

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФИЛИАЛ В Г. ХАСАВЮРТЕ  
АДМИНИСТРАЦИЯ МО «ГОРОД ХАСАВЮРТ»

---

**МАТЕРИАЛЫ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ**

**«СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ  
В ЭКОНОМИКЕ И В УПРАВЛЕНИИ,  
НОВЫЙ ВЗГЛЯД»**

**В рамках юбилейных мероприятий филиала ДГУ  
в г. Хасавюрте (1997-2017гг.)**

**Хасавюрт-2017**

**Редакционная коллегия:**

1. Касумов Р.М., доктор. ист. наук, профессор.
2. Магомедов М-З.А., канд. экон. наук, доцент –  
ответственный редактор.
3. Разаков Р.Ч.-М., канд. ист. наук, доцент.
4. Сулейманов М.М., канд. экон. наук, доцент.
5. Асхабалиев И.Ч., канд. экон. наук, доцент.
6. Стамбулова Х.З., ст.преподаватель.

Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции в экономике и в управлении, новый взгляд». В рамках юбилейных мероприятий филиала ДГУ в г. Хасавюрте 1997-2017. – 122 с.

© ДГУ

## СОДЕРЖАНИЕ:

Абдулсамедов Т.А. Загирбегова П.З. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ .....	5
Абдулсамедов Т.А. Шалбузова З.М. ИННОВАЦИОННО - ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ОСНОВА РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....	8
Абдулсамедов Т.А. Исмаилова Ф.И. РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ.....	13
Агеева И. Е.....	16
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ РОССИИ. КЛАСТЕРНЫЙ АНАЛИЗ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ.....	16
Алиев О.М. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМПАНИЕЙ ЗА СЧЕТ МИНИМИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ОШИБОК.....	21
Алиев О.М. Расулова М.А. МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ИННОВАЦИЙ В ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ .....	29
Атакаев А.З. БЕЗРАБОТИЦА В РОССИИ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ	40
Атакаев А. З. Магомедов А. М. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ НА ЭКОЛОГО-ЛАНДШАФТНОЙ ОСНОВЕ .....	46
Атакаев А.З. Махмудова Д.К. ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ...	59
Гюльмагомедова Г.А. ВЫЕЗДНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ: ДЕЙСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ .....	65
Зеленцов А.С., Стомба Е.В. СЕЛЬСКАЯ МОЛОДЕЖЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН).....	72

Исакова М.А., Сурхайханова П.С. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НОВЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ.....	78
Исакова М.А., Сурхайханова П.С. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НОВЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ.....	84
Магомедов М.А., Рабаданова М.Р. ВЛИЯНИЕ ИНФЛЯЦИИ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ.....	89
Магомедов М. А. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕМПОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ .....	97
Магомедов М. А. ИЗМЕРЕНИЕ УРОВНЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ .....	101
Махмудова А.Р. Акавова Г.З. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В 2017 ГОДУ .....	109
Махмудова А.Р. Аджиева Г.З. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ САНАЦИИ ПРОБЛЕМНЫХ БАНКОВ В РОССИИ .....	112
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	120

Абдулсамедов Т.А.  
Загирбегова П.З.

## ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Последовательное и эффективное развитие отраслей экономики региона должно осуществляться на основе использования результатов научно-технического прогресса, за счёт более рационального и эффективного размещения производительных сил и оптимального распределения материальных благ.

Реалии состояние инновационной экономики Республики Дагестан на сегодняшний день таковы, что встаёт вопрос инновационно–технологического перевооружения её отраслей. К преимуществам региональной экономики, способствующим к инновационному развитию можно отнести:

- \* высокий уровень образованности населения;
- \* достаточные природные ресурсы и трудонаселение;
- \* территориальное размещение и ёмкий внутренний рынок;
- \* развитый научно-технический и промышленный потенциал;
- \* развитие передовые технологии и образовательные учреждения.

