное деяние.

Конкретизация юридической ответственности наступает с момента обнаружения правоохранительными органами преступления или проступка: сообщение граждан о правонарушении. При наличии достаточных оснований государственные органы обязаны возбудить дело по факту совершения противоправного деяния и применить к правонарушителю установленные законом правовые санкции.

Конкретизация юридической ответственности взаимосвязана с классификацией правонарушений, вследствие чего нормы законодательства представляют собой правовые основания для применения мер государственного принуждения. Это объясняется тем, что процесс

474 Залоило, М.В. Правоприменительная конкретизация юридических норм/ М.В.Залоило // Теоретические проблемы российского права и государственности. - 2017. - № 8. - С. 50-56.

конкретизации начинается только при наличии конкретного правонарушения. Так, правовые нормы, в которых установлены меры государственного принуждения, представляют главное основание конкретизации юридической ответственности⁴⁷⁵.

В процессе рассмотрения какого-либо правонарушения юридические нормы проходят стадию индивидуализации, т.е. правоохранительные органы выясняют обстоятельства и факты совершения преступления или проступка. В такой правоприменительной деятельности происходит конкретизация норм права, установленных в законодательстве Российской Федерации.

Так, конкретизация юридической ответственности позволяет не только детализировать нормы права, но и создает условия для образования новых правовых санкций, вследствие чего процесс конкретизации становится неотъемлемой частью правовой системы общества.

В правоприменительной практике существуют обстоятельства, которые оказывают непосредственное влияние на применение тех или иных мер юридической ответственности к лицам, совершившим преступление или проступок, вследствие чего правоохранительные органы обязаны учитывать отягчающие и смягчающие факторы.

В настоящее время выделяется два этапа конкретизации юридической ответственности: предварительный и окончательный, которые позволяют более детально рассмотреть конкретное правонарушение.

Процесс предварительной конкретизации представляет собой установление фактических оснований противоправного деяния, который осуществляется в специально-установленной процессуальной форме. А этапы окончательной конкретизации заключаются в проверки выявленных обстоятельств и принятии решений государственными органами по данному делу⁴⁷⁶.

В процессе деятельности правоохранительных органов конкретизация юридической ответственности рассматривает и детализирует только те правовые нормы, которые необходимо будет использовать при рассмотрении конкретного правонарушения, в результате чего важную роль при конкретизации отдельных оценочных обстоятельств играет четкое установление фактического основания совершенного деяния.

Однако в правовой системе существует множество проблем, связанных с конкретизацией юридической ответственности. Так, правоохранительные органы, рассматривая преступление или проступок, сталкиваются с тем, что в установленном законодательстве частично или полностью отсутствуют основы правового регулирования, которые могут быть применены для восстановления нарушенных прав. В результате данных обстоятельств государственно-властные структуры вынуждены использовать аналогичные

475 Кузьменко В.И. Проблемы теории государства и права: Учебное пособие. / В.И. Кузьменко, С.В. Кузнецов – Елабуга: Издательство ЕИ(Ф) К(П)ФУ, 2017. –210 с.

476 Муравьев, К.В. Оптимизация уголовного процесса как формы применения уголовного закона: диссертация... канд.юрид.наук: 12.00.09/ Муравьев Кирилл Владимирович. -Омск, 2017. -505с.

нормативно-правовые акты, не предназначенные для регулирования других отношений.

В правоприменительной деятельности детализация отдельных норм права для разрешения сходных правоотношений зачастую приводит к неправильной конкретизации юридической ответственности. В большинстве случаев это объясняется тем, что правоприменительные органы государственной власти формулируют ошибочные и необоснованные выводы на предварительной и окончательной стадиях конкретизации. Именно поэтому в процессе расследования и применения мер государственного принуждения к субъектам, нарушившим нормы установленного законодательства, допускаются серьезные квалификационные ошибки.

Таким образом, с одной стороны, без стадии конкретизации невозможно обойтись в процессе привлечения лиц, совершивших деяние, к юридической ответственности, но с другой стороны, отклонение процесса конкретизации от установленных законом норм приводит к отрицательным последствиям.

**Мусалаев Ш.Х.
Ойсунгуров И. М.**

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВСЛЕДСТВИЕ ИСТЕЧЕНИЯ СРОКОВ ДАВНОСТИ

Разрыв во времени между преступлением и наказанием имеет принципиальное значение в уголовном праве. Время ступеневывает общественный интерес преследования преступника; «запоздалое преследование, не может удовлетворить и успокоить общество, а способно скорее породить недовольство и ропот». Появление давности в уголовном праве, безусловно, является свидетельством культурного прогресса.

По действующему законодательству обвинительный приговор по прошествии установленных сроков не будет приведен в исполнение, если осужденный не уклонялся от отбывания наказания.

В ч. 1 ст. 78 УК РФ говорится: «Лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки: а) два года после совершения преступления небольшой тяжести; б) шесть лет после совершения преступления средней тяжести; в) десять лет после совершения тяжкого преступления; г) пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления». Следует отметить, что в настоящее время п. «в» ч. 1 ст. 78 УК РФ признан Конституционным Судом РФ не соответствующим положениям Конституции РФ, т.к. допуская в своей взаимосвязи продолжение уголовного преследования после истечения на досудебной стадии уголовного судопроизводства срока давности привлечения к уголовной ответственности, в том числе за тяжкое преступление, в случае, если подозреваемый или обвиняемый возражал в момент истечения этого срока против прекращения

уголовного преследования по данному нереабилитирующему основанию⁴⁷⁷.

Так, М.А. при участии в преступном сообществе совершил в 2011 году ряд преступлений, а именно: предусмотренное ч. 1 ст. 175 УК РФ – М.А. приобрел заранее не обещанное имущество, которое заведомо для М.А. было добыто преступным путем; ч. 1 ст. 228 УК РФ – М.А. приобрел, хранил, перевозил без цели сбыта наркотическое средство в значительном размере; ч. 3 ст. 212 УК РФ – М.А. призывал к массовым беспорядкам. М.А. совершил еще ряд преступлений, однако названные относятся согласно ч. 2 ст. 15 УК РФ к преступлениям небольшой тяжести. К моменту вынесения приговора по всем эпизодам в 2015 года по данным преступлениям срок давности истек для привлечения к уголовной ответственности. В связи с чем, М.А. подлежит освобождению от уголовной ответственности п за истечением срока давности⁴⁷⁸.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности предусмотрено ст. 78 УК РФ, при этом под давностью в рамках вопроса об освобождении от уголовной ответственности принято понимать истечение установленных законом сроков, после чего лицо, совершившее преступление, не может быть привлечено к уголовной ответственности.

Проблемный вопрос связан с правовой природой основания освобождения от уголовной ответственности лица, совершившего преступление, вследствие истечения срока давности привлечения к уголовной ответственности. В юридической литературе он так и не нашел единообразного разрешения.

Представляется, что само окончание определенного срока после совершения преступления не влияет на оценку деяния с точки зрения наличия общественной опасности, поскольку до тех пор пока не изменился закон, устанавливающий ответственность за то или иное преступление, общественная опасность этого деяния оценивается законом как наличная.

При прекращении уголовного дела и уголовного преследования по п. 3 ч. 1 ст. 24, п. 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ суд не вправе делать вывод о виновности лица, а должен лишь установить обстоятельства истечения срока давности привлечения лица к уголовной ответственности, предусмотренные ст. 78 УК РФ.

Поскольку при освобождении от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности многие авторы ведут речь о давности привлечения к уголовной ответственности⁴⁷⁹, возникает вопрос, что понимать

477 По делу о проверке конституционности части второй статьи 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и пункта «в» части первой статьи 78 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.А. Рудникова: постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2022 № 33-П // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 31. – Ст. 5806.

478 Приговор Верховного Суда Республики Дагестан от 29 июля 2015 года по делу №2-14/2015. URL: <https://vs--dag.sudrf.ru/> (дата обращения: 18.04.2023)

479 Комментарий к Уголовному кодексу РФ. Расширенный уголовно-правовой анализ / Под ред. В.В. Мозякова. – М.: Экзамен, 2022. – С. 134.

под категорией «привлечение к уголовной ответственности».

Если лицо, совершившее преступление, не привлекается к уголовной ответственности в связи с неэффективной работой должностных лиц, на которых возложена обязанность уголовного преследования от имени государства (преступление не выявлено, не раскрыто), то по истечении сроков давности, установленных уголовным законом, при пассивном уклонении лицо все-таки подлежит освобождению от уголовной ответственности.

Отдельные авторы считают, что в основе освобождения лица в связи с истечением длительных сроков после совершения преступления лежит нецелесообразность привлечения лица к уголовной ответственности. Действительно, целесообразность лежит в основе любых мер уголовно-правового воздействия и, по существу, в основе регламентации всех положений уголовного закона. В то же время сама целесообразность - следствие каких-то материальных обстоятельств, которые и представляют собой искомое основание. Юридическая природа освобождения лица от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности непосредственно связана с целями наказания, предусмотренными ч. 2 ст. 43 УК РФ. В свою очередь, исправлением лица достигается цель специальной превенции. Достижение общей превенции, как известно, эффективно при неотвратимости назначения наказания. В противном случае наказание превращается в неоправданную месть. Универсальной категорией в уголовно-правовой отрасли, единственным ориентиром, лежащим в основе обязанности и права государства привлечь лицо к уголовной ответственности за совершение общественно опасного деяния (законодателю - криминализовать деяние, правоприменителю - выбирать ту или иную меру уголовно-правового характера), является именно общественная опасность преступления и личности виновного. Характер и степень общественной опасности деяния и лица, совершившего преступление, поэтому и лежат в основе целесообразности применения к лицу, совершившему преступление, той или иной уголовно-правовой меры.

Именно общественная опасность лица за прошедший период меняется настолько, что становится нецелесообразным применение к нему мер уголовно-правового характера. Таким образом, та точка зрения, что основанием освобождения от уголовной ответственности является изменение степени и (или) характера общественной опасности лица за давностью прошедшего времени, представляется единственно верной. Это обстоятельство и делает нецелесообразным привлечение к уголовной ответственности. Основное содержание давности заключается не в том, что истек заранее установленный в законе срок, а что за это время лицо не совершило действий, свидетельствующих о его общественной опасности.

Закрепление в уголовном законе института освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (а в уголовно-процессуальном законе – давности уголовного преследования) обусловлено рядом обстоятельств. Применение уголовной ответственности по прошествии

значительного времени с момента совершения преступления лишается должного эффекта: во-первых, виновный перестает воспринимать наказание как справедливую кару, во-вторых, общественное мнение не ассоциирует возлагаемую на лицо ответственность с неким правонарушением, память о котором уже исчезла. Также нужно учитывать, что со временем безвозвратно утрачиваются доказательства содеянного и все труднее становится убедительно доказать как сам факт преступления, так и виновность в нем конкретного лица.

Таким образом, освобождение от уголовной ответственности означает выраженное в официальном акте компетентного государственного органа решение освободить лицо, совершившее преступление, от обязанности подвергнуться судебному осуждению и претерпеть меры государственно-принудительного воздействия. В этом случае уголовная ответственность не находит своей реализации ни в публичном осуждении виновного, ни в наказании, ни в иных мерах уголовно-правового характера. Истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности - не реабилитирующее обстоятельство, однако государство считает возможным освободить лицо от уголовной ответственности, если истекли сроки, указанные в ст. 78 УК РФ.

**Насрудинов А.А.
Акаева А.А.**

ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА СВОБОДУ КОНКУРЕНЦИИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Существует множество классификаций преступлений в сфере экономической деятельности, что указывает на высокую социальную значимость таких преступлений. Также отмечается, что важно определить групповые объекты, охраняемые уголовным законом в этой сфере. Однако остаются вопросы по действительному набору видов объектов, охраняемых законом, и их социально-правовому содержанию. В целом, данный текст указывает на необходимость более четкого и конкретного определения объектов, охраняемых уголовным законодательством в сфере экономической деятельности⁴⁸⁰.

Рассмотрим предложения по определению групповых (видовых) объектов экономических преступлений, связанных с нарушением свободы конкуренции.

Одним из видов таких преступлений является нарушение правил о защите конкуренции, которое включает в себя следующие объекты охраны: право на участие в конкуренции, право на защиту от недобросовестной конкуренции, право на защиту от злоупотребления доминирующим

480 Савченко, М. М. О правовом значении классификации преступлений в сфере экономической деятельности / М. М. Савченко // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 6. – С. 157-161.

положением на рынке. Также объектами охраны могут являться правила формирования цен на товары и услуги, правила технической регламентации, правила лицензирования и сертификации продукции, правила допуска к рынку и правила государственной поддержки.

Другим видом экономических преступлений является нарушение правил о слиянии и поглощении компаний, которое включает в себя объекты охраны, связанные с защитой интересов участников рынка, в том числе право на защиту от концентрации рынка, право на участие в конкуренции, право на защиту от недобросовестной конкуренции.

Нарушения правил о государственных закупках являются серьезным видом экономических преступлений. Они могут включать в себя различные виды мошенничества и коррупции, такие как подделка документов, подкуп чиновников, нарушение процедур закупок и т.д. Такие преступления приводят к существенному ущербу для государственного бюджета и могут ограничивать доступ на рынок для честных участников. Охрана правил о государственных закупках является важной составляющей обеспечения свободы конкуренции и поддержания интегритета рынков⁴⁸¹.

Среди ученых существует разнообразие мнений по поводу содержания антимонопольных и конкурентных экономических отношений, а также видов преступлений, нарушающих их. Некоторые авторы выделяют, например, преступления, связанные с незаконным получением субсидий и льгот, финансовым мошенничеством, преступлениями в сфере налогообложения, защиты прав потребителей и другими. Однако существует общее согласие в том, что экономические преступления представляют серьезную угрозу для экономической стабильности и благополучия общества в целом, а их пресечение и предотвращение являются одной из приоритетных задач уголовно-правовой политики государства. Так, А.П. Кузнецов выделил группу преступлений, посягающих на законные интересы предпринимателей, в которую включил ст. 169, 176-178, 183 УК РФ⁴⁸².

Игнорирование возможности обозначения группы преступлений в сфере монополистической деятельности, нарушающих конкурентные отношения на рынках, может быть обусловлено разными причинами. Возможно, некоторые исследователи считали, что монополизация рынка не обязательно приводит к нарушению конкуренции, или что такие нарушения не являются уголовно наказуемыми. Также возможно, что отсутствие обозначения группы преступлений в этой области может быть связано с недостатком исследований и статистических данных о таких преступлениях, что затрудняет анализ их структуры и характеристик.

481 Исаичева, М.М. Особенности правовой охраны сферы государственных закупок: административная и уголовная ответственность // М.М.Исаичева// Закон и право.- 2021.- №3.- С.92-95

482 Кузнецов А.П. Классификация и систематизация в уголовном праве как научная проблема (вместо предисловия) // Маршакова Н.Н. Классификация и систематизация в уголовно-правовой науке: сборник статей / Н.Н. Маршакова: под ред. д-ра юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации А.П. Кузнецова. – Нижний Новгород: Приволжский институт повышения квалификации ФНС России.- 2022.- С. 5-8.

Группа преступлений, предусмотренных ст. 169-175, 178-180, 183-184 и 195-197 гл.22 УК РФ, может быть отнесена к экономическим преступлениям, но не отражает различий между нарушениями в сфере монополистической деятельности, нарушениями правил конкуренции и нарушениями правил государственных закупок, которые имеют свои специфические признаки и могут приводить к различным последствиям для экономики и общества в целом. Несмотря на то, что глава 22 УК РФ содержит ряд статей, которые касаются нарушения правил конкуренции и монополистической деятельности, существует некоторое разногласие между исследователями по поводу выделения группы преступлений, нарушающих свободу конкуренции, как отдельного видового объекта уголовно-правовой защиты⁴⁸³.

Аналогичный подход решения данного вопроса демонстрируют В.Б. Малинин и И.А. Подройкина, которые в одном из современных энциклопедических изданий сформировали группу преступлений, совершаемых в «денежно-кредитной и экономической сфере предпринимательства»⁴⁸⁴. По мнению авторов, эту группу составляют деяния, ответственность за которые предусмотрена ст. 176-184, 195-197 УК⁴⁸⁵. Подобный пример свидетельствует о неудачной попытке объединения в одну группу разнородных преступлений, посягающих на обособленные друг от друга экономические отношения. Даже авторское название указанной группы посягательств представляется достаточно спорным, поскольку «денежно-кредитная сфера» является частью «экономической сферы», а не обособленной от неё категорией; «предпринимательство» по содержанию объёму не объединяет указанные категории, а, наоборот, представляет лишь составную часть сферы экономической деятельности. По этой причине предложенный авторами объект уголовно-правовой охраны, как нам представляется, спровоцировал ошибку в определении специфики общественных отношений, охраняемых перечисленными нормами уголовного законодательства.

Н.А. Лопашенко в результате проведённого фундаментального исследования проблем содержания экономического преступления и экономической преступности в Российской Федерации пришла к выводу о существовании в рамках гл. 22 УК РФ группы посягательств на общественные отношения, которые основаны на принципе добропорядочности субъектов экономической деятельности: ст. 178, 180, 183 и 184 УК РФ, хотя границы содержания этого принципа являются крайне абстрактными⁴⁸⁶.

483 Российская Федерация. Законы. [Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ \(ред. от 14.04.2023\)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) // СПС КонсультантПлюс.-URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 24.04.2023)

484 Уголовное право [Текст] : учебник для бакалавров : для студ. вузов, обуч. по юрид. направлениям и спец. : в 2 т. / ред.: И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. - М. : Юрайт, 2012 - Т. 1 : Общая часть. - 2012. - 549 с; Энциклопедия уголовного права / ред. В. Б. Малинин. - СПб. : Изд-во проф. Малинина, 2005 -Т. 3 : Понятие преступления / И. Я. Гонтарь [и др.]. - 2005. - 519 с.

485 Там же

486 Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономической деятельности: теоретический и прикладной анализ [Текст] : монография / Н. А. Лопашенко. - Москва : Юрлитинформ, 2015.- 636с.

Границы группы экономических преступлений, посягающих на свободу конкуренции, уголовно-правовой наукой обозначаются крайне аморфно⁴⁸⁷.

При решении данной проблемы в первую очередь необходимо определиться «с местом» нахождения в Особенной части УК группы норм о преступлениях, посягающих на свободу конкуренции. Уголовно-правовую сущность категорий «конкуренция» и «свобода конкуренции» следует сузить исключительно до пределов содержания норм гл. 22 УК.

При определении конкретных видов преступлений в сфере экономической деятельности, которые посягают на свободу конкуренции, необходимо руководствоваться положениями норм иных отраслей российской системы права, регламентирующих соответствующие виды общественных отношений. Так, ч. 1 ст. 1 и ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О защите конкуренции» в качестве предмета регулирования определяют «организационные и правовые основы защиты конкуренции» от разнородных посягательств, а именно:

монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция;
фактически любые посягательства на свободу конкуренции, совершаемые управ. омочёнными должностными и иными лицами в процессе осуществления административной деятельности по отношению к хозяйствующим субъектам⁴⁸⁸.

Формальное толкование представленного законодательного положения позволяет сделать вывод о фактически двух независимых друг от друга сферах правовой регламентации и охраны конкурентных отношений: во-первых, это экономические отношения, изначально основанные на принципах равенства всех участников – хозяйствующих субъектов, свободе договора, диспозитивности правового регулирования и т.п.

Во-вторых, это, преимущественно, административные отношения, основанные на принципе «власти-подчинения». Управ. омочённую сторону здесь представляют должностные лица государственных и муниципальных органов власти, а в ряде случаев – представители иных контролирующих органов и организаций, государственных внебюджетных фондов и Центрального банка России⁴⁸⁹.

Принимая во внимание содержание действующего уголовного законодательства, можно утверждать, что данные сферы являются различными объектами уголовно-правовой охраны. В первом случае речь идёт об отношениях, охраняемых нормами гл. 22 УК РФ. Вторая же выделяемая Федеральным законом «О защите конкуренции» группа общественных отношений является составной частью объекта посягательств, направленных

487 Жилкин, М. Г. Дифференциация уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской деятельности / М. Г. Жилкин. – Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. – 214 с.

488 Российская Федерация. Законы. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022)// СПС КонсультантПлюс.-URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (дата обращения:12.03.2023)

489 Дружинин, С. В. Свобода конкуренции как объект уголовно-правовой охраны / С. В. Дружинин // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2018. – № 2(44). – С. 70-76.

против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ). Поэтому в зависимости от вида должностного преступления нарушаемая им свобода конкуренции хозяйствующих субъектов может признаваться лишь факультативным объектом.

Итак, объектом уголовно-правовой охраны конкуренции от посягательств, совершаемых в сфере экономической деятельности, признаются те общественные отношения, которые сложились в области противодействия различным проявлениям монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

**Омарова М.
Абдулазизова П.Г.**

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В России темпы правотворческой и в первую очередь законодательной деятельности как никогда высоки. Создаются сотни и тысячи новых нормативных актов, существенно меняющих характер и основные принципы правового регулирования. Однако, если сейчас не заниматься упорядочением действующей нормативной базы, которая увеличивается весьма быстрыми темпами, в будущем возникнут большие трудности в нахождении и использовании действующих норм права, хаос и неразбериха в российском нормативном хозяйстве. Дело осложняется еще и тем, что сейчас, когда создается практически новая правовая система в Российской Федерации, нужно срочно решить также судьбу формально действующих нормативных актов России и их частей, которые полностью либо частично противоречат новым нормативным решениям или попросту безнадежно устарели.

Юридическим средством обеспечения доступности, обзримости и действенности законодательства является его систематизация.

Рассмотрим различные определения понятия «систематизация законодательства», которые даются в юридической литературе, и выделим характерные черты и основные задачи данного вида юридической деятельности.

Весьма интересны определения систематизации, выдвигаемые в современной юридической литературе. Одним из них является определение, предложенное В.Н. Протасовым. По его мнению, «Систематизация законодательства – это деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативного материала путем его внешней и внутренней обработки, осуществляемая с целью поддержания системности законодательства и

обеспечения субъектов права необходимой нормативно-правовой информацией»⁴⁹⁰.

По мнению М.М. Рассолова, общая масса нормативного материала в каждом конкретном государстве постоянно растет и это требует его приведение в определенную систему, что и называется «систематизацией законодательства». Он предлагает следующее определение рассматриваемого явления: «систематизация законодательства – деятельность по упорядочению, совершенствованию законодательства, приведению ее в определенную систему путем составления единого нормативно-правового акта, либо собрания нормативно-правовых актов»⁴⁹¹. Д.В. Чухвичев полагает, что систематизация законодательства может быть определена «... как некий комплекс мероприятий, направленных на упорядочение нормативно-правовых актов с точки зрения их структуры»⁴⁹². По мнению Р.Т. Мухаева - это «целенаправленная деятельность по упорядочению и совершенствованию законодательства, приведение действующих актов в определённую систему путём составления единых нормативных актов или их сборников»⁴⁹³.

В приведенных выше определениях акцентируется внимание именно на отдельные стороны систематизации: предмет, цели, способ, характер и результат систематизации, цели систематизации. Иными словами они рассматривают его в одностороннем порядке. Однако на самом деле понятие систематизации должно вобрать в себя все указанные выше его аспекты.

Следовательно, можно выделить следующие существенные признаки систематизации законодательства:

1. особый вид юридической деятельности;
2. цель систематизации – это создание единой стройной, эффективно функционирующей системы законодательства, обладающей внутренней упорядоченностью и структурностью;
3. систематизация осуществляется компетентными органами, но может быть и неофициальная систематизация;
4. объектом данного вида деятельности является действующее законодательство как система нормативно-правовых актов;
5. научно обоснованная, унифицированная;
6. в идеале должна быть непрерывной, так как постоянно издаются новые нормативно-правовые акты. Но в истории России известны периоды, когда какое-либо упорядочение законодательства носило только характер неудачных попыток (со времён Соборного Уложения 1649 года до кодификационных работ под руководством Сперанского М.М. в 1826-

490 Протасов, В.Н. Теория государства и права. Проблемы теории права и государства / В.Н. Протасов. – М.: Юрайт - М, 2001. - С.156.

491 Теория государства и права: учебник / Под ред. М.М. Рассолова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. - С.388.

492 Чухвичев, Д.В. Особенности законодательной техники при проведении кодификации Д.В. Чухвичев // Право и политика. - 2005. - №10. – С.30.

493 Мухаев, Р.Т. Теория государства и права: учебник для бакалавров. / Р.Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - С. 312.

1833 гг.)⁴⁹⁴. Отсутствие работы по приведению законодательства в систему затрудняет его эффективное практическое использование, правовую культуру граждан;

7. результатом систематизации является создание кодифицированных актов.

Таким образом, цель систематизации - создание системы законодательства. Системность законодательства заложена в самой природе нормативно-правовых актов, источников права, правовых норм⁴⁹⁵. Рассмотрим, какими свойствами должна обладать данная система.

В общетеоретическом и философском плане «система» - «определённая совокупность элементов, находящихся в определённой взаимосвязи, которая придаёт данной совокупности целостный характер»⁴⁹⁶; некоторое упорядоченное, организованное множество элементов, образующих определённую целостность, свойства которой не сводятся к свойствам составляющих его элементов; как «комплекс взаимодействующих элементов»; как «отграниченное множество взаимодействующих элементов»⁴⁹⁷.

Таким образом, общее, что объединяет определения системы - это «взаимосвязанное множество элементов».

Система законодательства - совокупность нормативно-правовых актов, в которых объективизируются внутренние содержательные и структурные характеристики права⁴⁹⁸. Однако, это не просто совокупность нормативно-правовых актов, а их дифференцированная система, основанная на принципах субординации и скоординированности её основных компонентов⁴⁹⁹. Не следует смешивать два взаимосвязанных понятия «система права» и «система законодательства», которые соотносятся как содержание и форма. Этой проблеме посвящено большое количество литературы⁵⁰⁰. в данной работе рассматривается система законодательства как результат научно обоснованной целенаправленной деятельности по систематизации законодательства.

Системный подход⁵⁰¹ позволяет выделить основные задачи, направления и требования к проведению систематизации законодательства:

Во-первых, систематизация законодательства необходима для развития законодательства. Анализ и обработка действующих нормативных актов,

494 См.: Систематизация законодательства в Российской Федерации. / Под ред. Пиголкина А.С. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2003. - С. 241, 255.

495 См.: Общая теория права и государства. / Под ред. В.В. Лазарева. - М.: Юристъ, 2002. - С.197; Марченко, М.Н. Источники права / М.Н. Марченко.. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. - С. 98.

496 Марченко, М.Н. Источники права / М.Н. Марченко. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. - С. 99.

497 Краткий философский словарь. / Под ред. А.П. Алексеева. - М., 2000. - С. 279.

498 Теория государства и права. / Под ред. В.Д. Первалова. - М.: Норма, 2005. - С. 177.

499 Теория государства и права. / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2000. - С. 419.

500 См.: Марченко, М.Н. Источники права/ М.Н. Марченко. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. - С. 98.

501 Синельников, Б.М. Системный подход в научном познании / Б.М. Синельников, В.А. Горчиков, В.П. Свечников. - М.: Пресс, 1999. - С. 67.

группировка правовых предписаний по определенной схеме, создание внутренне единой системы актов являются необходимыми условиями эффективности правотворческой деятельности, способствуют ликвидации пробелов, устарелостей и противоречий в действующем законодательстве⁵⁰².

Во - вторых, систематизация законодательства обеспечивает удобства при реализации права, возможность оперативно находить и правильно толковать все нужные нормы.

В - третьих, систематизация законодательства является предпосылкой целенаправленного и эффективного правового воспитания, научных исследований, обучения студентов.

Систематизация осуществляется на основе определенных принципов.

Под принципами принято понимать фундаментальные, основополагающие идеи, которые движут субъектами права, выполняющими ту или иную юридическую работу.

Принципы систематизации - это обязательные требования, реализация которых позволит субъектам систематизации достичь поставленного результата по приведению системы правовых актов в сбалансированную и пригодную для использования систему.

Систематизация права - один из видов юридической работы. Вполне понятно, что к ней предъявляются те же требования, которые обеспечивают качество любой юридической работы. Особенно тесно систематизаторская работа связана с правотворческой. Рассмотрим эти принципы:

1) плановость (установление этапов проведения систематизации, сроков, конкретных исполнителей и др.);

2) стремление к минимальному количеству нормативных актов;

3) полнота (речь, идет не только об исчерпывающем сборе актов, но и о ревизии их по всем основаниям);

4) целесообразность (ревизию актов стоит проводить лишь тогда, когда есть опасность снижения эффекта от использования актов);

5) оперативность (поскольку право - это динамичная система, приведение ее в рабочее состояние должно быть быстрым, так как последующие изменения только осложнят работу);

6) непрерывность (достижение гармонии правовых актов - явление временное, динамизм правовой системы не предполагает приостановку этой работы);

7) экономичность (работа по систематизации относится к числу высокоинтеллектуальных действий, поэтому повышение ее производительности, а также возможное снижение издержек может ее удешевить);

8) доступность (поскольку юридические документы затрагивают интересы людей, следует думать о том, как расширить и сделать достаточно легким пользование ими);

502 См.: Чашин, А.Н. Теория юридической систематизации: учебное пособие / А.Н. Чашин. - М.: Дело и сервис (ДиС), 2010. - 171 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/4621.html> (дата обращения: 06.12.2023).

9) демократичность (имеется ввиду выявление общественного мнения относительно того, какая форма систематизации будет более подходящей);

10) Г
ласность (процесс и результаты работы по систематизации полезно делать достоянием общественности, поскольку правовые акты затрагивают их интересы);

11) П
рофессионализм (желательно, чтобы систематизаторской работой занимались знатоки этого дела);

12) Н
аучность (привлечение разработок ученых в области систематизации позволит использовать не только освоенный, но и зарубежный опыт, а также новые прогрессивные идеи).

Выполнение всех перечисленных принципов позволит достичь наилучшего результата в процессе проведения систематизации.

Обычно в понятие систематизации законодательства включаются четыре самостоятельных формы правовой деятельности⁵⁰³:

1. сбор государственными органами, предприятиями, фирмами и другими учреждениями и организациями действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определенной системе, хранение, а также выдача справок для заинтересованных органов, учреждений, отдельных лиц по их запросам (учет нормативных актов);

2. подготовка и издание различного рода собраний и сборников нормативных актов (инкорпорация законодательства);

3. подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу (консолидация законодательства);

4. подготовка и принятие новых актов (типа кодексов), в которые помещаются как оправдавшие себя нормы прежних актов, так и новые нормативные предписания (кодификация законодательства).

Систематизация в праве выполняет существенные социальные функции. Она является важным необходимым моментом в самом существовании права. Надлежащим образом систематизированное, упорядоченное законодательство – показатель того, что внешняя форма данной национальной правовой системы адекватна одному из существенных свойств права - системности. А это значит, что от систематизации во многом зависит все то, что относится к ценностям права, его эффективности, к законности.

Систематизация законодательства нужна для приведения в порядок накопившихся массивов нормативных актов, ревизии действующей правовой системы.

⁵⁰³См.: Систематизация законодательства в Российской Федерации / Под ред. А.С. Пиголкина. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2003. - С. 20-21; Общая теория права. / Под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 1998. - С. 219.

Систематизация законодательства способствует удобству использования правовых предписаний⁵⁰⁴, дает возможность ориентироваться в законодательстве, оперативно находить необходимые источники права.

В настоящее время в Российской Федерации темпы правотворческой, законодательной деятельности высоки. Создаются сотни и тысячи новых нормативно-правовых актов, которые существенно меняют характер и основные принципы правового регулирования.

Следовательно, деятельность по упорядочению действующей нормативной базы, которая постоянно растет, является первостепенной, не требующей отлагательства и проволочек.

Самой жизнью демократического общества продиктована потребность того, чтобы право не только отвечало назревшим материальным условиям общества, но и было совершенным по своей форме, в первую очередь упорядоченным, систематизированным, чтобы оно с максимальной эффективностью было способно выполнить свои задачи. А это значит, что систематизация в демократическом обществе представляет собой объективную закономерность права. Пренебрежение этой закономерностью, недоучет ее объективных требований и принципов порождают трудности на практике, приводят к снижению эффективности правового регулирования⁵⁰⁵.

Таким образом, систематизация в праве является одним из условий строгого и неукоснительного проведения в жизнь требований законности. Систематизированное законодательство в значительной степени исключает возможности для неправильного или произвольного применения юридических норм, сокращает пробелы в нормативном материале, служит необходимой предпосылкой для того, чтобы все субъекты строго соблюдали юридические нормы, полно и реально осуществляли предоставленные им права. Систематизация обеспечивает надлежащее применение юридических норм и в то же время доступность права для всех граждан, всего населения.

**Осипова К. В.
Кубатко А.Н.**

ОСНОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ СУДЬИ

Мораль юриста обусловлена спецификой его профессиональной деятельности, его социальным положением. Эта деятельность существенно затрагивает права, интересы людей, влияет на их судьбы, поэтому так важно ее нравственное измерение. Объективной основой специфики морали и этики юриста являются особенности его профессиональной деятельности, среди

504 Теория права и государства. / Под ред. В.П. Сальниковой, В.А. Ромашова. - СПб.: Университет, 2012. - С. 55.

505 Сивицкий, В.А. Правовые конструкции и систематизация нормативных правовых актов / В.А. Сивицкий // Юридическая техника. - 2013. - №7-2. - С. 52.

которых наиболее существенными являются государственный характер деятельности, ее регламентация законом, независимость и гласность.

Закон нередко прямо определяет государственный характер решений, принимаемых юристами. Например, приговоры по уголовным делам и решения по гражданским выносятся от имени государства; прокурор осуществляет надзор за исполнением законов и поддерживает государственное обвинение; надев форму сотрудника органов внутренних дел, человек становится своеобразным символом Закона и Государства.

Спецификой деятельности юристов считают и то, что все их действия подробно регламентированы законом. И если законы не противоречат всечеловеческим нормам морали, то деятельность юриста в основном зависит от его профессиональных знаний, умений и навыков, и личного желания действовать в соответствии с законами.

Отход от закона, нарушение, ложное его толкования и применения расценивается как аморальный поступок, противоречащий нормам этики юриста. Этот принцип действует лишь при условии независимости юриста. Судья, прокурор, адвокат, следователь не вправе руководствоваться в своей профессиональной деятельности указаниями, советами, просьбами лиц и учреждений даже самого высокого статуса. Юрист лично ответственен за законность или незаконность своих действий и решений как перед государством, обществом, людьми, так и перед своей нравственным сознанием, совестью.

Гласность деятельности сотрудника правоохранительных органов предполагает контроль общественного мнения. Поэтому рассмотрение дел в судах, как правило, происходит открыто, а приговоры всегда объявляются публично.

Учитывая особенности различных юридических специальностей, правомерны утверждения о необходимости выделять этику судьи, адвоката, прокурорскую этику, этику работников органов внутренних дел и т. д.

Так, общие положения судейской этики основаны на том, что право на справедливое судебное разбирательство признается за каждым человеком и гражданином. Статья 6 Европейской Конвенции о защите прав человека основных свобод [1] гласит: «Каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона».

Поскольку судья всегда на виду и общество предъявляет к его моральному облику жесткие требования, облик судьи должен быть согласован и определен в официальном документе. Таким документом является «Кодекс судейской этики», утвержденный VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012 г. [3].

Кодекс судейской этики сверен с международными стандартами, среди которых, в частности, «Бангалорские принципы поведения судей» [2], которые

иначе называют «золотым стандартом», поэтому бесполезно ознакомиться с принципами данного стандарта.

Первый принцип — независимость.

Независимость судебных органов является предпосылкой обеспечения правопорядка и основной гарантией справедливого разрешения дела в суде. Результат деятельности независимого судьи — это законное, справедливое и гуманное решение. Гарантируя независимость и невмешательство в деятельность судебной власти, законодатель предъявляет исключительно высокие требования к судье как к носителю судебной власти. На него возложены обязанности соблюдения моральных и этических норм поведения при отправлении правосудия и в повседневной жизни, во внеслужебных отношениях. Он не вправе совершать действия, умаляющие авторитет судебной власти либо способные вызвать сомнение в его справедливости, объективности и беспристрастности.

Следует помнить, что независимость — это не вседозволенность. Именно поэтому каждый судья обязан принимать участие в формировании, поддержании высоких норм судейской этики и лично соблюдать эти нормы.

Второй принцип — объективность.

Объективность проявляется не только в содержании выносимого решения, но и во всех процессуальных действиях, сопровождающих его принятие. Это значит, что при исполнении своих обязанностей судья свободен от каких-либо предпочтений, предубеждений или предвзятости. Необъективность в деятельности судьи может проявляться, например, в чрезмерном доверии к следователю, обусловленном высокими деловыми качествами последнего. Очевидно, что это исключает критическое отношение к материалам предварительного следствия, поскольку у судьи возникает твердая уверенность в том, что все возможные версии выдвинуты и проверены следователем.

Третий принцип — честность и неподкупность.

Образ действия и поведение судьи должны поддерживать уверенность общества в честности и неподкупности судебных органов.

Недостаточно просто осуществлять правосудие, нужно делать это открыто для общества. От судей требуется честность не только при исполнении своих обязанностей, но и в частной жизни.

Четвертый принцип — соблюдение этических норм.

Поведение судьи должно соответствовать высокому статусу его должности, он не должен допускать проявлений некорректного поведения при осуществлении любых действий, связанных с выполнением профессиональных функций.

Пятый принцип — равенство.

Обеспечение равного обращения для всех сторон судебного заседания имеет первостепенное значение для надлежащего исполнения судьей своих обязанностей. Этот принцип требует от судьи выполнения судебных функций, надлежащим образом учитывая интересы всех лиц, в частности, сторон

судебного дела, свидетелей, адвокатов, сотрудников суда и коллег по составу суда, не делая различий исходя из не относящихся к делу оснований, несущественных для надлежащего отправления правосудия.

И, наконец, шестой принцип — компетентность и старательность. Исходя из этого принципа, судебные функции судьи имеют приоритет над всеми другими видами деятельности.

Основанный на этих принципах Кодекс судейской этики устанавливает правила поведения судьи в профессиональной и внеслужебной деятельности, его требования обязательны также для судей, находящихся в отставке, но сохраняющих звание судьи и принадлежность к судейскому сообществу.

Кодекс максимально подробно определяет стандарты поведения судей, дает судьям рекомендации, как поступить в тех или иных случаях, как преодолеть препятствия и трудности, с которыми они сталкиваются, для сохранения независимости и беспристрастности. Эти рекомендации достаточно четкие и конкретные, чтобы дать судьям понимание того, что от них ждут и дать знать другим, чего можно и следует ждать от судьи.

Библиографический список:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (ред. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 2. — ст. 163.
2. Бангалорские принципы поведения судей (приложение к Резолюции Экономического и социального совета ООН 2006/23 от 27 июля 2006 г.) // СПС «Консультант Плюс».
3. Кодекс судейской этики. Утвержден VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 года. — М. : Проспект, 2013. — 32 с.
4. Сорокотягин, И. Н. Профессиональная этика юриста : учебник для вузов / И. Н. Сорокотягин, А. Г. Маслеев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 281 с.

**Рамазанова А.Б.
Магомедов М.М.**

ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ: ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

Одной из гарантий успешного функционирования государства и гражданского общества является надлежащее создание условий эффективной деятельности государственного аппарата власти и управления. Результативность такой деятельности на сегодняшний день в немалой степени снижена происходящими в России негативными изменениями политических, экономических, общественных и правовых институтов, динамикой и структурой преступности.

Существенным звеном в цепи названных причинных факторов являются

преступления, совершаемые должностными лицами.

При этом, эффективно действующее государство немислимо без прочной системы органов государственной и муниципальной власти. Должностные лица любого ранга обязаны соблюдать законы (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ⁵⁰⁶), честно выполнять свой служебный долг.

Чрезвычайно широкие возможности для совершения преступлений предоставляют недобросовестному должностному лицу те права и обязанности, которыми наделяют его государство, общество, граждане для исполнения занимаемой должности.

Классическими нормами, предусматривающими ответственность за совершение общественно опасных деяний должностными лицами путем использования своего служебного положения, являются злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ)⁵⁰⁷), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ).

Если обратиться к данным официальной статистики МВД России, доля преступлений коррупционной направленности в 2028 г. составила 1,53 % от общего количества преступлений (30495). По сравнению с 2020 г. количество таких преступных деяний выросло на 2,9 %.^{508 509}

Превышение должностных полномочий согласно данным официальной статистики составляет достаточно незначительную часть от всех коррупционных преступлений. Например, на официальном портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, как и в официальной статистике МВД России о состоянии преступности за определенный период, данные по рассматриваемому виду преступления даже не выделяются в самостоятельные показатели в отличии от злоупотребления должностными полномочиями и составов взяточничества.