Разработка проблемы перехода к инновационным технологиям позволила бы более точно прогнозировать, а значит вовремя реагировать на смену конъюнктуры экономики. В современных условиях важным инструментом регионального развития экономики является научно-обоснованная инновационная политика. Она способствует устранению устаревающих, неконкурентоспособных и формированию новых производственных структур, а также ускорению научно-технического и управленческого прогресса. Адаптации к объективным требованиям развития экономики. Инновационный путь развития является реально единственной основой преобразования экономического уклада региона. Недооценка научно-исследовательской работы и внедрение достижений

передового опыта привело к замедлению темпов развития региональной экономики. В новых условиях хозяйствования необходима чёткая организация взаимодействия науки и практики, в результате чего могут быть достигнуты максимально возможные результаты.

Под инновацией в экономической деятельности следует понимать конечный результат создания, распространения и освоения новшеств в

экономических, технических, технологических, организационных и других сферах развития экономики.

Подготовка инноваций к производству происходит через научно-исследовательские учреждения, опытное производство, организационно-экономическое и социально-экологическое изучение. Внедрение в производство новшеств содержит внешнюю подготовку, осуществляемую предприятием – разработчиком, и внутреннюю выполняемую непосредственным исполнителем, внедряющим новшества. При этом необходимо умело выбрать и соединить в работающую производственно-хозяйственную систему природные, материальные и трудовые ресурсы, с научным потенциалом инноваций. Интерес потребителя в инновационной продукции всегда имеет место, так как современное производство не может быть конкурентоспособным и эффективно функционирующим без достижений научно-технического прогресса.

Развитие экономики в новых условиях требует усиления восприимчивости к достижениям научно-технического прогресса и использования зарубежного опыта с учётом изменения спроса в условиях рынка. При этом инновационная политика, прогрессивные технологии, передовой опыт становится товаром, что предопределяет необходимость формирования соответствующего хозяйственного механизма рынка инноваций со всеми его структурами. Рыночный механизм реализации инноваций должен учитывать правовые, финансово-экономические отношения между научной, внедренческой и производственной сферами.

Сущность механизма реализации инноваций состоит в том, что экономический эффект внедрения инноваций служит одновременно материальной основой дальнейшего развития

науки. Результаты от внедрения инноваций в первую очередь идут на возмещение вложенных затрат в науку и производство, а также используется на расширение и модернизацию производства и другие возможные каналы развития инновационной деятельности.

Инновационное развитие региона должно осуществляться на основе использования результатов научно-технического прогресса в виде производства новых продуктов и услуг, использования новых технологий, знаний и т.п. Инновационный процесс должен проходить обязательные этапы его организации: исследование-разработка – производство. Последовательно сменяющиеся этапы инновационного процесса предусматривает как зарождение и обоснование идеи нового метода удовлетворения общественных потребностей, так и создание, распространения, использования на практике

конкретного продукта, технологии, услуги. Данный процесс должен начинаться с организации исследований, которые затем определяют направление инновационного развития на региональном рынке. В экономической литературе всё больше внимания уделяется рассмотрению инновационной деятельности региона, в особенности анализу его скрытых возможностей, т.е. рассмотрению его инновационного потенциала. Это понятие трактуется различными способами:

\* инновационный потенциал региона –это способность и готовность региона осуществлять эффективную инновационную деятельность<sup>1</sup>;

\* инновационный потенциал содержит неиспользование, скрытые возможности накопленных ресурсов, которые могут быть приведены в действие для достижения целей экономических субъектов<sup>2</sup>;

\*способность системы к трансформации в новое состояние в целях удовлетворения потребностей (индивида, рынка и т.п.)<sup>3</sup>;

\*структура, объединяющая три составляющие потенциала: ресурсную, внутреннюю и результативную, которые существуют во взаимодействии, предполагают и обуславливают друг друга<sup>4</sup>;

\*возможность создания новшеств, осуществления инноваций, готовность воспринять нововведение для

последующего эффективного использования на уровне, соответствующему мировому<sup>5</sup>.

Создание условий и решение проблем организационно – экономического характера в сфере регионального регулирования инновационной деятельности предоставляет определённый практический интерес для реализации инвестиционно-инновационной политики в Республике Дагестан.

**Абдулсамедов Т.А.  
Шалбузова З.М.**

## **ИННОВАЦИОННО - ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ОСНОВА РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Современное состояние экономики, общества и государства характеризуется возникновением и развитием новых процессов, имеющих экономическую природу и влияющих на социальное развитие общества.

Процесс развития общества, стабильность и предсказуемость процессов в экономике в значительной степени определяется характером проводимой государством экономической политики, способность государственной власти выстраивать адекватную насущным потребностям и долгосрочным перспективам общественного развития, стратегию экономических преобразований.

В связи с происходящими изменениями в мировой экономике актуализируется роль инновационной политики страны. Её формирование требует разносторонних подходов. На сегодняшний день разработано множество путей дальнейшего развития региона и направлений по оздоровлению экономики. Все эти направления и программы преследуют одну и ту же цель – вывести регион на стабильный экономический путь развития.

Важную роль в дальнейшем развитии экономики региона играет инновационная политика, проводимая в республике. Развитие региональной экономики, требует реализации эффективных проектных решений, прежде всего, в сферах,

связанных с инвестиционной активностью. Под влиянием возрастающей внутренней и внешней конкуренции инвестиции в условиях рыночной экономики являются важнейшим средством структурного преобразования социального и производственного потенциала. В этой связи роль инвестиционно-инновационной политики в реформировании и реструктуризации региональной экономики трудно переоценить.

Инвестиции являются главным рычагом модернизации производства, снижении его издержек, возобновления экономического роста и как результат повышения уровня жизни населения. Наиболее эффективный способ достижения таких целей - создание благоприятного инвестиционного климата и внедрение механизма устойчивых мотиваций и долговременному вложению средств.

В целом стратегия индустриально-инновационного развития Республики Дагестан ставит целью достичь устойчивого развития региона путём диверсификации отраслей экономики, содействующей процветанию экономики региона.

Главная роль в проведении индустриально-инновационной политики должна отводиться государственной политике, проводимой в такой социально-экономической системе, как регион. Основной акцент в развитии различных форм инноваций необходимо делать на развитие кластеров и технопарков. На сегодняшнем этапе развития инновационной технологии в регионе наблюдается слабая связь науки с производством. Привлечение инвестиций в научно-технологическую сферу способствовало бы созданию эффективной научно-инновационной системы, стимулированию появлению нужных идей, формированию новых знаний и открытий. На наш взгляд, только совместная реализация инновационных целей обеспечивает эффективность инновационной политики.

Стимулирование инновационных процессов является одним из важных направлений государственной инновационной политики. Немаловажную роль в этом играет изучение международного опыта по развитию инновационной технологии и возможности их применения в региональной экономике. Но простое заимствование результатов не всегда оказывает положительное влияние на экономику, иногда такой метод имеет

негативные стороны, мы можем стать рынком сбыта устаревшей технологии, которые неэффективны в данный период. Поэтому акцент должен быть сделан на внедрение отечественных инновационных технологий и в первую очередь формирование наилучшего климата для научной деятельности, заинтересованности ученых в конечном результате своих исследований. Как известно, развитие научной сферы невозможно без высококвалифицированных кадров. В связи с этим, политика государственных органов регионального управления направляет на повышение интеллектуального уровня всей науки и подготовку специалистов высшей квалификации. Особым направлением в политике государственных органов власти в отношении малого и среднего бизнеса является поддержка инновационного бизнеса. Внедрение новых технологий на предприятиях малого и среднего бизнеса является одним из эффективных методов, который положительно влияет на экономику в целом, в виде дополнительных рабочих мест, качественный продукт и конкурентоспособности.

Поэтому формирование национальных инновационных систем является основным фактором долгосрочного роста региональной экономики.

Необходимо отметить также, что условиями успешного функционирования национальной инновационной системы, кроме наличия передового оборудования и науки, являются и конкурентоспособный предпринимательский сектор экономики, и приоритет государственной политики в развитии образования, науки и технологий, и интеграция в глобальную инновационную сферу.