Превышение должностных полномочий является одним из наиболее опасных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Как известно, публичная власть выполняет в обществе две основные функции - функцию социального регулирования и социального контроля. Их успешная реализация, в конечном итоге, должна обеспечивать стабильность и порядок в социуме. Долговременная ситуация, когда лица, составляющие аппарат публичной власти, превышая свои полномочия, причиняют вред правам и законным интересам граждан, общества и государства, ведет к нарушению

⁵⁰⁶Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

⁵⁰⁷Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

⁵⁰⁸Состояние преступности в России [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Российской Федерации. Электрон. Дан. URL: <https://мвд.рф/folder/Ш11762>.

работы всей институциональной системы, снижению ее эффективности и, соответственно, снижению управляемости социальных процессов и объектов. Более того, множественные случаи совершения должностными лицами преступлений приводят к дискредитации государственной власти, снижению ее авторитета, и, как следствие, происходит отторжение населением властных структур.

В тоже время вызывает серьезную озабоченность то, что при оценке латентности должностных преступлений в целом и превышения должностных полномочий в частности эксперты обычно признают ее крайне высокой. Изучение практики применения ст. 286 УК РФ показывает, что сотрудники правоохранительных и судебных органов нередко испытывают затруднения и даже допускают ошибки при квалификации превышения должностных полномочий.

В контексте изложенного обращает на себя внимание то обстоятельство, что в доктрине уголовного права до сих пор отсутствует единство мнений в трактовке отдельных элементов и признаков данного состава преступления. Таким образом, в качестве непосредственного объекта преступления, уголовная ответственность за совершение которого установлена в ст. 286 УК РФ, выступают общественные отношения, направленные на обеспечение основанной на законах и иных нормативных правовых актах нормальной деятельности в государственных властных отношениях определенного звена публичного аппарата управления в лице органов государственной власти, муниципальных органов, муниципальных и государственных учреждений, государственных компаний и корпораций, муниципальных и государственных унитарных предприятий, акционерных обществ, где контрольный пакет акций находится у РФ, субъектов РФ или муниципального образования, аппарата управления в Вооруженных Силах, иных войсках и воинских формированиях РФ, а также авторитет указанных органов и учреждений.

Законные права и интересы юридических и физических лиц, а также законные интересы государства и общества выступают в роли обязательного дополнительного объекта рассматриваемого преступного деяния.

Обязательными элементами объективной стороны преступного деяния, уголовная ответственность за совершение которого предусмотрена в ст. 286 УК РФ, являются следующие:

1) деяние, которое определено как совершение должностным лицом действий, которые выходят явно за пределы предоставленных ему полномочий;

2) общественно опасные последствия, которые определены как существенное нарушение прав и законных интересов юридических или физических лиц, либо интересов государства и общества, охраняемых законом;

3) наличие причинной следственной связи между совершенным должностным лицом деянием и наступившими общественно опасными последствиями.

И здесь мы хотим сослаться на мнение А.В. Бурлакова, превышение должностных полномочий заключается в таких действиях должностного лица, которые выходят за пределы его служебных полномочий, нашедших свое отражение в определенных подзаконных и законодательных актах.

Уголовная ответственность по ст. 286 УК РФ «исключается, если должностным лицом были совершены действия в пределах своих полномочий»⁵¹⁰.

1) Следует отметить, что действия лица могут быть квалифицированы как превышение должностных полномочий только в том случае если должностное лицо осуществляет свою служебную деятельность, выступая перед потерпевшим в качестве официального, должностного лица, а не в качестве частного.

В подобных случаях лицом может быть привлечено к уголовной ответственности по иным нормам уголовного закона, но не за совершение должностного преступления. Например, сотрудник полиции, который применил служебное табельное оружие в рамках конфликта, возникшего на почве личных неприязненных отношений с соседом по квартире, будет привлечено к ответственности как частное лицо, а не как должностное, поскольку применение оружия в таком случае не связано с выполнением им своих служебных обязанностей.

2) Должностное лицо может превысить свои полномочия как при осуществлении им организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций, так и при осуществлении властных полномочий⁵¹¹.

Рассмотрев объективную сторону превышения должностных полномочий, мы можем прийти к выводу, что обязательными элементами объективной стороны преступного деяния, уголовная ответственность за совершение которого предусмотрена в ст. 286 УК РФ, являются следующие:

- деяние, которое определено как совершение должностным лицом действий, которые выходят явно за пределы предоставленных ему полномочий;

- общественно опасные последствия, которые определены как существенное нарушение прав и законных интересов юридических или физических лиц, либо интересов государства и общества, охраняемых законом;

- наличие причинной следственной связи между совершенным должностным лицом деянием и наступившими общественно опасными последствиями.

⁵¹⁰Бурлаков А.В. Превышение должностных полномочий сотрудниками правоохранительных органов (уголовно-правовые и криминологические аспекты). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 14.

⁵¹¹Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2015. Т. 2. С.509.

ПРИЗНАКИ ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ ЯВКИ С ПОВИННОЙ

В России в последние годы ведется активная и целенаправленная борьба с организованной и экономической преступностью. Однако ее результаты не могут удовлетворить общественные ожидания. Данное направление деятельности весьма осложнено тем, что с одной стороны, коррумпированные должностные лица, пытаясь избежать ответственности, оказывают правоохранительным органам весьма активное противодействие, с другой - сотрудники правоохранительных органов не в полной мере используют имеющиеся в их распоряжении правовые средства борьбы с преступностью.

Одним из таких средств является явка с повинной. Являясь эффективным средством раскрытия преступления, она позволяет быстро и правильно определить основные направления расследования и конкретные способы установления обстоятельств совершенного преступления. Явка с повинной, рассматриваемая в ряду других стимулируемых уголовным законом форм поведения лиц, совершивших преступления, представляет собой одну из наиболее важных форм позитивного послепреступного поведения, поощряемых предоставлением льгот при решении вопроса об индивидуализации наказания. Значимость именно этой формы позитивного поведения определяется в немалой степени тем временным периодом, в который возможно совершение действий, обусловленных деятельным раскаянием: именно с момента окончания преступления до вынесения приговора возможно совершение действий, смягчающих тяжесть преступных последствий и способствующих раскрытию и расследованию преступления. На более поздних этапах совершение таких действий становится невозможным. Поэтому и правовые последствия совершения поощряемых действий на более поздних этапах носят иной характер, нежели смягчение ответственности или освобождение от нее.

Объективным признаком характеризующим явку с повинной является ее общественная полезность. В разных видах деятельного раскаяния общественная полезность проявляется по-разному. Действия, составляющие первую группу (предотвращение вредных последствий совершенного преступления, добровольное возмещение нанесенного ущерба, устранение причиненного вреда), направлены на смягчение или ликвидацию преступных последствий; действия второй группы (явка с повинной и активное содействие раскрытию преступления) направлены на содействие раскрытию и расследованию преступления⁵¹².

512 "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.11.2023)

Не менее важным признаком явки с повинной является активность совершаемых действий. Он выражается в конкретных целенаправленных действиях лица, совершившего преступление, после его окончания.

Целеустремленность послепреступной деятельности подчеркивает ее активный характер: поставив перед собой цель облегчить свою участь при решении вопросов об уголовной ответственности, оказать содействие в раскрытии или расследовании совершенного преступления, лицо активно добивается ее реализации.

Важнейшим субъективным признаком, характеризующим явку с повинной, служит добровольность ее совершения. Для того чтобы тот или иной вариант поведения был добровольным, у лица должна быть реальная возможность не совершать определенные действия или совершить противоположные им по значению; и оно должно сознавать эту возможность. Добровольность означает совершение действий не под влиянием осознанной необходимости, а в силу внутреннего побуждения и характеризуется двумя признаками: объективным (наличием у субъекта возможности выбрать линию поведения) и субъективным (осознанием этой возможности)⁵¹³. Превалирующим из этих двух признаков является субъективный.

Добровольность действий субъекта при явке с повинной не исключается и в тех случаях, когда им предшествовали определенные колебания лица между различными вариантами поведения, борьба мотивов этих действий. Нередко подобные действия совершаются по совету друзей, родственников и т.д. Думаем, что независимо от того, какими мотивами руководствовалось лицо, явившееся с повинной, и с чьей стороны исходила инициатива этого поступка, они должны признаваться добровольными и влечь, в соответствии с законом, смягчение наказания. Добровольность исключается только в том случае, если такие действия были совершены принудительно под воздействием правоохранительных органов.

Субъективным признаком явки с повинной является стремление облегчить свою участь при решении вопроса о наказании. Наличие такой цели не снижает социальной ценности совершаемых виновным действий и не противоречит выводу о снижении общественной опасности лица, совершившего преступление.

К обязательным признакам явки с повинной относятся: временной признак (принесение повинной, после совершения преступления и до момента осуждения за это преступление); нормативный признак (все формы послепреступного поведения регулируются нормами уголовного права); объективные признаки (общественная полезность и активность совершаемых действий); субъективные признаки (добровольность действий и цель

513 Юридические аспекты явки с повинной. Е.А. Мачульская, "Журнал российского права", N 9, сентябрь 2018 г. С 42.

облегчения собственной участи при решении вопроса об индивидуализации наказания)⁵¹⁴.

Следует отметить, что как любая классификация представленная классификация признаков явки с повинной является условной: добровольность можно рассматривать и как объективное, и как субъективное проявление воли субъекта; временной признак мог бы быть включен в число объективных, однако он, с учетом его определяющего значения, выделяется в самостоятельный.

Общими объективными признаками всех видов деятельного раскаяния является общественная полезность совершаемых действий и их активность. Однако каждый вид деятельного раскаяния представляет конкретную форму поведения, конкретный вид активных действий, направленных на достижение общественно полезных целей. К таким конкретным видам деятельного раскаяния следует отнести: предотвращение вредных последствий совершенного преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба, устранение причиненного ущерба, явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления.

Именно таким образом сформулированы в законе смягчающие обстоятельства, относящиеся к послепреступному поведению виновного. Одновременно эти смягчающие обстоятельства в совокупности являются видами деятельного раскаяния. Такие его виды как предотвращение лицом вредных последствий совершенного преступления, возмещение имущественного ущерба и устранение причиненного вреда объединяют общие объективные и субъективные признаки. Хотя признак добровольности указан только применительно к возмещению имущественного ущерба, он относится ко всем видам деятельного раскаяния, в том числе и к предотвращению вредных последствий совершенного преступления, и к устранению причиненного вреда.

Список использованных источников

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
12. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
13. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.11.2023)
14. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) /
15. Владимир Алексеевич Ярковой, Процессуальное значение явки с повинной Журнал "Уголовный процесс" №11 ноябрь 2020 г. С 27.

⁵¹⁴ Владимир Алексеевич Ярковой, Процессуальное значение явки с повинной Журнал "Уголовный процесс" №11 ноябрь 2020 г. С 27.

16. Юридические аспекты явки с повинной. Е.А. Мачульская, "Журнал российского права", N 9, сентябрь 2018 г. С 42.

**Татарханов Г.А.
Магомедов М.М.**

ХАЛАТНОСТЬ, КАК УГОЛОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: ОБЪЕКТ И ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

Эффективность государственного аппарата и исполнение должностных обязанностей его сотрудниками являются ключевыми факторами в обеспечении эффективного функционирования государства. Если неэффективность или негативные практики преобладают в государственном аппарате, это может привести к необходимости проведения административной реформы.

Во время административной реформы особое внимание обычно уделяется деятельности должностных лиц, поскольку их действия могут оказать значительное влияние на успех реформы. В контексте политического контроля и особого внимания к преступлениям, совершаемым должностными лицами, подразумевается, что правительство или руководство страны сосредоточивает усилия на пресечении коррупции, злоупотреблений властью и других негативных действий должностных лиц, которые могут препятствовать реформам и наносить ущерб обществу.

Объективная сторона некоторых должностных преступлений по УК России предполагает не только совершение общественно опасных деяний по службе, но и наступление определенных, обозначенных в законе вредных последствий. Вопрос об установлении последствий в материальных составах должностных преступлений носит проблемный характер.⁵¹⁵

В уголовном праве существует классификация объекта преступления, которая позволяет выделить общий, родовый и непосредственный объекты преступления. Объект преступления является тем общественным отношением, на которое направлено преступное деяние. Поэтому установление ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей является важной задачей, направленной на защиту интересов граждан, организаций и общества в целом. Один из ученых, таковым был А. Н. Трайнин, под родовым объектом должностных преступлений понимал «правильную, отвечающую интересам социалистического строительства, работу государственного и общественного аппарата»⁵¹⁶ и это понятие укрепилось во многих учебниках по уголовному праву.

⁵¹⁵

Марцев И.А. Общие вопросы учения о преступлении. Омск: Юридический институт МВД России, 2019. - С.81.

⁵¹⁶ Трайнин А.Н. Избранные труды. СПб, 2021. - С.213.

Объект халатности может иметь различные аспекты и включать в себя существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций. Эти нарушения могут иметь как материальный, так и моральный характер. Материальный аспект халатности связан с нанесением существенного ущерба имуществу или материальным интересам граждан или организаций. Ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей может привести к финансовым потерям, повреждению имущества, утрате возможности получить выгоду или исправное качество услуг. Моральный аспект халатности связан с нанесением психологического или эмоционального вреда гражданам или организациям. Это может включать нарушение прав и свобод личности, ограничение доступа к услугам, недостаточное удовлетворение потребностей и ожиданий граждан, нанесение ущерба репутации или деловой репутации организации. В целом, объект халатности охватывает широкий спектр правовых, материальных и моральных интересов, и его защита является важной составляющей борьбы против ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей.

Также нельзя оставить без внимания то, что в уголовно-правовом законодательстве оговариваются случаи, когда состав преступления отсутствует и, следовательно, уголовная ответственность тоже. К таким случаям относятся:

- 1) Возложения широкого спектра обязанностей, вследствие таких причин как война, эпидемия и др. на человека, не имеющего определенного опыта.
- 2) Невозможность исполнять свои должностные обязанности, вследствие стихийного бедствия
- 3) Приказ вышестоящего руководства об исполнении, либо неисполнении конкретных действий. Тут следует руководствоваться статьей 42 УК РФ, в которой говорится о том, что «не является преступлением причинение вреда, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения».⁵¹⁷

Общественно-опасные последствия в контексте халатности относятся к негативным изменениям, которые происходят в объекте преступления, охраняемом законом, вследствие ненадлежащего исполнения должностным лицом своих обязанностей. Эти последствия могут иметь различные формы и проявления, в зависимости от конкретных обстоятельств дела. Например, в случае ненадлежащего исполнения обязанностей государственным чиновником, общественно-опасные последствия могут выражаться в нарушении прав и законных интересов граждан, негативном влиянии на функционирование государственных органов, причинении ущерба экономике или обществу в целом. Важно отметить, что общественно-опасные последствия халатности связаны с нарушением охраняемых обществом норм

⁵¹⁷"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 18.03.2023). // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.

и интересов. Такие последствия могут иметь отрицательное влияние на общественный порядок, безопасность, стабильность и благо-состояние общества.

При квалификации халатности в уголовном праве учитываются именно эти общественно-опасные последствия, которые могут возникнуть вследствие противоправных действий или бездействия должностного лица.

Причинение нематериального вреда, такого как тяжкое вред жизни и здоровью, подрыв авторитета и другие негативные последствия, вследствие небрежного или недобросовестного исполнения должностных обязанностей, действительно может быть важным аспектом рассмотрения и учета в уголовной ответственности. В некоторых случаях такой нематериальный вред может иметь серьезные последствия и требовать компенсации. В итоге, при рассмотрении дел, связанных с должностной халатностью, следует учитывать как материальный, так и нематериальный характер причиненного вреда и основываться на судебно-следственной практике, законодательстве и принципах справедливости при определении уголовной ответственности и компенсации пострадавшим.

Список использованных источников

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
18. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/.
19. Марцев И.А. Общие вопросы учения о преступлении. Омск: Юридический институт МВД России, 2019. - С.81.
20. Трайнин А.Н. Избранные труды. СПб, 2021. - С.213.

**Темирбулатова Х.В.
Насрудинов Н.Б.**

СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА

Рассмотрим существенные условия договора строительного подряда.

К элементам договора строительного подряда можем отнести: стороны договора; предмет договора; форма договора; цена договора; срок действия договора.

Теперь охарактеризуем каждый элемент более подробно.

1. Стороны договора. В договоре строительного подряда сторонами являются заказчик и подрядчик. Заказчиком может быть любой субъект гражданского права, а именно, физическое лицо, юридическое лицо или же публично-правовое образование в лице уполномоченного органа.

Подрядчиком могут выступать физические лица или строительные, строительно-монтажные, проектно-строительные и другие организации, которые действуют в сфере строительства, обладают необходимыми познаниями, умениями и навыками для выполнения профессиональных работ, а также имеющие лицензии, при производстве отдельных видов работ на них. Так же выделяют иные стороны. К ним относятся, прежде всего, инвесторы, которые могут выступать в роли заказчика сами или же возложить функции заказчика на других лиц. При возложении роли заказчика на других лиц, между инвестором и данным лицом заключается инвестиционный договор (в виде договора поручения, или комиссии). Инвестором может быть государство, кредитные организации, строительные компании и другие субъекты правоотношений [1]. Очень часто строительные компании применяют систему генерального подряда. В данных отношениях строительная организация, с которой заказчик заключил договор строительного подряда, является генеральным подрядчиком, который привлекает другие организации для выполнения 22 отдельных видов работ, последние в свою очередь являются субподрядчиками.

2. Предмет договора. Предметом договора строительного подряда является сам строительный процесс и его конечный результат. Это строительство определенного объекта либо выполнение строительных работ в установленный договором срок по заданию заказчика, действия заказчика по созданию подрядчику необходимых условий для выполнения работ, их приемки и уплате оговоренной в договоре цены. С.В. Зимнева, С.Г. Кадцын определяют предмет договора строительного подряда как вновь построенный или реконструированный и готовый к сдаче объект, являющийся результатом деятельности подрядчика [2]. По мнению А.С. Очередыко «предмет договора строительного подряда – это действия подрядчика по строительству или реконструкции объекта и деятельностью заказчика по их приемке и оплате» [3, с. 11]. По мнению М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, В.Н. Сидоровой в договоре строительного подряда присутствует два предмета: материальный и юридический. Материальный предмет – результат работ, юридический предмет – результат деятельность сторон по исполнению договора строительного подряда [4]. Нередко в качестве предмета договора строительного подряда рассматриваются отношения сторон по договору. К примеру, И.А. Голлард указывает на то, что предмет договора строительного подряда составляют отношения, связанные с созданием недвижимого объекта, вновь создаваемого или подлежащего улучшению [1]. Следует отметить, что данная точка зрения сходна с деятельностным подходом к определению предмета договора строительного подряда, сторонником которой является О.Г. Строкова [5]. 23 На основании вышеизложенного, можно заключить, что в науке гражданского права мнения о предмете договора строительного подряда расходятся. Для того, чтобы правильно определить предмет договора, следует дать правильную и полную характеристику объекта строительства или строительных работ, связанных с объектом строительства. Таким образом,

должно быть указано месторасположение и наименование строительного объекта; должна быть характеристика проектной документации, то есть, когда и кем она утверждена; так же обязателен перечень работ, неразрывно связанных со строительным объектом, которые подрядчик должен реализовать.

3. Форма договора. В положениях договоров подряда в ГК РФ нет указания на обязательную форму договора строительного подряда. Поэтому, исходя из общих правил оформления сделок (ст. 158-161 ГК РФ), договор заключается в простой письменной форме. Несоблюдение данной формы лишает сторон возможности стороны сослаться на условия договора. Договор может быть нотариально удостоверен, если стороны придут к такому соглашению. При несоблюдении нотариальной формы, когда это оговорено сторонами, договор будет считаться недействительным, ничтожным.

4. Цена договора. Цена договора строительного подряда обычно определяется путём составления сметы. Смета образует проектно-сметную документацию вместе с технической документацией, в которой определены объем, содержание работ и прочие предъявляемые к работам требования. Отсутствие сметы может повлечь за собой признание договора незаключенным, поскольку подрядчик выполняет строительные услуги в соответствии со сметой, которая определяет смету работ, а заказчик оплачивает выполненные работы, предусмотренные в смете их количеством и стоимостью. Согласно ст. 744 ГК РФ заказчик может изменить техническую документацию, если дополнительные работы не превысят десять процентов от указанной общей стоимости сметы [6]. Если же дополнительные затраты превышают данный размер, то должна составляться дополнительная смета на данные работы. В судебной практике встречаются дела, когда при заключении договора строительного подряда не была заключена смета работ. Наличие сметы не является существенным условием, значит, отсутствие сметы к данному договору не может послужить основанием для признания договора незаключенным. Из п.3 ст. 709 ГК РФ следует, что цена работы может быть определена путем составления сметы [6]. В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения её заказчиком.

В связи с тем, что цена является существенным условием, к договору строительного подряда не применяется норма п. 3 ст. 424 ГК РФ, в силу которой при отсутствии условия о цене работы таковая определяется на основании цены, взимаемой за аналогичные работы при сравнимых обстоятельствах

5. Срок договора. Срок договора строительного подряда определяется соглашением сторон. В договоре должны быть указаны начальный и конечный срок строительства или выполнения работ, связанных с объектом строительства. Так же определяется промежуточный срок при завершении отдельных этапов строительства.

1. Годдард И.А. Организации и объединения, разрабатывающие типовые договоры строительного подряда // Вестник Воронежского государственного университета. 2018. № 1(32). С. 258-267.

2. Иванчак А.И. Статус сторон договора строительного подряда по законодательству РФ // InMemoriam: сб. науч. статей. 2015. С. 612-625.

3. Письмо Минстроя РФ от 10.06.1992 № БФ-558/15 «О Руководстве по составлению договоров подряда на строительство в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

4. Романец Ю.В. Система договоров в Гражданском праве России: монография. М.: Норма, 2015. 496 с.

5. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: федер. закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ: (ред. от 02.07.2013) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2020) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

**Темирбулатова Х.В.
Ойсунгуров И. М.**

ПОНЯТИЕ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Состав преступления как уголовно-правовая система должен отвечать таким требованиям как точность и полнота. Именно эти признаки позволяют использовать состав преступления в качестве начального института наступления уголовной ответственности.

К настоящему времени сложилось как минимум три основных подхода к пониманию состава преступления.

1. Состав преступления — это научная абстракция. Так, В.В. Сверчков определяет состав преступления как «абстрактную теоретическую конструкцию», «одну из юридических фикций», включающую четыре элемента: «пару объективных (объект, объективную сторону) и пару субъективных (субъект, субъективную сторону)»⁵¹⁸.

2. А.И. Рарог полагает, что преступление — это «совершенное в реальной жизни конкретное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания», а состав преступления — «разработанный наукой уголовного права и зафиксированный в законе инструмент, позволяющий определить юридическую конструкцию общественно опасного деяния и сделать вывод о том, что это деяние является

⁵¹⁸ Томин, В. Т., Сверчков В. В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В. Т. Томина. — 10-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 34.

преступлением, описанным в той или иной норме Особенной части УК»⁵¹⁹.

3. Состав преступления — это структура преступления, его систематизированная общественная опасность. Н.Ф. Кузнецова определяла состав преступления как «систему обязательных объективных и субъективных элементов, образующих и структурирующих общественно опасное деяние, признаки которых описаны в диспозициях уголовно-правовых норм Общей и Особенной частей Уголовного кодекса».

По мнению Н. Ф. Кузнецовой, в пользу третьего подхода говорит сам законодатель: и в УК РФ, и в УПК РФ речь идет о составе как о содержащемся в преступлении, т.е. состав находится внутри преступления, является его квинтэссенцией⁵²⁰. Сходную позицию высказывал В. Н. Кудрявцев, писавший, что «законодатель определяет не состав, а уголовно-правовую норму, в которой с большей или меньшей полнотой описываются признаки состава преступления».

Таким образом, состав преступления и само преступление являются одновременно и фактическим явлением, и правовой категорией.

Следует отметить, что любое деяние характеризуется рядом признаков. Некоторые из них имеют принципиальное значение для решения вопроса о признании совершенного деяния преступлением и его уголовно-правовую оценку (квалификацию). Отдельные из этих признаков, наоборот, не имеют значения для разрешения указанных вопросов. Именно поэтому законодатель из всей совокупности признаков, характеризующих то или иное противоправное деяние, выделяет наиболее важные, значимые и наиболее типичные, присущие всем преступлениям данного вида и закрепляет их в нормах УК РФ. Структурирование всех юридически значимых признаков в определенной системе элементов состава преступления способствует правильной уголовно-правовой оценке совершенного деяния и упрощает ее. Значительный объем правового материала мог бы превратить квалификацию в чрезвычайно сложную задачу, если бы не была создана такая законодательная конструкция, как состав преступления. Конкретный состав преступления отличается от других составов преступлений как минимум одним юридически значимым признаком. Именно поэтому состав преступления выполняет также разграничительную функцию, которая дает возможность четко, на основании закрепленных в уголовном законе элементов (их признаков) отграничить одно преступление от другого.

Состав преступления имеет такое название, поскольку состоит из определенных частей, которые имеют название «элементы», которые, в свою очередь, характеризуются соответствующими признаками. Будучи моделью преступления, состав преступления приобретает определенных свойств системы. Эти свойства проявляются, в частности, в том, что его

⁵¹⁹ Рарог, А.И. Уголовное право в вопросах и ответах. Учебное пособие / А.И. Рарог. – М.: Проспект, 2020. – С. 288.

⁵²⁰ Кузнецова, Н.Ф. Курс уголовного права. Общая часть. Том 1. Учение о преступлении / Н.Ф. Кузнецова, И.М. Тяжкова. – М.: Зерцало, 2002. – С. 225.

характеристики имеют структурную (элементы, связи между ними) и содержательную (признаки) стороны. Следует отметить, что отдельные признаки элементов состава преступления являются обязательными для всех составов, а другие являются обязательными лишь для некоторых составов преступлений, если они непосредственно указаны в нормах УК или вытекают из их содержания. Первая группа признаков в доктрине уголовного права получила название «обязательные», вторая группа признаков – «факультативные» признаки элементов состава преступления⁵²¹.

Уместно отметить, что признаки элементов состава преступления в научной литературе классифицируются и по другим критериям. Так, в зависимости от соотношения с объективной реальностью их можно разделить на: а) объективные признаки (те, которые характеризуют объективную реальность и не зависят от сознания человека) – характеризуют объект и объективную сторону состава преступления; б) субъективные признаки (те, что зависят от сознания личности и характеризуют психическую сторону деяния лица) – характеризуют субъект и субъективную сторону состава преступления.

В зависимости от способа описания признаков состава преступления, их разделяют на: а) положительные признаки (те, что указывают на наличие состава преступления) и б) негативные признаки (те, что указывают на отсутствие состава преступления). Положительные признаки – это те, подтверждающие наличие соответствующего предмета (признаки), а потому и на наличие состава преступления. Отрицательные – это те, в которых обобщающим признаком является отсутствие у них тех или иных качеств или свойств. Большинство признаков состава преступления сформулированы с использованием позитивных понятий, в позитивной форме, путем указания на те или иные качества, свойства преступления. Для правильной уголовно-правовой оценки совершенного деяния необходимо установить наличие всех обязательных положительных признаков и отсутствие негативных признаков конкретного состава преступления.

В зависимости от степени общественной опасности признаки состава преступления можно разделить на: а) конститутивные (признаки основного состава преступления, на которых базируется конструкция состава преступления), б) квалифицирующие (отягчающие уголовную ответственность и требуют квалификации преступления по более строгой, чем основной состав, частью статьи Особенной части УК РФ) и в) привилегированные (те, что смягчают уголовную ответственность и требуют квалификации преступления по менее строгой, чем основной состав, статьей (частью статьи) Особенной части УК РФ).

По степени определенности признаки состава преступления можно разделить на: а) определенные признаки (те, содержание которых раскрыто в уголовном законе) и б) оценочные признаки (содержание которых в УК РФ не

521 Томин, В. Т., Сверчков В. В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Т. Томина. — 10-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — С. 34.

раскрыто, но их содержание раскрывается правоприменительными органами при толковании и применении соответствующей статьи Особенной части УК РФ с учетом предписаний уголовного закона, обстоятельств конкретного дела (производства) и устоявшейся судебной практики применения соответствующих положений УК РФ в процессе осуществления уголовного производства).

В зависимости от степени устойчивости признаки элементов состава преступления подразделяются на: а) постоянные (те, которые являются неизменными в течение действия уголовного закона и содержание которых не зависит от обстоятельств конкретного уголовного дела (производства)) и б) изменяемые (те, содержание которых может меняться без изменений текста соответствующей уголовно-правовой нормы). Изменяемые признаки могут быть как оценочным, так и бланкетными (для установления содержания конкретного признака элемента состава преступления необходимо обратиться к другому нормативно-правового акта).

В зависимости от способа закрепления (описание) признаков элементов состава преступления их можно разделить на: а) номинальные (от лат. *nomina* – имя), или диспозитивные (те, что приведены в статье уголовного закона), б) отсылочные (те, что указаны в других статьях уголовного закона) и в) бланкетные признаки (те, что содержатся в других законах или нормативно-правовых актах).

Процесс сопоставления фактических обстоятельств дела и уголовно-правовой нормы осуществляется на основании методики, разработанной доктриной уголовного права и проверена многолетней практикой. Он заключается в сопоставлении фактических обстоятельств дела с уголовно-правовой нормой по всем элементам состава преступления. Если признаки фактически совершенного лицом деяния и признаки элементов состава преступления, предусмотренного в уголовном законе, совпадают, следует считать, что совершенное деяние содержит признаки соответствующего состава преступления. Отсутствие в содеянном хотя бы одного из признаков соответствующего элемента состава преступления свидетельствует об отсутствии и состава преступления в целом.

Традиционно в научной литературе высказывается позиция относительно целесообразности начинать процесс уголовно-правовой оценки деяния с установления объекта и объективной стороны, а завершать установлением субъекта и субъективной стороны состава преступления⁵²². В то же время отдельные исследователи отмечают, что это не всегда так⁵²³. В любом случае сначала необходимо выяснить все фактические обстоятельства дела.

Таким образом, состав преступления – совокупность признаков

522 Кадников, Н.Г. Квалификация преступлений и вопросы судебного толкования: теория и практика / Н.Г. Кадников. – М.: Норма, 2003. – С. 15-27.

523 Парог, А.И. Проблемы квалификации преступлений по субъективным признакам / А.И.Парог. – М.: Проспект, 2015. – С. 37-40.

опасного для общества деяния, предусмотренных УК. Основным значением состава преступления называют то, что он является единственным, а также и достаточным показателем наличия собственно преступления. Констатировать факт совершения преступления можно только при условии обязательного установления в деянии лица указанных в законодательстве признаков его состава. Только так возможно выразить основные принципы права – справедливость, законность, равенство всех и каждого перед Законом и виновность.

Толкачева А.С.
Бабошина Е.В.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КАССАЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РОССИИ

Для того чтобы понять, что такое кассационное судопроизводство, определить его основные этапы становления и развития, рассмотрение института кассационного судопроизводства необходимо начать с истории его появления и развития в Российской Федерации.

Одним из знаковых событий 2019 года явилось создание новых кассационных судов общей юрисдикции. Как совершенно верно отметил Л.В. Головкин, «содержание института кассационного производства на различных этапах развития отечественного уголовного процесса не всегда совпадало; скорее наоборот – каждый раз смена одного периода другим влекла коренные изменения принципиальных подходов к кассационному производству, выработанных ранее в законодательстве». Вот и сейчас, новые изменения в суде кассационной инстанции имеют мало общего с кассацией, существовавшей с 1 января 2013 года до вступления в силу Федерального закона № 361.

Идея о создании судов, не связанных с административно-территориальным делением в системе судов общей юрисдикции, не отличается исключительной новизной. Об этом шли разговоры достаточно давно, начиная с концепции реформы 1991 года, однако эта концепция была реализована только в системе арбитражных судов, до судов общей юрисдикции она дошла только в прошлом году.

С октября 2019 года функционируют две кассационные инстанции – судебная коллегия по уголовным делам соответствующего кассационного суда общей юрисдикции и Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ, и действует дифференцированный порядок производства. Вместе с тем, приговоры, вынесенные районными судами и мировыми судьями, могут попасть в кассационные суды общей юрисдикции, но не проходят апелляционные суды общей юрисдикции, а приговоры, вынесенные судами областного уровня, сначала идут в апелляционный суд, а затем сразу на кассацию в Верховный Суд РФ, то есть кассационные суды

общей юрисдикции их не рассматривают. Однако, учитывая сложность уголовных дел, рассматриваемых по первой инстанции судами субъектов РФ, вряд ли оправданно было оставлять их без возможности проверки в кассационном порядке в рамках двух инстанций. Более того, если апелляционные суды будут придерживаться одних подходов, а кассационные других, может создаться риск разночтения в судебной практике.

Также стоит отметить разницу в территориальном делении между апелляционными судами общей юрисдикции и кассационными судами общей юрисдикции, которая может также неблагоприятно сказаться на формировании единства судебной практики. Так, в соответствии с новым законодательством решения пятого окружного апелляционного суда общей юрисдикции будут предметом проверки в кассационном порядке одновременно двух кассационных судов общей юрисдикции: восьмого, расположенного в г. Кемерово и девятого, расположенного в г. Владивосток.

Большое внимание уделялось вопросу о необходимости такого «фильтра» в кассации, как срок подачи кассационной жалобы. После начала действия новых кассационных судов, в декабре 2019 года Верховный Суд РФ заявил о необходимости ограничения срока обжалования по уголовным делам двумя месяцами. Данная инициатива получила критическую оценку со стороны адвокатов, поскольку по их мнению была направлена на «ограничение количества поступающих в «сплошную кассацию» дел и на лишение возможности обжалования тех, кто не успеет подать кассационную жалобу за два месяца» .

Однако, на наш взгляд, данная новелла является необходимым условием соблюдения принципа разумного срока и позволяет снизить риск многократных пересмотров одного и того же дела в кассации. Тем более в странах Европы, где наличие «сплошной кассации» уже обыденность, сроки достаточно малы – во Франции на кассацию дается 5 дней, для Германии – одна неделя . Но вместе с тем, есть одно очень важное различие между «сплошной кассацией» российского уголовного процесса и европейского – в Европе обжалуются приговоры, не вступившие в законную силу. То есть они не задаются вопросом, как, отправляя осужденных исполнять приговор, они будут участвовать в кассационном заседании и как, в данном случае, будут обеспечиваться их права. У нас же этот вопрос остается открытым.

Указанные выше обстоятельства обуславливают необходимость внесения изменений и дополнений в законодательные акты. Видится необходимым придать кассационной жалобе отлагательный, приостанавливающий исполнение приговора характер для реальной возможности защиты прав осужденных, а не сведения этого к дорогостоящей видеоконференц-связи. Также стоит серьезно задуматься над вопросом двойной кассации и для областных судов. В частности, как предлагается А.А. Рукавишниковой использование надзорной инстанции не только для выполнения исключительно собственной роли судебной инстанции, «но и для выполнения роли второй кассационной инстанции defacto».

У новой кассации есть огромный потенциал. В. М. Лебедев, подводя итоги работы судов общей юрисдикции 2019 года, представил следующие цифры: в уголовном судопроизводстве по правилам сплошной кассации было удовлетворено 38% жалоб, в кассационном и апелляционном порядке отменены обвинительные приговоры в отношении 6 тыс. лиц .

Возможность исправления судебных ошибок путем обжалования участниками судопроизводства приговоров, определений и постановлений суда является одной из важнейших процессуальных гарантий. И на данный момент, реализация этой гарантии напрямую зависит от того, насколько ответственно законодатель подойдет к решению вопроса совершенствования системы судов общей юрисдикции.

Таким образом, проанализировав положительные и отрицательные стороны проведенной судебной реформы в России, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, создание отдельных кассационных инстанций повысит результативность работы судебной системы РФ.

Во-вторых, решения, выносимые указанными судами, будут более объективными, что на наш взгляд, один из самых положительных аспектов проведенной реформы. Так как в принятии справедливого и законного решения заинтересованы как государство в целом, так и все физические и юридические лица, участвующие в судебном процессе.

В-третьих, по нашему мнению, реформа должна проводиться постепенно, чтобы сократить материальные расходы. Так, для создания новых судов требуется подготовить здания, в которых непосредственно будут располагаться суды, новым сотрудникам необходимо выплачивать заработную плату. Кроме этого, немалая часть денежных средств потребуется для решения других организационных вопросов. Следовательно, наилучшим вариантом реализации проведенной реформы является ее постепенное внедрение, дабы избежать серьезные материальные и иные организационные трудности.

Список литературы

1. Постановление ВС РФ от 24.10.1991 № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РФ» // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.11.2023).
2. Пояснительная записка «К проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции»» // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.11.2023).
3. Свиридов М.К., Нехороших М.Е. Создание кассационных судов общей юрисдикции и введение «сплошной» кассации в уголовный процесс // Вестник Томского государственного университета. Право. - 2019. - № 33. – С.136-140.

4. Рукавишникова А.А. Дифференциация производства в суде кассационной инстанции: проблемы и перспективы // Уголовная юстиция. - 2019. - № 13. – С.85-90.

Хамзатов Ш.Х.
Абдулазизова П.Г.

СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА МИРОВОГО СУДЬИ

Институт мирового судьи – это достаточно сложное и объемное явление. Прежде чем начать исследование того или иного института, необходимо дать точное определение терминов и выделить характерные черты.

В юридической литературе понятие «правового статуса судьи» разными авторами толкуется по-разному. Например, по мнению О.Н. Бабаевой, содержание правового статуса судей включает в себя такие элементы как: дееспособность и правоспособность судьи, права и обязанности, гарантии этих прав и обязанностей и ответственность за надлежащее исполнение возложенных обязанностей⁵²⁴.

М.И. Клеандров считает, что правовой статус судьи состоит из множества взаимодополняющих составляющих таких, как моральных, этических, правовых, социальных и других компонентов, обеспечивающих судье справедливое, независимое и беспристрастное правосудие⁵²⁵. Г.Т. Ермошин в некоторой части поддерживает позицию О.Н. Бабаевой, утверждая, что статус судьи состоит из двух составляющих, таких как процессуальная составляющая, то есть права и обязанности судьи, как представителя государственной службы, а с другой стороны права и обязанности судьи, как его особого положения в обществе как гражданина⁵²⁶.

Законодательное определение понятия «мирового судьи» закреплено в Федеральном законе № 188-ФЗ от 17.12.1998 года «О мировых судьях в Российской Федерации»⁵²⁷. Согласно указанному закону, мировыми судьями признаются судьи общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему, которые осуществляют правосудие по некоторым гражданским, административным и уголовным делам, срок, за исключением дел, наказание за которые превышает три года лишения свободы.

Мировая юстиция, как целостное социально-правовое явление определяет

524 Артеменко А.В. Правовое положение мирового судьи в судебной системе современной России / А.В. Артеменко // Молодой ученый. - 2018. - № 15. – С.51.

525 Михайлова Н.С. Двойственный характер положения мирового судьи в России / Н.С. Михайлова // Молодой ученый. - 2016. - № 1. - С.819.

526 Артеменко А.В. Указ. соч. С.51.

527 Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О мировых судьях в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

характер и свойства правовых особенностей общества, которые будут, или могут ей обеспечиваться⁵²⁸.

Возрождение института мировых судей в России связано с принятием Закона «О судебной системе Российской Федерации». Именно этот законодательный акт заложил основы для деятельности мировых судей. Он предопределил принятие целого ряда соответствующих законов, регулирующих деятельность мировых судей.

Правовое положение судей в Российской Федерации закреплено в Федеральном законе «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 и Федеральном законе «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.1998 № 188-ФЗ. Особенности реализации судьями их прав и обязанностей четко прописаны в российском законодательстве, но до сих пор возникают трудности с их огромной загруженностью и сложным, а зачастую невыгодным правовым положением.

В теории проблема мирового судопроизводства может рассматриваться в двух аспектах:

1) мировые судьи – это низшее звено судебной системы, их основной деятельностью является рассмотрение многочисленных судебных споров и уголовных правонарушений, наказание за которые не превышает трех лет лишения свободы;

2) деятельность мировых судей приближает их к местному сообществу, так как они знают их проблемы и чаяния. В традициях мирового судопроизводства – рассмотрение споров на основе прав народа, обычных норм, базирующихся на идеях демократичности и справедливости.

Мировая юстиция как целостное социально-правовое явление, которое наблюдается в форме социального института публично-правового характера, определяет характер и свойства правовых потребностей общества, которые могут и будут ею удовлетворяться. Эти потребности возникают в процессе взаимодействия мировой юстиции и общественных явлений и являются отражением в восприятии общества реального и требуемого состояния природы этого явления.