Важной проблемой, требующей своего актуального решения в условиях инновационной экономики, является опережающее создание в регионах эффективного механизма информационного обеспечения инновационной деятельности. Результативность этого механизма в значительной степени зависит от качества непрерывного социально-экономического мониторинга регионов. Подобный мониторинг, должен охватить наблюдение, анализ, оценку и прогноз экономической, социальной, экологической, научной и инновационной обстановки в регионе с целью подготовки управленческих решений и рекомендаций,

направленных на улучшение и развитие инновационной деятельности.

В условиях, развивающихся глобализационных процессов инновационная восприимчивость региональных хозяйственных комплексов будет выступать основным фактором эффективности их функционирования и конкурентоспособности. Поэтому генерирование, создание и обеспечение инноваций выдвигается в настоящее время в ряд важнейших теоритических и практических задач реконструкции социально-экономических систем регионов-субъектов РФ.

В этой связи в целях совершенствования регионального управления инвестиционной деятельностью выделяются инвестиционные приоритеты, то есть совокупность наиболее перспективных направлений развития, обусловленных складывающимися предпочтениями потенциальных инвесторов, осуществляющих вложения в определенные объекты и проекты, цель которых – обеспечение достижения стратегических целей и эффективное повышение конкурентных преимуществ региона - Республики Дагестан.

Целесообразность создания подобной структуры в регионе обусловлена рядом факторов:

- необходимостью сосредоточения инновационного потенциала региона на решение задач структурного реформирования хозяйственного комплекса в направлении превращения Республики Дагестан в туристический центр Северного Кавказа с промышленностью, ориентированной на высокие технологии, развитым АПК и сферой услуг;

- концентрацией экономических ресурсов региона на актуальные для него социально-экономические проблемы;

- необходимостью формирования инвестиционно-инновационной инфраструктуры в условиях стабилизации ситуации в сфере экономики и начала экономического роста;

- повышением роли инвестиционно-инновационного потенциала в позитивном развитии регионального хозяйственного комплекса в условиях нарастающих процессов глобализации.

Для успешной реализации региональной инновационной политики по формированию инновационной экономики должен быть выполнен комплекс научных и организационно-технических мероприятий:

1. разработка концепции развития инновационной деятельности инновационной инфраструктуры в регионе с определением долговременных стратегических целей и средств их достижения в рамках формирования инновационной экономики;

2. разработка программы инновационного развития региона, которая должна быть адресным документом, указывающим по ресурсам, исполнителям и срокам. Совокупность мероприятий, направленных на достижение целей инновационного развития региона;

- включения основных положений программы инновационного развития региона в программу его социально-экономического развития;

- организация практической деятельности органов местного и регионального управления по реализации и принятию соответствующих нормативных актов регионального значения, а также по осуществлению ими организационного и информационного обеспечения данной программы.

Таким образом, можно отметить, что инновационная политика является актуальной задачей развития экономики Республики Дагестан, где обозначены её критерии эффективности и пути реализации. На наш взгляд, внедрение новых технологий, формирование инновационной инфраструктуры, развитие науки и создание кластеров и технопарков будет повышать конкурентоспособность региональной экономики.

## **РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ**

Нарастающие темпы глобализации и развития информационно-технологического прогресса обуславливает формирование новой модели экономической организации, основу которой составляет человеческий капитал. Именно эта форма капитала активно вовлечена в развитие таких отраслей, как экономика, образование, информационно-коммуникационный рынки, производство инноваций и интеллектуальные услуги. Так, в наши дни задача повышения качества человеческого капитала становится стержнем проблем современного этапа развития, и грамотное использование потенциала человека является главным фактором конкурентоспособности нашего времени, бесперебойным источником процветания и оздоровления национальных экономик.

Вопросы о роли знаний, умений и квалификации человека, эффективности труда в экономическом и социальном развитии всегда были объектом пристального внимания в экономической науке. Возрастание роли человеческого капитала для повышения эффективности экономического роста приобретало особую актуальность в последние годы XX в., когда экономическая наука справедливо полагала, что человеческие ресурсы являются решающим отличительным признаком успешности экономики.