Ограниченность правового положения мирового судьи обусловлена не только компетенцией и спецификой рассматриваемых дел, но и двойственным положением, а также тем, что он не является федеральным судьей.

Для мировых судей свойственны общие для всех судов Российской Федерации сходные черты: единство процессуальной процедуры рассмотрения дел; наличие общих принципов предусмотренных законодательством (гласность процесса, состязательность сторон, равноправие и т.д.), а также единство судебных функций.

Необходимо отметить, что многие из этих признаков организации и деятельности мировых судей нашли свое отражение не только в Законах «О судебной системе Российской Федерации» и «О мировых судьях Российской Федерации»

528См.: Щербинина И.А. Особенности правового статуса мировых судей / И.А. Щербинина // Молодой ученый. - 2020. - № 3 (293). - С.249-252.

Федерации», но и в процессуальном законодательстве (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ).

Правовой статус мирового судьи определяется их местом в системе государственных органов, а также требованиями, предъявляемыми к кандидатам, порядком занятия должности и смещения с нее и т.д.

В соответствии с законодательством мировым судьей Российской Федерации может быть гражданин, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности – не менее 5 лет или наличие кандидатской степени, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

По сложившейся практике кандидаты в мировые судьи сдают квалификационный экзамен тем же экзаменационным комиссиям, которые принимают экзамен у кандидатов в судьи федеральных судов общей юрисдикции. После сдачи квалификационного экзамена кандидат на должность мирового судьи вправе обратиться в квалификационную коллегию судей соответствующего субъекта РФ с заявлением о рекомендации на искомую должность⁵²⁹. Для получения рекомендации кандидат на должность мирового судьи представляет в квалификационную коллегию судей: заявление; документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку и (или) иные документы, подтверждающие наличие 5-летнего стажа работы по юридической профессии или наличие кандидатской степени; документ, подтверждающий профессиональное образование; документ о результатах сдачи квалификационного экзамена; автобиографию; характеристики с мест работы по юридической профессии; медицинское заключение о состоянии здоровья; иные документы, включая и те, необходимость представления которых вызывается предъявлением к кандидату на должность судьи дополнительных требований в соответствии с законом субъекта РФ.

Стоит отметить, что в отборе достойных кандидатов на должность мирового судьи важная роль отведена экзаменационным комиссиям при квалификационных коллегиях судей⁵³⁰. Для кандидатов в мировые судьи нет ограничений по количеству раз сдачи квалификационного экзамена.

В настоящее время в условиях новой образовательной реформы, где высшее образование состоит из трех ступеней: бакалавр; дипломированный специалист; магистр - возникает вопрос, достаточно ли степени «бакалавр», чтобы претендовать на замещение должности мирового судьи?

К сожалению, Закон «О статусе судей» не конкретизирует, какую ступень высшего профессионального образования должен иметь кандидат на должность судьи. Поэтому высшей квалификационной коллегией судей было

529 См.: Стуканов А. Мировые суды в России: проблемы и перспективы / А Стуканов // Законность. - 2000. - № 1. - С. 14-15.

530 См.: Терехин В. Почему "урезана" компетенция мировых судей? / В. Терехин // Российская юстиция. - 2000. - № 10. - С. 2-3.

дано разъяснение, в котором сказано, что степень «бакалавр юриспруденции» является недостаточной для назначения на должность судьи, так как срок освоения основных образовательных программ для получения квалификации (степени) бакалавра составляет не менее чем четыре года.

В свою очередь Минобразование в своем письме дало разъяснение, что не усматривается препятствий для назначения на должность судьи лица, которому присвоена степень бакалавра юриспруденции (письмо Минобразования РФ от 1 сентября 2003 г. «О праве на занятие должности судьи лицом, имеющим степень бакалавра»)⁵³¹. Таким образом, возникает вопрос о правомерном разъяснении данного квалификационной коллегией судей.

С подобной постановкой вопроса трудно согласиться, что для замещения должности мирового судьи не достаточно образования, которое предусматривает обучение за четыре года.

По мнению автора, при отборе кандидатов приоритетным должно быть умение лица, претендующего на должность мирового судьи, успешно применять на практике полученные знания, умения правильно разобраться в конфликтной ситуации, а также обладание деловыми и этическими качествами.

В отличие от порядка назначения на должность судей федеральных судов мировые судьи могут либо назначаться законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, либо избираться населением соответствующего судебного участка. Однако и в том, и в другом случае порядок наделения мировых судей полномочиями устанавливается законом субъекта РФ, что закреплено и в Законе, и в Федеральном конституционном законе «О судебной системе РФ» (ч. 9 ст. 13).

Таким образом, принятые в субъектах законодательные акты ставят мировых судей в зависимость от исполнительной и законодательной ветвей власти, тем самым снижая реальную самостоятельность судебной власти и противореча законодателю, который признает мировых судей полноценным носителем власти, имеющим право принимать решения от имени Российской Федерации.

В заключение стоит заметить, что судопроизводство за последние годы в России претерпело изменения. Требования к назначению мировых судей стали более жесткими. Но при этом на современном этапе развития судопроизводства до сих пор остаются проблемы, которые необходимо решать. Судебная реформа продвинулась недостаточно далеко, и вопросы, касающиеся критериев отбора кандидата, остаются открытыми.

531 См.: Письмо Минобразования РФ от 1 сентября 2003 г. № 14-52-1018ин/15 «О праве на занятие должности судьи лицом, имеющим степень бакалавра» // СПС Консультант Плюс /www.consultant.ru/ (дата обращения: 06.12.2023).

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВОПРОСОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ НОРМ

Эффективность закона определяется взаимодействием трех следующих факторов. Во-первых, она зависит от содержания самого закона, от его соответствия реальной социально-политической и правовой ситуации в обществе. Надуманный по содержанию закон, не отражающий объективных обстоятельств, реальных социальных потребностей, обречен оставаться мертворожденным, поскольку не сможет оказать никакого влияния на правовые отношения.

Вторым важным фактором эффективности закона выступает общий уровень правовой культуры граждан и их правосознания. Любая правовая норма более эффективна в том обществе, где подавляющее большинство населения привыкло уважать закон и руководствоваться им в своей практической жизни, знает и правильно понимает свои собственные права в их соотношении с обязанностями. С этой точки зрения серьезной помехой для эффективного действия законов является феномен правового нигилизма - неверия населения в действенность и справедливость права как такового. В кризисные периоды жизни любого общества, когда законодательная практика не поспевает за стремительными социальными переменами, действенность права неизбежно понижается, а уровень правового нигилизма, соответственно, возрастает⁵³². Такова современная ситуация в российском обществе, где традиционное сознание и правовая культура не являются "правовыми" в строгом смысле слова, нормативные отношения воспринимаются довольно вариативно, а правовое поведение населения зачастую нельзя назвать «законопослушным». Это обусловлено рядом причин:

- низкой правовой компетентностью граждан, их общей неинформированностью о своих правах и обязанностях;
- неукomплектованностью юридического корпуса, недостаточно высоким профессионализмом работающих юристов;
- противоречиями законодательного процесса в переходный период общественного развития;
- административным правовым нигилизмом, проявляющимся в «войне законов», правовом лоббировании, игнорировании «неудобных» конституционных норм; слабостью правоохранительной и судебной системы.

Две социальные характеристики нашего общества являются наиболее негативными в плане формирования демократической правовой культуры, высокого правосознания и нормативного правового поведения граждан. Это,

532 Тихомиров, Ю.А. Эффективность закона: от цели к результату / Ю.А. Тихомиров // Журнал Российского права. - 2009. - №4 (148). - С. 7.

в первую очередь, глубокая политическая и экономическая нестабильность, которая делает всякие формальные установления «временными» по своей сути и позволяет большинству социальных субъектов воспринимать их в довольно необязательном режиме. И, во вторую очередь, как неразрывное следствие нестабильности, - социальная напряженность, которая представляет эмоционально возбужденный фон развивающейся противоправности в поведении не только массовых, но и административных, и даже правоприменительных групп⁵³³. Во многом на эффективности права сказывается традиционно присущий данному обществу тип правовой культуры. Отсюда вытекает некоторая принципиальная недооценка права, закона как средства решения возникающих проблем.

В-третьих, социальная эффективность права в очень значительной степени определяется качеством деятельности правоохранительных и правоприменительных органов. От компетентности работников этих органов, их неподкупности и честности, добросовестности и внимательного отношения к людям зависит, в частности, обратное отношение граждан к этим органам, уважение к ним, желание сотрудничать и помогать, или, наоборот, восприятие правоохранительных органов как потенциального врага и нарушителя их собственных личных прав. Недостатки и злоупотребления в работе правоохранительных органов способствуют росту негативного отношения к ним, недоверия и враждебности, и, следовательно, стремлению искать помощи в случае необходимости где-то в другом месте, не опираться на право.

Эффективность действующих в обществе правовых норм можно оценить по существующим критериям. В качестве такого критерия, по мнению Самощенко И.С., Никитинского В.И., Венгерова А.Б., следует использовать показатель частоты применения законов, эффективность которых оценивается. Гейгер Т. и Гирш Э. предлагают оценивать эффективность правовой нормы через пропорциональное отношение количества фактов правомерного поведения к числу случаев противоправного. Согласно такому подходу получается, что эффективность нормы определяется исключительно ее влиянием на правовое поведение граждан⁵³⁴. Иногда в качестве критерия эффективности той или иной правовой нормы выступает степень действенности ее практической реализации в деятельности правоприменительных органов.

Социология права может оказать большую помощь в решении проблемы эффективности существующих правовых норм. Об этом говорит уже тот факт, что исследование реальной эффективности закона не может не опираться на сбор информации и ее тщательный научный анализ. Социологические исследования создают необходимую эмпирическую базу, на основе которой можно делать какие-то серьезные теоретические выводы о

⁵³³ Марина, И.Н. Средства повышения эффективности применения норм права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / И.Н. Марина. - М., 2009. - С.20.

⁵³⁴Тихомиров, Ю.А. Эффективность закона: от цели к результату / Ю.А. Тихомиров// Журнал Российского права. - 2009. - №4 (148). - С.8.

степени эффективности той или иной нормы или о причинах ее неэффективности.

По мнению французского социолога права Ж-Карбонье, неэффективность правовой нормы с точки зрения социологии представляет гораздо больший интерес, чем ее эффективность. Дело в том, что неэффективность применения закона указывает на наличие скрытых причин и факторов социального порядка, которые в первую очередь интересуют социологию. Социология рассматривает проблему эффективности правовых норм в аспекте их социальной реализации, то есть превращения в реальные общественные отношения. Поэтому эффективность какой-то одной конкретной нормы не может изучаться социологами изолированно, вне контекста проблемы эффективности в данном историческом обществе права в целом. Эффективность права - это эффективность не какой-то отдельной нормы, а всей правовой системы». Если в обществе в силу причин социального характера малоэффективна вся правовая система, то, соответственно, малоэффективно и действие конкретных норм⁵³⁵. Эффективность права тесно связана со степенью сбалансированности групповых и индивидуальных интересов и может рассматриваться, как считает Лапаева В.В., как способность существующей правовой системы эффективно разрешать назревающие конфликты и тем самым снижать общий уровень конфликтности социальных отношений. «Эмпирически верифицируемым индикатором эффективности норм законодательства, - пишет Лапаева В.В. - мог бы служить такой правовой по своей сути показатель, как мера конфликтности урегулированных данной нормой общественных отношений. Ведь право - это, прежде всего, важнейшее средство объективного, общесправедливого для конфликтующих сторон разрешения социальных конфликтов, способ обеспечения устойчивости общественной системы, ее интеграции в качестве единого целого»⁵³⁶. Оценка эффективности закона по критерию показателей конфликтности была бы социологически наиболее адекватной, поскольку напрямую выводила бы на состояние социальных отношений и позволяла бы рассматривать действие той или иной нормы непосредственно в социальном контексте.

**Хамзатов Ш.Х.
Магомедов М.Б.**

СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ

Политико-правовой процесс в современной России отмечен необычайным разнообразием своих подходов, решений, течений. С одной

⁵³⁵ Курганов, С.И. Социология для юристов: учебник. / С.И. Курганов, А.И. Кравченко. - М.: Право, 2003. - С.123.

⁵³⁶ Лапаева, В.В. Социология права: учебник / В.В. Лапаева. - М.: Норма, 2008. - С. 142 .

стороны, наметилась явная демократизация в обществе, стабилизация политико-правовых институтов, с другой стороны, имеют место анархические процессы, связанные с архаизацией сознания, проявляющиеся в таких явлениях как рост, например, шовинистических настроений в обществе, также неопределенность относительно таких феноменов как смертная казнь, эвтаназия, проблема аборт, низкий уровень информационной культуры и т.д. Все это говорит о том, что наше общество далеко от правового идеала.

Это состояние общества во многом носит объективный характер, связанный с тем, что построение открытого, гражданского общества в России еще далеко от своего завершения. Социальная нестабильность сохраняется на всех уровнях общественного бытия. Ф.М. Достоевский в «Дневнике писателя» за 1877 г. писал о сложностях переходного периода для социальной жизни: «Всякое переходное и разлагающееся состояние общества порождает лень и апатию, потому что лишь очень немногие, в такие эпохи, могут ясно видеть перед собою и не сбиваться с дороги»⁵³⁷. Эти слова в значительной мере применимы к сегодняшней общественно-культурной жизни России. Особенно актуальны вопросы состояния правосознания. Само правосознание находится, можно сказать, лишь в зачаточном состоянии. Во-первых, сильны тенденции правового нигилизма; во-вторых, сильны тенденции правового позитивизма; в-третьих, в общественном сознании нет четкой границы между моралью и правом; и, в-четвертых, вообще нет уверенности в необходимости в построении правового государства и гражданского общества. Также сильны рецидивы восстановления советского прошлого, проявляющиеся в ностальгии по- советскому⁵³⁸. Все более сильными оказываются позиции правового индифферентизма. Явна нехватка здорового правового идеала, который был бы лишен политических и экономических иллюзий, и в то же время способствовал бы нравственному усовершенствованию граждан. Поскольку гражданского общества нет не только без политической воли, сознательности, и правосознания, но и без нравственного совершенствования. Да и само правосознание не мыслимо без нравственной компоненты. Во всем этом сегодня явный дефицит.

Слабо развитую правовую культуру в России отмечали многие. Можно привести слова Ф.И. Тютчева, которые являются достаточно показательными, поскольку поэт-философ одинаково хорошо знал и отечественную, и западную культуры. В 1854 г. он писал: «И пройдет время, - пожалуй, много времени, - прежде чем несчастная Россия, - та Россия, какую ее сделали, - осмелится позволить себе более живое сознание своего Я и своего Права, чем может иметь хорошо расположенный к ней иностранец»⁵³⁹.

537 Достоевский, Ф.М. Дневник писателя: Избр. страницы / Ф. М. Достоевский; [Сост., авт. вступ. ст., с. 5-34, и коммент. Б. Н. Тарасов]. - М.: Современник, 1989. - С.451.

538 См.: Советское прошлое и культура настоящего: монография. В 2 т. / Отв. ред. Н.А. Купина, О.А. Михайлова. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2009. Т. 1. - 244 с. - Труды Уральского МИОНа. Вып. 21. - Т. 2. - 396 с.

539 См.: Тютчев, Ф.И. Сочинения в двух томах. - М.: Правда, 1980. - Т.2. - 164 с.

Современные философы Р.Г. Апресян и А.А. Гусейнов в той же тональности точно подметили, что «...традиционная и многократно проговоренная в старой и новой литературе слабость российского народного правосознания выражается и в том, что закон в России всегда воспринимается как чуждая, внешняя и сверху давящая сила (из-под которой простому человеку надо уметь увертываться), но никогда не как государством и обществом гарантированное право самого гражданина». Такая «правовая несамосознательность граждан» приводит к тому, что от граждан «требуется не правосознательность, но правопослушность, лояльность, исполнительность. При такой социально-правовой установке для демократических правовых тенденций не остается места». Это очень важное наблюдение – не правосознательность, но правопослушность. Это свидетельствует, с одной стороны, о некоторых уже сформировавшихся чертах национальной («неправовой») ментальности, с другой, говорит о необходимости работы по формированию правосознания. «В современной России актуальное значение имеет формирование правосознания, воспринимающего право в качестве ценности культуры»⁵⁴⁰.

В тоже время необходимо отметить, что сегодня политика, экономика, право – те сферы социальной жизни, которые в условиях развития техногенной цивилизации и информационного общества стремятся к максимально полной автономии от духовно-нравственных основ культуры. Но более всего они стремятся отойти от философии как возможности углубления в сущностные основания и фундаментальные смыслы своего бытия, своего профессионального этоса. По отношению к юриспруденции современный философ А.А. Корольков высказал такие важные и продуктивные мысли: «XX век немало потрудился над обособлением науки о праве от философии во обще и от нравственно-религиозной философии в частности. Подобно тому, как математики, далекие от философии, порой числят лишь по своему ведомству Пифагора, Декарта, Лейбница, так и среди юристов распространена иллюзия об отгороженности правовой сферы от всякого рода метафизических размышлений, ассоциирующихся с нестрогостью мысли и отвлеченностью от социальной практики»⁵⁴¹.

Существующий подход, согласно которому правовая сфера представляется автономной и самодостаточной («юридический позитивизм»), не нуждающейся ни в философском основании, ни в оправдании, представляется сегодня не корректным и не продуктивным. «Философия первична по отношению к любой положительной науке о природе, человеке и обществе, как первичная сама мысль, созидающая эту науку»⁵⁴². В этом

540 Семенюк, Е.Ю. Проблемы формирования правосознания в России: аксиологический аспект // Материалы XII региональной научно-технической конференции «Вузовская наука – Северо - Кавказскому региону». Т. 2. Общественные науки. Ставрополь: СевКавГТУ, 2008. - 194 с.

541 Корольков, А.А. Одухотворенная наука о праве // Русская философия права: философия веры и нравственности: Антология / Сост. А.П. Альбов и др. - СПб.: Алетейя, 1997. - С.5.

542 Русская философия права: философия веры и нравственности: Антология / Сост. [и авт. вступ. ст., с. 8-25] А. П. Альбов и др. - СПб. : Алетейя, 1997 [1999]. - С.9.

смысле игнорировать философию значит упустить самое существенное и серьезное в любой науке, тем более в такой, в которой речь идет о сущностных смыслах человеческого бытия, проявленные в одном из самых важных сторон его жизнедеятельности, т. е. в праве. Философию вообще нельзя устранить из сферы размышлений о благоустройстве личного и общественного бытия. Именно философам принадлежат различные (и утопические, и реалистические) проекты по общественному переустройству, потому что «... философы всегда мечтали о таком идеальном политическом строе, при котором мудрость и благородство могли бы стать основой социальной жизни»⁵⁴³.

Философская традиция, идущая еще от Платона, мечтавшего об идеальном государстве, заключается в том, что правители должны убеждать людей в абсолютной важности и значимости добродетели, и в особенности справедливости. Этическое кредо Платона выглядит следующим образом: несправедливый несчастнее страдающего от несправедливости. В этом и заключена сущность законов, то есть сферы правотворческой; соответственно, правосознание можно понимать как меру усвоения людьми (общественным сознанием) идеи справедливости как основы подлинного социального порядка. Здесь право и нравственность буквально совпадают. Идеальное государство – это то, в котором нравственные добродетели являются основой прочного социального и правового порядка. Что касается традиций русской философии, то здесь обнаруживается то, что А.А. Корольков назвал как «органическое родство правовых и нравственнорелигиозных исканий». Тем самым выявляется существенная типологическая черта отечественной философии и культуры, которая всегда отстаивала идею «приоритета добродетели и справедливости» (В.П. Фетисов), и, прежде всего, в правовой сфере, в той сфере, где возможны как величайшие свободы человека, так и самое сильное попрание его прав и свобод, его человеческого достоинства. Усилия политологов и социологов исправить сегодняшнюю ситуацию малоэффективны. Они могут лишь констатировать наличную реальность, но продолжить меры по аксиологическому преобразованию правосознания не могут, поскольку это не входит в их сферу профессиональной компетенции. Необходимы новые политические решения, основанные, прежде всего, на философской основе, поскольку философия традиционно находилась в эпицентре социальной жизни общества, выступая в качестве ее критической функции и одновременно являясь генератором продуктивных идей. Сейчас можно сказать наша политическая элита игнорирует философию, в том числе и русскую философию, в которой было высказано масса продуктивных идей, апробированных на практике трагической истории России. Политика исследуется социологией и правоведением, социология права исследует социальный контекст правосознания, социальная философия осмысливает возможность конструктивного взаимодействия политики и права,

543 Фетисов, В.П. Философия морали: Тоска по рус. аристократизму / В. П. Фетисов. - Воронеж: Квадрат, 1995. – С.71.

правосознания и социальной жизни, выявляя проблемный характер этого взаимоотношения и предлагая оптимальные меры по достижению максимально благоприятного результата.

Социальная философия не имеет той практической конкретики, которой обладают политология, социология и юриспруденция, но она располагает пониманием меры реальности реализации того или иного социального проекта, понимая степень утопичности (и неутопичности). В этом огромная ценность социальной философии, которая совместно с другими общественными науками может стать действенной методологией по решению конкретных задач современного социального строительства. В этом контексте особую значимость сегодня имеет обращение к корпусу социально-философских идей, среди которых идея синтеза правосознания и суверенитета и представляется одной их наиболее продуктивных. Только в правовом государстве правосознание может быть основой суверенности социума. Более того, правосознание может выступить гарантом стабильности социума, чья стабильность проявляется в форме его суверенности. Если рассмотреть вопрос в историко-философской перспективе, то можно отметить, что правовым аспектам общественной жизни посвящена огромная литература. Еще античные авторы (Платон и Аристотель) серьезно занимались вопросами законотворчества, справедливого существования человека в древнегреческом полисе. Уже у Гераклита в его изречениях можно встретить правовые идеи справедливого бытия человека. Согласно Гераклиту существует непреодолимое противоречие между частным бытием отдельных людей и единой основой мира (Логосом), которое может быть преодолено лишь через отказ от личного эгоизма и своеволия и подчинения единому закону. Известное изречение Анаксимандра: «А из чего возникают все вещи, в то же самое они и разрешаются согласно необходимости. Ибо они за свою нечестивость несут наказание и получают возмездие друг от друга в установленном ное время» может быть проинтерпретировано в правовом ключе, как отступление человека от справедливости, то есть от известной меры установленного закона.

Интересовались социально-политическими вопросами и Гомер, и Гесиод, Пифагор и пифагорейцы, и естественно, Сократ. Как быть достойным гражданином древнегреческого социума, как совмещать общественное и личное участие в политической жизни – вопросы, которые волновали философов. Однако их решения были сильно увязаны с этико-космологическими решениями, и собственно, правовая проблематика не была выделена в чистом виде. В то же время их заслуга в том, что они связали правовые вопросы с философскими, показывая их неразрывную связь и укорененность права в духовно-культурном и этическом контексте. Это препятствует как правовому нигилизму, так и юридическому позитивизму, весьма распространившихся в дальнейшем. В этом смысле философско-правовые концепции античности имеют непреходящее значение для дальнейшего развития государственности и правосознания.

В дальнейшем западноевропейские мыслители, среди которых Н. Макиавелли, Монтескье, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант, Г.Ф. Гегель и др. посвящали много места в своих работах правовым аспектам. Само понятие «правового государства», «гражданского общества» во многом появилось стараниями западноевропейских философов. Даже нигилистические концепции (например, Ф. Ницше), парадоксальным образом не разрушали правовую культуру Запада, а способствовали ее становлению. Нигилизм Ницше способствовал разрушению не вообще основ государственности, религии и культуры, но только тех ее форм, которые стали закостенелыми и ретроградными. В XX веке, пройдя через испытания такими форматами государственно-политической деструкции как фашизм, национал-большевизм, западноевропейские правовые мыслители смогли выработать стабильные нормы правовой гарантии от дальнейших впадений в эти формы.

Русская правовая школа внесла существенную позитивную лепту в развитии общей правовой культуры. Такие философы-правоведы как В.С. Соловьев, Б.Н. Чичерин, А.С. Яценко, П.И. Новгородцев, Е.Н. Трубецкой, Л.И. Петражицкий, Г.Д. Гурвич, Н.Н. Алексеев, И.А. Ильин и др. высказали ряд продуктивных идей, имеющих значение и для сегодняшнего времени. Главное, что русские мыслители рассматривали право в контексте общей культуры, увязывая право с нравственностью. Хотя были представители позитивистского направления (Г.Ф. Шершеневич и др.), что создает многообразие правовых концепций в России. Современная правовая жизнь России стала предметом изучения многих специалистов, среди которых: С.С. Алексеев, И.А. Василенко, Б.В. Васильев, К.С. Гаджиев, Ю.Н. Давыдов, Р.Н. Макаров, Е.Д. Мелешко, В.С. Нерсисянц, А.С. Панарин, А.А. Потякин, О.Ф. Смазнова, Э.Ю. Соловьев, Ф.Э. Шереги, М.В. Шугуров и др.

Вопросам права и правосознания посвящают много внимания современные журналы: «Вопросы философии», «Философские науки», «Социс», «Общественные науки и современность» и др. Особенно нужно выделить журнал «Философская и правовая мысль» (Саратов-СПб), в котором уделяется особое внимание таким вопросам как философия права, политика и право, права человека, демократическое общество, философия права: история и современность, судебно-правовая реформа, международное частное право, теоретические вопросы гражданского права, антропология права, толерантность и современный мир, национальные движения и проблемы федерализма, из истории отечественного государства и права, онтология и метафизика права и др. Это существенный вклад в развитие правосознания в России. Необходимо сказать о работе воронежского отделения МИОН, которое выпустило целую серию, посвященную становлению гражданского общества в России⁵⁴⁴, истории развития консервативного движения в

544 Становление гражданского общества в России: Личность, самоуправление, власть / Воронеж. межрегион. ин-т обществ.наук. Науч. ред. Т.Д. Зражевская. - Воронеж, 2002. - 364 с.; Марш К. Постсоветская Россия: путь к демократии и гражданскому обществу. – Воронеж: ВГУ – МИОН, 2002. - 148 с.

России⁵⁴⁵. Здесь консерватизм рассматривается не как реакционное движение, тормозящее общественное развитие, но как реальное политическое движение, способствовавшее общему социальному развитию в России. Это новый взгляд на консерватизм.

Много диссертационных исследований посвящены различным аспектам правовой жизни современной России⁵⁴⁶. Преимущественно право в них рассматривается не узко юридически, но как социокультурное и политико-культурное явление.

Таким образом, можно констатировать явную тенденцию к повышению общего уровня правовой культуры в современном российском обществе. Постепенно приходит понимание того, что правосознание является не только юридическим феноменом, но имеет более глубокие социально-философские основания. Предстоит большая социально-философская работа по преодолению правового индифферентизма, который, к сожалению, укоренен в нашей культурно-политической традиции.

В этом контексте аксиоматичным выглядит положение о том, что без развитого правосознания невозможно построение современного демократического государства, то есть государства с высоким научно-техническим, политическим, экономическим уровнем и с развитым моральным самосознанием, характерным для гражданского общества.

**Юсупова Аиша
Цоев Магомед**

НЕКОТОРЫЕ ВЕХИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация:

Текст рассматривает правовую систему России, охватывая внутрироссийскую систему права, нормы интернационального права и их роль в контексте романо-германской правовой семьи. Автор подчеркивает ключевую роль нормативно-правовых актов (НПА) в российской правовой системе и обсуждает иерархию НПА в соответствии с их юридической силой. Особое внимание уделяется федеративной структуре государства, выделяя два уровня – федеральный и субъектов РФ. Текст также анализирует основные

545 См.: Консерватизм в России и мире: прошлое и настоящее: Сб. науч. трудов. – Воронеж, Изд-во ВГУ, 2001. – 264 с.; Консерватизм в России и Западной Европе: сборник научных работ. – Воронеж, 2005. – 211 с.; Правый консерватизм в России и русском зарубежье в новое и новейшее время. – Воронеж, 2005. – 280 с. и др.

546 Андреева, И.В. Правосознание в системе детерминант социального поведения личности: автореф. дис. ...канд. филос. наук: 09.00.11 / И.В. Андреева; Саран. ин-т (филиал) АНО ВПО ЦС РФ "Рос. ун-т кооперации"; науч. рук. Б.Ф. Кевбрин. - Саранск, 2006. - 17 с.; Рязанцев, С.В. Духовно-нравственные основания правосознания в философии права И.А. Ильина: автореф. дис. ...канд. философских наук: 09.00.05 / С.В. Рязанцев; Тульский гос. пед. ун-т им. Л.Н. Толстого; науч. рук. А.З. Гусов. - Тула, 2008. - 19 с.; Уваркина, Е.В. Правосознание как объект социально-философского анализа: автореф. дис.... канд. филос. наук: 09.00.11 / Е.В. Уваркина; Моск. гос. технол. ун-т "СТАНКИН"; науч. рук. С.А. Хмелевская. - М., 2004. - 26 с. и др.

категории федерального уровня законодательства, включая Конституцию, международные договоры, законы и другие подзаконные акты. Подчеркивается примат норм интернационального права согласно Конституции и процесс изменений в Конституции, требующий сложной процедуры утверждения. Текст основан на официальных источниках и предоставляет обширный обзор структуры и принципов функционирования правовой системы России.

Ключевые слова:

Правовая система России, Нормы внутрироссийской системы права, Нормы интернационального права, Романо-германская правовая семья, Нормативно-правовые акты (НПА), Иерархия НПА, Федеративное государство, Федеральный и субъекты РФ, Конституция Российской Федерации, Международные договоры, Федеральные конституционные законы (ФКЗ), Федеральные законы (ФЗ), Акты Президента и Правительства, Ведомственные НПА, Примат норм интернационального права, Законы о поправках к Конституции, Процесс изменений в Конституции, Уровни правовой системы, Судебные прецеденты (как отличие от англо-саксонской традиции), Политический документ (в контексте Конституции).

История конституции в России представляет собой многогранную картину, берет свое начало с первых попыток создания основного законодательства в начале XIX века. Этот путь был исторически сложным и разнообразным, включал в себя концепции, разработанные различными группами. Отмена крепостного права, установление ограничений власти и стремление к конституционному укреплению общества - все эти аспекты являются лишь некоторыми из множества факторов, формировавших историю конституционного развития в России.

Первой попыткой создания основного законодательства принято считать «План государственного преобразования», разработанный в 1809 году графом Михаилом Сперанским. В этом документе предлагалась концепция монархии с установленными конституционными ограничениями, предусматривающими роль парламента, а также отмену системы крепостного права.

В начале правления императора Александра I возникла идея изменения политической системы путем создание конституции, которая гарантировала бы личные свободы и права граждан. В 1820 году была разработана «Государственная уставная грамота Российской империи», но документ так и не был принят.

В 1822-1825 годах была осуществлена попытка создания основного закона декабристами. Их движение объединяло негативное отношение к самодержавию и крепостному праву, а также мнение о необходимости создания конституционного порядка, как в передовых западных странах.

Капитаном гвардейского генерального штаба Н.М. Муравьевым в 1822-1825 годах был создан документ под названием «Конституция», который стал

программным материалом Северного общества. Хотя этот документ не получил официального утверждения обществом, он отражал настроение большинства его членов. Документ основывался на конституции США 1787. Из неё было заимствовано федеративное устройство, двухпалатная система, порядок избрания и срок полномочий обеих палат, а также независимость исполнительной власти от парламента.

Формированию конституции в современном ее понимании способствовали также и «Великие реформы» проводимые во время царствования Александра II. Он провел ряд реформ: Отмена крепостного права (1861), Финансовая реформа (1863), Реформа высшего образования (1863), Земская реформа (1864), Судебная реформа (1864), Цензурная реформа (1865), Реформа городского самоуправления (1870),

Реформа среднего образования (1871), Военная реформа (1874). Эти реформы не были попыткой создания конституции или заложения ее основ, однако они способствовали развитию капитализма в России, гражданского общества и становлению России правовым государством.

В 1905 году 6 августа императором Николаем II был издан Манифест о создании новой палаты парламента – Государственной думы. Это был прецедент, поскольку власть была вынуждена уступить часть своих полномочий.

В 1906 году были проведены конституционные реформы, которые являлись значительным шагом для России в сторону конституционного управления. В результате реформ 1906 года были проведены изменения, направленные на гарантирование гражданских свобод прав. Были произведены попытки ограничить самодержавие.

Революция 1917 играла большую роль в формировании конституции. Она включала две ключевые фазы: Октябрьскую и Февральскую. Во время Февральской революции была свергнута царская власть и был положен конец самодержавию в России. К власти пришло временное правительство. Во время Октябрьской революции было свергнуто временное правительство и к власти пришли большевики под лидерством Ленина. Было сформировано Советское правительство. В результате этих событий была провозглашена временная конституция. В 1924 году после смерти Ленина и прихода Сталина к власти была принята новая конституция, укреплявшая принципы централизованной власти и установившая фундаментальные положения о союзе советских республик. В 1936 году была принята новая конституция, которая укрепляла гарантию гражданских прав, организовывала власть, были рассмотрены экономические аспекты и была усилена роль коммунистической партии в управлении страной. В основной закон СССР вводились изменения после смерти Сталина 1953, в 1977 была принята последняя конституция СССР, которая оставалась действительной до распада СССР в 1991 году.

В 1993 году 12 декабря уже после распада СССР была принята конституция Российской Федерации, которая остается действующей по настоящее время.

Правовая система России представляет собой сложное образование норм внутрироссийского права, международного права, образования, идеологии и практики правоприменения. Система российского права входит в романо-германскую правовую семью, и в отличие от англо-саксонской традиции, она придерживается жесткой иерархии нормативно-правовых актов (НПА), которые различаются по своей юридической силе.

Особенности структуры:

1. Федеративная форма государства:

– Российская Федерация является федеративным государством, что предполагает два уровня правовой системы: федеральный и уровень субъектов РФ.

– Федеральное законодательство имеет приоритет по сравнению с законодательством субъектов федерации.

2. Федеральный уровень законодательства:

– Конституция Российской Федерации: Является основой правовой системы с высшей юридической силой. Определяет цели государства в различных сферах жизни общества.

– Международные договоры и соглашения: Ратифицированные международные договоры являются неотъемлемой частью российской правовой системы и имеют примат перед национальным законодательством.

– Федеральные конституционные законы (ФКЗ): Принимаются по вопросам, указанным в Конституции, обладают большей юридической силой.

– Федеральные законы (ФЗ): Регулируют общественные отношения по вопросам исключительной компетенции России и совместного ведения субъектов.

– Акты Президента и Правительства: Подзаконные акты, принимаемые по вопросам ведения РФ.

– Ведомственные НПА: Акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие правила, аннотации, приказы и положения.

3. Интернациональное право:

– Общепризнанные принципы и нормы интернационального права занимают важное место в российской правовой системе.

– Конституция Российской Федерации устанавливает примат норм интернационального права перед государственным правом.

4. Процесс изменений в Конституции:

– Законы о поправках к Конституции требуют сложного процесса утверждения, с участием депутатов и представительных органов субъектов Российской Федерации.

– Федеральные конституционные законы принимаются с учетом их большей юридической силы и специфического порядка принятия.

Таким образом, правовая система России представляет собой сложный механизм, включающий различные источники права, жесткую иерархию

0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0
%A1%D0%A0_1924_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0

11. Российское историческое общество <https://historyrussia.org/sobytiya/7-oktyabrya-1977-goda-prinyata-novaya-konstitutsiya-sssr.html>

СЕКЦИЯ: ЭКОНОМИКА

Абукова К. Р.
Сулейманов М. М.

ОПТИМИЗАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Государственные и муниципальные финансы - это денежные отношения, которые возникают в ходе формирования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти (далее ОГВ) и органов местного самоуправления (далее ОМСУ). Государственные и муниципальные финансовые ресурсы - это доходы (налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления), поступления (поступления из внутренних источников финансирования дефицита бюджетов и внебюджетных фондов и поступления из внешних источников финансирования дефицита) и денежные накопления, которые находятся в распоряжении ОГВ и ОМСУ и предназначены для выполнения их функций. Источниками формирования государственных финансовых ресурсов являются ВВП (валовой региональный продукт у ОМСУ), доходы от внешнеэкономической деятельности (на местном уровне такого источника не существует) и часть национального богатства.

Актуальность темы обусловлена тем, что именно в расходной части бюджета отражается реализация основных направлений бюджетной политики. Поскольку государственные средства должны результативно расходоваться не только на федеральном уровне, но и на региональном и местном уровне бюджетной системы, необходимо четко определить ответственность за реализацию решений задач в области расходования бюджетных средств, но и самое важное хорошо организовать процесс управления расходами.

Перечисленные задачи решаются на стадии планирования расходов при составлении проектов бюджета на определенный период. Очевидно, что вопросы приоритетности расходов в условиях ограниченности бюджетных ресурсов становятся актуальными. Ну и вообще в настоящий момент расходы федерального бюджета являются одной из острой проблематики современной экономической теории и практики хозяйствования, и, конечно же, подлежат обязательному рассмотрению.

Существуют две формы организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов:

Бюджет - это форма образования и использования финансовых ресурсов ОГВ и ОМСУ, направляемые ими на финансовое обеспечение возложенных на них полномочий.

Внебюджетный фонд - это форма образования и использования финансовых ресурсов ОГВ и ОМСУ, предусматривающая целевое

направление средств на финансирование отдельных социальных потребностей общества.

Расходы бюджета представляют собой выплачиваемые из бюджета денежные средства кроме тех средств, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета. Как правило, расходы бюджета служат фактором, которые влияют на совокупный спрос и совокупное предложение. Тем самым они активно воздействуют на общественное воспроизводство.

Расходы федерального бюджета можно классифицировать следующим образом:

- расходы на обеспечение деятельности главы государства (Президента Российской Федерации) и федеральных органов государственной власти (федеральных органов законодательной и исполнительной власти);

- расходы на национальную оборону и государственную безопасность (содержание Вооруженных сил Российской Федерации);

- расходы на финансовую поддержку субъектов федерации и муниципальных образований;

- расходы на проведение разных выборов и референдумов страны;

- расходы на осуществление международной деятельности;

- и другие расходы.

За счет средств федерального бюджета осуществляется воздействие на территориальные и отраслевые пропорции экономики, уровень социального обеспечения населения, темпы развития научно-технического прогресса.

В 2021 году доходы бюджетов Российской Федерации выросли на 17,8% от уровня 2020 года, то есть на 2 645 134,1 млн рублей и составили 17 542 668,5 млн рублей.

По сравнению с запланированными показателями доходов, фактически полученные доходы превысили плановые показатели на 27,9% (на 3 825 056,3 млн рублей). Рост поступления доходов наблюдался в 83 субъектах Российской Федерации (80 регионов в 2020 году). Наибольший рост доходов отмечен в Липецкой области (48,7%), Тюменской области (42,8%), Вологодской области (38,9%), Кемеровской области (38,2%), Белгородской области (38,0%). Налоговые и неналоговые доходы составили 13 649 792,7 млн рублей, что выше плановых показателей в 2021 году на 26,2% (на 2 832 222,3 млн рублей).

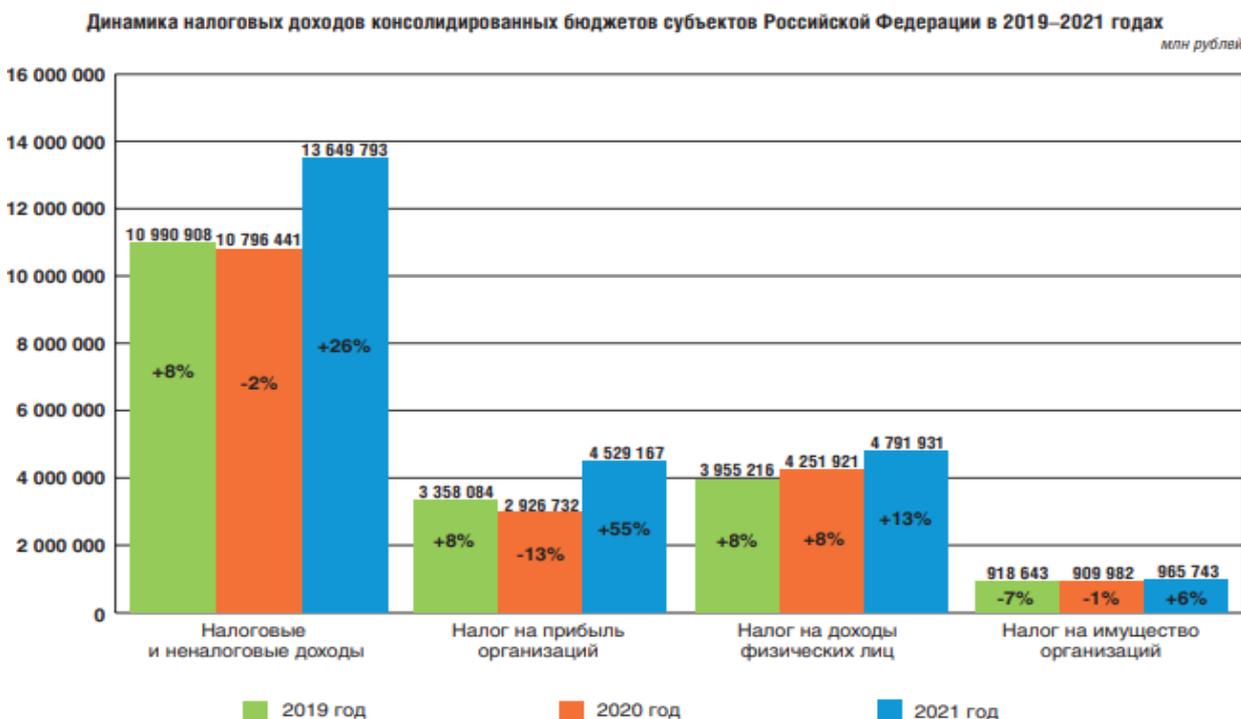
Их увеличение составило 26,4%, что на 2 853 351,3 млн рублей выше уровня 2020 года, при этом показатели 2020 года были превышены в 84 регионах. Наибольший рост налоговых и неналоговых доходов отмечен в Липецкой области (74,1%), Кемеровской области (62,9%), Вологодской области (62,5%), Белгородской области (56,4%), Республике Хакасия (55,0%). Снижение налоговых и неналоговых доходов отмечено только в Чукотском автономном округе – (-)8,6%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 году составила 77,8%, что на 5,3% выше уровня 2020 года. Более чем на 85% за счет налоговых и

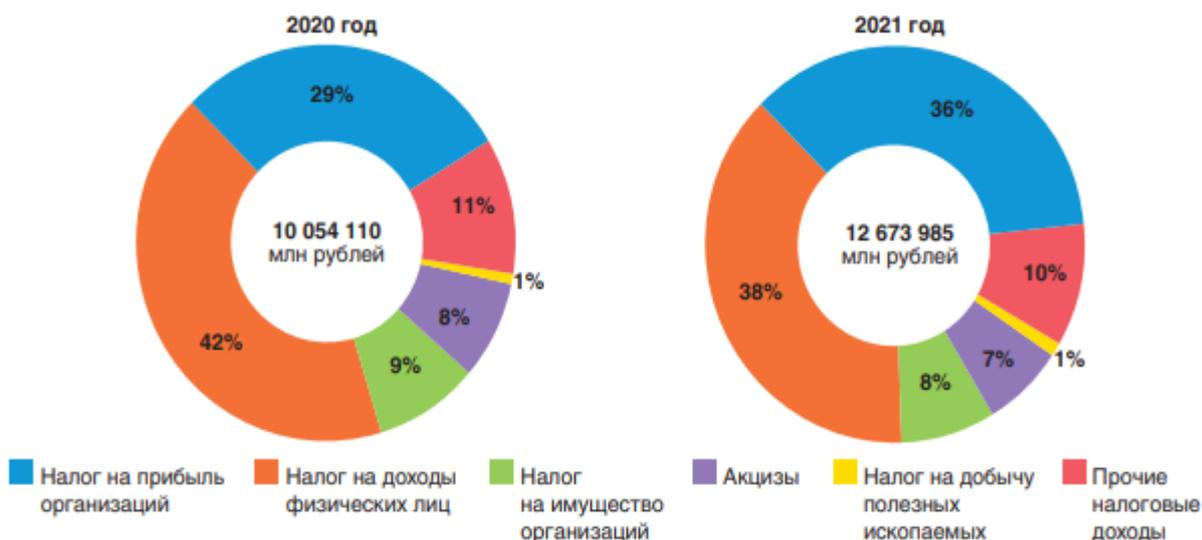
неналоговых поступлений формируют свои доходы г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Сахалинская область, Московская область, Ленинградская область, Мурманская область, Красноярский край.

По сравнению с 2020 годом произошло увеличение налоговых поступлений на 2 619 875,2 млн рублей, или 26,1%, в том числе за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций на 1 602 434,6 млн рублей, или 54,8%, до 4 529 166,7 млн рублей, налогу на доходы физических лиц на 540 010,6 млн рублей, или 12,7%, до 4 791 931,3 млн рублей, акцизам на 152 217,4 млн рублей, или 19,1%, до 950 072,7 млн рублей и налогу на имущество организаций на 55 761,1 млн рублей, или 6,1%, до 965 743,2 млн рублей. Динамика и структура налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2021 годах представлены соответственно на рисунках 12 и 13. Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации перечислены в объеме 3 627 212,1 млн рублей, что составляет 20,7% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом сохраняется высокая зависимость отдельных региональных бюджетов от помощи из федерального бюджета. Доходная часть регионов: Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Республики Тыва, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан, г. Севастополь более чем на 2/3 формируется за счет безвозмездных поступлений.



Структура налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2021 годах



В современных условиях политической и экономической нестабильности основной целью экономической политики России является формирование эффективной бюджетной системы и ее ориентация на стимулирование постоянного роста и обеспечение функционирования социальной сферы.

Важным элементом бюджетной системы государства являются региональные бюджеты, поскольку происходит перекалывание бремени государственных обязательств на региональный уровень, так каждый субъект Российской Федерации вносит определенный вклад в развитие данной системы и обладает определенной самостоятельностью в реализации бюджетной политики регионов.

Для нормального функционирования бюджетной системы необходимо достичь устойчивости региональных бюджетов.

Достижение устойчивости региональных бюджетов требует повышения эффективности расходования средств бюджета. Финансовые ресурсы регионов направляются на решение таких задач, как: реализация экономической политики регионов, обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказание помощи местным бюджетам, развитие социально значимых сфер, покрытие государственного долга и т. д.

В настоящее время у субъектов Российской Федерации расходные обязательства превышают имеющиеся ресурсы на их обеспечение, что подавляет региональную экономику. В связи с негативным влиянием внешних и внутренних экономических факторов региональные органы власти сталкиваются с необходимостью принятия быстрых решений для достижения устойчивости бюджетов, в связи с чем, основной целью проведения бюджетной политики становится реализация мероприятий по оптимизации расходов.

Для оптимизации расходов и обеспечения устойчивости областного бюджета, целесообразным является реализация следующих дополнительных мер:

Обеспечить активное развитие механизмов привлечения частных инвестиций (для строительства транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры), включая использование механизмов государственно-частного партнерства.

При планировании расходов регионального бюджета обеспечить строгое соответствие и ориентирование на достижение целей, задач и показателей, установленных в Стратегии социально-экономического развития. Необходимо обеспечить сбалансированное распределение расходов между текущими расходами и расходами на развитие.

Повысить эффективность и результативность имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

В целях обеспечения более полной интеграции государственных программ в бюджетный процесс предлагается ведение сводной бюджетной росписи только в программной классификации с сохранением функциональной в лимитах бюджетных обязательств и в отчетности.

Для оценки достаточности финансового обеспечения государственных программ, предлагаемых к финансированию в законопроекте, необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих госпрограмм и учитывать результаты текущего исполнения государственных программ и проектов государственных программ на следующий финансовый год.

Усилить контроль за реализацией государственных заданий, в том числе контроль в сфере проведения закупок:

- своевременного, эффективного планирования закупок товаров, работ, услуг;
- снижения нарушений при осуществлении закупок; - исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности).

При осуществлении финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Следует постоянно осуществлять контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, а также проводить мониторинг выполнения государственного задания и качества оказания государственных услуг, в том числе осуществлять оценку потребности в государственных услугах.

Эффективное использование бюджетных ресурсов – это один из основополагающих факторов, который стимулирует рост экономики. Необходимо отметить, что достижение устойчивости бюджета не должно ограничиваться только оптимизацией расходов. Оптимизация расходов должна осуществляться в комплексе с мероприятиями по мобилизации бюджетных доходов.

Анализ состояния бюджетной системы России в течение ряда последних лет, как и любой другой анализ, свидетельствует о том, что имеется ряд проблем. Данные первоочередные проблемы раскрывают нам необходимость:

- сбалансировать бюджеты всех уровней, в том числе государственные бюджетные фонды;

- оптимизировать структуры статей доходов и расходов всех уровней бюджетной системы;

- обеспечить принятие реальных и прозрачных бюджетов и внебюджетных фондов;

- усовершенствовать налоговую систему как основной источник доходов бюджетов всех уровней;

- повысить эффективность или доходность использования государственной собственности, собственности субъектов РФ и собственности муниципальных образований;

- перейти на казначейскую систему исполнения бюджетов всех уровней;

- усовершенствовать законодательную базу и определить механизм передачи расходов верхнего уровня на бюджеты нижних уровней бюджетной системы;

- оптимизировать бюджетную систему на основе обобщения теории и реализации ее положений в практику бюджетного процесса.

Направления совершенствования бюджетной системы России

Одним из главных направлений совершенствования бюджетной системы России является создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетов всех уровней.

Сбалансированность бюджетов, внебюджетных и бюджетных фондов может быть достигнута за счет эффективности сбора налогов со всех налогоплательщиков, расширения эмиссионных и неэмиссионных источников финансирования бюджетного дефицита, сокращения расходов, повышения доли неналоговых видов доходов, сокращения внешних и внутренних заимствований.

Оптимизировать структуры статей доходов и расходов говорит нам о том, что в первую очередь необходимо реструктурировать государственные долги, установить верхнюю границу доходности бюджета по государственным заимствованиям, предельно допустимую границу доходности за счет налогов.

Если государство не будет определять названные критерии, то это может привести к сужению функций государства в социально-экономической сфере, углублению противоречий и тенденций сепаратизма в обществе, ослаблению роли государства, его влияния на массы и влияния политики государства в целом.

Необходимость принятия реальных и прозрачных бюджетов означает, что накопления и активы работают в интересах развития экономики, а исполнение бюджетов осуществляется в соответствии с утвержденными нормативами, что обеспечивает общество информацией о направлениях расхода переданных им государству средств в виде налогов и других платежей.

Реальность бюджета основывается на научном прогнозе макроэкономических показателей, реальном накоплении ресурсов в предпринимательском секторе экономики, реальных доходах населения и реальных доходах, поступающих в бюджеты.

Усовершенствование налоговой системы как основного источника доходов бюджетов в первую очередь означает:

- обеспечение увеличения собираемости налогов путем регулирования налогооблагаемой базы;
- сокращение сроков просроченной задолженности;
- усиление финансового контроля;
- изменение порядка зачисления платежей по уровням бюджетной системы;
- введение государственной монополии на производство алкогольной продукции;
- изменение налогового законодательства, включая отмены льгот, снижения ставок, отмены отдельных видов налогов, замены налогов на единый налог на доход и т. д.

В связи с тем, что Государственный бюджет является основным финансовым планом государства, политическая власть обладает реальной возможностью осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть.

С одной стороны, бюджет является всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, и выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует стиль осуществления управления страной, избранный государством.

Но с другой стороны, бюджет полностью зависит от избранного варианта развития общества, т.к. он является производным продуктом по отношению к осуществляемой властью экономической политике.

Бюджет, показывая размеры финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, необходимых государству, определяет налоговый климат страны. Именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта.

Бюджет выступает как инструмент регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет объединяет в себе основные финансовые категории: налоги, государственный кредит, государственные расходы. Он является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

Минфин предложил снять более 500 млрд руб. расходов бюджета с

госпрограмм и непрограммных направлений в следующем году. План оптимизации для «обеспечения сбалансированности» казны приведен в методике расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на следующие три года («Ведомости» ознакомились с материалами). Расходы планируется сокращать на аналогичную в целом величину также в 2024 и 2025 гг.

По сравнению с утвержденными на 2022–2024 гг. планами в следующем году траты могут уменьшиться на 557 млрд руб., в 2024 г. – на 539 млрд руб. На 2025 г. конкретных проектировок в действующем законе о бюджете нет, но на следующий после текущей трехлетки период Минфин закладывает расходы, исходя из долгосрочного бюджетного прогноза, учитывающего различные коэффициенты индексации. Относительно такого инерционного сценария в 2025 г. ведомство предлагает отказаться еще от 534 млрд руб. Секвестр коснется практически всех блоков: оптимизация для обеспечения сбалансированности бюджета затронет 59 госпрограмм и непрограммных направлений из 62.

Представитель Минфина сообщил, что «недоведение бюджетных ассигнований» (отказ от части расходов. – «Ведомости») – дополнительный фактор, который был учтен в ходе проектировок для обеспечения сбалансированности федерального бюджета. Величина «недоведения» рассчитана исходя из структуры расходов на каждую госпрограмму, при этом таких трат, как исполнение социальных обязательств, оплата труда или денежное довольствие, сокращение не коснется.

Куратор госпрограммы сам должен будет определить, от каких расходов отказаться, исходя из общей суммы снятых расходов, подчеркнул представитель Минфина. Решение призвано обеспечить приоритизацию расходов федерального бюджета и позволит сконцентрировать их на наиболее важных и актуальных направлениях, резюмировал собеседник «Ведомостей».

При этом «недоведение ассигнований» – дополнительный к иным факторам, определяющим расходы бюджета. Итоговая сумма по каждой из государственных программ является результатом совокупности всех задействованных факторов, включая, например, индексацию социальных обязательств.

В последний раз Минфин проводил оптимизацию расходов для сбалансированности трехлетнего бюджета в пандемийном 2020 году. Тогда министерство сокращало расходы по «незащищенным» статьям на 10%, госпрограмму вооружений – на 5%, а также отказалось от индексации зарплат чиновников, в результате чего в 2021 г. было сэкономлено 927 млрд руб., в 2022 г. – 970 млрд, в 2023 г. – около 900 млрд. Без этих оптимизаций, без сокращения, мы бы не вышли на общие принципы, сбалансированные принципы бюджетной политики в 2022 г..

Больше всего расходов планируется снять с госпрограмм «Развитие транспортной системы» (390 млрд руб. в сумме за 2023–2025 гг., примерно по 130 млрд ежегодно), «Научно-технологическое развитие» (150 млрд за весь

период), «Обеспечение обороноспособности страны» (120 млрд за следующие три года). Отказ от части расходов по тем или иным направлениям в составе специального плана оптимизации не всегда совпадает с абсолютным изменением трат. По ряду направлений одновременно с секвестром по одним подразделам может производиться как уменьшение, так и увеличение финансирования по другим. Например, по госпрограмме «Обеспечение обороноспособности страны» планом секвестра предполагается снять 42 млрд руб. расходов в 2023 г. Но из-за роста трат, связанных с индексацией выплат военнослужащим, незапланированных ранее закупок общая стоимость госпрограммы даже увеличивается – на 27 млрд до 1,89 трлн руб.

А стоимость госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в общей сложности сокращается на 200 млрд руб. в 2023 г., тогда как планом оптимизации предлагается снять с нее лишь 14 млрд. Снижение связано прежде всего с сокращением особых доходов, которые собираются на специальные цели, на 186 млрд руб., поясняется в материалах Минфина.

По всем госпрограммам и непрограммным направлениям в общей сложности расходы растут примерно на 1,6 трлн руб. ежегодно – в 2023–2025 гг. на них планируется направить 22,6 трлн, 23 трлн и 24 трлн руб.

Больше всего расходы планируется нарастить по госпрограмме «Социальная поддержка граждан»: в 2023 г. на 936,4 млрд руб. до 3,4 трлн руб., в 2024 г. на 1 трлн до 3,6 трлн, в 2025 г. на 1,2 трлн до 3,9 трлн.

Согласно действующему закону о бюджете Минфин планировал доходы в 2022 г. на уровне 25 трлн руб., в 2023 г. – 25,5 трлн, в 2024 г. – 25,8 трлн, а расходы – 23,7 трлн, 25,2 трлн и 26,4 трлн руб. соответственно. Таким образом, в 2022 г. ожидался профицит бюджета в 1,3 трлн руб. (1% ВВП), в 2023 г. – 299 млрд (0,2% ВВП), в 2024 г. – дефицит на уровне 523 млрд руб. (0,3% ВВП).

Теперь министерство прогнозирует исполнение федерального бюджета в 2022 г. с дефицитом на уровне 1,7 трлн руб. (1,2% ВВП): доходы должны составить 25,5 трлн руб., расходы – 27,2 трлн руб., следует из проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики (документ есть у «Ведомостей»). Минфин закладывает бюджетный дефицит и на следующую трехлетку: в 2023 г. на уровне 1,6 трлн руб., или 1,1% ВВП (доходы – 24,8 трлн, расходы – 26,4 трлн), в 2024 г. – 1,4 трлн руб., или 0,9% ВВП (доходы – 25,4 трлн, расходы – 26,8 трлн), в 2025 г. – 1,4 трлн руб., или 0,8% ВВП (доходы – 25,7 трлн руб., расходы – 27,1 трлн). Окончательный вариант проекта бюджета правительство должно внести в Госдуму не позднее 15 сентября.

Бюджетные ассигнования, которые Минфин предлагает сократить (около 550 млрд руб. в год), небольшие относительно всей расходной части федерального бюджета (около 27 трлн руб. в год). Речь здесь идет о сбалансированности бюджета, сокращении расходов по тем контрактам госпрограмм и нацпроектов, которые не были востребованы бюджетополучателями, а также повышении финансовой дисциплины органов

власти, считает он. Например, по итогам 2021 г. объем неиспользованных бюджетных средств составил 635 млрд руб., большая часть из них, согласно отчетам Федерального казначейства и Счетной палаты, приходилась на четыре раздела классификации расходов: «Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Здравоохранение» и «Национальная экономика», добавил эксперт.

Грядущая оптимизация бюджетных расходов в первую очередь может коснуться «провальных» в части освоения средств нацпроектов. Хотя они и важны для развития экономики, но их исполнение сопряжено не только с рядом объективных трудностей, но и с административной рассогласованностью, отметила она. Например, по ее словам, рост цен на стройматериалы обострил проблему строительства школ в рамках нацпроекта «Образование».

О новых приоритетных направлениях расходов говорить пока сложно, поскольку бюджетная политика является следствием того, как правительство оценивает и прогнозирует макроэкономическую ситуацию на трехлетний период. Монетарные власти еще не определились с тем, в какой макроэкономической среде сейчас оказалась российская экономика: например, Минэкономразвития полагает, что экономика входит в дефляционную спираль, а Банк России не видит оснований для этого, напомнил он. А это принципиально разные типы бюджетной политики, заметил эксперт.

Последствия беспрецедентных изменений макроэкономической ситуации, как внутренней, так и внешней, полностью себя еще не проявили, добавил он. По мере их проявления будут вноситься изменения в федеральный бюджет, насколько они будут значительными, зависит от выбранной правительством экономической стратегии, указал эксперт.

Список использованных источников

1. Афанасьев М.П., Беленчук А.А., Кривоогов И.В. Бюджет и бюджетная система: Учебник для бакалавриата и магистратуры. – М.: Юрайт, 2019. – 780с.

2. Ахраменко Г.О. Меры по улучшению качества управления государственными и муниципальными финансами // *Theoretical & Applied Science*. 2023. - № 1(21). - С. 64-67.

3. Балихина Н.В., Косов М.Е. Совершенствование управления государственными и муниципальными финансами на основе программного бюджета // *Вестник Академии экономической безопасности МВД России*. - 2018. - № 1. - С. 37-43.

4. Бисеринкина Е.И. Финансирование государственных унитарных предприятий // *Вестник Университета (Государственный университет управления)*. - 2022. - № 5. - С. 228-231.

5. Букина И.С., Черных С.И. Бюджетирование, ориентированное на результат, и новое правовое положение государственных (муниципальных)

предприятий // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. - 2023. - № 1. - С. 25-43.

6.Бусыгин К.Д. Контроль и надзор в системе государственного управления: пути развития // Экономика и социум: современные модели развития. - 2022. - № 8. - С. 29-54.

7.Веремеенко И.И. Финансово-правовое регулирование в системе государственного и муниципального управления: предмет, особенности // Право и управление. - XXI век. - 2023. - № 3(24). - С. 27-35.

8.Джураев Б.М. Необходимость государственного управления финансово-кредитной системой // Кишоварз. - 2023. - № 1. - С. 50-51.

9.Дьяченко М.В. Стабилизационная финансовая политика государства: зарубежный опыт // Финансы и кредит. - 2022. - № 43(475). - С. 69-75.

10.Евдокимова Ю.В. Оптимизация процесса управления государственными финансами РФ // Экономика и эффективность организации производства. - 2022. - № 18. - С. 5-8.

11.Официальный сайт Министерства Финансов РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru/ru/>

12.Официальный сайт Федеральное Казначейство РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/>

13.Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nalog.ru/>

**Алиева Д. Х.
Асхабалиев И. Ч.**

ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Существенный рост потребителей кредита в Российской Федерации в последние десятилетия стал важным фактором развития банковской системы и экономики в целом. Впрочем, недостаточно регулируемые процессы обострили проблемы несбалансированности товарных и кредитных рынков и способствовали накоплению рисков.

В связи с отмеченным в более углубленном изучении нуждаются вопросы относительно решения проблем и перспектив развития потребительского кредитования в России, в частности по направлениям совершенствования организации и контроля рисков потребительского кредитования в банковском секторе, и в связи с необходимостью сокращения доли проблемных кредитов и устранения аспектов формализации концептуальных основ функционирования потребительского кредитования в пользу экономики.

Рассмотрим динамику процентных ставок по потребительским кредитам, предоставляемым российскими банками в 2022 году (таблица 1).

Таблица 1

Характеристика процентной политики российских банков в сфере потребительского кредитования в 2022 году [4]

Банк	Min сумма, ₽	Max сумма, ₽	Min ставка, %	Max ставка, %	Срок выдачи кредитных средств
ВТБ	100 000	7 000 000	4,4	11,5	От 6 до 84 месяцев
ФК Открытие	50 000	3 000 000	8,4	8,9	От 12 до 60 месяцев
Промсвязьбанк	100 000	5 000 000	5,5	15,5	От 12 до 84 месяцев
Тинькофф Банк	50 000	2 000 000	7,9	40	От 3 до 60 месяцев
Альфа-Банк	50 000	300 000	4,5	29,49	От 12 до 60 месяцев
Газпромбанк	100 000	1 000 000	8,9	9,5	От 13 до 84 месяцев
Совкомбанк	300 000	5 000 000	6,9	29,9	От 12 до 60 месяцев
Московский Кредитный Банк	50 000	5 000 000	12, 7	35,7	От 6 до 180 месяцев
Московский Индустриальны й Банк	50 000	2 000 000	10, 5	18	От 13 до 60 месяцев
Локо-Банк	500 000	15 000 000	13, 9	26,9	От 36 до 84 месяцев

Источник: рассчитано и составлено автором на основе [4]

Согласно визуализации информационных потоков таблицы 1, в нынешних экономических условиях средняя ставка отечественных банков по кредитам на потребительские цели составляет от 4,4% до 35,7% в зависимости от направления целевого использования, суммы, уровня доходов потребителя и кредитной истории заемщика.

Как правило, ставка в пределах 4-5% применяется далеко не ко всем целям получения кредита, чаще всего такую ставку применяют применительно к кредитам на образовательные услуги. Если говорить о мировом опыте, то здесь следует отметить, что в ряде европейских стран, в большинстве банков, процентная ставка не будет превышать 2% [2]. Оценивая зарубежную практику в отношении процентной политики кредитно-финансовых

институтов, видно, что Россия значительно отстает по условиям выдачи кредитных средств. Подобная ситуация приводит к тому, что большинство граждан не могут себе позволить взять кредит с оплатой высокого процента, что, с одной стороны, обуславливает отказ заемщика в необходимости получения кредитных средств, а с другой стороны, демонстрирует рост проблемной и непогашенной задолженности перед банками.

На рисунке 1 нами представлена динамика средневзвешенных процентных ставок российских кредитных организаций по выданным кредитам физическим лицам в рублях сроком до 1 года и свыше 1 года за 2021 год.

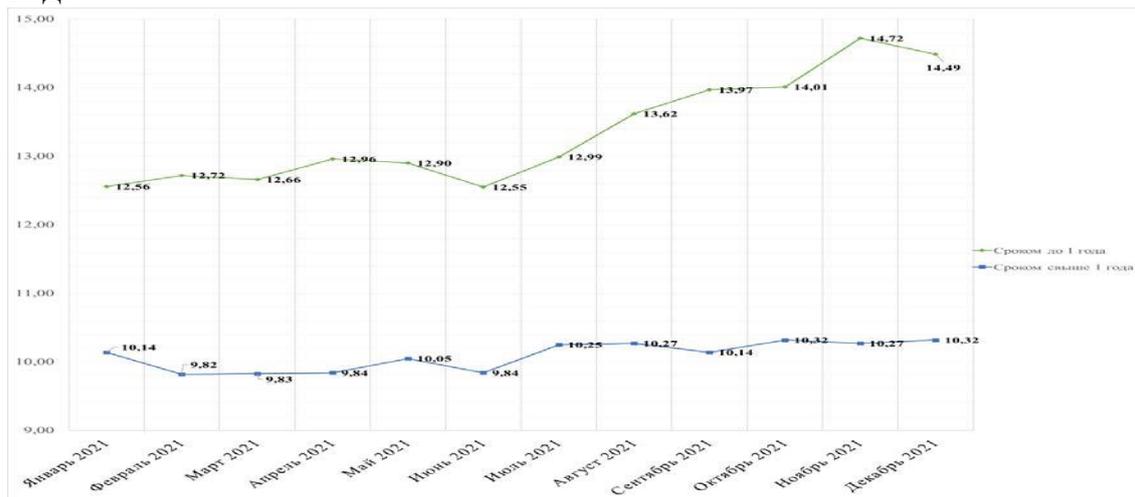


Рис. 1 – Средневзвешенные процентные ставки кредитных организаций по выданным кредитам физическим лицам в рублях сроком до 1 года и свыше 1 года за 2021 год, % годовых

Источник: рассчитано и составлено автором на основе [5]

Согласно данным рисунка 1, по состоянию на декабрь 2021 года средняя ставка по потребительским кредитам сроком до 1 года достигла значения 14,49%, тогда как в январе 2018 года данный показатель составлял 19,56%, и снижался вплоть до октября 2019 года, достигнув значения 13,37% [5]. Уже с ноября 2019 года вплоть до февраля 2021 года, наблюдалась тенденция увеличения средних ставок, и только несколько раз за календарный год можно было заметить их снижение. Следовательно, проанализировав динамику процентных ставок за указанный период, можно сделать вывод о тенденции к повышению средних процентных ставок по краткосрочным кредитам, предоставленным физическим лицам в 2021 году. За год процентная ставка по краткосрочным кредитам увеличилась на 1,93%, а по долгосрочным на 0,18% соответственно.

Динамика количества и объемов выданных потребительских кредитов за 2018-2021 гг. представлены на рисунке 2. Согласно данным Национального бюро кредитных историй, в 2019 году коммерческими банками было выдано 19,68 млн. кредитов, что на 750 тыс. кредитов больше, чем в 2018 году [3].

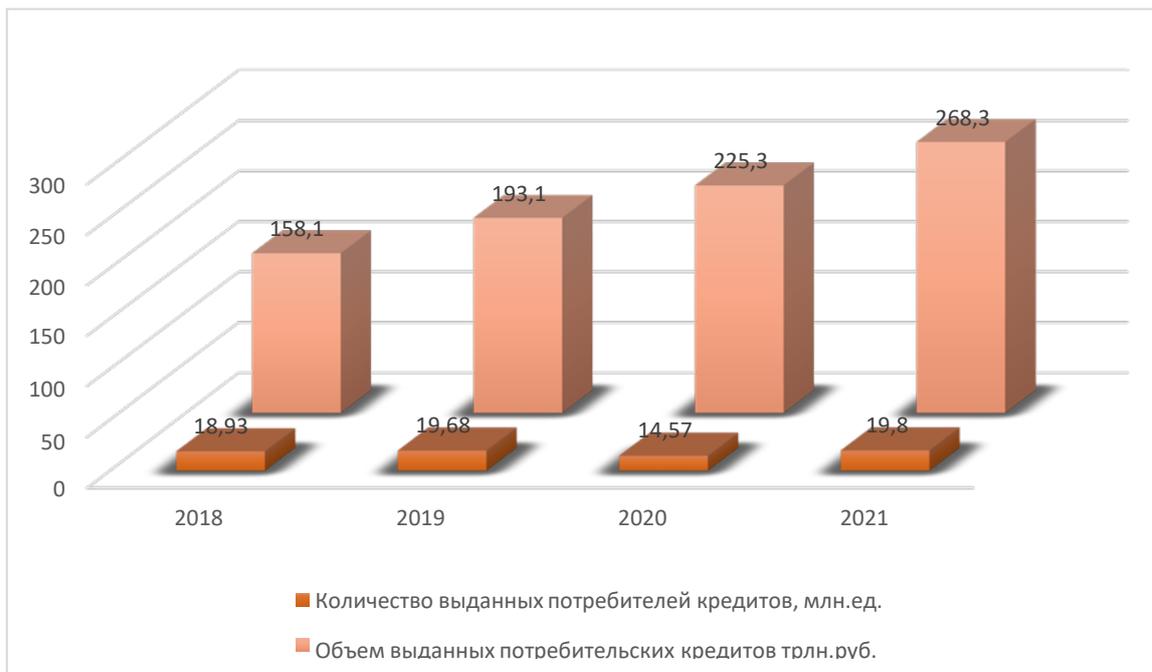


Рис. 2 – Динамика количества и объемов, предоставленных российской банковской системой потребительских кредитов за 2018-2021 гг.

Источник: рассчитано и составлено автором на основе [3; 7]

Как наглядно представлено на рисунке 2, в 2020 году банками было выдано 14,57 млн. кредитов, что на 25,9% меньше, чем в предыдущем году. Наблюдаемая в этот период отрицательная динамика вероятно связана с закредитованностью финансового рынка и снижением платежеспособности населения из-за ограничительных мер, введенных по причине распространения коронавирусной инфекции и локдауна в национальной экономике [7]. Неопределенность в платежеспособности заемщиков в этот период обусловила тенденцию снижения уровня одобрения по заявкам на кредитные средства, однако, в 2021 году наблюдается экспансивное движение количества и объема выданных потребительских кредитов.

Существующие проблемы, характеризующие особенности системы потребительского кредитования в условиях российской экономики, замедляют развитие рынка финансовых услуг, что отнюдь не свидетельствует об отсутствии реальных перспектив его развития в будущем. Рассматривая перспективы в сегменте рынка потребительского кредитования и возможности нивелирования проблем в этой области для России, можно отметить формирующийся тренд снижения процентных ставок, что позволит увеличить доступность кредита и, одновременно с этим, снизить кредиторскую задолженность населения, а, как следствие, и банкротство банков [1; 6].

Актуальным и своевременным подходом к усовершенствованию регулирования системы потребительского кредитования и решения большинства проблем в этом вопросе, является разработка новых и модификация существующих стандартов кредитования физических лиц. Разработку новых стандартов кредитования физических лиц в России можно начать с усовершенствования внутренних стандартов кредитования банков, внедряя параллельно отдельные законодательные инициативы по их развитию

на национальном уровне. Основопологающим шагом на национальном уровне должна стать разработка стандартов качества банковской деятельности.

Таким образом, реализация предложенных путей модернизации системы потребительского кредитования в современных условиях позволит решить существующие проблемы и, в конечном итоге, будет иметь положительное влияние на динамику и качество организации банковского ритейлового бизнеса в реалиях российской экономики.

Потребительское кредитование в 2022 году

Потребительское кредитование в прошлом году переживает не лучшие времена. Как минимум за последние несколько лет. Темпы роста портфеля минимальные. Просрочка устанавливает новые рекорды. Такой итог получен сервисом Vrobank.ru. Анализировалось потребительское кредитование в 2022 году по итогу первых трех кварталов. Оценка предусматривает не только общие тенденции отечественного рынка. Также представлены данные регионального разреза.

Потребительское кредитование по итогу девяти месяцев 2022 года показало минимальный рост

В целом по России объем потребительских кредитов за первые три квартала текущего года увеличился. Положительная динамика составила 1,12%. В денежном эквиваленте рост достиг 142,39 млрд рублей. Если на 1 января 2022 года портфель находился на уровне 24,48 трлн рублей, то через девять месяцев он составил 25,95 трлн рублей.

Потребительское кредитование по итогу девяти месяцев 2022 года показало минимальный рост

1. **росрочка в потребительском кредитовании в 2022 году бьет рекорды** **П**

2. **потребительское кредитование уступило ипотеке в 2022 году** **П**

3. **этодология** **М**

Положительная динамика хоть и зафиксирована, но она располагает негативным аспектом – является рекордно минимальной. Как минимум с 2019 года. Например, в 2020 году, когда выдачи потребительских кредитов в связи с пандемией существенно замедлились, рост по итогу тех же трех кварталов составил 5,18%.

Динамика роста потреб кр

	Динамика роста потребительских кредитов за первые три квартала (%)
2019	15,44
2020	5,18
2021	15,89
2022	1,12

Еще один негативный факт возникает при анализе регионального разреза. Есть территориальные формирования, у которых потребительское кредитование в 2022 году показало отток объема долговых обязательств. Их 26. Это с учетом отдельно принятых во внимание автономий. Причем подобная динамика есть не только при оценке субъектов РФ, но и федеральных округов.

Рейтинг субъектов РФ по объему портфеля потребительских кредитов

Место	Федеральный округ	Объем портфеля (млрд рублей)	Динамика (%)
1	Центральный федеральный округ	3801,15	1,84
2	Приволжский федеральный округ	2292,51	0,02
3	Сибирский федеральный округ	1560,65	2,03
4	Северо-Западный федеральный округ	1443,73	0,52
5	Уральский федеральный округ	1259,27	0,40
6	Южный федеральный округ	1232,16	1,06
7	Дальневосточный федеральный округ	844,62	2,10
8	Северо-Кавказский федеральный округ	419,65	-0,11

По итогу первых трех кварталов предыдущих лет – 2019, 2020 и 2021, подобных ситуаций не было. Ни с одним из регионов, ни тем более с федеральными округами. То есть по итогу, учитывая минимальный рост в целом по стране и наличие сокращений портфелей в некоторых субъектах, можно говорить о кризисе сегмента.

Единственный положительный показатель – увеличение портфеля больше, чем в 2019 году, если оценивать денежный эквивалент. Правда здесь есть важный нюанс – цены на потребительские товары тремя годами ранее были заметно меньшими. Что и провоцировало необходимость оформления меньших сумм в долг, например, в виде автокредита.

Просрочка в потребительском кредитовании в 2022 году бьет рекорды

Негативными аспектами потребительское кредитование в 2022 году располагает и в отношении некачественных долгов граждан. Их объемы все первые три квартала неуклонно росли. Достигнув на 1 октября не только исторического рекорда, как минимум с 2009 года, но и психологической отметки – триллион рублей. Если говорить точнее, то сумма составляет 1 006 351 млн рублей.

	Объем просроченной задолженности по потребительским кредитам в 2022 году (млрд рублей)
1 января	881,16
1 февраля	903,4
1 марта	916,31
1 апреля	920,71
1 мая	933,14
1 июня	949,44
1 июля	956,45
1 августа	965,55
1 сентября	986,31
1 октября	1 006,35

По итогу первых трех кварталов текущего года объем некачественных долгов россиян по потребительским кредитам увеличился на 14,21%. Можно отметить, что динамика хоть и существенная, но в сравнении с другими подобными периодами не рекордная. Например, за первые девять месяцев 2019 года она достигла 17,35%. Правда в фактическом выражении была меньшей – 114 млрд рублей. Против 125,19 млрд – в текущем.

Негативная тенденция прослеживается и в региональном разрезе. Ни одному территориальному формированию не удалось сократить объем просрочки. Хотя ранее такую динамику показывали некоторые субъекты РФ. Например, в 2021 и даже в кризисном 2020 гг. было зафиксировано по два региона с уменьшением суммы некачественных долгов за первые три квартала. В 2019 их и вовсе более половины – 57.

Рейтинг субъектов РФ по объему просрочки потребительских кредитов

Место	Федеральный округ	Сумма просрочки (млрд рублей)	Динамика (%)
1	Центральный федеральный округ	299,54	11,89

Место	Федеральный округ	Сумма просрочки (млрд рублей)	Динамика (%)
2	Приволжский федеральный округ	185,04	16,26
3	Сибирский федеральный округ	119,49	14,59
4	Южный федеральный округ	110,29	13,57
5	Северо-Западный федеральный округ	95,30	13,36
6	Уральский федеральный округ	91,38	14,30
7	Дальневосточный федеральный округ	62,80	19,80
8	Северо-Кавказский федеральный округ	42,51	16,63

Если рассматривать долю просрочки в портфеле, то здесь можно выделить один положительный аспект – она не рекордная. Даже в рамках последних четырех лет. Составляет на 1 октября 2022 года 7,83%. Максимальные показатель за указанное время фиксировался на 1 февраля 2019 года – 8,36%.

Доля просрочки в потребительском кредите 1 января 1 февраля 1 марта 1 апреля 1 мая 1 июня 1 июля 1 августа 1 сентября 1 октября 678

х	Доля просрочки в потребительском кредитовании в 2022 году (%)
1 января	6,93
1 февраля	7,05
1 марта	7,06
1 апреля	7,23
1 мая	7,45
1 июня	7,62
1 июля	7,66

х	Доля просрочки в потребительском кредитовании в 2022 году (%)
1 августа	7,68
1 сентября	7,75
1 октября	7,83

Правда положительные стороны на этом заканчиваются. Ведь доля несвоевременно выплаченных долгов россиян в текущем году неуклонно росла. За три квартала она стала больше на 0,9%. То есть динамика — 12,99%.

Потребительское кредитование уступило ипотеке в 2022 году

Доля потребительских кредитов в общем объеме долговых обязательств населения 1 октября текущего года составила 49,54%.

Примечательно, что свое лидерство перед ипотекой рассматриваемые займы утратили как раз в 2022 году. Если на 1 июня они формировали 50,09% портфеля, то 1 июля — 49,95%.

Потребительские кредиты Ипотека 49,5% 50,5%

	Доля кредитов в общем объеме долговых обязательств россиян (%)
Потребительские кредиты	49,54
Ипотека	50,46

Ожидаемо, как раз по итогу первых трех кварталов текущего года наблюдается максимальное сокращение параметра – фактические потери 2,39%. На 1 января потребительское кредитование в 2022 году брало на себя 51,93% всех долгов россиян. Сопоставимое падение было в 2020 году – 2,38%. Правда тогда отмечался бум на ипотеку за счет внедрение максимально выгодной программы государственного субсидирования.

Изменение доли потреб кр...-3-2-1012019202020212022

	Изменение доли потреб кредитов в общих долгах физлиц (%)
2019	1
2020	-2,38
2021	-1
2022	-2,39

Указанные цифры являются среднестатистическими по России. В отдельных регионах они существенно отличаются. Например, в Санкт-Петербурге потребкредиты на 1 октября текущего года формируют 41,17%

всех долговых обязательств населения. Права их доля за первые три квартала 2022 года сократилась во всех субъектах РФ. Без исключений.

Рейтинг субъектов РФ по доле потребительских кредитов

Место	Федеральный округ	Доля потреб кредитов (%)	Изменение (%)
1	Северо-Кавказский федеральный округ	57,25	-2,88
2	Южный федеральный округ	54,51	-3,01
3	Сибирский федеральный округ	52,95	-1,91
4	Приволжский федеральный округ	50,06	-2,23
5	Уральский федеральный округ	49,18	-2,28
6	Дальневосточный федеральный округ	49,08	-3,15
7	Центральный федеральный округ	47,10	-2,31
8	Северо-Западный федеральный округ	46,97	-2,33

Анализ выполнен с использование данных, представленных на сайте ЦБ РФ. Важно отметить, что непосредственно потребительское кредитование как отдельный сегмент в статистических сведениях не рассматривается. Представлена информация по общим долговым обязательствам физлиц и ипотеке. За счет вычитания второго показателя из первого удалось получить используемые параметры.

Учитываются сведения о потребительском кредитовании. То есть займы наличными в банках, автокредиты, кредитные карты и т.д. Проще говоря: все долговые обязательства, которые не обременены ипотекой. Рассматривались данные физлиц-резидентов. Все – как в рублях, так и в иностранной валюте.

В статье авторами проанализированы актуальные проблемы потребительского кредитования. Приведена характеристика процентной политики российских банков в сфере потребительского кредитования в 2022 году. Представлены средневзвешенные процентные ставки кредитных

организаций по выданным кредитам в 2021 году. Проанализирована динамика количества и объемов, предоставленных российской банковской системой потребительских кредитов за 2018-2021 гг. Сформулированы рекомендации для решения ключевых проблем в потребительском кредитовании.