С развитием экономики знаний и переходом к информационному обществу самым существенным образом изменяются место и роль человека в условиях нового типа хозяйства. Анализ этих изменений включает изучение комплекса взаимосвязанных вопросов: изменение требований к рабочей силе, преобразования в системе образования и профессиональной подготовки, трансформации управления и т.п.

Достижения человеческого разума, интеллектуализация производства на современном этапе привели к новому витку развития человеческого общества, создали более благоприятные условия для реализации возможностей человека в политической,

экономической, социальной и культурной жизни. В развитых странах практически снята проблема удовлетворения первоочередных жизненных потребностей в продовольствии, одежде, жилье, медицинском обслуживании. Это привело к увеличению свободного времени, которое обеспечивает возможность более глубокого образования и саморазвития и способствует быстрому росту интеллектуального потенциала. Если для индустриального общества было характерно превалирование физического труда, в новой экономике возросла роль интеллектуального.

Рост интеллектуального потенциала, в свою очередь, ускоряет развитие, технологии и повышение эффективности труда. Таким образом, взаимодействие роста производительности труда и повышение потребностей привело к экономии времени в процессе развития и ускорению этого процесса. Сейчас более 50% экономически активных граждан развитых стран (а в США более двух третей) заняты умственным трудом.

Понятие «человеческий капитал» исторически стало первым специфическим термином нарождающейся экономической теории информационного общества. Теория человеческого капитала стала важным этапом в развитии представлений о человеке в экономике, так как сформулировала идею о ценности человеческих ресурсов в организации экономической деятельности.

Человек наделен творческими, предпринимательскими способностями, продуктивность которых не имеет видимых пределов. Именно поэтому в человеческих ресурсах скрыты наибольшие резервы для повышения эффективности функционирования организации. Возможен моральный износ человеческих ресурсов, но люди постоянно и осознанно стремятся к совершенствованию, повышению квалификаций, обновлению знаний и профессиональных навыков.

В конце XXв. в развитых странах получает широкое распространение концепция человеческого капитала. Введение в науку и практику нового понятия «человеческий капитал» вызывает необходимость научного обоснования этой категории, установления её взаимосвязи с традиционными понятиями.

К основным элементам человеческого капитала, как правило, относят:

- Капитал образования (знания - общие и специальные);
- Капитал подготовки на производство (квалификация, навыки, опыт);
- Капитал здоровья
- Владение экономически значимой информацией;
- Капитал миграции (обеспечивает мобильность работников);
- Мотивацию экономической деятельности.

Главная отличительная особенность человеческих ресурсов состоит в их личностные специфики. В отличие от машин и сырья люди наделены интеллектом, и их участие в производственном процессе носит осмысленный характер.

В условиях ускорения технологических нововведений, обострения конкуренции, глобализации экономики именно знания, квалификации, творческие и предпринимательские способности работников рассматриваются как основной ресурс развития экономики и повышения эффективности и конкурентных преимуществ стратегического развития условия организации. Главным условием достижения устойчивого развития экономики является накопление и сохранение человеческого капитала, проведение в жизнь стратегий, побуждающих людей совершенствовать свои навыки и умения на протяжении всей жизни посредством непрерывного обучения и профессиональной подготовки.

Непрерывное образование и обучение становится нормой жизни, а способность к постоянному приобретению новых знаний и умений рассматриваются в современной экономике как самое важное качество рабочей силы. В экономике, основанной на знаниях и вedomой знаниями, стремление к познанию нового, творчество и гибкость являются наиболее значимыми характеристиками человеческих ресурсов.