Список использованных источников

1. Зиниша, О. С. Тенденции развития отечественного рынка потребительского кредитования в условиях кризиса ликвидности / О. С. Зиниша, Д. А. Каплун, А. Р. Мельник // Валютное регулирование. Валютный контроль. - 2023. - № 3. - С. 20-23.
2. Линева Д. И. Зарубежный опыт и история становления потребительского кредитования / Д. И. Линева // Экономическая безопасность: финансовый и таможенный аспект. – 2020. - журнал– С. 79-84.
3. НБКИ: в 2020 году банками было выдано 14,6 млн. потребительских кредитов // Национальное бюро кредитных историй. - 2022. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.nbki.ru/>
4. Потребительские кредиты. ТОП банки в 2022 году. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.banki.ru/>
5. Процентные ставки по кредитам и депозитам и структура кредитов и депозитов по срочности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/int_rat/
6. Рындина, И. В. Инструментарий организации работы с потребительским кредитованием в кредитных организациях / Т. А. Петрова, И. В. Рындина // Финансовый бизнес. - 2023. - № 6 (209). - С. 72-76.
7. Соколов, И. О. Проблемы и пути развития потребительского кредитования в коммерческом банке РФ / И. О. Соколов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2022. - №4-4. - С. 140-144.

**Атаева А. Р.
Гюльмагомедова Г.А.**

НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Взимание налогов – древнейшая функция и одно из основных условий существования государства, развития общества на пути к экономическому и социальному процветанию.

Процесс взимания налогов, осуществляется путем реализации своих налоговых обязательств как физических, так и юридических лиц, которые зачастую не заинтересованы принимать участие в формировании денежных фондов государства за счет собственных средств, поэтому нередки случаи уклонения налогоплательщиками, налоговыми агентами, кредитными организациями от уплаты налогов, сокрытия имущества, предоставления неточной информации о доходах и др. И для пресечения подобных мер

нарушения налогового законодательства реализуется один из важнейший институт налогового законодательства – налоговый контроль.

Налоговый контроль – ежедневная деятельность налоговых и иных государственных органов по обеспечению правильного исчисления, своевременного и полного внесения налогов и сборов в бюджет (государственный внебюджетный фонд), выполнению налогообязанными лицами норм налогового законодательства.

Об актуальности деятельности по налоговому контролю, его форм и методов в настоящее время говорят меры, предпринимаемые государством, по обеспечению его эффективности и развития. Одним из примеров может послужить Федеральный Закон от 27.07.2010 № 229-ФЗ, внесший значительные поправки в положения гл. 14 «Налоговый контроль» Налогового кодекса по вопросам порядка проведения налогового контроля и налоговой ответственности, правила учета организаций и физических лиц и др.

В соответствии со ст. 82 Налогового кодекса РФ «налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном настоящим Кодексом».

Основываясь на нормах Налогового кодекса РФ и на доктринальных определениях попробуем дать понятие налогового контроля.

Налоговый контроль — комплекс мер по проверке исполнения норм налогового права. Целью этой процедуры является выявление нарушений законодательства. При этом налоговые органы используют различные формы налогового контроля и методы.

Можно выделить четыре **формы** налогового контроля:

1. государственный налоговый учет
2. мониторинг и оперативный налоговый контроль;
3. камеральный и выездной налоговый контроль;
4. административно-налоговый контроль.

Основная нагрузка по проведению каждой из указанных форм налогового контроля в России приходится на налоговые органы.

Налоговый контроль относится к общегосударственному финансовому контролю, то есть осуществляются органами государственной власти и управления, к которым относятся Государственная налоговая служба Российской Федерации, Государственный таможенный комитет Российской Федерации, Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации и иные органы, им подведомственные; и направлен на объекты, подлежащие контролю независимо от их ведомственной подчинённости.

Сущность налогового контроля выражается в «контроле налоговых органов за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты (перечисления) налогов (сборов). Таким образом, «объект налогового контроля – отношения, связанные с исчислением и уплатой налогов и сборов.

Мероприятия налогового контроля – комплекс действий налоговиков, регламентированный НК РФ (п. 1 ст. 82 НК РФ), который производится с целью проверки соблюдения налогового законодательства и международных положений о налогообложении в отношении:

- а) налоговых агентов;
- б) индивидуальных плательщиков налогов и сборов;
- в) плательщиков страховых и социальных взносов.

Из самого определения мероприятий налогового контроля вытекает их **основная цель** – выявление и профилактика правонарушений относительно НК РФ, а в случае обнаружения – обеспечение регламентированной в НК ответственности. Другими словами, **цель** мероприятий налогового контроля – обеспечение налоговой дисциплины. На достижение данной цели направлены следующие **задачи**:

- способствование экономической государственной безопасности;
- участие в контроле формирования доходов государства;
- проверка выполнения предпринимателем или организацией налоговых обязанностей перед государством;
- контролирование целевого применения льгот на налоговые платежи;
- пресечение и предупреждение налоговых правонарушений;
- наказание правонарушителей по Налоговому кодексу РФ.

Исходя из вышесказанного можно дать следующее определение налогового контроля. Налоговый контроль – специализированный финансовый контроль со стороны государственных органов за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других обязательных платежей юридическими и физическими лицами, проводимый посредством налоговых проверок; получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сборов; проверки данных учета и отчетности; осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли) и в иных формах, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.

Принципы налогового контроля

Принципы налогового контроля – «закрепленные в налоговом законодательстве руководящие начала и идеи, выражающие сущность налогового контроля и определяющие организацию и эффективное осуществление налогового контроля, которыми должны руководствоваться субъекты налогового контроля при осуществлении ими контрольных мероприятий в сфере налогообложения».

Принципы налогового контроля можно определить, как базовые правовые положения, определяющие организацию и эффективное осуществление налогового контроля, которыми должны руководствоваться субъекты налогового контроля при осуществлении ими контрольных мероприятий в сфере налогообложения.

Одной из групп принципов проведения налоговых проверок являются общеправовые, конституционные принципы, которые пронизывают всю

правовую систему России, и, естественно, присущи нормативному регулированию налоговых проверок. К группе общеправовых принципов, характерных для регулирования налоговых проверок, можно отнести следующие **принципы**:

- 1) законность.
- 2) юридическое равенство.
- 3) приоритет защиты прав и интересов налогоплательщиков.
- 4) гласность.
- 5) ответственность.

Система налогового контроля в стране, по-прежнему, имеет ряд существенных проблем:

1. Ввиду внедрения инновационных мероприятий налогового контроля, таких, например, как налоговых мониторинг, становится актуальной проблема подготовки, переподготовки и повышения квалификации налоговых кадров, способных представлять налогоплательщику квалифицированное мотивированное мнение в связи со сложностью проверяемых сделок и операций.

2. Фискальная направленность налогового контроля. Во время проведения налоговых проверок большое внимание уделяется выявлению нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц. Получается, что основной целью налогового контроля является поиск нарушений, начисление штрафов и возмещение ущерба, принесенного государству. Все это приводит к злоупотреблению полномочиями и к целенаправленному возложению уплаты штрафа на невиновное лицо. По факту же основной целью налоговых проверок должно выступать стимулирование и регулирование налоговой деятельности, для развития и увеличения экономического роста предприятия, а также решения ряда социальных проблем. В перспективе такое развитие налогового контроля может стать одним из основных стимулов государственного регулирования.

3. Другой не менее важной проблемой в системе налогового контроля является отсутствие четкой комплексной стандартной процедуры организации налогово-контрольных проверок, а также единой системы критериев, для определения правонарушений. В настоящий момент существует проблема увеличения налоговых споров, рассматриваемых арбитражным судом, по поводу недобросовестной и некачественной проверки, производимой налоговым инспектором. На данный момент проверка несет субъективный характер, так как нет четко определенных норм, по которым можно было бы понять, насколько качественно она была произведена. Из-за этого у предпринимателей сразу появляется недоверие к налоговым работникам.

4. Еще одной проблемой, существующей в системе налогового контроля, является низкий уровень налоговой культуры субъектов. Налогообложение во всем мире тесно связано с осведомленностью людей о налоговой деятельности, а также их пониманием о том, как устроена налоговая система. В современной России пока был и остается низкий уровень данной культуры.

У граждан нет четкого понимания для чего им необходимо платить налоги и куда государство расходует эти средства. Поэтому на данный момент является актуальным вопрос о различных способах повышения налоговой культуры граждан, так как она является важным элементом Налоговой системы Российской Федерации и играет не последнюю роль в влиянии на развитие экономики страны.

5. Проблемой является постоянное изменение налогового законодательства. В него довольно часто вносятся какие-то поправки и изменения, что довольно отрицательно сказывается на стабильности налоговой системы и, в частности, налогового контроля. В совокупности, совершенствование каждого из элементов улучшит организацию налоговых проверок в целом.

Результаты экспертных опросов налогоплательщиков и работников контролирующих органов, позволили определить основные причины уклонения от уплаты налогов. В ходе опроса мнения налогоплательщиков сложились следующим образом:

- если не будешь уклоняться, то прибыльную деятельность осуществлять просто не сможешь (69,9 % опрошенных);
- налогоплательщики не желают отдавать свои деньги, не видя реальной отдачи от государства (65,9 %);
- никто не желает ухудшать свое материальное положение (32,9 %);
- наличие законодательных пробелов и организационных нестыковок (32,9%);
- сложность налогового законодательства (23, 6%);
- налогоплательщики не желают афишировать своё имущественное положение, когда кругом разгул преступности (16,5%).

Очевидно, что важнейшей причиной уклонения от уплаты налогов и сборов являются экономические мотивы (сохранение и упрочение своего материального положения). Решением этой проблемы может стать определение и применение оптимального размера налоговой нагрузки, при которой в определенной степени будут удовлетворяться потребности государства в финансовых ресурсах, и не подрываться финансовое состояние налогоплательщика.

Следующими, по значимости, причинами ухода налогоплательщиков от налогообложения являются несовершенство и сложность налогового законодательства. Как уже отмечалось, выездная налоговая проверка проводится на основании ст. 89 НК РФ по решению руководителя (заместителя руководителя) налоговой инспекции. В ходе ее сведения, указанные налогоплательщиками в налоговых декларациях, проверяются путем анализа первичных бухгалтерских документов предприятия, а также иной информации о деятельности предприятия, имеющейся у налоговых органов. При этом четкого определения места проведения проверки в НК РФ не оговорено. На практике же нередки споры о месте проведения проверки, когда предоставленные на предприятии условия не позволяют ее провести, а

налогоплательщик упрямо настаивает на том, что должна быть осуществлена выездная налоговая проверка.

Поэтому представляется целесообразным закрепить в НК РФ положение о том, что при отсутствии у проверяемого предприятия условий для проведения проверки она может проводиться и в помещении налоговой инспекции.

За 2022 год в бюджетную систему Российской Федерации Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан обеспечено поступление налогов, сборов и страховых взносов в объеме 81 млрд. рублей. В сопоставимых показателях (без учета поступлений по одному плательщику), прирост поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составляет 9,2 процента или больше на 6,8 млрд. рублей.

В консолидированный бюджет Российской Федерации обеспечено поступление налогов и сборов в объеме 46,5 млрд. рублей прирост поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации составляет 11,3 процента или больше на 4,7 млрд. рублей.

Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2022 году составили 36,7 млрд. рублей, прирост поступлений в сопоставимых показателях - 10,6 процента или больше на 3,5 млрд. рублей.

За 11 месяцев 2022 года налоговикам республики удалось снизить задолженность по имущественным налогам физических лиц на 1,7 млрд рублей или на 20,6 процента. В аналогичном периоде 2021 года — это снижение составило 1,1 млрд рублей или на 14,1 процента.

По результатам завершенных в 2022 году выездных налоговых проверок доначислено платежей на сумму 2,2 млрд рублей, что на 1,4 млрд рублей больше чем в 2021 году. Дополнительно по результатам проведенных налоговыми органами республики мероприятий добровольно уточнены и уплачены в бюджетную систему налоговые обязательства на сумму 0,8 млрд рублей.

Как известно, в 2022 году был объявлен мораторий на проверки. Однако он не коснулся выездных мероприятий налоговых органов – об этом сказано в [Письме Департамента налоговой политики Минфина РФ от 15 июня 2022 года № 03-02-07/56732](#). Исключение сделано только для аккредитованных IT-компаний ([Письмо ФНС России от 24 марта 2022 года № СД-4-2/3586@](#)). В отношении таких фирм выездные проверки (в том числе повторные) не проводятся вплоть до 3 марта 2025 года. Однако:

- сохраняется право на проведение дополнительных мероприятий налогового контроля;
- с разрешения руководителя/замруководителя вышестоящего налогового органа или ФНС России возможны выездные проверки, но следует обосновать необходимость их проведения.

Других существенных изменений в 2022 году не наблюдалось.

ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РФ

Все Федеральный бюджет Консолидированные бюджеты субъектов РФ Еще



Поступления в бюджетную систему РФ

[Подробнее](#)

январь-октябрь 2022 г.

34,6 трлн ₺

Темп роста

+16,7%

Динамика поступлений (нарастающим итогом)

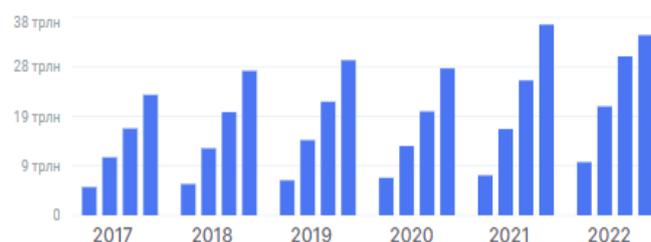


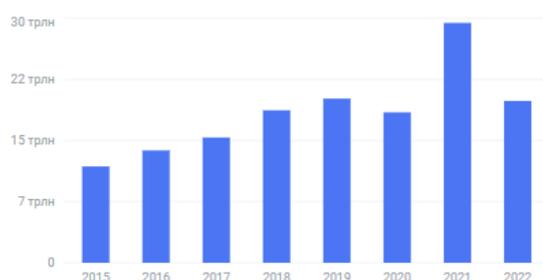
Рис.1 Размеры поступлений в бюджет РФ за январь-октябрь 2022 г. (согласно данным Налоговой службы РФ).

НАЛОГОВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ЭКОНОМИКИ

На основании данных статистической налоговой отчетности

[Подробнее](#)

Прибыль организаций



Прибыль организаций

19,8 трлн ₺

+0,46% на 01.10.22 к 01.10.21

Выручка организаций

1,1 квадрилн ₺

в 2,4 раза на 01.10.22 к 01.10.21

Объем налогооблагаемых доходов населения

31,5 трлн ₺

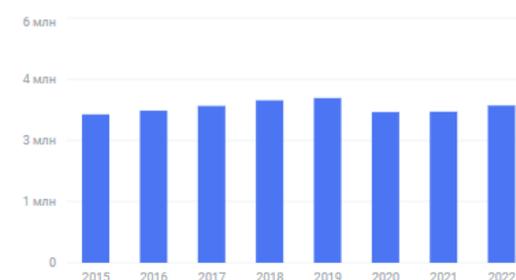
+18,02% на 01.11.22 к 01.11.21

Количество компаний, участвующих в проекте налогового мониторинга

339 ед.

+62,2% январь-декабрь 2022

Количество ИП



Количество ИП

3 857 тыс. ед.

+5,34% на 01.11.22 к 01.11.21

Количество организаций

3 186 тыс. ед.

-3,1% на 01.11.22 к 01.11.21

Количество самозанятых

6 045 тыс. ед.

+77,88% на 01.11.22 к 01.11.21

Субъекты МСП

5 909 тыс. ед.

+2,22% на 01.11.22 к 01.11.21

Рис. 2. Основные налоговые индикаторы экономики РФ (согласно данным Налоговой службы РФ).

На рисунках 1 и 2 приведена динамика основных индикаторов данных статистической налоговой отчетности различные интервалы времени на 2022 год.

Общий размер поступлений на 2022 год составил 34, 6 трлн рублей, что по сравнению с прошлым аналогичным периодом составил рост на 16, 6 процентов. В целом, по этому показателю динамика за последние 6 лет имеет положительную тенденцию, что говорит о увеличении налогооблагаемой базы и (или) повышении эффективности сбора налогов, повышения удобства оплаты, а также использования налогоплательщиками личных электронных кабинетов.

Список использованных источников

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

"Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023)

Федеральный закон от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах"

1. Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

2. Налоговое право : учебник / Н. Д. Эриашвили, С. М. Зырянов, А. И. Григорьев [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2021. – 241 с. : схем., табл, ил. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNedex.php?page=book&id=683340> – Библиогр. в кн

. – ISBN№ 978-5-238-03512-3. – Текст : электронный.

3. Бодрова, Т. В. Налоговый учет и налоговое планирование : учебник / Т. В. Бодрова. – 3-е изд., перераб. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 310 с. : ил., табл. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNedex.php?page=book&id=622057> – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-394-04703-9. – Текст : электронный.

4. Козырин, А. Н. Налоговое право: учебник для бакалавриата : [16+] / А. Н. Козырин. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2021. – 488 с. – (Учебники Высшей школы экономики). – Режим доступа: по подписке. –

URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=615637> . – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-7598-1185-5 (в пер.). – ISBN№ 978-5-7598-2210-3 (e-book). – DOI 10.17323/978-5-7598-1185-5. – Текст : электронный.

5. Сорокина, Л. Н. Упрощенная система налогообложения : учебное пособие / Л. Н. Сорокина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 36 с. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=697051> (дата обращения: 06.04.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-394-05060-2. – Текст : электронный.

Интернет-ресурсы

1. <https://www.Nalog.gov.ru/rN77/> - сайт Федеральной налоговой службы
2. <http://goverNemeNet.ru/> _ Сайт Правительства РФ
3. <https://miNfiN.gov.ru/> - Сайт Министерства финансов РФ.
4. <http://miNfiNerd.e-dag.ru/> - Сайт Министерства финансов РД
5. <http://www.e-dag.ru/> - Правительство Республики Дагестан

Дулигов И. И.
Магомедов М. А.

ХАРАКТЕРИСТИКА ВИДОВ БАНКОВСКИХ ОПЕРАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Согласно статье 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (далее Закон о банках) банковская система Российской Федерации включает в себя Банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков.

Банковская система Российской Федерации имеет двухуровневую структуру, которая реализуется путем четкого законодательного разделения функций Центрального Банка и всех остальных банков.

Верхний уровень банковской системы России представлен Банком России. Он является центральным звеном банковской системы и обладает полномочиями по управлению ею. Одной из целей деятельности ЦБ РФ Федеральный закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» называет развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации.

Для достижения указанной цели Банк России наделяется обширными полномочиями, в частности, вырабатывает и реализует денежно-кредитную политику, осуществляет надзорные функции, применяет к кредитным организациям меры ответственности. Банк России может проводить банковские операции, необходимые для выполнения своих функций, только с российскими и иностранными кредитными организациями, а также с Правительством, представительными и исполнительными органами

государственной власти, государственными внебюджетными фондами, воинскими частями.

Банк России не имеет права осуществлять банковские операции с юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями, и с физическими лицами (кроме военнослужащих и служащих Банка России), не имеет право предоставления непосредственных кредитов предприятиям и не должен прямо выходить на банковский рынок, создавая конкуренцию коммерческим банкам.

Нижний уровень банковской системы представлен кредитными организациями, а также филиалами и представительствами иностранных банков. Они осуществляют посредничество в расчетах, кредитовании и инвестировании, руководствуясь нормативами и требованиями Банка России. Выделяют следующие виды банковских операций в Российской Федерации:

Пассивные операции банков - это операции, посредством которых банки формируют свои ресурсы для проведения кредитных и других активных операций. В результате пассивных операций происходит увеличение средств на пассивных счетах, а также активно-пассивных счетах (в части превышения пассива над активом).

Пассивные операции могут осуществляться в трёх формах:

1) формирование собственных средств банка, к которым относятся Уставный фонд, резервный, страховые фонды, а также нераспределённая прибыль.

Уставный фонд является амортизатором при совершении активных операций, и при неблагоприятных последствиях этих операций банк будет отвечать по претензиям вкладчиков и кредиторов за счёт уставного фонда. Национальный банк устанавливает минимальный размер собственных средств для действующего банка. Уставный фонд формируется путём взносов учредителей или выпуска акций. В Уставный фонд может направляться прибыль оставшаяся нераспределённой к концу года. Размер Уставного фонда в не денежной форме не может превышать 20% в первые два года после его регистрации и 10% в последующие годы.

Резервный фонд создаётся путём ежегодных отчислений от прибыли до достижения этим фондом размера предусмотренного уставом банка. При достижении этого размера отчисления в фонд прекращаются либо резервный фонд присоединяется к Уставному фонду и его формирование начинается по новому. Используется резервный фонд для покрытия убытков от активных операций, а также для выплаты дивидендов по привилегированным акциям в случае недостатка прибыли или наличия убытка.

Страховые фонды могут создаваться на цели и в размерах, предусмотренных Уставом банка.

2) формирование заемных средств. Сюда относятся кредиты, получаемые коммерческими банками от других банков и Национального банка. Обычно эти кредиты используются для оперативного регулирования

ликвидности балансов банка, а также для выдачи кредитов неожиданным выгодным заемщикам.

3) формирование привлечённых средств. Основной формой привлечения ресурсов в мировой банковской практике являются депозитные операции. За счёт них формируется около 80-90% всех ресурсов банка. Депозитные операции - операции по привлечению средств юридических и физических лиц во вклады на определённый срок либо до востребования. Кроме вкладных операций в эту группу относятся средства, привлечённые банком путём выпуска депозитных и сберегательных сертификатов и банковских векселей.

С помощью первой формы пассивных операций создается первая крупная группа кредитных ресурсов - собственные ресурсы. Собственные ресурсы банка представляют собой банковский капитал и приравненные к нему статьи. Роль и величина собственного капитала коммерческих банков имеют особенную специфику, отличающуюся от предприятий и организаций, занимающихся другими видами деятельности тем, что за счет собственного капитала банки покрывают менее 10% общей потребности в средствах. Значение собственных ресурсов банка состоит прежде всего в том, чтобы поддерживать его устойчивость. На начальном этапе создания банка именно собственные средства покрывают первоочередные расходы, без которых банк не может начать свою деятельность. За счет собственных ресурсов банки создают необходимые им резервы. Наконец, собственные ресурсы являются главным источником вложений в долгосрочные активы.

Следующие две формы пассивных операций создают вторую крупную группу ресурсов - заемные, или привлеченные, кредитные ресурсы. Привлеченные средства банков покрывают свыше 90% всей потребности в денежных ресурсах для осуществления активных операций, прежде всего кредитных. Это депозиты (вклады), а также корреспондентские и счёта. Роль их исключительно велика. Мобилизуя временно свободные средства юридических и физических лиц на рынке кредитных ресурсов, коммерческие банки с их помощью удовлетворяют потребность народного хозяйства в дополнительных оборотных средствах, способствуют превращению денег в капитал, обеспечивают потребности населения в потребительском кредите.

Основную часть привлеченных средств составляют депозиты, которые подразделяются на вклады до востребования, срочные и сберегательные вклады.

В ходе использования средств, привлекаемых коммерческими банками от своей клиентуры, других банков, с денежного и финансового рынков, а также собственных ресурсов банка, в целях получения прибыли банки производят различного рода вложения (инвестиции), совокупность которых и составляет их активные операции. При этом, хотя основной целью коммерческих банков является получение прибыли, они не могут вкладывать все средства только в высокодоходные операции (как, например, кредитование

клиентуры), поскольку при совершении активных операций такие банки одновременно должны обеспечивать своевременный возврат привлеченных средств их владельцам за счет поддержания определенного уровня ликвидности, разумно распределять риски по видам вложений, соблюдать различные законодательные нормы, предписания и указания органов банковского контроля, а также требования кредитной политики правительства своей страны.

Активные операции коммерческого банка можно разделить на четыре крупные группы:

- кредитные операции (или ссуды);
- инвестиции в ценные бумаги;
- кассовые операции;
- прочие активы.

Активные операции банков представляют собой использование собственных и привлеченных (заемных) средств, осуществляемое банками в целях получения прибыли при одновременном соблюдении законодательных норм, поддержания необходимого уровня ликвидности и рациональном распределении рисков по отдельным видам операций. Необходимость соблюдения указанных требований вынуждает банки размещать часть средств во вложения, не приносящие дохода, либо приносящие его в крайне ограниченном размере (наличность в кассе, средства на счетах в центральном банке и другие виды ликвидных активов). С другой стороны, потребности всестороннего обеспечения деятельности банка и ее дальнейшего развития обуславливают наличие в их активах таких статей, как банковские здания и оборудование, инвестиции в филиальные, ассоциированные и “дочерние” компании, занимающиеся специализированными банковскими операциями.

По своим задачам активные операции можно подразделить на операции, имеющие целью поддержание на том или ином уровне ликвидности банка, и операции, направленные на получение прибыли. Между этими видами операций существует определенное соотношение, необходимое для поддержания деятельности банка на достигнутом уровне. К

вложениям, имеющим основной целью поддержание ликвидности банка, относятся:

- наличные средства в кассе банка,
- остатки на счетах в центральном банке,
- инвестиции в быстрореализуемые ценные бумаги (казначейские и первоклассные коммерческие векселя),
- средства на счетах и вклады (депозиты) в других банках.

При этом, хотя некоторые из перечисленных вложений и приносят банкам определенный доход, основной причиной их наличия является необходимость поддержания общей ликвидности банка на соответствующем уровне, тогда как доход по ним служит хотя и существенным, но второстепенным фактом. Операции банков по кредитованию компаний и фирм по своей сути не могут считаться ликвидным размещением средств и

осуществляются банками исключительно в целях получения прибыли на разнице в процентных ставках между привлечением и размещением средств.

Помимо соображений прибыльности и ликвидности активных операций немаловажное значение для их осуществления имеет вопрос кредитных рисков и их распределения. Если помещение ресурсов в кассовую наличность, остатки на счетах в центральном банке, государственные ценные бумаги считаются имеющими практически нулевую степень риска, а размещение средств у других банков - активами с минимальной степенью риска, то кредиты компаниям, фирмам и частным лицам, включая вложения в векселя, акцепты и другие аналогичные инструменты денежного рынка, сопряжены с более значительным риском. В этой связи при проведении активных операций для банков большое значение имеет вопрос о распределении рисков и недопущении их чрезмерной (избыточной) концентрации на каком-либо одном виде.

Особого внимания заслуживают активные операции коммерческих банков в сфере международного кредита. Хотя большинство подобных операций совершается ими с другими банками или под их гарантию, степень ликвидности и риски по этим операциям варьируются довольно существенно - от высоколиквидных операций с незначительным риском (например, кредитование экспортных операций под гарантии крупных банков при одновременном государственном страховании рисков) до операций с высокой степенью риска и низкой ликвидностью (финансовые кредиты развивающимся странам, испытывающим серьезные финансовые трудности). Проведение активных операций в этой сфере осуществляется коммерческими банками с учетом принятой в каждой из них градации степени рисков по видам кредитов.

Как было отмечено выше банковская система является важнейшим звеном финансовой системы России. Но как и любая сфера деятельности она имеет свои проблемы и недостатки в развитии.

Одним из факторов, который ухудшил состояние банковской сферы являются экономические санкции, введенные в 2022 году и негативно влияющие на финансовое состояние страны до сих пор.

Отказ международных платежных систем Visa и MasterCard от обслуживания карточных операций клиентов ряда банков (банка «Россия», «Собинбанка», СМП Банка, «Инвесткапиталбанка») заставил активизировать работу по созданию национальной системы платежных карт, которая могла бы обеспечить бесперебойное проведение карточных транзакций внутри страны с использованием собственной инфраструктуры. Примером такой национальной платежной системы является платежная система «Мир», которая начала функционировать в 2015 году. Отличительной чертой карты «Мир» от других платежных систем является обеспечение жителей России современным платежным инструментом, работа которого не зависит от внешних экономических и политических факторов. Данная платежная система полностью обеспечивается Центральным Банком России.

Одной из острейших проблем современного банковского сектора России является тот факт, что государство практически не стимулирует долгосрочные инвестиции. Растущие процентные ставки не дают эффективно развиваться отечественным банкам, а жесткая денежно-кредитная политика изъяла из экономики около 5 трлн. рублей за последние два года. В таких условиях, по мнению эксперта, добиться снижения инфляции и роста инвестиций представляется невозможным.

По итогам всего 2022 года чистый вывоз капитала составил \$154,1 млрд. В 2022 году, по последней оценке ЦБ, чистый вывоз капитала составил \$15 млрд., по прогнозам в 2017 году - \$13 млрд., в 2018 году - \$22 млрд. Данные подтверждают положительную динамику и вероятность улучшения и стабилизации ситуации в банковском секторе.

В предыдущем пункте определены главные проблемы и пути их решения, но чтобы это было осуществимо нужно воздействие и изменение всего банковского сектора, а не отдельных его частей. На 2017 год можно выделить главные изменения, которые необходимо претерпеть в банковской сфере России.

Фондирование выделяют как определяющий фактор в 2017 году, так как если рост депозитов начнет ослабевать в этом году, то на население и банковской сфере отразится негативный эффект. А именно заморозка бюджетных расходов на рынок корпоративного фондирования. В следствие этого Минфин будет вынужден изъять 2 трлн. рублей депозитов, хранящихся на счетах в банках. Для Центрального банка такая ситуация мгновение усложнит понижение ставки и приведет к застою или ухудшению банковского развития.

Новая модель консолидации банков имеет положительные результаты. Так на 1 октября 2022 г. уменьшилось общее количество банков России до 600 организаций. Глава Центрального банка приняла меры по усилению надзора за банковской деятельностью. Были отстранены ключевые руководители от своей должности.

По состоянию на 1 июля 2022 г. в стране действовало 1519 кредитных организаций, имеющих право на осуществление банковских операций. Примечательно, что банковская система России в основном представлена небольшими банками с уставным фондом до 5,5 млн. руб. (45%), и средними банками с уставным фондом от 5,5 млн. до 20 млн. руб. (40%). Правда, крупные банки с уставным фондом более 20 млн. руб. (15%) растут более высокими темпами.

Соотношение мелких, средних и крупных банков в банковской системе России.

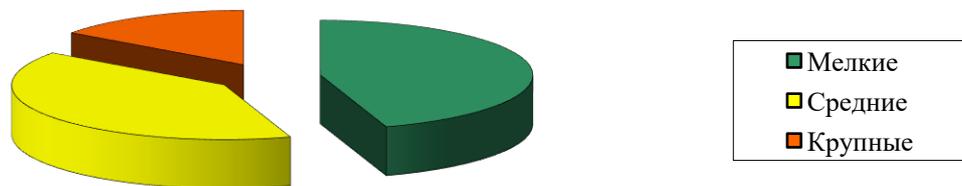


Рис. 1 Структура банков в РФ

Вследствие высоких кредитных рисков российские банки до сих пор предпочитали заниматься не столько депозитно-кредитными, сколько спекулятивными операциями. Главные направления активности банков – торговля валютой, операции с акциями, государственными ценными бумагами.

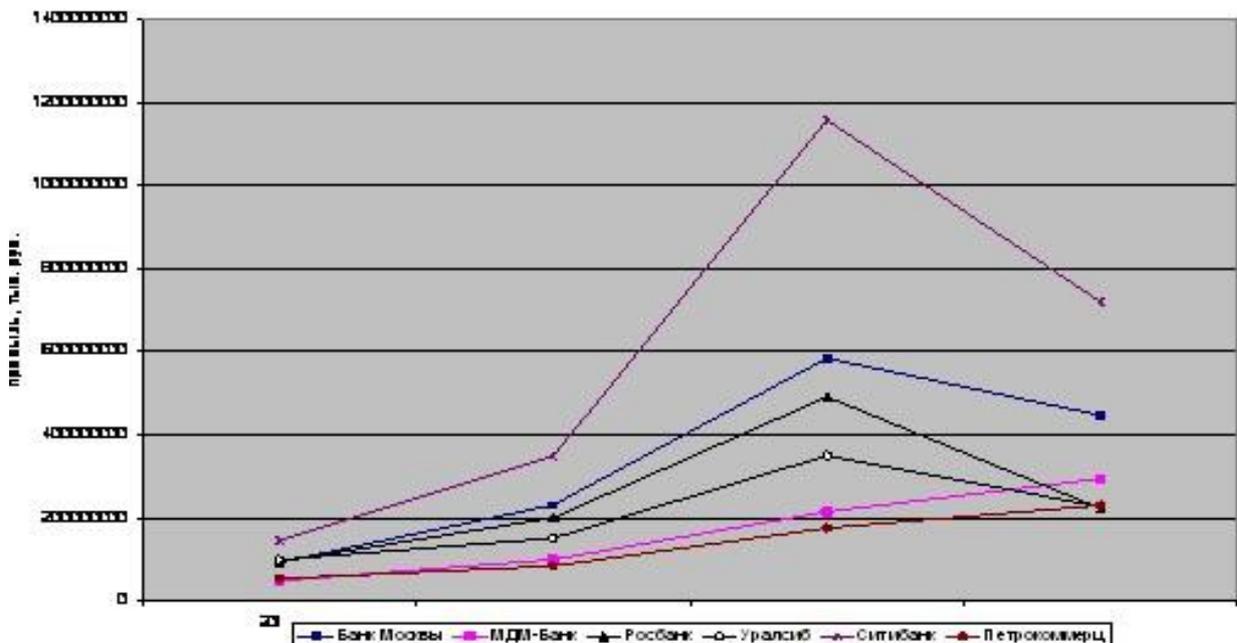


Рис.2 Динамика прибыли банков за 2021-2022 гг.

Филиальная сеть отечественных банков немногочисленна. Но зато в банковской системе России представлены многие крупнейшие иностранные банки, отличающиеся большой активностью на отечественном рынке финансовых услуг.

Среди действующих банков всем критериям финансовой устойчивости отвечают около 35%. Примерно столько же испытывают некоторые проблемы. Всего с 1991 г. лицензии были отозваны у 939 кредитных организаций, а решение о ликвидации принято по 648 кредитным организациям.

По размеру капитала и величине аккумулированных активов российские банки занимают очень скромные позиции в мире. Совокупный собственный капитал 200 крупнейших российских банков (100 млрд. руб.) меньше

собственного капитала любого банка из первой двадцатки крупнейших банков мира. Такая ситуация объясняется недостаточной концентрацией капиталов в российском банковском секторе.

ЦБ РФ участвует в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации. Он подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания РФ, но независим в пределах полномочий.

Банк России не может участвовать в капитале кредитных организаций, если иное не установлено законодательством.

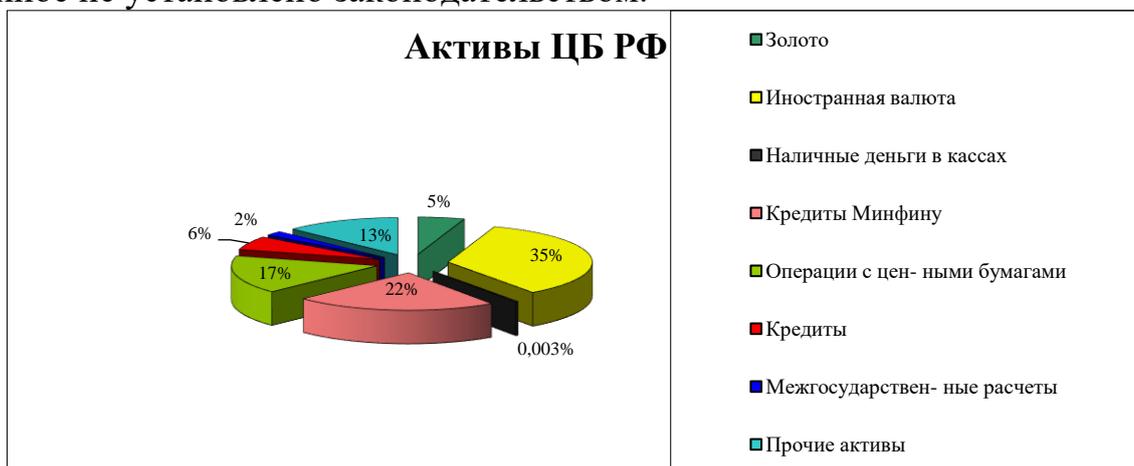


Рис. 3 Структура активов ЦБ РФ

Ему разрешено иметь 51% акций Сбербанка, участвовать в капитале Внешэкономбанка и Внешторгбанка РФ.

Основными активами ЦБР можно считать: иностранную валюту, кредиты министерству финансов, операции с ценными бумагами. Эти статьи в сумме составляют более 70% активов.

Основные пассивы: резервный фонд, наличные деньги в обращении, средства коммерческих банков, а также средства бюджета и клиентов.

Операции на открытом рынке в России работают плохо по ряду причин.

Настороженное отношение инвесторов и участников рынка к государству.

Неразработанность рыночных процедур реализации и торговли государственными ценными бумагами.

Список использованных источников

1. Ермаков С. Л., Галкина М. В. Совершенствование банковского надзора — важнейшее направление повышения эффективности антикризисного управления банковским сектором в неустойчивой экономической среде // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2021. № 6. С. 59–66.

2. Канаев А. В. Концептуальные вопросы стратегии развития банковской системы // Вест. С.-Петербург. ун-та. Сер. 5: Экономика. 2022. Вып. 4. С. 63–75.

3. Мотовилов О. В. Анализ проблем регулирования депозитных и кредитных операций банков // Деньги и кредит. 2023. № 1. С. 45–49.

4. О банках и банковской деятельности: Федер. закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
5. О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 г.: Федер. закон от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
6. О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций: Федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 40ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
7. О потребительском кредите (займе): Федер. закон от 21 декабря 2023 г. № 353-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
8. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федер. закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
9. О Центральном банке РФ (Банке России): Федер. закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
10. О предоставлении Банком России кредитным организациям кредитов без обеспечения: Положение Банка России от 16 октября 2008 г. № 323-П [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
11. О системе процентных инструментов денежно-кредитной политики Банка России: Информация Департамента внешних и общественных связей Банка России от 13 сентября 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
12. Об определении перечня системно значимых кредитных организаций: Указание Банка России от 16 января 2014 г. № 3174-У [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
13. Отчет Банка России о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2012 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.cbr.ru/publ/root_get_blob.asp?doc_id=9410 (дата обращения: 20.01.2014). От редакции: необъяснимая решительность // Ведомости. 2013. 26 нояб. № 219.
14. Приложение к ежегоднику «Социально-экономические показатели Российской Федерации в 1991-2012 гг.» [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_13_p/Main.

**Жамалова М. С.
Рабданова С.А.**

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Кредитные организации являются налогоплательщиками в соответствии с НК. При этом сам НК использует понятие "банк", под которым для целей налогообложения понимается как собственно банк, так и иная кредитная организация, имеющая лицензию Банка России.

На территории РФ действуют **общий и специальные налоговые режимы**. К специальным налоговым режимам (разд. VIII.1 НК) относятся: система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог); упрощенная система налогообложения; система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.

Кредитные организации не могут применять специальные налоговые режимы. Они подлежат налогообложению только согласно общему налоговому режиму.

В рамках общего налогового режима кредитная организация может быть налогоплательщиком по следующим налогам: налог на прибыль организаций, НДС, единый социальный налог, акцизы, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина, налог на имущество организаций, транспортный налог, земельный налог. По некоторым налогам кредитная организация является налогоплательщиком на протяжении всего периода своего существования. По другим налогам кредитная организация становится налогоплательщиком только при наличии у нее объекта налогообложения или в случае имеющего место юридического факта, с которым НК связывает возникновение налоговых обязательств. В соответствии со ст. 247 НК объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. При этом прибылью для российских организаций по общему правилу признаются полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов, которые определяются в соответствии с гл. 25 НК. В ст. 249 НК дается общее определение доходов. Так, доходом от реализации признаются выручка от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных, выручка от реализации имущественных прав.

В ст. 252 НК содержится общее определение расходов. Расходами по общему правилу признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные налогоплательщиком. Указанные выше статьи содержат общие нормы. Для кредитных организаций в НК предусмотрены нормы специальные, регулирующие налогообложение прибыли именно этой категории налогоплательщиков. Так, в ст. 290 НК содержатся специальные нормы, устанавливающие особенности определения доходов кредитных организаций. В соответствии с этой статьей к доходам банков, кроме доходов, предусмотренных ст. 249 и 250 НК, относятся также доходы от банковской деятельности. При этом доходы, предусмотренные ст. 249 и 250 НК, определяются с учетом особенностей, предусмотренных в ст. 290 НК.

К доходам банков в целях налогообложения относятся, в частности, следующие ***доходы от осуществления банковской деятельности***:

1) в виде процентов от размещения банком от своего имени и за свой счет денежных средств, предоставления кредитов и займов;

2) в виде платы за открытие и ведение банковских счетов клиентов, в том числе банков-корреспондентов (включая иностранные банки-корреспонденты), и осуществление расчетов по их поручению, включая комиссионное и иное вознаграждение за переводные, инкассовые, аккредитивные и другие операции, оформление и обслуживание платежных карт и иных специальных средств, предназначенных для совершения банковских операций, за предоставление выписок и иных документов по счетам и за розыск сумм;

3) от инкассации денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассового обслуживания клиентов;

4) от проведения операций с иностранной валютой, осуществляемых в наличной и безналичной формах, включая комиссионные сборы (вознаграждения) при операциях по покупке или продаже иностранной валюты, в том числе за счет и по поручению клиента, от операций с валютными ценностями^[1];

5) по операциям купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней в виде разницы между ценой реализации и учетной стоимостью;

6) от операций по предоставлению банковских гарантий, авалей и поручительств за третьих лиц, предусматривающих исполнение в денежной форме;

7) в виде положительной разницы между полученной при прекращении или реализации (последующей уступке) права требования (в том числе ранее приобретенного) суммой средств и учетной стоимостью данного права требования;

8) от депозитарного обслуживания клиентов;

9) от предоставления в аренду специально оборудованных помещений или сейфов для хранения документов и ценностей;

10) в виде платы за доставку, перевозку денежных средств, ценных бумаг, иных ценностей и банковских документов (кроме инкассации);

11) в виде платы за перевозку и хранение драгоценных металлов и драгоценных камней;

12) в виде платы, получаемой банком от экспортеров и импортеров, за выполнение функций агентов валютного контроля;

13) по операциям купли-продажи коллекционных монет в виде разницы между ценой реализации и ценой приобретения;

14) в виде сумм, полученных банком по возвращенным кредитам (ссудам), убытки от списания которых были ранее учтены в составе расходов, уменьшивших налоговую базу, либо списанных за счет созданных резервов, отчисления на создание которых ранее уменьшали налоговую базу;

15) в виде полученной банком компенсации понесенных расходов по оплате услуг сторонних организаций по контролю за соответствием стандартам слитков драгоценных металлов, получаемых банком у физических и юридических лиц;

16) от осуществления форфейтинговых и факторинговых операций;

17) от оказания услуг, связанных с установкой и эксплуатацией электронных систем документооборота между банком и клиентами, в том числе систем "Клиент – Банк";

18) в виде комиссионных сборов (вознаграждений) при проведении операций с валютными ценностями;

19) в виде положительной разницы от превышения положительной переоценки драгоценных металлов над отрицательной переоценкой;

20) в виде сумм восстановленного резерва на возможные потери по ссудам, расходы на формирование которого были приняты в составе расходов в порядке и на условиях, которые установлены ст. 292 НК;

21) в виде сумм восстановленных резервов под обесценение ценных бумаг, расходы на формирование которых были приняты в составе расходов в порядке и на условиях, которые установлены ст. 300 НК;

22) другие доходы, связанные с банковской деятельностью.

Не включаются в доходы банка суммы положительной переоценки средств в иностранной валюте, поступивших в оплату уставных капиталов банков, а также страховые выплаты, полученные по договорам страхования на случай смерти или наступления инвалидности заемщика банка, страховые выплаты, полученные по договорам страхования имущества, являющегося обеспечением обязательств заемщика (залогом), в пределах суммы непогашенной задолженности заемщика по заемным (кредитным) средствам, начисленным процентам и признанным судом штрафным санкциям, пеням, погашаемой (прощаемой) банком за счет указанных страховых выплат.

В ст. 291 НК содержатся специальные нормы, устанавливающие особенности определения расходов кредитных организаций. В соответствии с этой статьей к расходам банка, кроме расходов, предусмотренных ст. 254–269 НК, относятся также расходы, понесенные при осуществлении банковской деятельности. При этом расходы, предусмотренные ст. 254–269 НК, определяются с учетом особенностей, предусмотренных ст. 291 НК. К расходам банков в целях налогообложения прибыли кредитных организаций относятся **расходы, понесенные при осуществлении банковской деятельности**, в частности следующие виды расходов:

1) проценты:

– по договорам банковского вклада (депозита) и прочим привлеченным денежным средствам физических и юридических лиц (включая банки-корреспонденты), в том числе иностранные, в том числе за использование денежных средств, находящихся на банковских счетах;

– собственным долговым обязательствам (облигациям, депозитным или сберегательным сертификатам, векселям, займам или другим обязательствам);

– межбанковским кредитам, включая овердрафт^[2];

– приобретенным кредитам рефинансирования, включая приобретенные на аукционной основе в порядке, установленном Банком России;

– займам и вкладам (депозитам) в драгоценных металлах;

– иным обязательствам банков перед клиентами, в том числе по средствам, депонированным клиентами для расчетов по аккредитивам;

2) суммы отчислений в резерв на возможные потери по ссудам, подлежащим резервированию в порядке, установленном ст. 292 НК;

3) комиссионные сборы за услуги по корреспондентским отношениям, включая расходы по расчетно-кассовому обслуживанию клиентов, открытию им счетов в других банках, плату другим банкам (в том числе иностранным) за расчетно-кассовое обслуживание этих счетов, расчетные услуги Банка России, инкассацию денежных средств, ценных бумаг, платежных документов и иные аналогичные расходы;

4) расходы (убытки) от проведения операций с иностранной валютой, осуществляемых в наличной и безналичной формах, включая комиссионные сборы (вознаграждения) при операциях по покупке или продаже иностранной валюты, в том числе за счет и по поручению клиента, от операций с валютными ценностями и расходы по управлению и защите от валютных рисков^[3];

5) убытки по операциям купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней в виде разницы между ценой реализации и учетной стоимостью;

6) расходы банка по хранению, транспортировке, контролю за соответствием стандартам качества драгоценных металлов в слитках и монете, расходы по аффинажу драгоценных металлов, а также иные расходы, связанные с проведением операций со слитками драгоценных металлов и монетой, содержащей драгоценные металлы;

7) расходы по переводу пенсий и пособий, а также расходы по переводу денежных средств без открытия счетов физическим лицам;

8) расходы по изготовлению и внедрению платежно-расчетных средств (пластиковых карточек, дорожных чеков и иных платежно-расчетных средств);

9) суммы, уплачиваемые за инкассацию банкнот, монет, чеков и других расчетно-платежных документов, а также расходы по упаковке (включая комплектование наличных денег), перевозке, пересылке и (или) доставке принадлежащих кредитной организации или ее клиентам ценностей;

10) расходы по ремонту и (или) реставрации инкассаторских сумок, мешков и иного инвентаря, связанных с инкассацией денег, перевозкой и хранением ценностей, а также приобретению новых и замене пришедших в негодность сумок и мешков;

11) расходы, связанные с уплатой сбора за государственную регистрацию ипотеки и внесением изменений и дополнений в регистрационную запись об ипотеке, а также с нотариальным удостоверением договора об ипотеке;

12) расходы по аренде автомобильного транспорта для инкассации выручки и перевозке банковских документов и ценностей;

13) расходы по аренде брокерских мест;

14) расходы, но оплате услуг расчетно-кассовых и вычислительных центров;

15) расходы, связанные с осуществлением форфейтинговых и факторинговых операций;

16) расходы по гарантиям, поручительствам, акцептам и аваям, предоставляемым банку другими организациями;

17) комиссионные сборы (вознаграждения) за проведение операций с валютными ценностями, в том числе за счет и по поручению клиентов;

18) положительная разница от превышения отрицательной переоценки драгоценных металлов над положительной переоценкой;

19) суммы отчислений в резерв на возможные потери по ссудам, расходы на формирование которого учитываются в составе расходов в порядке и на условиях, которые установлены ст. 292 НК;

20) суммы отчислений в резервы под обесценение ценных бумаг, расходы на формирование которых учитываются в составе расходов в порядке и на условиях, которые установлены ст. 300 НК;

21) суммы страховых взносов банков, установленных в соответствии с Законом о страховании вкладов;

22) суммы страховых взносов по договорам страхования на случай смерти или наступления инвалидности заемщика банка, в которых банк является выгодоприобретателем, при условии компенсации данных расходов заемщиками;

23) другие расходы, связанные с банковской деятельностью.

Не включаются в расходы банка суммы отрицательной переоценки средств в иностранной валюте, поступивших в оплату уставных капиталов кредитных организаций. Отдельно регулируются **расходы на формирование резервов кредитных организаций**. Так, в соответствии со ст. 292 НК банки вправе, кроме резервов по сомнительным долгам, предусмотренных ст. 266 НК, создавать резерв на возможные потери по ссудам по ссудной и приравненной к ней задолженности (включая задолженность по межбанковским кредитам и депозитам). Суммы отчислений в резервы на возможные потери по ссудам, сформированные в порядке, устанавливаемом Банком России в соответствии с Законом о Банке России, признаются расходом с учетом ограничений, предусмотренных ст. 292 НК.

При определении налоговой базы не учитываются расходы в виде отчислений в резервы на возможные потери по ссудам, сформированные банками под задолженность, относимую к стандартной, в порядке, предусмотренном Положением о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности, утвержденном ЦБ РФ от 26.03.2004 № 254-П, а также в резервы на возможные потери по ссудам, сформированные под векселя, за исключением учтенных банками векселей третьих лиц, по которым вынесен протест в неплатеже.

Суммы отчислений в резерв на возможные потери по ссудам, сформированные с учетом п. 1 ст. 292 НК, включаются в состав внереализационных расходов в течение отчетного (налогового) периода. Суммы резервов на возможные потери по ссудам, отнесенные на расходы банка и не полностью использованные банком в отчетном (налоговом) периоде на покрытие убытков по безнадежной задолженности по ссудам и задолженности, приравненной к ссудной, могут быть перенесены на следующий отчетный (налоговый) период. При этом сумма вновь создаваемого резерва должна быть скорректирована на сумму остатков резерва предыдущего отчетного (налогового) периода. В случае если сумма вновь создаваемого в отчетном (налоговом) периоде резерва меньше, чем сумма остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода, разница подлежит включению в состав внереализационных доходов банка в последнее число отчетного (налогового) периода. В случае если сумма вновь создаваемого резерва больше, чем сумма остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода, разница подлежит включению во внереализационные расходы банков в последнее число отчетного (налогового) периода. В 2022 году Банком России были предоставлены различные меры поддержки кредитных организаций, такие в том числе как возможность фиксации валютного курса и стоимости активов для расчета нормативов. При этом несмотря на то, что послаблениями пользуются две трети организаций, для большинства из них общий эффект на капитал умеренный. Поэтому Банк России планирует с начала 2023 года отменить ряд мер, продлив и частично модифицировав лишь те, в которых сохраняется необходимость. Также планируется дополнительно предусмотреть ряд изменений в регулировании для облегчения признания кредитными организациями возможных потерь и сохранения потенциала кредитования.

Банк России подготовил перечень мер, которые не будут продлены после 2022 года. В частности, это возможность фиксации валютных курсов, стоимости ценных бумаг и имущества, а также справедливой стоимости ценных бумаг и отдельных финансовых инструментов (для целей бухучета). В настоящее время нет необходимости в этой мере поддержки, поскольку финансовый рынок постепенно стабилизируется, в том числе и из-за введения ряда новых мер поддержки – поэтапного формирования резервов по заблокированным активам и временного снижения требований по надбавкам к нормативам достаточности капитала. Также будут отменены послабления по несоблюдению лимитов открытых валютных позиций для снижения рисков и стимулирования снижения доли "токсичных" валют в балансах кредитных организаций. Не будет возможности и применять пониженный риск-вес для нормативов концентрации по корпоративным заемщикам, в отношении которых банк существенно нарастил объем кредитных требований. То же самое касается и нормативов достаточности капитала и концентрации по оборотным кредитам системообразующих организаций.

Как поясняет Банк России, применение льготных риск-весов планируется только для приоритетных проектов, направленных на обеспечение технологического суверенитета и структурной адаптации экономики. Вместе с тем в 2023 году будут продлены регуляторные меры в части формирования резервов. Резервы на возможные потери по ссудам, прочим активам и условным обязательствам кредитного характера, возникшим до 18 февраля 2022 года, должны быть сформированы в полном объеме до 30 июня 2023 года (в отношении организаций, в том числе и некоторых юрлиц – нерезидентов, просроченные платежи которых менее 90 дней). В отношении физлиц и субъектов МСП при недлительной задержке платежей (менее 90 дней) резервы нужно будет сформировать до конца 2023 года. При этом если просрочка более длительная, то льготный режим не будет распространяться на такие кредиты. Они должны резервироваться в обычном порядке. Часть мер поддержки будет модифицирована. Так, например, будет отменен запрет на раскрытие финансовой отчетности кредитных организаций, но с 1 января 2023 года они будут ее представлять не в полном виде, как было ранее, а в ограниченном формате. А право не раскрывать чувствительную к санкционному риску информацию, в том числе реорганизации, структуре собственности, членах органов управления и иных должностных лицах кредитных организаций, лицах, контролирующих кредитные организации, существенных фактах, затрагивающих финансово-хозяйственную деятельность кредитной организации, реорганизуемой в форме слияния, присоединения и преобразования, продлевается только до 1 июля 2023 года.

Также предусматриваются и новые меры поддержки. В частности, временно будут обнулены требования по надбавкам к нормативам достаточности капитала банков с 2023 года с их последующим постепенным восстановлением в течение 5 лет (включая грейс-период в 1 год). При этом банки смогут выплачивать вознаграждение своему менеджменту для сохранения его мотивации к быстрому восстановлению финансовой устойчивости. Вместе с тем планируется ограничить распределение прибыли банками в следующих размерах: полный запрет – если временный уровень надбавок будет нарушен, до 50% прибыли текущего года и 0% прибыли прошлых лет – если значение норматива находится между временным уровнем и целевым, без ограничений – если соблюдается целевой уровень надбавок (3,5% – СЗКО, 2,5% – БУЛ).

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023)

3. Федеральный закон от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах"

4. Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

5. Бодрова, Т. В. Налоговый учет и налоговое планирование : учебник / Т. В. Бодрова. – 3-е изд., перераб. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 310 с. : ил., табл. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=622057> – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-394-04703-9. – Текст : электронный.

6. Козырин, А. Н. Налоговое право: учебник для бакалавриата : [16+] / А. Н. Козырин. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2021. – 488 с. – (Учебники Высшей школы экономики). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=615637>. – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-7598-1185-5 (в пер.). – ISBN№ 978-5-7598-2210-3 (e-book). – DOI 10.17323/978-5-7598-1185-5. – Текст : электронный.

7. Сорокина, Л. Н. Упрощенная система налогообложения : учебное пособие / Л. Н. Сорокина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 36 с. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=697051> (дата обращения: 06.04.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-394-05060-2. – Текст : электронный.

Интернет-ресурсы

6. <https://www.nalog.gov.ru/rN77/> - сайт Федеральной налоговой службы
7. <http://goverNemeNet.ru/> - Сайт Правительства РФ
8. <https://miNofiN.gov.ru/> - Сайт Министерства финансов РФ.
9. <http://miNofiNrd.e-dag.ru/> - Сайт Министерства финансов РД
10. <http://www.e-dag.ru/> - Правительство Республики Дагестан

**Насрулаева А. М.
Омаров З. З.**

НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

За последние годы отечественные и зарубежные ученые внесли значительный вклад в развитие теории местных бюджетов. Сложившаяся система административно-территориального устройства Российской Федерации позволила сформировать отдельные направления в теории

финансов, которые могут быть представлены как местные, муниципальные, региональные и федеральные.

Местным бюджетам можно отнести общественные отношения, возникающие при формировании, распределении и использовании ограниченных ресурсов. Данные ресурсы выступают важнейшей составляющей развития территории муниципалитета. Кроме того, местные бюджеты являются неотъемлемым атрибутом повышения общего благосостояния населения, которое проживает на территории рассматриваемого субъекта [1, с. 25].

Местные бюджеты можно рассмотреть также с позиции денежных отношений. Они являются одной из наиболее сложных экономических категорий, так как направлены на развитие и стимулирование экономических отношений.

Известно, что местные бюджеты включают в себя средства бюджета, а также государственные и муниципальные ценные бумаги. Следовательно, материально-стоимостное наполнение местных бюджетов содержит в себе элементы, которые принадлежат на законных основаниях органам местного самоуправления.

Местные бюджеты приобретают важное значение с точки зрения их экономического содержания. Так, некоторыми исследователями отмечается, что «местные бюджеты в обязательном порядке должны рассматриваться в контексте их значения для социально-экономических процессов, происходящих на территории муниципального образования» [5, с. 65].

Однако необходимо заметить, что не во всех случаях сущность местных бюджетов определяется с правовой, политической, организационно-управленческой позиции.

Таким образом, изучение сущности и параметров местных бюджетов позволяет проанализировать их роль в условиях современных переходных процессов, происходящих в Российской Федерации.

Параметры местных бюджетов включают в себя механизмы регулирования различных социально-экономических процессов, которые происходят на уровне административно-территориальных единиц. Тем самым подчеркивается их сложность с экономической точки зрения [5, с. 67].

Как уже было отмечено, на развитие теории местных бюджетов повлияли не только труды отечественных, но и зарубежных авторов. Зарубежные авторы большое внимание уделяют позиции, что местные бюджеты являются сформированной и законченной экономической категорией, которая является составной частью финансовой системы страны. Как показывает практика, местные бюджеты являются важнейшим элементом реализации различных социально-экономических проектов на федеральном уровне [4, с. 62].

По нашему мнению, сущность местных бюджетов должна рассматриваться наиболее детально, так как на современном этапе происходят негативные тенденции в экономике Российской Федерации. Так, за последние

годы обнаружилась тенденция общей нехватки финансовых ресурсов, необходимых для развития муниципальных образований субъектов Российской Федерации, в то время как местные самоуправления должны решать огромное количество задач.

Каждое муниципальное образование имеет право на получение дополнительных средств из бюджетов различных уровней. Так, из федерального бюджета могут быть предоставлены дотации, субвенции и субсидии. Такие же преференции могут быть предоставлены и из регионального бюджета. Стоит отметить, что в процессе развития рыночных принципов хозяйствования местная власть добилась того, что она теперь самостоятельно формирует и расходует средства муниципальных образований [4, с. 63].

В структуре финансов местных бюджетов существуют следующие основные элементы: местный бюджет, бюджет внебюджетных фондов, а также финансы местных предприятий, которые находятся в собственности муниципалитета. Важное место в структуре местных бюджетов отводится местному бюджету, состоящему из доходной и расходной части.

Как показывает практика, бюджеты муниципальных образований формируются в соответствии с разработанным уставом муниципалитета. Кроме того, важной составляющей бюджета муниципального образования является смета доходов и расходов всех населенных пунктов, которые входят в муниципальное образование.

На современном этапе доходы и расходы бюджета муниципальных образований могут быть определены экономическими отношениями, которые возникают в результате перераспределения фондов денежных средств. Как показывает практика, слабая бюджетная база со временем приводит к тому, что местное самоуправление становится бюджетно и налогов зависимым от бюджетов вышестоящих уровней. Например, местные доходы г. Махачкалы, взимаемые на его территории, не покрывают даже четверти от источников доходов, которые необходимы рассматриваемому муниципальному образованию. Тем самым на первый план выходит вопрос развития налоговой базы муниципального образования. В Российской Федерации бюджеты муниципальных образований почти на 80–90 % состоят из отчислений из бюджетов различных уровней, то есть безвозмездных поступлений, оформленных в виде трансфертов и субсидий [9, с. 198].

В настоящее время расходование средств местных бюджетов регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации. Как отмечают исследователи, затраты средств местного бюджета можно выделить в две группы. Так, к первой группе относятся обязательные расходы. Это те расходы, которые непосредственно связаны с социальными выплатами населению и организациям. Таким образом, финансирование выплат физическим и юридическим лицам закрепляется за муниципальным образованием и денежные средства поступают из местного бюджета в

соответствии с федеральными и региональными законами, например, как в Республике Дагестан.

Вторая группа затрат местного бюджета связана с дискреционными расходами. Дискреционные расходы – это расходы, которые тратятся на функционирование аппарата управления местными бюджетами, а также местной экономикой, дорожным строительством и реализацией различных муниципальных программ.

Местные бюджеты тратят собственные средства на различные задачи местного значения, немаловажную роль среди которых играет обслуживание и погашение муниципального долга. Стоит отметить, что большинство регионов Российской Федерации в 2021 г. не могут за счет собственных источников доходов выделить денежные средства на государственный муниципальный долг [7, с. 10].

Следовательно, средства местных бюджетов тратятся на содержание собственных органов управления, проведение муниципальных выборов, формирование и исполнение различных муниципальных заказов и т. д.

Огромную роль в реализации целей местного хозяйства также играют средства местного бюджета, за счет которых многочисленные субъекты хозяйственной деятельности могут вести полноценную работу. Кроме того, как отмечают ученые-экономисты, собственные средства местных бюджетов тратятся на исполнение собственных законов.

Если инвестиционная привлекательность местного бюджета низкая, то затраты могут быть оформлены по статье «инвестиции в местную инфраструктуру».

Таким образом, приведенные выше статьи затрат местного бюджета называются собственными и источником денежных средств являются налоговые и неналоговые поступления конкретного муниципалитета. Также немаловажную роль играют межбюджетные трансферты, а в том случае если местный бюджет имеет низкий уровень бюджетной обеспеченности, муниципалитетом принимается решение об использовании заемных денежных средств.

Как отмечает И. С. Ракитина «расходы местных бюджетов могут направляться на осуществление отдельных государственных полномочий» [6, с. 276].

Огромную роль в статьях расходования средств местных бюджетов играет выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Значительную роль в обеспечении их функционирования играет деятельность муниципалитетов Республики Дагестан, так как в республике преобладает сельское население.

Можно также отметить, что к наиболее востребованным направлениям расходования средств местных бюджетов относятся социальная поддержка незащищенных слоев населения, пожилых людей, инвалидов, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. Например, в 2021 г. во время

режима самоизоляции средства местных бюджетов выделялись на поддержку малоимущих граждан, а также семей с детьми.

Классифицировать расходы местных бюджетов можно и по направлениям деятельности. Так, к производственным расходам средств местных бюджетов можно отнести затраты на содержание ЖКХ, поддержку местного производства, а также охрану окружающей среды. В 2021 г. в среднем по Республике Дагестан на производственные расходы местных бюджетов приходилось около 17 % от общей суммы затрат [7, с. 12].

Проанализируем динамику доходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за последние три года. Рассмотрим текущую структуру местного налогообложения муниципалитета «Городской округ г. Махачкала». Согласно постановлению Администрации города Махачкалы, доходы бюджета муниципального образования составили по утвержденным показателям 7967,9 млн рублей. Исполнен бюджет по доходам в размере 5814,0 млн рублей. Как видим, бюджет муниципального образования продолжает быть дефицитным.

Наименование показателя	Утвержденные законом бюджеты городских округов с внутригородским делением	Исполнение бюджета по доходам МО «Городской округ г. Махачкала»
Налоги на имущество	697 300 000	248 740 105
Земельный налог	613 800 000	228 390 755

Таблица 1 – Структура доходов бюджета муниципального образования Городского округа г. Махачкала за 2021 год, руб. (<https://www.mkala.ru/city/admininfo/finansinalogi/budjet/ispbudget/>)

В структуре местных налогов доходов бюджета муниципального образования преобладают налоги на имущество. Их поступление в 2022 г. составило 248,7 млн руб.

Небольшую долю в налоговых доходах бюджета муниципального образования составляет земельный налог с показателем в 228,3 млн руб. за 2022 г.

На рис. 1 отражена структура доходов бюджета муниципального образования

«Городской округ г. Махачкала» за 2022 г.

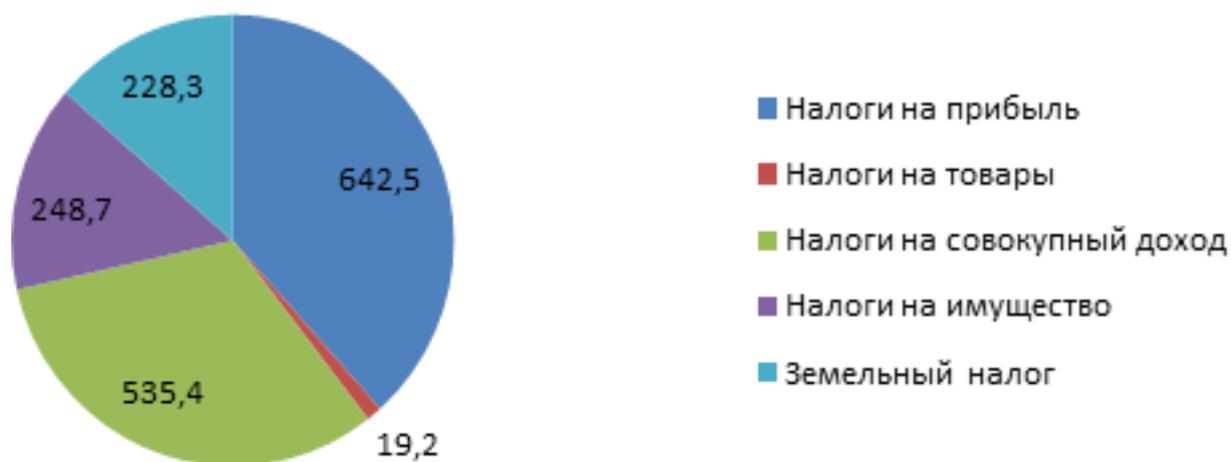


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за 2022 год, млн руб.

(<https://www.mkala.ru/city/adminfo/finansinalogi/budjet/ispbudget>)

Стоит отметить, что отчетливо проявляется зависимость г. Махачкалы от безвозмездных поступлений, которые теперь составляют уже более 67 % от общего дохода бюджета муниципального образования. Тем самым существует определенная проблема, связанная с обеспечением муниципального образования налоговыми доходами [10].

Теперь рассмотрим исполнение бюджета муниципального образования по доходам за последние годы (рис. 2).

Рассмотрим структуру расходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за последние годы.

Расходы по разделам бюджетной классификации составили:

По разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение бюджета по расходам за 2021 г. составляет в сумме 302,9 млн руб., или 95,6 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Национальная безопасность» исполнение бюджета по расходам 2021 г. составляет в сумме 32,3 млн руб., или 100 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Национальная экономика» исполнение бюджета по расходам за 2021 г. составляет в сумме 619,8 млн руб., или 91,4 % от утвержденного плана на год.



Рисунок 2 – Динамика доходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за 2020–2022 гг., млн руб
(<https://www.mkala.ru/city/adminfo/finansinalogi/budjet/ispbudget/>)

Рассмотрим структуру расходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за последние годы.

Расходы по разделам бюджетной классификации составили:

По разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение бюджета по расходам за 2021 г. составляет в сумме 302,9 млн руб., или 95,6 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Национальная безопасность» исполнение бюджета по расходам 2021 г. составляет в сумме 32,3 млн руб., или 100 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Национальная экономика» исполнение бюджета по расходам за 2021 г. составляет в сумме 619,8 млн руб., или 91,4 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Жилищное коммунальное хозяйство» исполнение бюджета по расходам за год составляет в сумме 233,8 млн руб., или 99,9 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Образование» исполнение бюджета по расходам составляет в сумме 350,5 млн руб., или 96,3 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Культура, кинематография» исполнение бюджета по расходам за год составляет в сумме 52,9 млн руб., или 100 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Социальная политика» (социальное обеспечение населения) исполнение бюджета по расходам за 2022 г. составляет в сумме 34,5 млн руб., или 97,8 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Физическая культура – 202,4 млн руб., или 97,1 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Средства массовой информации» исполнение бюджета по расходам за 2022 г. составляет 75,4 млн руб., или 98,3 % от утвержденного плана на год.

По разделу «Обслуживание муниципального долга» исполнение бюджета по расходам за 2022 г. составляет 21,5 млн руб., или 100 % от утвержденного плана на год. В 2022 г. расходы г. Махачкалы составили 3868,7 млн рублей, в то время как плановые показатели – 8719,6 млн рублей. На рис. 3 представлена динамика расходов бюджета муниципального образования за 2020–2022 гг.

На современном этапе развития финансовой самостоятельности органов местного самоуправления все еще существуют вопросы, требующие разрешения. Стоит отметить, что финансовая самостоятельность местных муниципалитетов закреплена Конституцией Российской Федерации. Более того, что местное самоуправление является одной из основных частей сохранности текущего конституционного строя нашей страны, ведь посредством выражения власти на местах строится дальнейшая иерархия власти по субъектам и на федеральном уровне.

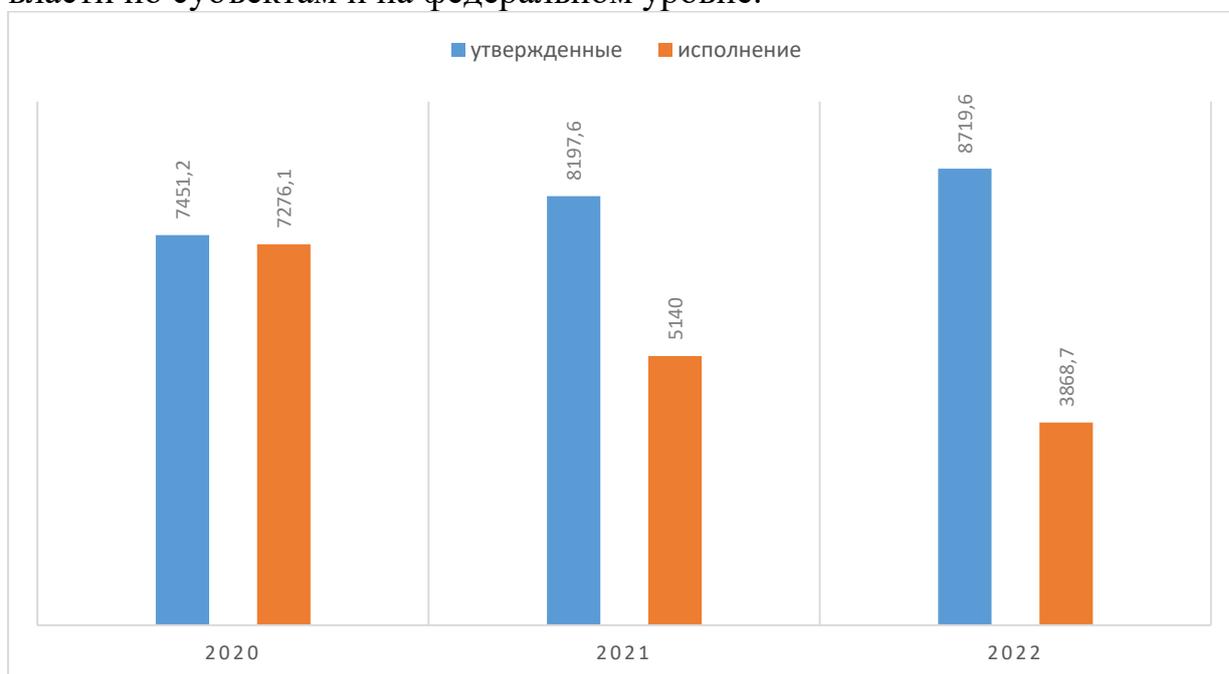


Рисунок 3 – Динамика расходов бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» за 2019–2021 гг., млн руб.

(<https://www.mkala.ru/city/adminfo/finansinalogi/budjet/ispbudget/>)

Таким образом, важное значение на современном этапе приобретает финансовая самостоятельность местного самоуправления. На мой взгляд, к финансовой самостоятельности местного самоуправления можно отнести совокупность финансовых ресурсов, которыми располагают специализированные органы, в компетенции которых – действовать в рамках, возложенных на них полномочий по управлению вопросами местного значения на территории того или иного муниципального образования.

Как показывают исследования, финансовая самостоятельность органов местного самоуправления является одним из наиболее важных правовых институтов. Роль и значение финансовой самостоятельности местных муниципалитетов состоит в том, что она обеспечивает регулировку

общественных отношений в области развития местной власти. Еще одной проблемой в обеспечении финансовой самостоятельности местных бюджетов являются ставки и сроки уплаты налогов. Например, местные муниципалитеты не могут установить любую ставку, а также предельные сроки для уплаты таких налогов, как налог на имущество и земельный налог [8].

Структура расходов местного бюджета муниципального образования «Городской округ г. Махачкала» свойственна большинству муниципальных бюджетов. В основном бюджет района используется на текущие расходы муниципалитета, образования, ЖКХ, транспорта, торговли и другие расходы на местном уровне. У муниципалитетов не остается средств для капитальной и инвестиционной деятельности. Недостатком в организации бюджетных отношений г. Махачкалы является отсутствие Положения об организации бюджетного процесса муниципального образования. В данный момент составлением проекта местного бюджета занимается представительный орган муниципального образования и Финансовое управление администрации района. Важнейшим мероприятием по повышению эффективности финансового планирования бюджета должна стать политика в области доходов. В трехлетней перспективе налоговая политика «Городской округ г. Махачкала» будет направлена на создание условий для дальнейшего развития экономики.

Список использованных источников

1. Афанасьева Е. Е. Проблемы развития местного самоуправления в современной России // Новая экономика: институты, инструменты, тренды. 2020. С. 25-33.
2. Афзалетдинова Г. Х. К вопросу о финансовой самостоятельности органов местного самоуправления // Актуальные вопросы местного самоуправления в РФ. 2020. С. 204-207.
3. Бондаренко И. С. Финансовая самостоятельность органов местного самоуправления: правовые проблемы // Наука. Общество. Образование. 2020. С. 50-52.
4. Вологжина А. А. Местный бюджет как элемент бюджетной системы Российской Федерации // Студенческие научные достижения: сборник статей IX Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2020. С. 60-63.
5. Пилипенко М. М. Понятие, роль и место местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации *Colloquium-journal*. 2019. № 11-5 (35). С. 65-67.
6. Ракитина И. С., Березина Н. Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2019. 333 с.
7. Сомоев Р. Г. Местные налоги в условиях формирования децентрализованной модели налоговой системы Российской Федерации // Учет и контроль. 2020.

№ 11 (61). С. 8-15.

8. Анализ проблем формирования местных бюджетов в Российской Федерации / А. Е. Филимонов, И. В. Пыхтеева, О. А. Белоглазова, А. В. Виноградов, А. Ф. Абдурахманова // Научно-практические исследования. 2020. № 6-7 (29). С. 60-63.
9. Чумакова М. К., Шабанова П. М. Местный бюджет Российской Федерации в системе межбюджетных отношений // Эпоха науки. 2020. № 22. С. 197-201.
10. Официальный сайт МО ГО г. Махачкала. URL: <https://www.mkala.ru/city/adminfo/finansinalogi/budjet/ispbudget/>

**Насрулаева Ф. М.
Яхьяева Б. Н.**

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Современная финансовая система России представлена совокупностью кредитно-финансовых учреждений, деятельность которых регулируется действующим законодательством и обеспечивается соответствующей инфраструктурой. В области укрепления и развития национальной финансовой системы, перед органами государственной власти РФ стоят две прямо противоположные задачи: с одной стороны, необходимо обеспечивать рост показателей эффективности функционирования разных отраслей экономики и повышать их инвестиционную привлекательность, что достигается либерализацией налогового законодательства. С другой стороны, учитывая объем государственных бюджетных и социальных обязательств, необходимо обеспечивать наполняемость бюджетов разных уровней и государственных внебюджетных фондов налоговыми и неналоговыми поступлениями.

Деятельность страховых компаний, как элемента финансовой системы так же регулируется нормами права, а проводимая государством бюджетная и налоговая политика оказывает определенное влияние на показатели эффективности страхового дела в РФ.

Страховая отрасль в РФ, по нашему мнению, имеет существенный потенциал развития. Главным сдерживающим фактором развития страхового рынка в России является недостаточный спрос на страховую защиту. Недостаточный спрос обусловлен как отсутствием страховой культуры, так и отсутствием экономического интереса, и низкой платежеспособностью потенциальных клиентов.

Налоговая политика РФ в части организации налогообложения страховых операций может стать одним из факторов государственной поддержки развития страхования в РФ [4].

Вопросам сущности налоговой политики, в том числе и в отношении страховых организаций, посвящено множество исследований. Проблема носит

многоаспектный характер, поэтому существуют научные труды, непосредственно посвященные заявленной теме, кроме этого, ряд исследований связан с развитием теоретических, методологических и практических аспектов налогообложения страхового сектора в целом.

Проблемы налогообложения страховой деятельности освещены в работах ведущих российских ученых А.С. Бакаева, В.А. Буланцевой, Н.Э. Маркарова и т.д. А также в научных работах О.Ю. Ворожбит [8], А.В. Корень [9].

Отмечая значимость научных результатов, полученных вышеуказанными авторами, необходимо отметить, что теоретические аспекты налогообложения страховых организаций, направления его совершенствования, позволяющие оптимально сочетать стимулирующую и фискальную функции налогообложения, недостаточно полно исследованы.

В данной статье рассмотрим особенности налогообложения страховых компаний.

Современное общество невозможно представить без страхования как особого вида экономических отношений. Страхование выступает разновидностью предпринимательской деятельности, но осуществляемой в специфической отрасли экономики. Связь между уровнем благосостояния общества, степенью развития рыночных отношений и уровнем развития страхования очевидна. Организация эффективной системы налогового планирования в российских страховых учреждениях выступает связующим звеном между различными стадиями и комплексами общеэкономического планирования экономического субъекта, как тактического, так и стратегического [6].

Политика государства в области налогообложения включает в себя налогообложение самих страховых организаций и учет при исчислении налогооблагаемой базы страховых взносов и страховых выплат [7]. Налогообложение страховщиков должно быть организовано так, чтобы налоговая нагрузка не была выше, чем для юридических лиц, занимающихся другими видами деятельности. При регулировании налогообложения страховых организаций необходимо учитывать защитную функцию страхования для экономики в целом.

Специфика деятельности страховщиков состоит в том, что она направлена на предварительный сбор средств (страховых премий), чтобы в дальнейшем при наступлении определенных событий (страховых случаев) произвести гарантированные выплаты страховых возмещений и обеспечений. Деятельность страховой организации в рыночных условиях предполагает не только возмещение своих издержек, но и получение прибыли. Страховая организация не должна стремиться к получению большой прибыли от страховых операций (этим нарушается принцип эквивалентности взаимоотношений страховщика и страхователя). Более того, в страховании термин «прибыль» применяется условно, поскольку страховые организации не создают национального дохода, а лишь участвуют в его перераспределении. Под прибылью от страховых операций понимается такой положительный

финансовый результат, при котором достигается превышение доходов над расходами по обеспечению страховой защиты.

Как и все налогоплательщики, страховщики несут ответственность за соблюдение налогового законодательства, правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты всех налогов. Налогообложение деятельности страховых организаций осуществляется в соответствии с действующим Налоговым Кодексом.

В таблице представлена сравнительная характеристика налогов уплачиваемые страховыми организациями и юридическими лицами.

Из данной таблицы следует, что страховые организации уплачивают меньше налогов чем юридические лица. В частности, страховые организации освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость и акцизов. Это связано с налоговым законодательством, устанавливающим особый порядок налогообложения страховой деятельности, который учитывает особенности данного сектора экономики [5].

Во-первых, так как страховая услуга не содержит добавленной стоимости, то страховые компании по операциям страхования и перестрахования освобождены от уплаты НДС. При этом входной налог на добавленную стоимость страховая компания может в полном объеме отнести на расходы, либо при ведении отдельного учета затрат по облагаемым и необлагаемым оборотам ставить суммы входного налога на добавленную стоимость к возмещению из бюджета или к зачету из сумм налога на добавленную стоимость по облагаемым операциям.

Налоги, уплачиваемые страховыми организациями (по страховой деятельности) и юридическими лицами

Налоги, уплачиваемые страховыми организациями (по страховой деятельности) и юридическими лицами

Налоги, уплачиваемые страховыми организациями (по страховой деятельности) и юридическими лицами

Вид налога	Налоговые ставки СО	Ставки налогов по общей системе налогообложения
Налог на прибыль	20 %	
НДФЛ	13 % как налоговый агент	
Страховые взносы во внебюджетные фонды	23,2 % – ПФ РФ; 2,9 % – ФСС; 5,1 % -ФФОМС.	
Налог на имущество организаций	Не более 2,2 %	
Транспортный налог	Дифференцирована в зависимости от мощности транспортного средства	
Земельный налог	0,3 %-1,5 %	

Акциз	Страховые операции облагаются	не	В соответствии с налоговым кодексом и видом акцизной продукции
НДС	Страховая деятельность облагается	не	18 %

Во-вторых, законодательство предоставляет возможность страховым организациям откладывать свои налоговые обязательства по налогу на прибыль на суммы сформированных страховых резервов.