Идея человеческого капитала имеет давние корни в истории экономической мысли. Одну из первых формулировок данной идеи относят к «Политической арифметики» Ульяна Петти (1623 – 1687), ведь именно он утверждал, что человеческий труд – это основа богатства нации. Позднее экономическая сущность

человека и его место в экономической системе становится предметом исследования других учений, в частности, находит свое отражение в трудах выдающегося экономиста Адама Смита (1723 – 1790), который создал образ рационального, своекорыстного экономического человека, ставшего центральной фигурой экономических исследований на последующие столетия. Наиболее интересным представляется тот факт, что то, что мы сегодня называем человеческим капиталом, еще в XVIII в, описал великий английский экономист, утверждая: «Приобретенные полезные способности всех жителей и членов общества и действительные издержки на воспитание, обучения или ученичество представляет собой основной капитал, как бы реализующийся в личности»

Особенно интересны выводы Альфреда Маршалла (1842 – 1924) о проблеме повышения качества капитала человека. Принимая во внимание высокие риски человеческого капитала, связанные с изменениями спроса на различные категории рабочей силы, он утверждал, что инвестирование в человеческий капитал более эффективно, чем в вещественный. Так, он рассматривал образование как национальное капиталовложение, которое открывает перед массами людей больше возможности, нежели они сами обычных могут себе обеспечить. Его точка зрения на ценность образования для повышения качества и возможностей капитала человека как одного из наиболее важных факторов общественного прогресса актуальна и сегодня.

**Агеева И. Е.**

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ РОССИИ. КЛАСТЕРНЫЙ АНАЛИЗ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ**

Региональные кластеры служат движущей силой экономического роста и эффективным инструментом взаимодействия субъектов региональной инновационной системы.

С 2013 года наблюдается резкое повышение влияния региональных властей на органы управления в кластерах. В подавляющем большинстве случаев областные администрации и были учредителями специализированных организаций, созданных для координации сотрудничества между участниками, осуществления совместных проектов и т. д. (рисунок 1).

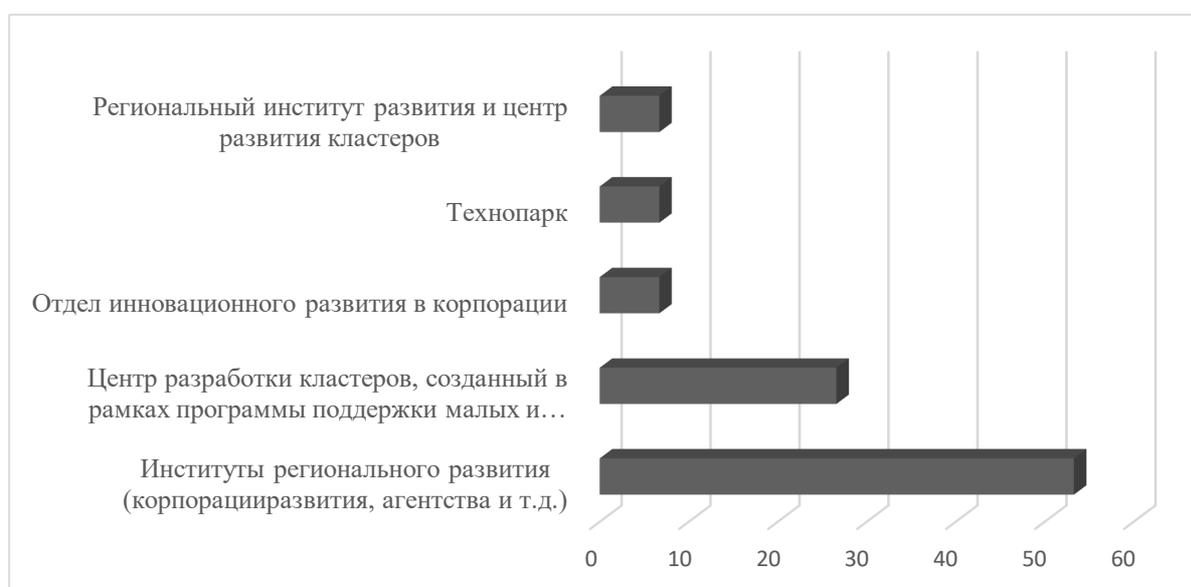


Рисунок 1. Статусное распределение специализированных организаций инновационных региональных кластеров, (%)

Существуют «двойные правила» функционирования кластеров в Москве, Томской и Новосибирской областях. Они ослабляют легитимность официальных организаций-специалистов, дестабилизируют партнерские отношения. Единственное средство влияния участников на организацию специализированного кластера - проведение общего собрания, что и практикуется в Европейских странах. Однако данный механизм неэффективен при принятии оперативных решений. Мнения участников кластера и высших коллегиальных органов управления (наблюдательного совета) редко учитываются при назначении руководителей и других сотрудников в специализированные организации.