Современное налоговое законодательство устанавливает общий порядок определения налоговой базы и расчета налога на прибыль организаций для всех налогоплательщиков, прибыль которых подлежит налогообложению. Однако специфика деятельности страховщиков обуславливает особенности определения как доходов, так и расходов, учитываемых ими при расчете налоговой базы по налогу на прибыль организаций. Состав доходов и расходов, а в некоторых случаях порядок определения их стоимостного эквивалента (налоговой базы), сроков признания доходов у страховых организаций имеют особенности, устанавливаемые ст. 293,294,330 НК РФ [1]. Состав доходов, учитываемых в налоговой базе для расчета налога на прибыль организаций, отражает специфику операций и услуг, оказываемых страховыми организациями. Перечень доходов не является закрытым. Специфические доходы страховых организаций можно условно разделить в зависимости от направления деятельности, в процессе осуществления которой они получены, на три группы:

- доходы по страхованию (перестрахованию, сострахованию);
- доходы страховых организаций от деятельности, связанной с осуществлением страхования (перестрахования, сострахованию);
- прочие доходы.

Специфика определения стоимостной оценки расходов страховых организаций и сроков их признания в налоговом учете, так же, как и доходов, отражена в ст. 330 НК РФ «Особенности ведения налогового учета доходов и расходов страховыми организациями» [1].

Расходы страховых организаций, учитываемые при расчете налоговой базы и обусловленные потребностями их деятельности, как и доходы, можно условно разделить на три группы:

- 1) расходы по страховой деятельности;
- 2) расходы по деятельности, связанной с осуществлением операций страхования;
- 3) прочие расходы страховых организаций.

Все страховщики исчисляют налоговую базу для расчета налога на прибыль как разность между выручкой от реализации страховых услуг, поступлениями от иной деятельности, осуществляемой страховщиками в

соответствии с действующим законодательством, и расходами, включаемыми в себестоимость оказываемых ими страховых услуг и иных работ (услуг), уточненную на сумму доходов и расходов, относимых непосредственно на финансовые результаты.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ, к расходам страховых компаний относятся суммы уменьшения (возврата) страховых резервов, сформированных в отчетном периоде, по сравнению с предыдущим. Таким образом, страховым организациям дается возможность облагать налогом на прибыль не все начисленные к получению страховые взносы, а, за счет формирования ряда страховых резервов, только заработанную страховую премию. При этом, страховые взносы, не обложенные налогом на прибыль в момент заключения договора страхования, могут быть в полном объеме размещены как средства страховых резервов в активы, соответствующие требованиям страхового законодательства, и принести страховщику дополнительный доход от вложения.

Кроме исключения из налогооблагаемой базы сформированных резервов из страховых премий у страховщиков есть возможность сформировать резервы убытков и на их суммы так же уменьшить полученные доходы [3].

Все указанные условия приводят к тому, что налоговые поступления от страховой деятельности на доходы федерального бюджета РФ влияют не существенно. Таким образом, налоговая политика государства, регулирующая налогообложение страховых организаций направлена на поддержку и развитие эффективных форм страховой защиты в РФ.

Страховые взносы: новое с 2023 года

С 1 января 2023 года ПФР и ФСС объединили в единый Социальный фонд России (СФР). Это, в т.ч., привело к многочисленным изменениям.

Единая величина базы для взносов ПФР, ВНиМ и ОМС

Предельная величина базы для исчисления взносов стала единой для ПФР, ВНиМ и ОМС и на 2023 год установлена в размере 1 917 000 руб. (*Постановление Правительства РФ от 25.11.2022 года N 2143*). До 2023 года при исчислении страховых взносов на ОМС предельной величины предусмотрено не было.

Единый тариф для страховых взносов

Для исчисления страховых взносов установлен единый тариф (кроме льготных):

- 30% — в рамках единой предельной величины базы;
- 15,1% — сверх нее.

Уплата взносов в составе ЕНП

Страховые взносы на ОПС, ОМС и на случай ВНиМ определяются и уплачивается единой суммой в составе ЕНП (*п. 3 ст. 8 НК РФ, пп. «а» п. 13 ст. 2 Закона N 239-ФЗ, п. 9 ст. 1 Федерального закона от 14.07.2022 N 263-ФЗ (далее — Закон N 263-ФЗ)*).

Изменился срок уплаты взносов

Перечислять их необходимо не позднее 28-го числа месяца, следующего за месяцем, за который они начислены (*пп. «а» п. 55 ст. 2 Закона N 263-ФЗ*).

Пониженные тарифы для ТОСЭР

Предусмотрены специальные пониженные тарифы страховых взносов для резидентов ТОСЭР (территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации):

- 7,6% — если единая предельная база не превышена;
- 0% — с выплат свыше нее.

Сохранены пониженные тарифы страховых взносов для малого и среднего предпринимательства (15%) к ежемесячному вознаграждению, превышающему МРОТ.

Общие тарифы страховых взносов для договоров ГПХ

К вознаграждению в рамках гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) (далее — ГПД) с 1 января 2023 года применяется общий тариф страховых взносов:

- **30%** в пределах предельной величины;
- **15,1%** сверх предельной величины.

Таким образом, с 1 января 2023 года на выплаты по таким договорам будут начисляться взносы на ВНиМ (*пп.2 п. 3 ст. 422 НК РФ в редакции Закона N 239-ФЗ*).

При этом «договорники» смогут получать социальные пособия. *Минтруд уже определил правила их исчисления (Постановление Правительства РФ от 15.12.2022 № 2310)*.

Вознаграждения временно пребывающим облагаются взносами

С 1 января 2023 года вознаграждения по трудовым и гражданско-правовым договорам у временно пребывающих в РФ иностранцев и лиц без гражданства облагаются страховыми взносами в обычном порядке, в том числе на ОМС (*из ст.422 НК РФ исключили пп.15 п.1, освобождавший от обложения такие выплаты*). Исключение сделано только для выплат в пользу временно пребывающих иностранцев, являющихся высококвалифицированными специалистами. Они, по-прежнему не являются застрахованными в системе обязательного страхования (*Федеральный закон от 14.07.2022 N 237-ФЗ*), кроме страхования от несчастных случаев на производстве.

Отчетность стала ежемесячной

Страхователи обязаны предоставлять персонифицированные сведения о физических лицах, включающие персональные данные физических лиц и сведения о суммах выплат и иных вознаграждений в их пользу — **не позднее 25 числа каждого месяца, следующего за истекшим**. А по итогам квартала, полугодия, 9 месяцев и календарного года персонифицированные сведения включаются в расчет по страховым взносам, который тоже представляется — не позднее 25-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом (п.7 ст.431 НК РФ). **Новая**

форма РСВ утверждена приказом ФНС России от 29.09.2022 N ЕД-7-11/878@.

Персонифицированные сведения ввели **взамен формы СЗВ-М**. Причем в форму персонифицированных сведений о физлицах вносят не только персональные данные о застрахованных, но и сведения о начисленных суммах вознаграждения. Это позволит быстрее актуализировать сведения, необходимые для предоставления пособий гражданам, так как налоговые органы будут их передавать в новый социальный фонд.

Уведомления в налоговую инспекцию о начисленных страховых взносах

Возникает обязанность по представлению Уведомлений в налоговую инспекцию о начисленных страховых взносах.

Поскольку страховые взносы с 2023 года уплачиваются в составе единого налогового платежа до срока представления расчета по страховым взносам, страхователи обязаны направлять Уведомление об исчисленных страховых взносах не позднее 25 числа месяца следующего за месяцем их начисления (п. 9 ст. 58 НК РФ).

Новая отчетность в СФР

Постановлением Правления ПФР от 31.10.2022 N 245п утверждены единая форма «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)» и порядок ее заполнения. Эта форма **объединяет «старые» формы: СЗВ-ТД, 4-ФСС, СЗВ-СТАЖ и ДСВ-3**. Но представлять в СФР нужно отдельные разделы ЕФС-1, например:

- сведения по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (старая 4-ФСС) будет сдаваться 1 раз в квартал — не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным;

- сведения о страховом стаже (СЗВ-СТАЖ) — 1 раз в год — начиная с отчетности 2023 года — не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, т.е. не позднее 25 января.

Важные изменения по налогу на прибыль с 1 января 2023 года

Изменился срок сдачи декларации по налогу на прибыль

Теперь плательщикам и налоговым агентам сдавать декларацию нужно не 28-го, а 25-го числа. По итогам 2022 года (т.е. в 2023 году) налогоплательщикам необходимо будет представить декларацию по обновленной форме.

Форма, ее электронный формат, а также порядок ее заполнения скорректированы Приказом ФНС России от 17.08.2022 N СД-7-3/753@.

Изменены сроки уплаты налога для налоговых агентов

С 1 января 2023 года налог, удержанный с доходов иностранной организации, а также при выплате дивидендов и процентов

по государственным и муниципальным ценным бумагам налоговый агент обязан перечислить в бюджет **не позднее 28-го числа месяца, следующего за месяцем выплаты (перечисления) денежных средств** налогоплательщику (п. 2 и п.4 ст. 287 НК РФ в редакции с 01.01.2023 г.).

Сроки уплаты налога на прибыль — **не позднее 28-го числа** — для **налогоплательщиков** сохраняются. Изменения коснулись только налоговых агентов (п. 1 ст. 287 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 N 263-ФЗ).

Временный порядок учета отрицательной курсовой разницы

Возникшая в 2023 и 2024 году отрицательная курсовая разница признается в составе внереализационных расходов на дату прекращения (исполнения) требований, обязательств, выраженных в иностранной валюте, в том числе по требованиям по договору банковского вклада (депозита), стоимость которых выражена в иностранной валюте (за исключением авансов) (п. 6, п. 6.1 п. 7 ст. 272 НК РФ в редакции Федерального закона от 26.03.2022 г. N 67-ФЗ).

Повышающий коэффициент для первоначальной стоимости ОС и НМА

С 1 января 2023 года при формировании первоначальной стоимости основных средств, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (Реестр РЭП), относящейся к сфере искусственного интеллекта, а также нематериальных активов в виде исключительных прав на программы ЭВМ и базы данных, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (Российский реестр ПО), относящихся к сфере искусственного интеллекта, налогоплательщики имеют право учитывать фактически понесенные расходы на приобретение таких ОС и НМА с коэффициентом 1, 5 (п. 1 ст. 257 НК РФ, п. 3 ст. 257 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 N 323-ФЗ).

Он применяется только в том случае, если в Реестрах (Реестре РЭП, Российском реестре ПО) будет указан специальный признак, указывающий что такие ОС, программы ЭВМ, базы данных относятся к сфере искусственного интеллекта и НМА (ст. 257 НК РФ в ред. с 01.01.2023)

Повышающий коэффициент для расходов на лицензионные платежи

С 1 января 2023 года действует правило: если по лицензионным и сублицензионным договорам приобретены права на программы ЭВМ и базы данных, которые включены в Российский реестр ПО, относящиеся к сфере искусственного интеллекта, то фактические затраты, понесенные налогоплательщиком на приобретение таких программ, могут учитываться в уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль с применением коэффициента 1,5 (пп.26 п. 1 ст. 264 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 N 323-ФЗ).

Ускоренная амортизация ОС и НМА

С 1 января 2023 года для налогоплательщиков введена возможность установления повышающего коэффициента к основной норме амортизации, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, включенных на дату их ввода в эксплуатацию в **единый реестр российской радиоэлектронной продукции** (пп. 5 п. 2 ст. 259.3 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 321-ФЗ). Для применения данной нормы будут необходимы переходные ключи между кодами ОКВЭД, которые содержатся в Реестре РЭП и кодами Общероссийского классификатора основных фондов, которые должны быть утверждены Минэкономразвития (абзац 2 пп.5 п.2 ст. 259.3 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 321-ФЗ, п.1 Положения о Минэкономразвития РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008).

Повышающий коэффициент к основной норме амортизации с 1 января 2023 года также допускается устанавливать для НМА в виде исключительных прав на программы ЭВМ и базы данных, включенные в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных (Российский реестр ПО).

При этом повышающий коэффициент нельзя применять к НМА в виде программ ЭВМ и баз данных, включенных в Российский реестр ПО, если срок полезного использования по таким НМА определен в порядке, предусмотренном абзацем 2 п. 2 ст. 258 НК РФ (пп. 6 п. 2 ст. 259.3 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 321-ФЗ). Напомним, что в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 258 НК РФ, налогоплательщику предоставлено право самостоятельно определить срок полезного использования программ ЭВМ и баз данных, который не может быть менее двух лет. Так что налогоплательщику нужно сделать выбор:

- или установить сокращенный СПИ (но не менее 2-х лет);
- или применить повышающий коэффициент к основной норме амортизации НМА, рассчитанной из СПИ, обусловленного договорами и иными документами (или исходя из 10 лет, если СПИ не представляется возможным определить исходя из документов).

Новый инвестиционный налоговый вычет

С 1 января 2023 года к перечню расходов, по которым может быть заявлен инвестиционный налоговый вычет добавлены расходы (не более 100%):

- на оплату работ (услуг) по установке, тестированию, адаптации, модификации программ ЭВМ и баз данных, включенных в единый реестр российского ПО (при условии, что эти затраты не учитываются при формировании первоначальной стоимости НМА);
- на объекты основных средств, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, при условии, что эти затраты не учитываются при формировании первоначальной стоимости основных средств;
- на обучение работников, обслуживающих указанные программы для ЭВМ и базы данных и (или) объекты основных

средств (пп. 7 п. 2 ст. 286.1 НК РФ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 N 323-ФЗ).

- расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию (пп. 9 п. 2 ст. 286.1 НК РФ в редакции Федерального закона от 04.11.2022 N 430-ФЗ).

Инвестиционный налоговый вычет уменьшает не налоговую базу, а сумму налога на прибыль (авансового платежа по налогу на прибыль) и применяется налогоплательщиками, уплачивающими налог на прибыль по основной ставке (п. 1 ст. 284 НК РФ) в том случае, если такое право дано законом субъекта РФ, где находится сам налогоплательщик или его обособленное подразделение (п. 1 ст. 286.1 НК РФ). Полный перечень расходов, по которым может быть предоставлен инвестиционный налоговый вычет приведен в п. 2 ст. 286 НК РФ.

Расходы на стандартизацию оборонной продукции

С 1 января 2023 расходы на стандартизацию оборонной продукции выделены в самостоятельный вид прочих расходов, которые признаются для целей налогообложения по специальным правилам (ст. 264 НК РФ и ст. 272 НК РФ в ред. с 01.01.2023 г.).

НДС с 1 января 2023 года: изменения

Новые сроки уплаты НДС у налогоплательщиков и налоговых агентов

В связи с введением единого налогового платежа (ЕНП) у всех налогоплательщиков и налоговых агентов в 2023 году **меняются сроки уплаты НДС, установленные НК РФ, с 25-го на 28-е число**. Т.е. налогоплательщики и налоговые агенты уплачивают налог по 1/3 начисленной суммы по итогам квартала не позднее 28-го числа каждого из трех месяцев квартала, следующего за истекшим (п.1 ст.174 НК РФ в ред. С 01.01.2023).

Это правило касается и налоговых агентов, приобретающих у иностранных организаций или ИП работы и услуги, местом реализации которых является территория РФ (п.1 и абз. 2 и 3 п.4 ст.174 НК РФ в ред. С 01.01.2023 г.). До 2023 года они должны были уплачивать НДС одновременно с перечислением денежных средств «иностранцам» (абз. 2 и 3 п.4 ст.174 НК РФ в ред. до 2023 г.).

Сроки представления декларации по НДС остались прежними — не позднее 25-го числа по окончании квартала.

Также **НЕ изменились сроки уплаты НДС и представления декларации по косвенным налогам при ввозе товаров на территорию РФ с территорий государств ЕАЭС**. В соответствии с п. 19 Приложения № 18 к договору о ЕАЭС уплата НДС должна осуществляться не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем:

- принятия на учет импортированных товаров;

- срока платежа, предусмотренного договором (контрактом) лизинга.

Обновлены правила возмещения НДС в «упрощенном» заявительном порядке

За налоговые периоды 2022 и 2023 годов налогоплательщики, у которых в декларации НДС к возмещению, имеют право возместить НДС в заявительном порядке без предоставления банковской гарантии и поручительства, если соблюдены одновременно следующие условия (*пп. 8 п. 2 ст. 176.1 НК*):

- на дату представления заявления о применении заявительного порядка налогоплательщик не находится в процессе реорганизации или ликвидации;
- в отношении налогоплательщика не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

В «упрощенном» заявительном порядке можно возместить (*п. 2.2 ст. 176.1 НК РФ*) сумму, не превышающую совокупную сумму налогов и страховых взносов (без учета сумм налогов, уплаченных в связи с перемещением товаров через границу РФ и в качестве налогового агента), уплаченную налогоплательщиком за календарный год, предшествующий году, в котором подается заявление о применении «упрощенного» заявительного порядка возмещения НДС. «Превышающую» сумму можно возместить при представлении действующей банковской гарантии или поручительства, предусмотренных *пп. 2 и 5 п. 2 ст. 176.1 НК РФ*.

В 2022 году в возмещении НДС в «упрощенном» заявительном порядке могли отказать, если у налогового органа имеются сведения, указывающие на возможное нарушение налогоплательщиком, представившим заявление о применении заявительного порядка возмещения налога в соответствии с *пп. 8 п. 2 ст. 176.1 НК РФ, положений главы 21 «НДС», связанное с исчислением суммы налога, подлежащей уплате в бюджет (в том числе за предыдущие налоговые периоды)*. Например, если в декларациях за прошлые кварталы налоговый орган «обнаружил» контрагентов, которых он считает неблагонадежными. Такое основание для отказа было установлено *абз. 2 п. 8 ст. 176.1 НК РФ*. Но с 1 января 2023 года данная норма утратила силу (*Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 263-ФЗ*). Поэтому препятствий для упрощенного заявительного порядка возмещения НДС не остается.

Кроме того, с 1 января 2023 года, если по итогам камеральной проверки Решение о возмещении НДС в заявительном порядке будет отменено, на подлежащие возврату суммы, как и раньше, начисляются проценты. Но с 1 января 2023 года это будут делать исходя из процентной ставки, равной двукратной (однократной при налоговом мониторинге) ключевой ставке ЦБ РФ, действовавшей в период пользования бюджетными средствами. Указанные проценты начисляются начиная с третьего дня после принятия решения налогового органа о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке, до дня принятия

решения налогового органа об отмене (полностью или частично) решения о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке.

Начиная со дня, следующего за днем принятия решения налогового органа об отмене (полностью или частично) решения о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке, на сумму излишне полученных налогоплательщиком в заявительном порядке сумм начисляются **«обычные» пени в соответствии со ст. 75 НК РФ** (*п.17 ст.176.1 НК РФ в ред. С 01.01.2023 г.*).

До 2023 года «двойные пени» начислялись в период пользования бюджетными средствами, начиная со дня **фактического получения налогоплательщиком средств** или дня **принятия решения о зачете суммы налога**, заявленной к возмещению, в заявительном порядке, по день **фактического возврата** (*п.7 ст.176.1 НК РФ в ред. до 01.01.2023*).

Новый порядок применяется по решениям, принятым с 1 января 2023 г. (ч. 3 ст. 5 Закона № 263-ФЗ). Т.е. НДС, заявленный к возмещению по декларациям за IV квартал 2022 года, будет возмещаться уже по новым правилам.

Уточнены правила и сроки возмещения НДС

С 1 января 2023 года суммы НДС, подлежащие возмещению относятся к единому налоговому платежу со дня вступления в силу решения налогового органа о возмещении НДС, в т.ч. в заявительном порядке (*пп. 1-5 п. 1 ст. 11.3 НК РФ с 01.01.2023*).

Возврат положительного сальдо ЕНС производится на основании заявления в порядке ст.79 НК РФ. По мнению автора, из *абз.4 п.3 ст.11.3 НК РФ (в ред. с 01.01.2023.)* следует, что **при заявительном порядке возмещения НДС «платежка»** на возврат ЕНС направляется в Казначейство на основании Решения о возмещении НДС в заявительном порядке. Т.е. писать отдельное заявление на возврат положительного сальдо по единому налоговому счету (ЕНС) не нужно, если в заявлении о возмещении НДС в заявительном порядке налогоплательщик указал реквизиты счета, на который следует перечислить НДС (соответствующую часть положительного сальдо ЕНС). Кстати, указание реквизитов банковского счета в заявлении о возмещении НДС в заявительном порядке с 1 января 2023 года не обязательно (*п.7 ст.176.1 НК РФ в ред. Федерального закона от 28.12.2022 г. N 565-ФЗ с 01.01.2023*).

Новые правила вычетов НДС у налоговых агентов

С 1 января 2023 года изменены правила принятия к вычету НДС налоговыми агентами. Ранее для вычета НДС, удержанного налоговым агентом в случаях указанных в *п. 2, 3, 6, 6.1, 6.2 и 8 ст.161 НК РФ*, в частности, при оплате товаров, работ, услуг, приобретаемых у иностранных партнеров или при аренде государственного и муниципального имущества необходим был факт уплаты НДС в бюджет. Но с 1 января 2023 года для вычета «агентского» НДС достаточно иметь документ, подтверждающий его

начисление в бюджет (*п.3 ст.171, п.1 ст.172 НК РФ в ред. Федерального закона от 28.12.2022 г. N 565-ФЗ с 01.01.2023*). Т.е. если налоговый агент, например, в 1-м квартале 2023 года при перечислении денежных средств за оказанные иностранной компанией услуги удержал НДС и отразил эти суммы в Разделе 2 декларации по НДС, то в этой же декларации начисленные суммы «агентского» НДС могут быть приняты к вычету.

Но, конечно, как и прежде, вычеты НДС производятся при соблюдении иных «стандартных» условий: услуги (работы, товары) приобретены налогоплательщиком НДС для облагаемых операций и выполненные работы (услуги, товары) приняты к учету на основании соответствующих первичных документов (подтверждающих факт их принятия на учет) (*Письмо Минфина РФ от 20.02.2021 г. N 03-07-08/12121, Письмо ФНС РФ от 12.08.2009 N ШС-22-3/634@ и Решение ВАС РФ от 12.09.2013 N 10992/13*).

Новые необлагаемые операции

С 1 января 2023 от НДС освобождается не только передача прав на программы ЭВМ и базы данных, включенные в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, но и передача прав на программы и базы данных, включенные в **единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения** (*пп.26 п.2 ст.149 НК РФ в ред. Федерального закона от 19.12.2022 г. N 520-ФЗ с 01.01.2023*).

Налог на имущество организаций с 2023 года

Изменился срок подачи налоговой декларации

Начиная с 01.01.2023 налоговая декларация полагается к подаче в срок **не позднее 25 марта** года, следующего за истекшим налоговым периодом (*п. 3 ст. 383 НК РФ в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ*).

Сокращен объем данных, включаемых в декларацию

Начиная с налоговой отчетности за 2022 год российские организации не включают в налоговую декларацию информацию об объектах недвижимого имущества, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость. Если у организации есть только те объекты, которые облагаются по кадастровой стоимости, то налоговая декларация не предоставляется (*п. 6 ст. 386 НК РФ*).

Вместо этого налоговые органы будут направлять налогоплательщикам сообщения об исчисленных суммах налога по форме, утверждённой *Приказом ФНС России от 16.07.2021 № ЕД-7-21/667@*, налогоплательщики же будут при необходимости предоставлять в адрес налоговых органов пояснения (*форма пояснений утверждена приказом ФНС России от 30.03.2022 № ЕД-7-21/247*) и документы, подтверждающие правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты налога, обоснованность применения пониженных ставок, льгот или наличие оснований для

освобождения от уплаты налога. Порядок и сроки направления сообщений и пояснений установлены *п. 4-7 ст. 363 НК РФ*.

В случае неполучения сообщения от налогового органа налогоплательщик, начиная с 01.01.2023 обязан сообщить в налоговый орган о наличии объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, признаваемых объектами налогообложения (*п. 2.2 ст. 23 НК РФ*).

Обновили форму налоговой декларации

Приказом ФНС России 24.08.2022 № ЕД-7-21/766@ утверждены новая форма декларации по налогу на имущество организаций. Новая форма применяется начиная с отчётности за 2022 год.

Упрощен зачёт «зарубежного» налога

Начиная с 2023 года зачёт налога на имущество, уплаченного в иностранном государстве, осуществляется только на основании документа об уплате налога за пределами территории РФ, подтвержденный налоговым органом соответствующего иностранного государства. Предоставление заявления о зачёте налога более не требуется (*Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ*).

Новые сроки уплаты налога на имущество организаций

Из-за введения ЕНП начиная с 2023 года срок уплаты налога на имущество организаций установлен не позднее 28 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом, т.е. раньше, чем было до изменений. Авансовые платежи по налогу будут подлежать уплате не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом (*п. 1 ст. 383 НК РФ*), конечно, если законом субъекта РФ предусмотрена уплата «авансов» (*п.2 ст.383 НК РФ*). Аналогично изменён срок уплаты налога для резидентов «Сириус» (*п. 3 ст. 372.1 НК РФ*).

Установлены льготы по имуществу «Президента»

С 2023 года не признаётся объектами налогообложения имущество, закрепленное на праве оперативного управления за учреждениями, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, основными задачами которого являются материально-техническое обеспечение деятельности и социально-бытовое обслуживание Президента РФ, оказывающими государственные услуги и выполняющими работы по санаторно-курортному лечению и организованному отдыху (*подп. 12 п. 4 ст. 374 НК РФ введен Федеральным законом от 21.11.2022 № 443-ФЗ*).

«Антикризисная» налоговая база по «кадастровой» недвижимости

Внесены антикризисные изменения в порядок определения налоговой базы по имуществу, которая определяется как его кадастровая стоимость. В общем случае, при определении налоговой базы учитывается кадастровая стоимость имущества, указанная в ЕГРН по состоянию на 1 число налогового периода. Однако с 01.01.2023 *п. 2 ст. 375 НК РФ* дополнен абзацем, согласно которому в 2023 году при расчёте налога на имущество необходимо

использовать кадастровую стоимость, установленную на 01.01.2022 в случае, если кадастровая стоимость на 01.01.2023 превысит кадастровую стоимость, установленную на 01.01.2022 (*Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ*). Данный порядок не применяется в случае, если изменение кадастровой стоимости произошло вследствие изменения характеристик недвижимого имущества.

Новый порядок установления ставок субъектами РФ

Изменяется порядок установления налоговых ставок законами субъектов РФ. Так, до 01.01.2023 допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения. С 01.01.2023 дифференцированные налоговые ставки могут устанавливаться в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости (*п. 2 ст. 380 НК РФ в ред. Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ*).

Под видом имущества следует понимать здание, сооружение, помещение (жилое, нежилое), гараж, машино-место, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс, многоквартирный дом. С 01.01.2023 дифференциация налоговых ставок по налогу на имущество в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) категорий имущества (в том числе в зависимости от площади имущества) не допускается.

При этом предоставление налоговых в отношении отдельных категорий налогоплательщиков и (или) категорий имущества возможно путем установления законом о налоге на имущество организаций субъекта РФ соответствующих налоговых льгот (*письмо Минфина РФ от 09.12.2021 № 03-05-04-01/100107*).

Налоговый вычет для СЗПК

Начиная с 2023 года, налогоплательщик - участник СЗПК (соглашение о защите и поощрении капиталовложений) при исчислении суммы налога и авансовых платежей по налогу вправе применить специальный налоговый вычет для СЗПК (*п. 4.2 ст. 382 НК РФ*).

Порядок применения налогового вычета установлен ст. 382.1 НК РФ (*Федеральный закон от 28.07.2022 № 225-ФЗ*). Так, участник СЗПК вправе уменьшить сумму налога (авансового платежа) в отношении имущества созданного (модернизированного, реконструированного) в рамках реализации инвестиционного проекта и используемого в рамках инвестиционного проекта. Налоговый вычет может быть предоставлен в размере фактических затрат на строительство, модернизацию, реконструкцию объектов, на уплату процентов, на демонтаж объектов (*см. п. 1 ст. 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в РФ»*).

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023)

3. Федеральный закон от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах"

4. Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

5. Налоговое право : учебник / Н. Д. Эриашвили, С. М. Зырянов, А. И. Григорьев [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2021. – 241 с. : схем., табл, ил. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=683340> – Библиогр. в кн. – ISBN № 978-5-238-03512-3. – Текст : электронный.

6. Бодрова, Т. В. Налоговый учет и налоговое планирование : учебник / Т. В. Бодрова. – 3-е изд., перераб. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 310 с. : ил., табл. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=622057> – Библиогр. в кн. – ISBN № 978-5-394-04703-9. – Текст : электронный.

7. Козырин, А. Н. Налоговое право: учебник для бакалавриата : [16+] / А. Н. Козырин. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2021. – 488 с. – (Учебники Высшей школы экономики). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=615637>. – Библиогр. в кн. – ISBN № 978-5-7598-1185-5 (в пер.). – ISBN № 978-5-7598-2210-3 (e-book). – DOI 10.17323/978-5-7598-1185-5. – Текст : электронный.

8. В
одолазкина К.В., Бондаренко Т.Н. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 4-3. ;

9. U
RL: <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=13139> (дата обращения: 04.05.2023)

10. C
орокина, Л. Н. Упрощенная система налогообложения : учебное пособие / Л. Н. Сорокина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 36 с. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/iNdex.php?page=book&id=697051> (дата обращения:

06.04.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN№ 978-5-394-05060-2. – Текст : электронный.

Интернет-ресурсы

11. <https://www.nalog.gov.ru/rn77/> - сайт Федеральной налоговой службы
12. <http://governome.net.ru/> - Сайт Правительства РФ
13. <https://mi.nofino.gov.ru/> - Сайт Министерства финансов РФ.
14. <http://mi.nofinord.e-dag.ru/> - Сайт Министерства финансов РД
15. <http://www.e-dag.ru/> - Правительство Республики Дагестан

**Ухумаалиева М. М.
Гаджимурадова Л. А.**

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Банковский сектор находится сейчас в очень тяжелом положении. Причинами этого являются: снижение уровня эффективности финансовой деятельности банков; отток отечественного и иностранного капитала; снижение качества банковских активов; потеря доверия со стороны вкладчиков; существенное падение курса национальной валюты и, как следствие, сокращение денежных сбережений частного сектора; сокращение ресурсной базы банков; увеличение объемов невозвращенных валютных кредитов; снижение объема банковских депозитов; снижение объема кредитования реального сектора экономики.

Банковский сектор России тоже в настоящий момент переживает кризис, и в 2022 году 20 банковских учреждения лишились своих лицензий. Негативные общеэкономические тенденции в 2022 году сказались на прибыльности банковского сектора России. Согласно статистике Центробанка России, по итогам 2022 года российским банкам удалось заработать лишь 258 миллиарда рублей. Для сравнения в 2021 году банки получили прибыль в 164 рублей соответственно.

Исследование банковского сектора России показывает, что существуют проблемы с эффективностью финансовой деятельности банков. Прежде всего, нестабильная экономическая ситуация сказывается на показателях финансовой деятельности банков. Но одна лишь нестабильность, конечно же, не является причиной снижения всех финансовых показателей.

Уровень финансовой устойчивости и безопасности коммерческого банка определяется результатом его финансово-экономического положения, и влиянием внутренних и внешних факторов. В свою очередь, анализ и оценка финансово-экономического положения банка являются важными элементами в системе управления коммерческим банком.

Управленческий процесс представляет собой замкнутый цикл, направленный на выполнение следующих условий:

- определение целей и задач деятельности;
- анализ информации и показателей деятельности;
- выбор вариантов и принятие решений;
- реализация решений и контроль выполнения.

В настоящем исследовании определены внутренние и внешние факторы, влияющие на деятельность коммерческих банков. Рассмотрены существующие в российской и зарубежной банковской практике методы оценки финансовой устойчивости коммерческих банков.

Проанализировано, и оценено финансово-экономическое положение ПАО «Сбербанк» по критериям методов: «САМЕЛ» и «Кромонава». На основе полученных результатов анализа и оценки установлен уровень финансовой устойчивости и безопасности ПАО «Сбербанк». В дополнение представлен сравнительный рейтинговый анализ ПАО «Сбербанк» (аккредитованных агентств: Moody's, Fitch, АКРА), подтверждающий стабильный прогноз перспективного его функционирования. В заключении предложены мероприятия организационного, технологического и коммуникационного характера в целях поддержания и обеспечения финансовой устойчивости и безопасности ПАО «Сбербанк», которые позволят рационально распоряжаться имеющимися у банка ресурсами для эффективного развития прибыльных направлений деятельности банка.

Решение возникающих проблем финансовой безопасности и устойчивости коммерческих банков в современных условиях становится особенно актуальным, в связи с увеличением количества отзываемых у банков лицензий. «Количество банков в России стремительно сокращается с 2001 г.» [25], при этом только за последние пять лет совокупное сокращение составило 123 банка (рис 1).

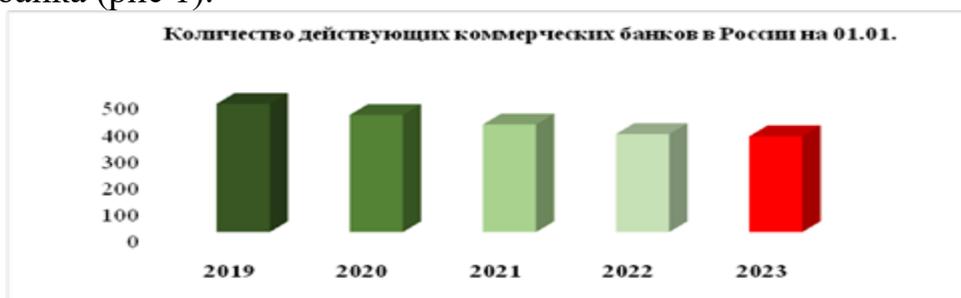


Рис. 1. Динамика количества действующих КБ в России Источник: [7].

Как видно на графике (рис. 1), динамика количества действующих коммерческих банков в России демонстрирует отрицательную тенденцию. За анализируемый период сокращение количества банков наблюдается ежегодно: с 2019 на 2020 гг. – (-42), с 2020 на 2021 гг. – (-36), с 2021 на 2022 гг. – (-36), с 2022 на 2023 гг. – (-9), при этом, общее количество банков за период 2019-2023 гг. сократилось на 6,02%. Сокращение количества функционирующих коммерческих банков в России связано, в первую очередь,

со снижением уровня их финансовой устойчивости и безопасности.

Финансовая безопасность в академической литературе в разрезе коммерческих банков рассматривается одновременно с экономической безопасностью, указывая на их тесную взаимосвязь, обусловленную спецификой банковской деятельности. Экономическая безопасность коммерческого банка – это «обеспечение его устойчивого развития, реализация экономического потенциала в условиях внутренней и внешней среды». При этом, финансовая безопасность выступает в качестве важнейшего элемента экономической безопасности банка, так как финансовая безопасность – это следствие организационных, информационных, управленческих и технологических мер, направленных на рационально-эффективное обеспечение стабильного и устойчивого режима управления функционированием банка, защиту его корпоративных интересов.

В аспекте отдельного коммерческого банка, финансовая безопасность – это его «способность наращивать и сохранять финансовый потенциал и устойчивость, которые будут способствовать реализации поставленных задач и стратегических целей, обеспечивая его независимость и стабильное функционирование, под влиянием трансформирующихся внешних и внутренних факторов».

Определяя финансовую устойчивость коммерческого банка можно выделить её следующие основные виды:

– «экономическая устойчивость – банк, являясь экономическим институтом, специализируется на экономических отношениях, соответственно их устойчивость носит естественный экономический характер»;

– «политическая устойчивость – деятельность банка в значительной степени зависит от политических отношений и событий. Как экономическая структура, банковская система является заложницей политических предпочтений, существующих в данном обществе»;

– «операционная устойчивость – устойчивость, вытекающая из процесса реализации банковских операций и транзакций»;

– кадровая устойчивость определяется квалифицированным персоналом.

Цель исследования – анализ практических основ финансовой безопасности коммерческого банка, влияющих факторов, и критериев оценки его устойчивости.

Задачи исследования:

– рассмотреть факторы, влияющие на финансовую устойчивость и безопасность коммерческих банков;

– рассмотреть существующие в российской и международной банковской практике методы оценки финансовой устойчивости, определяющие уровень финансовой безопасности коммерческого банка;

– проанализировать критерии (показатели) оценки финансовой устойчивости ПАО «Сбербанк», и определить уровень его финансовой безопасности;

– на основе проведённого анализа, предложить ПАО «Сбербанк» мероприятия по улучшению обеспечения финансовой устойчивости и безопасности, реализация которых позволят рационально распоряжаться имеющимися у банка ресурсами, и эффективное его развитие.

Объект исследования – финансовая устойчивость и безопасность коммерческого банка (на примере ПАО «Сбербанк»).

Предмет исследования – российская практика анализа и оценки финансовой устойчивости коммерческого банка, определяющая уровень его финансовой безопасности.

Системный метод является основным способом обобщения информации, полученной в данном исследовании.

Информационную базу исследования составили российские и зарубежные научные издания по теме исследования, в том числе авторские; статистическая информация; федеральные законы и нормативно-правовые акты; результаты анализа авторов.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения её результатов для обеспечения финансовой устойчивости и безопасности коммерческого банка.

Факторы, влияющие на финансовую устойчивость и безопасность коммерческих банков. Каждый коммерческий банк действует в условиях множества факторов, прямо или косвенно влияющих на него. В ситуации, когда какой-либо из факторов не учитывается, оценка влияния других факторов может быть некорректной, а результат анализа неэффективным. Большинство специалистов (экспертов) выделяют внешние и внутренние факторы [19; 29], влияющие на устойчивость и безопасность банка, однако обращают внимание на условность такого деления, поскольку многие из них носят двойственный характер. Факторы, влияющие на устойчивость и безопасность коммерческого банка отражены в таблице 1.

Таблица 1

Внешние и внутренние факторы, влияющие на устойчивость и безопасность коммерческого банка

Внешние факторы	Внутренние факторы
государственные банковские цели	выбор миссии, стратегии, целей развития, прогнозирование финансовых ресурсов
потенциал реальной экономики	устойчивость к риску
ВВП	способность мобилизовать финансовые ресурсы
доверие к банковской системе и банкам	расширение количества и качества банковской деятельности
позиция по денежным потокам	экономия затрат

макроэкономические факторы	качество маркетинга и управления
правовые факторы	организационная структура
политические факторы	ориентация на развитие современных банковских технологий
состояние банковской системы и экономики банков-партнеров	
факторы рыночной среды	

Источник: составлено авторами.

Перечисленные факторы (табл. 1) по-разному влияют на финансовую устойчивость и безопасность банка, оказывая как положительное, так и негативное воздействие. Иногда, эти факторы действуют в совокупности.

Сравнивая преимущества и недостатки различных методов, рассмотренных в таблице 2, можно сделать вывод о том, что основным источником их оценки и анализа является публикуемая финансовая отчетность. Все методы достоверно оценивают только текущее положение банка, не делая прогноза на перспективу. Во всех методах применяются количественные показатели, напротив, качественные показатели присутствуют не во всех. Между тем, для фундаментальной оценки банка необходим не только количественный, но и качественный анализ его деятельности.

Из чего следует, что для достоверного анализа финансовой устойчивости и оценки уровня финансовой безопасности банка недостаточно использовать только один метод. Для качественного анализа необходимо использовать коэффициентный и рейтинговый методы, которые позволят рассчитать прогнозные значения, определить направления повышения финансовой устойчивости и уровень финансовой безопасности в коммерческом банке.

Проведём финансовый анализ ПАО «Сбербанк» по методу «Кромонава», состоящего из системы коэффициентов, на основе которых рассчитывается интегральный показатель, интерпретирующий уровень финансовой устойчивости банка.

Таблица 2

Финансовый анализ ПАО «Сбербанк» по методу «Кромонава»

Показатель	На 01.01. 2020		На 01.01. 2021		На 01.01. 2022	
	Значение, %	Балл	Значение, %	Балл	Значение, %	Балл
Генеральный коэффициент надежности (К1)	0,18	8	0,15	6,8	0,15	6,5
Коэффициент мгновенной	0,56	11,2	0,41	8,2	0,39	7,8

ликвидности (К2)						
Кросс-коэффициент (К3)	0,88	2,9	0,88	2,9	0,88	2,9
Генеральный коэффициент ликвидности (К4)	0,11	1,7	0,10	1,5	0,10	1,4
Коэффициент защищенности капитала (К5)	0,11	0,6	0,12	0,6	0,13	0,7
Коэффициент фондовой капитализации прибыли (К6)	523,54	872,6	544,27	927,1	592,09	986,8

Примечание:

– «К1» рассчитывается как отношение собственного капитала к активам, приносящим прибыль ($K1 = K/AP$);

– «К2» рассчитывается как отношение ликвидных активов к обязательствам до востребования ($K2 = ЛА/ОВ$);

– «К3» рассчитывается как отношение пассивов банка к активам, приносящим прибыль ($K3 = СО/AP$);

– «К4» рассчитывается как отношение суммы ликвидных активов и защищенного капитала ко всем обязательствам банка ($K4 = (ЛА+ЗК+ФОР) / СО$);

– «К5» рассчитывается как отношение защищенного капитала к собственному капиталу кредитной организации ($K5 = ЗК/К$);

– «К6» рассчитывается как отношение собственного капитала к уставному фонду ($K6 = К/УФ$).