В Европейских странах – противоположная ситуация: доля частного сектора в высших органах управления кластеров, за которую отвечает исполнительный директор специализированной организации, составляет более половины.

Позиция данной категории участников является решающей (рисунок 2).

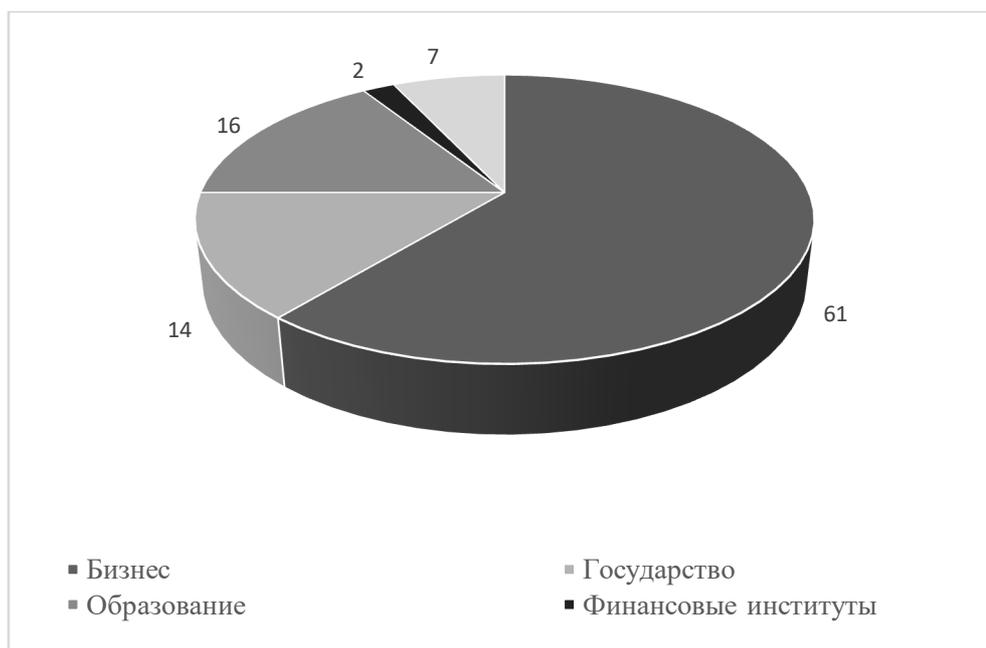


Рисунок 2. Состав наблюдательных советов в специализированных кластерных организациях в глобальном масштабе (%)

Доминирование государства в управлении российскими кластерами подкрепляется его статусом основного источника финансирования (рисунок 3).