Источник: рассчитано авторами по материалам ПАО «Сбербанк» [5; 6; 8; 9; 24].

За исследуемый период 2020-2022 гг. рост наблюдался у показателей: «К5» на 0,2%, «К6» на 68,55%; значение показателя «К3» ежегодно оставалось на уровне 0,88%; значения показателей «К1», «К2», «К4» сократились на 0,3%, 0,17%, 0,1% соответственно.

Следует отметить, что «в начале 2023 г. позитивные тенденции 2022 г. в ПАО «Сбербанк» продолжились, несмотря на снижение деловой активности; уверенный рост основных доходных статей, стабильное качество кредитного портфеля и сдержанный рост расходов позволили банку нарастить прибыль в январе 2023 г. на 10% по отношению к январю 2022 г. и получить 110 млрд. руб.» [10].

Мероприятия по обеспечению финансовой устойчивости и

безопасности ПАО «Сбербанк». Для обеспечения и поддержания на должном уровне финансовой устойчивости и безопасности ПАО «Сбербанк» можно предложить мероприятия и рекомендации следующего характера (табл. 3):

Таблица 3

Рекомендации по улучшению деятельности ПАО «Сбербанк»

Рекомендации	Мероприятия	Ожидаемый эффект
<p>1. Осуществляя операционную и инвестиционную деятельность придерживаться следующим целям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безопасность; - доходность; - ликвидность; - возможность роста инвестиционных вложений; <p>2. Реорганизация бизнеса;</p> <p>3. Оптимизация взаимоотношений с клиентами;</p> <p>4. Технологические инвестиции в собственную деятельность;</p> <p>5. Производительность персонала;</p> <p>6. Технология и автоматизация;</p> <p>7. Прививание корпоративной культуры в аспекте её эффективности</p>	<p><i>Организационное</i></p> <p>создание в банке специализированного департамента по инвестиционной деятельности с адаптированной структурой и функциями к деятельности на инвестиционном рынке</p> <p><i>Технологическое</i></p> <p>интеграция традиционных операционных и инвестиционных операций с интерактивными формами взаимодействия банка и клиентами посредством сетевых и телекоммуникационных технологий</p> <p><i>Коммуникационное</i></p> <p>выбор альтернативных вариантов коммуникационной политики, в зависимости от положения, которое банк занимает на рынке (национальном, региональном, мировом)</p>	<p>1. Развитие более прибыльных направлений инвестиционной деятельности;</p> <p>2. Повышение эффективности банка за счет сокращения удельного отношения затрат к стоимости каждого направления деятельности</p>

Источник: составлено авторами.

1. Реорганизация бизнеса. Основной предпосылкой реформирования бизнеса является выход из направлений деятельности с низким уровнем маржи и переход к направлениям, которые по своей сути являются более рентабельными и повышают прибыльность банка;

2. Оптимизация взаимоотношений с клиентами. Цель оптимизации

взаимоотношений – оценить различные способы взаимодействия клиентов с банком, чтобы создать рентабельную комбинацию, адаптированную к конкретному продукту/услуге банка. Учитывая быстро меняющийся характер предпочтений клиентов, этот процесс оптимизации требует консолидации, продажи и покупки отделений по мере того, как банк корректирует свое географическое присутствие.

Оптимизация взаимоотношений не должна касаться только отделений банка, так как контакт-центры, онлайн- и мобильный банкинг, банкоматы и менеджеры по связям с клиентами также являются важными составляющими;

3. Технологические инвестиции в собственную деятельность. Цель состоит в том, чтобы повысить коэффициент эффективности банка за счет снижения удельного отношения затрат к стоимости каждого вида деятельности или транзакции, например, затрат на открытие счета, создание пакета кредитных документов или обработку определенного типа транзакции. Актуальные тенденции в этом направлении включают большую зависимость от цифровых документов, автоматизированную маршрутизацию и обработку, а также автоматизацию процессов на основе моделей машинного обучения;

4. Производительность персонала. Средства автоматизации не только снижают затраты на процессы, но и помогают повысить производительность персонала, позволяя банку обрабатывать большее количество транзакций, однако, повышение производительности зависит не только от технологии. Некоторые из наиболее востребованных возможностей связаны с использованием устоявшихся методов управления эффективностью, таких как четко определенные ожидания и оценочные листы, улучшенные системы мотивации и вознаграждения, а также лучшее обучение и контроль;

5. Технология и автоматизация. Общая цель состоит из следующих элементов:

- иметь конкурентные приложения, которые позволят клиентам совершать/получать транзакции/информацию в режиме самообслуживания, не требуя помощи сотрудников;

- использовать технологии для сокращения времени, затрачиваемого сотрудниками на поиск информации;

- использовать автоматизированные бизнес-правила и модели принятия решений для более быстрого и эффективного перемещения работы.

6. Прививание корпоративной культуры в аспекте её эффективности. Важно признать, что долгосрочная эффективность невозможна без поддержания корпоративной культуры. Для этого требуется видимая приверженность высшего руководства к балансу стоимости и затрат, сокращению ненужных расходов и внедрению показателей подотчетности.

Значимость авторских, предложенных мер заключается в повышении эффективной деятельности ПАО «Сбербанк» с параллельным развитием рационального корпоративного управления и социальной составляющей.

Заключительные выводы

Наличие стабильных, финансово-устойчивых коммерческих банков

позволяет не только создать основу для банковского сектора национальной экономики, но и внести вклад в повышение благосостояния населения и обеспечения социально-экономического развития.

Следовательно, финансовая устойчивость и безопасность коммерческих банков неразрывно связаны с другими составляющими экономической безопасности [11]. Их успешное формирование и поддержание на должном уровне позволяет обеспечить эффективное функционирование банка как в организационном, так и в стратегическом плане, в то время как отсутствие их обеспечения неминуемо ведет к усилению уязвимости, потере стабильности работы и развития.

Реализация предложенных рекомендаций позволит заложить крепкий фундамент для обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости и безопасности ПАО «Сбербанк», усиления его роли в социально-экономическом развитии страны, а также его адаптации к новым условиям деятельности.

Для минимизации негативного влияния и снижения финансовых рисков возникает необходимость эффективного управления финансовыми результатами коммерческих банков. Эта часть управленческой работы является наиболее сложным, важным и приоритетным заданием, которое ставится перед руководством любого коммерческого банка.

Управление эффективностью финансовой деятельности банка необходимо рассматривать как систему, которая объединяет цель, задания, принципы, функции, методы и как процесс принятия управленческих решений по поводу формирования, распределения и использования финансовых результатов деятельности коммерческого банка [1, с. 308].

Главной целью управления эффективностью финансовой деятельностью является обеспечение максимизации чистой прибыли как основного источника роста стоимости коммерческого банка. Эта цель должна сбалансировать интересы собственников банков с интересами государства, клиентов и персонала.

Сам процесс управления эффективностью финансовой деятельностью банка следует выполнять с использованием следующих этапов (рис.2).

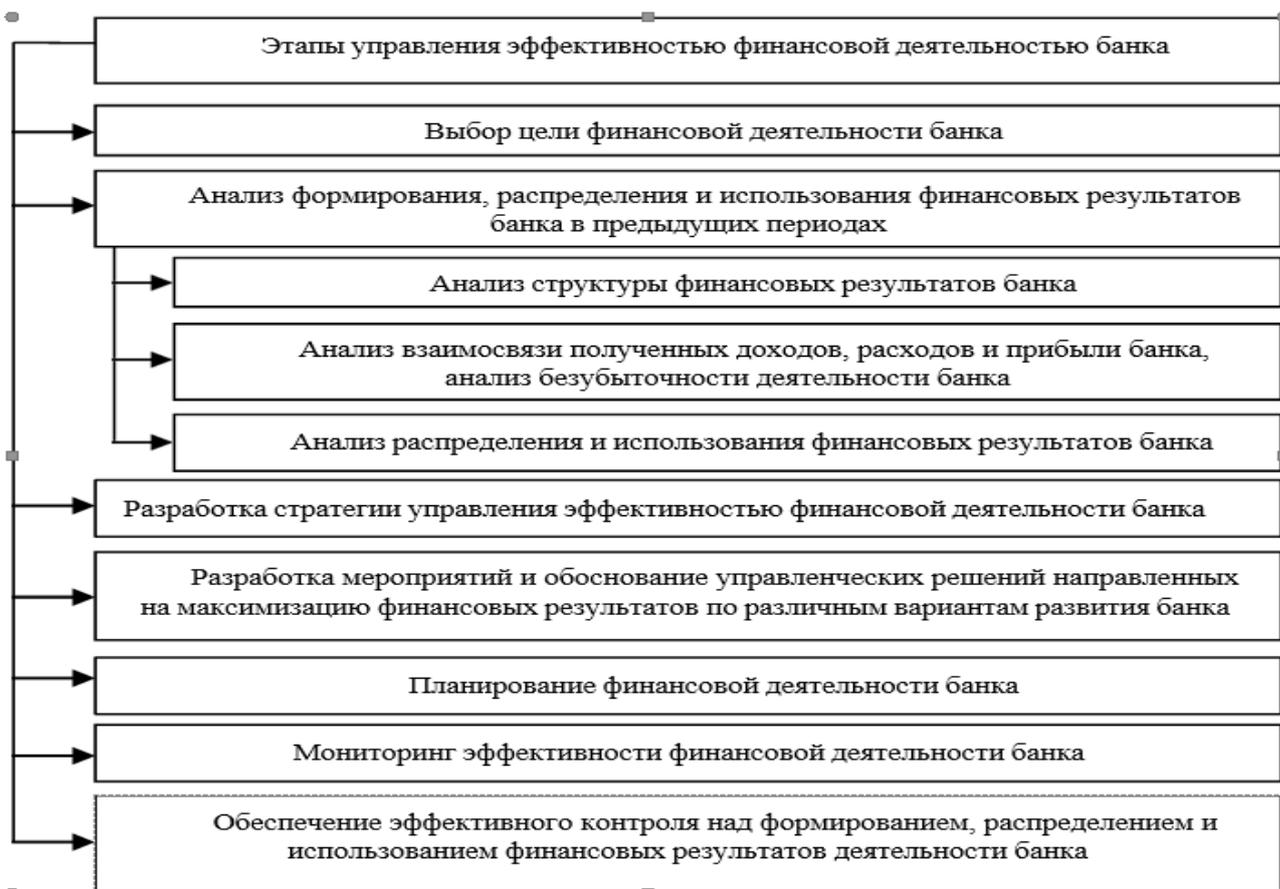


Рис. 2. Этапы управления эффективностью финансовой деятельности коммерческого банка

Поэтапное управление эффективностью финансовой деятельности банка позволяет изучить динамику его развития, структурные сдвиги, причины и последствия изменения финансовых результатов и выявить эффективность их формирования, распределения и использования, даёт возможность планировать финансовую деятельность.

В современных условиях отечественными и зарубежными учеными предпринимается много действий для того, чтобы объективно оценить сложившуюся экономическую ситуацию, уровень развития финансовой системы и новых технологий. Именно от постановки аналитической работы в коммерческих банках во многом зависят надежность и успешное развитие банковской системы, которая позволяет дать всестороннюю и реальную оценку достигнутым результатам деятельности банков, позволяет определить точные пути решения проблем, выявить слабые и сильные стороны деятельности.

Поэтому для коммерческих банков очень актуальными являются вопросы объективной оценки надежности. Для деятельности организации в настоящее время социальный приоритет должен быть первоочередным, иными словами, деятельность организации стоит направить на удовлетворение социально-экономических потребностей общества.

Исследование проблем, которые связаны с оценкой и анализом надежности коммерческих банков, является одной из важных задач экономического анализа, предусматривающий использование совокупности приемов и средств, которые в свою очередь, позволяют оценить результаты деятельности и финансовое состояние коммерческих банков.

Область применения приемов экономического анализа за последние десять лет расширилась в разы, что, в свою очередь, вызвала непрерывное совершенствование методики экономического анализа. Именно этот факт при наличии достоверной и надежной информации позволяет дать объективную оценку деятельности коммерческих банков и, следовательно, разработать на перспективу рациональные управленческие решения. Подобный механизм является составляющей инновационного менеджмента на предприятиях. Анализ финансовой устойчивости деятельности банков имеет первостепенное значение при оценке надежности коммерческих банков. От устойчивости финансового состояния зависит уровень надежности коммерческих банков [4]. Финансовое состояние формируется под воздействием сбалансированности активно-пассивных операций, которые отражают выбранную политику функционирования банка. Практические предложения по совершенствованию и развитию коммерческих банков формулируются в процессе анализа. Материальная ответственность и самостоятельность, анализ и контроль, достаточность ресурсного обеспечения, рискованность, материальная заинтересованность и прибыльность — этими принципами руководствуются банки в своей коммерческой деятельности. Из вышеперечисленных принципов, в условиях банковского кризиса, самым значимым является анализ и контроль деятельности коммерческих банков, которые взаимосвязаны с остальными принципами функционирования банка. Исходя из теоретического рассмотрения, стало ясно, что разграничение принципов и обоснование их целостности, позволяет анализировать состояние и структуру ресурсов, выявлять результаты соблюдения данных принципов. Для того, чтобы решить проблему повышения уровня надежности коммерческих банков, необходимо ставить на рассмотрение вопросы организации аналитической работы. В связи с отсутствием системного подхода к анализу деятельности банков, аналитическая работа не соответствует современным требованиям.

Для совершенствования в системе коммерческих банков, аналитической работы предлагаются основные принципы экономического анализа. Следуя данным принципам, можно обеспечить стабильный рост социально-экономических показателей отдельных территориальных единиц экономики. В системе коммерческих банков необходимо соблюдать следующие принципы анализа:

- постоянное развитие и совершенствование методов анализа;
- методологическое единство в организации анализа;
- прозрачность результатов проведенного анализа.

В деятельности коммерческих банков именно бухгалтерский баланс является основной информационной базой экономического анализа.

Бухгалтерский баланс коммерческого банка должен строиться с учетом таких принципов как компактность содержания, сопоставимость между статьями пассива и актива баланса. Учитывая вышеуказанные требования и принципы, приводится унифицированная форма, где счета пассива баланса размещены по степени уменьшения их востребования, а счета актива отражены по степени понижающейся их ликвидности. Эта форма более или менее точно отвечает международным требованиям, что, в свою очередь, упрощает процесс экономического анализа. В условиях современного состояния экономики первостепенной задачей анализа деятельности коммерческих банков является оценка их надежности. Для этого необходимо разработать двухуровневую систему классификации факторов, которые обуславливают надежность коммерческих банков. Всем известно, что оценка надежности коммерческих банков в действующей банковской практике осуществляется с помощью государственного мониторинга финансового состояния. Однако не стоит забывать тот факт, что при таком мониторинге используются не все показатели, в связи с чем ощутимо уменьшаются шансы полной и объективной оценки уровня надежности определенного банка. Поэтому совокупность показателей, используемых в методике центрального Банка Российской Федерации, должны быть дополнены показателями, которые характеризуют устойчивость финансового состояния банков и формируют такие критерии, как показатели оценки доходности банка, оценки ликвидности баланса и оценки структуры и динамики пассивов и активов баланса.

Далее предлагаемая система экономических показателей, сгруппированных по трем основным параметрам, должна исключить дублирование в содержательном аспекте аналитических показателей и обеспечить системность совокупности показателей, которые используются при государственном мониторинге. Таким образом, система экономических показателей комплексного анализа гармонично включает в себя как показатели инициативной оценки, так и прямого регулирования.

Список использованных источников

1. Гайсина Л.М. Архитектура социальных приоритетов в российских компаниях нефтегазового комплекса. // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2021. № 6. С. 54-60.
2. Киянова Л.Д., Литвиненко И.Л. Региональная система в условиях инновационного сценария развития: управленческий аспект. М.: РИОР, 2022. 179 с.
3. Литвиненко И.Л. Инновационная система России: отечественная и зарубежная оценка. // Вестник Московского государственного гуманитарно-экономического института. 2022. № 2 (14). С. 64-70.
4. Никонова И.А. Стратегия и стоимость коммерческого банка / Никонова И.А., Шамгунов Р.Н. — Альпина Бизнес Букс, 2019. — 303 с.
5. Организация деятельности коммерческого банка: учебное пособие/ И.А. Янкина [и др.]. — 2020. — 292 с.

6. Тысячникова Н.А. Стратегическое планирование в коммерческих банках: концепция, организация, методология: учебное пособие / Тысячникова Н.А., Юденков Ю.Н. — Москва, Саратов: цИПСИР, 2020. -308 с.
7. Электронные деньги в коммерческом банке: практическое пособие/ А.В. Пухов [и др.]. — Москва, Саратов: цИПСИР, 2021. — 208 с.
8. Колодизев А. Н. Повышение эффективности функционирования банков Украины на основе системы финансового планирования / В. М. Колодизев, С. М. Киркач // Формирование рыночной экономики в Украине: сб. науч. работ. Львов: ЛНУ им. И. Франко, 2022. Вып. 26. Ч. 1. С. 306-314.
9. Минфин. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://index.minfin.com.ua/index/assets>.
10. РИА
Рейтинг.
[Электронный
ресурс].
Режим
доступа:
http://riarating.ru/banks_study/20151225/630005336.html.
11. Панова Г.А. Фонд консолидации банковского сектора как инструмент повышения безопасности на рынке финансовых услуг // Экономическая безопасность. – 2020. – № 1. – с. 41-52. – doi: 10.18334/ecsec.3.1.110120.
12. Панова Г.С., Болонин А.И., Ярыгина И.З. Банки и банковский бизнес в глобальной экономике. - Москва: МГИМО (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2020. – 879 с.
13. Сокращенные результаты ПАО Сбербанк по РПБУ за 12 месяцев 2022 г. Sberbank.com. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sberbank.com/ru/investor-relations/groupresults/2022> (дата обращения: 15.02.2023).
14. Стародубцева Е.Б., Абанина И.Н., Платонова И.Н., Хмыз О.В., Медведева М.Б., Миронова В.Н. Россия в мировой экономике и мировых финансах. / Учебник – 2-е издание. - Москва: ООО «Издательство «КноРус», 2023. – 230 с.
15. Городецкий А.Е., Караваева И.В., Лев М.Ю., Бухвальд Е.М., Казанцев С.В., Коломиец А.Г., Колпакова И.А., Иванов Е.А., Быковская Ю.В., Сазонова Е.С. Экономическая безопасность России в новой реальности. - Москва: Институт экономики Российской академии наук, 2021. – 325 с.

Хункаев М. Э.
Алиева М. Ю.

РАЗВИТИЕ РЫНКА БАНКОВСКИХ ПРОДУКТОВ И УСЛУГ В РФ И ОЦЕНКА ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В последние несколько лет российская экономика и банковский сектор пережили достаточно серьезные потрясения, которые было сложно

предсказать заранее. Сначала мы без существенных потерь справились с коронакризисом – к началу 2022 г. банки в целом сохранили накопленный ранее запас регуляторного капитала (около 7 трлн руб.), а также накопили макропруденциальный буфер капитала (около 1 трлн руб.). Затем под влиянием геополитических факторов крупнейшие российские финансовые институты оказались практически отрезаны от мировой финансовой системы, часть их активов была заблокирована, а рынки обвалились.

Для преодоления внезапно возникших проблем потребовались неординарные решения.

Банк России реализовал беспрецедентный по масштабам пакет мер поддержки, направленных:

- на нейтрализацию влияния экстремальной рыночной волатильности на финансовые и пруденциальные показатели банков;
- на расширение возможностей кредитования;
- на снижение регуляторной и операционной нагрузки на банки.

Эти меры позволили банкам адаптироваться к возникшей ситуации, продолжить кредитовать экономику, реструктурировать кредиты.

Подобные временные послабления часто применяются регуляторами многих стран в период стрессов для экстренной поддержки и, соответственно, должны носить кратковременный характер. Затягивание процесса возврата к обычному регулированию и наращивание мер поддержки от кризиса к кризису² приводят к искажению оценки фактических рисков, дестимулируют участников рынка повышать эффективность деятельности и негативно отражаются на способности банков самостоятельно поддерживать свою финансовую устойчивость.

Результаты наших стресс-тестов показывают, что при отмене с января 2023 г. значительной части временных послаблений масштабной докапитализации сектора в моменте не требуется, а дополнительная поддержка может понадобиться лишь отдельным банкам.

Хотя российская экономика и финансовая система прошли тест на устойчивость, в банковском секторе тем не менее проявились определенные уязвимости, в том числе новые риски, которые текущее регулирование ограничивает недостаточно эффективно. Новые условия ставят перед экономикой амбициозные задачи по структурной адаптации, для решения которых нужны новые подходы, в том числе в области банковского регулирования.

В 2023 г. главными задачами финтеха станут запуск цифрового рубля, развитие цифровых финансовых активов (ЦФА), платежных сервисов и Системы быстрых платежей (СБП). Одним из ключевых вызовов для финрынка станет поиск альтернатив трансграничным расчетам, а также начнется движение к новой модели открытых финансов. Эти тенденции финтех опрошенные «Ведомостями» эксперты и представители банков назвали главными для 2023 г.

Платежи на замену

В 2022 г. активные пользователи смартфонов лишились возможности бесконтактной оплаты – прежде всего из-за ухода с рынка Visa и Mastercard. В следующем году, по его мнению, конкуренция развернется вокруг решений, упрощающих процесс оплаты: рау-сервисов, QR-кодов, платежей по биометрии. В лидеры выйдут те участники рынка, которые смогут обеспечить как минимум сопоставимый с привычным для потребителей уровень удобства приложений, считает банкир.

Многие игроки запускали последние несколько лет собственные рау-сервисы: «Яндекс» (Yandex Pay), Сбербанк (SberPay), Газпромбанк (Gazprom Pay), «Тинькофф банк» (Tinkoff Pay). Последний также предложил в декабре платежные стикеры (наклейки со встроенным NFC-чипом, которые клеятся на сам смартфон или его чехол), которые позволяют оплачивать покупки с помощью телефона на любой операционной системе (Android и iOS), не используя встроенный модуль NFC.

В 2023 г. будут создаваться платежные сервисы, которые позволят клиентам использовать нетрадиционные способы онлайн-оплаты, говорится в исследовании ассоциации «Финтех». Эти решения включают в себя BNPL-сервисы (buy now pay later – «купи сейчас, заплати потом»), где стоимость покупки разбивается на равные части и выплачивается в течение одного-двух месяцев, peer-to-peer платежи (P2P, между двумя людьми).

Платежные сервисы будут развиваться не только по желанию рынка, но и из-за своей обязательности. Например, по требованию НСПК к марту 2023 г. все банки должны обеспечить возможность оплаты с помощью сервиса MirPay в интернет-магазинах, на их сайтах и приложениях (только для пользователей Android). К тому же к концу апреля у половины POS-терминалов (позволяет платить картой) должна быть возможность принимать оплату по QR-коду, а к 25 октября уже у 85%, писал «Коммерсантъ».

Цифровые формы

Из-за санкций ЦБ перенес тестирование цифрового рубля в реальных сделках с 2024 г. на апрель 2023 г. Но сейчас технологические возможности банков, не вошедших в пилотную группу (12 игроков), не приспособлены к проведению операций с цифровым рублем. Поэтому доработка инфраструктуры станет ключевой задачей для множества игроков в 2023 г.

Но обрести популярность у пользователей цифровой рубль сможет, только сохранив преимущества наличных – анонимность и возможность платить без доступа в интернет. И только когда новая форма национальной валюты полностью вытеснит бумажные деньги, ЦБ сможет лишать ее анонимности и контролировать все формы использования цифрового рубля, в том числе связанные с выплатами из бюджета, считает он.

Также интерес финтеха будет обращен в сторону ЦФА. Они начали развиваться лишь спустя год после вступления в 2021 г. в силу соответствующего закона – в 2022 г., когда в реестре операторов систем по выпуску таких активов появились первые игроки: российская платформа Atomize, Сбербанк и финтех-компания «Лайтхаус». Первую сделку с ЦФА

провели в июне 2022 г., а в конце ноября ЦФА смогли впервые купить физлица – неквалифицированные инвесторы.

Пока цифровые активы на стадии становления: на конец ноября размещено 16 выпусков на 227 млн руб., следует из данных ЦБ.

Банкиры верят, что в следующем году рынок будет активно расти. При поддержке государства и интересе инвесторов объем выпущенных ЦФА может достигнуть 60 млрд руб., в середине декабря на конференции «Финтех», организованной «Ведомостями». ЦБ со своей стороны предложил допустить ЦФА к биржевым торгам, предоставить держателям долгосрочных активов налоговые преференции по аналогии с индивидуальными инвестиционными счетами и проч.

Допуск граждан к ЦФА создает большие возможности для экономики шеринга (модель, в которой вместо приобретения товаров или услуг люди арендуют их или обмениваются друг с другом). Например, можно будет купить ЦФА на часть недвижимости и получать с этой сделки доход. В перспективе не исключена возможность использования ЦФА для расчетов, добавил он.

Банкам ЦФА интересны для расширения линейки продуктов инвестирования. Например, можно токенизировать дебиторскую задолженность, кредитовать под залог ЦФА с использованием цифровых рублей, предложил представитель Росбанка.

Трансграничный вызов

Помимо развития платежных сервисов внутри страны в фокусе внимания финтеха в 2023 г. будет и поиск альтернатив для международных расчетов. В 2022 г. исторически сложившаяся система трансграничных переводов разрушилась: крупнейшие банки были отключены от SWIFT, из России ушли Visa, Mastercard и другие системы международных денежных переводов. Все шаги ЦБ по международному сотрудничеству затруднены из-за страха вторичных санкций у дружественных партнеров. Карты «Мир» перестали принимать некоторые банки Казахстана, Таджикистана, Киргизии, Армении, Турции и Узбекистана.

Развитие альтернативных механизмов международных расчетов – одна из ключевых задач на 2023 г. Собственные сервисы закроют возникший в России дефицит массовых инструментов международных платежей.

1 ноября премьер-министр Михаил Мишустин предложил странам – участницам Шанхайской организации сотрудничества (Индия, Казахстан, Киргизия, Китай, Пакистан, Россия, Таджикистан, Узбекистан) создать собственную систему проведения банковских платежей и электронного обмена финансовой информацией.

Российские банки пока что запускают собственные решения и присоединяются к платежным системам из других стран. Например, ВТБ запустил денежные переводы в Азербайджан, Армению, Белоруссию, Казахстан, Вьетнам и Иран в нацвалютах по банковским реквизитам на счета физлиц и юрлиц. Одновременно банки активно подключаются к национальной

китайской системе банковских переводов CIPS (Cross-Border Interbank Payment System). Официально известно о подключении к ней 23 российских банков, среди которых ВТБ, «ФК Открытие», МКБ и др.

Также ЦБ активно готовится к массовому использованию СБП в трансграничных переводах. Сервис запустили в июле, и на конец ноября к нему были подключены 12 иностранных банков из Киргизии, Таджикистана, Узбекистана. К примеру, в «Тинькофф банке» по номеру телефона можно отправить средства более чем в 40 банков Киргизии, Армении, Таджикистана и Узбекистана.

Открытые API

Новой вехой в развитии российского финтеха станут открытые интерфейсы, или Open API, которые Банк России отчасти также планирует внедрять в обязательном порядке. Это инструмент для быстрого и безопасного обмена информацией между разными компаниями. Он позволяет, например, встраивать финансовые продукты в любые онлайн-сервисы, благодаря чему граждане могут брать кредиты и рассрочку прямо в интернет-магазинах. У открытых API есть три уровня. Самый первый – открытый банкинг, он подразумевает интеграцию между банками. Следующий уровень – открытые финансы, он проходит между участниками всей финсистемы, т. е. между банками, МФО, страховыми и брокерскими компаниями. Наконец, третий уровень – это открытые данные, в нем могут взаимодействовать все заинтересованные участники любой отрасли.

ЦБ в 2023 г. займется стандартизацией открытых интерфейсов и подготовкой нормативных требований, обязывающих банки обеспечивать их поддержку. С 2024 г. крупные игроки финансового рынка обязаны будут постепенно внедрять единые стандарты открытых API по ряду операций.

Переход к модели открытых данных потребует не только повсеместного внедрения стандартов, открытых API, но и создания новых сервисов идентификации гражданина и бизнеса, реализации большого проекта по созданию платформы согласий.

Некоторые банкиры видят много перспектив в модели банкинга на основе открытых интерфейсов – BaaS (banking as a service – «банк как услуга», B2B-услуга сдачи банками в аренду своей инфраструктуры). Росбанк планирует в 2023 г. масштабировать интеграции с партнерами в рамках этой концепции. У Делобанка она включена в перечень стратегически важных направлений развития.

Каким будет цифровой рубль

Платформу для цифрового рубля ЦБ создал в декабре 2021 г. – он будет и оператором. Через нее регулятор намерен выпускать цифровые рубли, открывать кошельки клиентам (у каждого их будет два – для онлайн- и офлайн-расчетов) и банкам. Граждане и компании останутся клиентами банков, а последние станут посредниками: они будут открывать кошельки по запросу и проводить платежи через платформу ЦБ. Цифровой рубль будет

доступен из мобильного приложения любого банка. Для офлайн-расчетов регулятор запустит второй цифровой кошелек – на мобильном устройстве.

По мере запуска этих проектов можно ожидать нового всплеска интереса к сервисам подбора и агрегации финансовых продуктов, анализа и оптимизации расходов, построения индивидуальных моделей управления финансами и т. д., отмечает Залманов. В итоге технологии сольются в составные модульные экосистемы с универсальным API для всей линейки продуктов.

Последние, но не менее важные

Еще одно из важных направлений развития финтеха – замещение решений иностранных производителей и поставщиков, ушедших из России. В марте появились проблемы с ввозом оборудования в страну, был страх, что перестанут работать сети передачи данных (основной вендор был Cisco). Также некоторые банки столкнулись с невозможностью получить обновления своего ПО или продлить лицензию для некоторых программных продуктов иностранного производства. При этом российские аналоги зарубежных решений нередко уступают по своим техническим характеристикам и функционалу. Например, систему управления базами данных от Oracle заменить на аналог возможно, но он не совсем удобен из-за более узкого функционала, писали «Ведомости».

Уже сейчас видно, как эволюционируют российские решения в области обработки и визуализации данных, платежей, биометрии и т. д.. Но сложная инфраструктура финансового сектора требует повышенного внимания к вопросам поддержания надежности и безопасности операций при сохранении качества предоставляемых услуг.

По оценкам МКБ, активно будут развиваться технологии компьютерного зрения и анализа видеопотока. Банк уже эту технологию пилотирует: камеры видят, что происходит в офисе в реальном времени, и эти данные используются для улучшения клиентского пути и повышения качества сервиса.

Дальнейшее развитие получит и удаленная идентификация клиентов по биометрии. Любой гражданин, сдав биометрию, должен иметь возможность без явки в офис получить продукты любого банка, отметил он.

Названы главные тренды банковского рынка в 2023 году

30 Ноября 2022

В ходе выступления Глава Банка ЗЕНИТ рассказал, как изменится ландшафт финансового рынка. В текущем году средние игроки за счет гибкости смогли нарастить клиентскую базу, однако, чтобы сохранить клиентов, необходимо продолжать выстраивать новую инфраструктуру для расчетов в валютах дружественных стран, разрабатывать новые инструменты для сбережения и инвестирования, развивать цифровой сервис.

«Весь 2023 год будет годом адаптации и перестройки банковской системы. Больше шансов вырасти у тех, кто диверсифицирует направления бизнеса со ставкой на обеспеченное кредитование, расчетно-инвестиционные

услуги и работу в сегменте малого и среднего бизнеса». Он подчеркнул, что именно данные направления демонстрируют высокую положительную динамику в Банке ЗЕНИТ.

Основные тенденции 2023 года. Это ускоренный переход на отечественные IT-решения, развитие рынка цифровых финансовых активов, повышение конкуренции между банками на маркетплейсах и дальнейшая деолларизация. Эксперт отметил, что оставшиеся валютные счета населения в долларах в основном будут переведены в рублевые или сконвертированы в дружественные валюты, например, в юани.

«Китайской валюты на рынке становится больше, но пока она преимущественно является для банков пассивом до востребования. Хорошие условия по ставке и спросу есть на сроке не более трех лет, а сделки более длинной дюрации будут носить эпизодический характер. Чтобы были доступны более длинные сроки в юаневых бондах, нужны долгосрочные инвесторы. Физические лица пока к китайской валюте не привыкли», — добавил глава Банка ЗЕНИТ, отвечая на вопрос студента о перспективах юанизации российского рынка.

Глава Банка ЗЕНИТ также отметил восстановление рынка корпоративных облигаций по объемам торгов и ценам. По его оценкам, в 2023 году новые инструменты могут поддержать рынок. «Юаневые бонды, размещенные на российском рынке, уже рассматриваются компаниями как реальная альтернатива евробондовому рынку. В долгосрочной перспективе по мере развития рынка заимствований в юанях будет расширяться рынок депозитов для юридических лиц. Возможно появление новых „зеленых“ и инфраструктурных облигаций».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Федеральный закон от 02.12.1990. № 395-1 (ред. от 29.06.2012) «О банках и банковской деятельности».
2. Федеральный закон от 10.07.2002. № 86-ФЗ (ред. от 19.10.2011) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012).
3. Антоненко А. А., Мандрон В. В. Банковские карты в России: анализ текущего состояния и тенденции развития // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2020. – № 6 (июнь). – 0,4 п. л.
4. Игнатовская Н.К., Казанская Н.Н. Перспективы развития национальный платежной системы // Менеджмент социальных и экономических систем. 2020. №2 – С. 72-75
5. Кочергин В.Я., Александренков Ю.В. Факторы и условия формирования позитивной мотивации держателей банковских платежных карточек к карт-продуктам и функциональным возможностям платежной системы // Социологический альманах. 2018. №9. – С. 15-25
6. Хетагуров Г.В. Основы регулирования рынка платежных карт // Вестник НГУ. Серия: Социально-экономические науки. №2. – С. 80-89

7. Головин Ю.В. Банки и банковские услуги в России: вопросы теории и практики. – М.: Финансы и статистика, – 2020. – С.14. 7

8. Ермакова Л.В., Гудкова О.В. ПЛАСТИКОВЫЕ КАРТЫ КАК ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ // Научное обозрение. Экономические науки. – 2020. – № 3. – С. 27-31

9. Количество платежных карт, эмитированных кредитными организациями, по типам карт. Статистика Центрального Банка. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cbr.ru/statistics/psrf/sheet013/>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

1. **Абдулазизова П.Г.** к.ю.н., доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
2. **Абдуразаков З.А.** преподаватель кафедры гуманитарных и естественнонаучных дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
3. **Абукова К.Р.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
4. **Адилъбиева Р.Х.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
5. **Акаева А.А.** ст. преп.кафедры юридических дисциплин филиала в г.Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
6. **Акаева А. А.** ст. 3 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте Россия ,г.Хасавюрт e-mail:akayeva.1965@mail.ru
7. **Алиева Д. Х.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
8. **Алиева М.Ю** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
9. **Аскерханова Д.С.,** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
10. **Асланадиева Д.М.** ст. 5 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
11. **Асхабалиев И.Ч** к.э.н., доцент ФГБОУ ВО МАДИ, г. Махачкала
12. **Атаева А.Р.** Ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
13. **Ахмедов М.А.**к.п.н., доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
14. **Ахмедова Р.Г** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
15. **Бабошина Е.В.** канд.юр. наук, доцент кафедры международного права, правосудия и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
16. **Байгишиева Л.М.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте

17. **Баламирзоева Б.Д.**, магистрант 2 курса ФГБОУ ВО Дагестанский государственный университет, Россия, г.Махачкала
18. **Баширов М.Р.** ст. 1 курса ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
19. **Бенько П.А.** Студентка 2 курса ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»
20. **Битаров А.З.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
21. **Валиева Л.Б.**, преподаватель общественных дисциплин ГБПОУ РД «ППК имени З.Н.Батырмурзаева», «Заслуженный учитель РД», «Почётный работник общего образования РФ», «Отличник народного образования РД»
22. **Валяровский Ф.И.** к.ю.н., проф.кафедры международного права, правосудия и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
23. **Гаджибатыров А.М.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
24. **Гаджимурадова Л.А** к.э.н. доцент ГАОУ ВО ДГУНХ, г. Махачкала
25. **Гарумов Н.М.** к.полит.н, доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
26. **Гюльмагомедова Г.А** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
27. **Дариев Мурад** ст. ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
28. **Джантемиров Д.С.** ст. 3 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
29. **Джантемирова Г.Р.** ст.преп кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
30. **Дулигов И.И.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
31. **Жамалова М.С.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
32. **Зираров Р.М.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте

33. **Ибрайхалиева М. Р.**, ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
34. **Исаева А.И.**, студентка 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
35. **Исраилова З.М.** ст. 1 курса ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
36. **Исрапилов С.У.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
37. **Кабардиев А.А.**, студент 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
38. **Касимова З. А.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
39. **Касумов Р.М.** д.и.н., проф., директор филиала ДГУ в г. Хасавюрте, доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте, ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
40. **Киргуева М.Б.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
41. **Кириченко Я.О.**, преподаватель кафедры международного права, правосудия и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
42. **Кубатко А.Н** к.и.н. доцент кафедры международного права, правосудия и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
43. **Курбанова Джамиля** ст. ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
44. **Магомедалиева М.Г.**, студентка 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
45. **Магомедов М.А** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
46. **Магомедов М.Б.** д.и.н., профессор кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
47. **Магомедов М.М** Ст. преподаватель кафедры юридических дисциплин кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
48. **Магомедов С.В.**, студент 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»

- филиал в г.Хасавюрте
49. **Магомедова Р. М.**, ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
50. **Магомедова Р.М.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
51. **Масликова М.Р.** Студентка 5 курса ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет, г. Пятигорск
52. **Махаев М.А.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
53. **Махаев Махмуд Абдулкадыр Оглы**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин ФГБОУ «Дагестанский государственный университет» (филиал в г.Хасавюрте), Россия, г.Хасавюрт, e-mail: akaeva.1965@mail.ru
54. **Махмудова Д.М.** к.ю.н., доцент кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
55. **Муртаханова А.А.**, преподаватель кафедры гуманитарных и естественнонаучных дисциплин Филиала ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г.Хасавюрте, e-mail: 77mika77@mail.ru Россия, г. Хасавюрт
56. **Мусаев Т. Р.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
57. **Мусалаев Ш.Х.** студент 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
58. **Насрудинов А.А.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
59. **Насрудинов Н.Б.** ст. преподаватель кафедры юридических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
60. **Насрулаева Айизат М** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
61. **Насрулаева Фатима М** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте

62. **Ойсунгуров И. М.**, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
63. **Омаров З.З** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО МАДИ, г. Махачкала
64. **Омарова М.Ю.** ст. 4 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
65. **Осипова Каролина Вадимовна** Студентка 3 курса Юридического института ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
66. **Рабданова С.А** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
67. **Разаков Р М** к.и.н., доц, зав. кафедры гуманитарных и естественнонаучных дисциплин Филиала ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г.Хасавюрте
68. **Разаков Ш. Р.** преподаватель кафедры гуманитарных и естественнонаучных дисциплин Филиала ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г.Хасавюрте
69. **Рамазанова А.Б.** ст. 3 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
70. **Рашаева М.Э.** - ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
71. **Сотеев З.Х.** - ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
72. **Сулейманов М.М** к.э.н., доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
73. **Татарханов Г.А.** ст. 3 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
74. **Темирбулатова Х.В.**, студентка 4 курса очной формы обучения направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
75. **Толкачева А.С.** Студентка 5 курса ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск
76. **Убайдулаев Р.М.** ст. 5 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
77. **Ухумаалиева М.М.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте

78. **Хамзатов Ш.Х.** ст. 3 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
79. **Хункаев М.Э.** ст. 3 курса направления «Экономика» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
80. **Цоев Магомед** ст. ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
81. **Шавхалова Р.Р.**, ст. 1 курса направления «Юриспруденция» (бакалавриат) ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» филиал в г.Хасавюрте
82. **Юсупова Аиша** ст. ФГБОУ ВО «Чеченский Государственный Педагогический Университет» г.Грозный
83. **Яхьяева Б.Н** к.э.н. доцент ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»