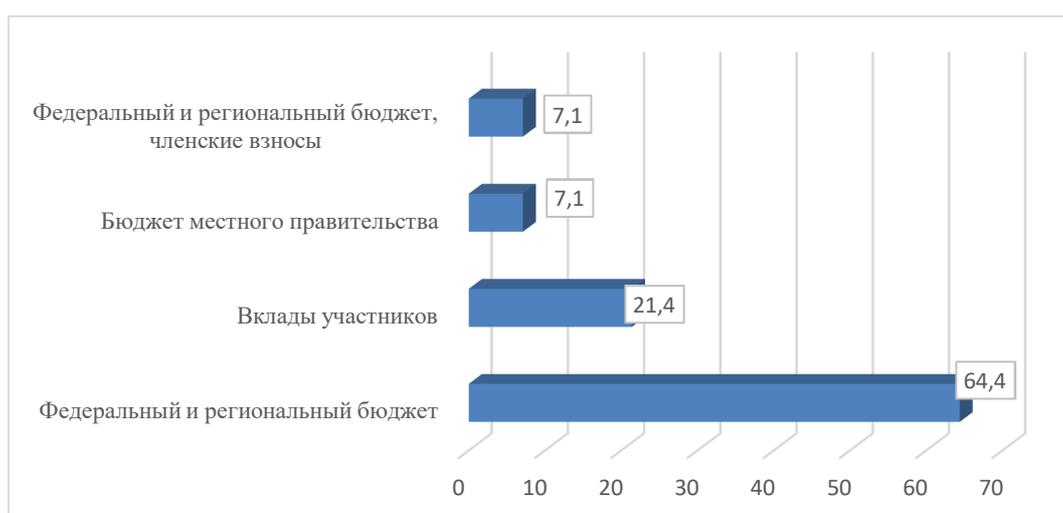


Рисунок 3. Источники финансирования деятельности специализированных инновационных региональных кластерных организаций (%)

Слабо развитый механизм выплаты годовых членских взносов является признаком слабого влияния членов кластера на деятельность специализированных организаций.

В других странах как показано на рисунке 4, структура финансирования более разнообразна.

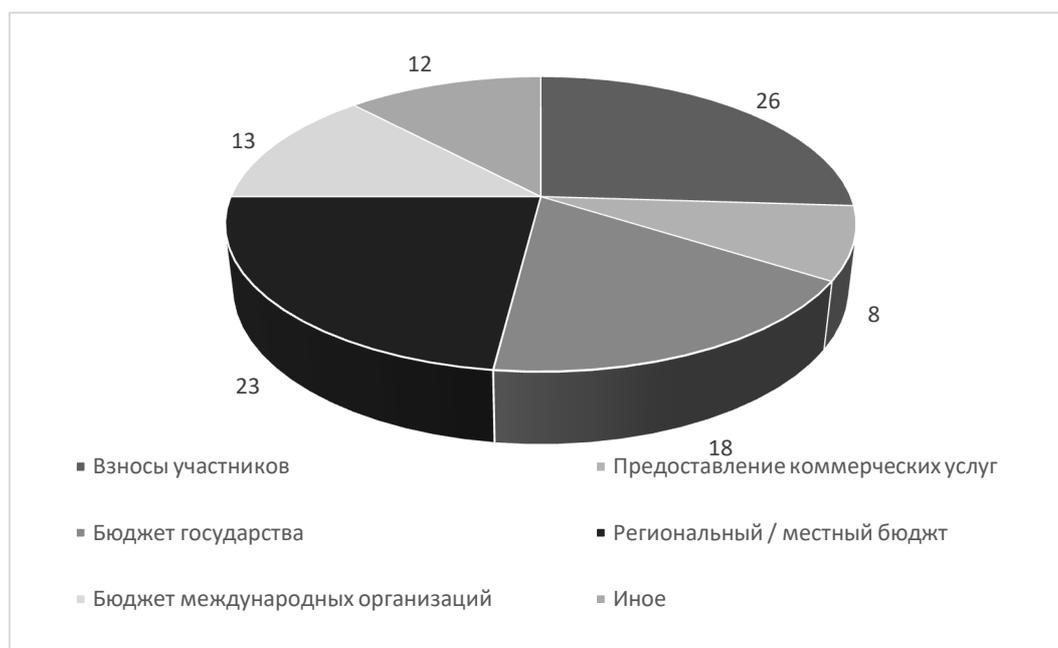


Рисунок 4. Структура финансирования организаций специализированных кластеров в глобальном масштабе (%)

Наибольшая доля частных средств поступает от членских взносов и остатков от дополнительных платных услуг (управление проектами, семинары и т. д.). Одним из ключевых критериев, лежащих в основе влияния бизнес-сообщества, является доля малого и среднего бизнеса в общем числе участников кластера. В рамках так называемой европейской модели они, как правило, доминируют и являются основными бенефициарами государственной поддержки.

Показатели для малого и среднего бизнеса были включены в систему критериев отбора пилотных кластеров в России. Выяснилось, что доля таких компаний в общем количестве участников значительно отстает от европейских (Рисунок 5).

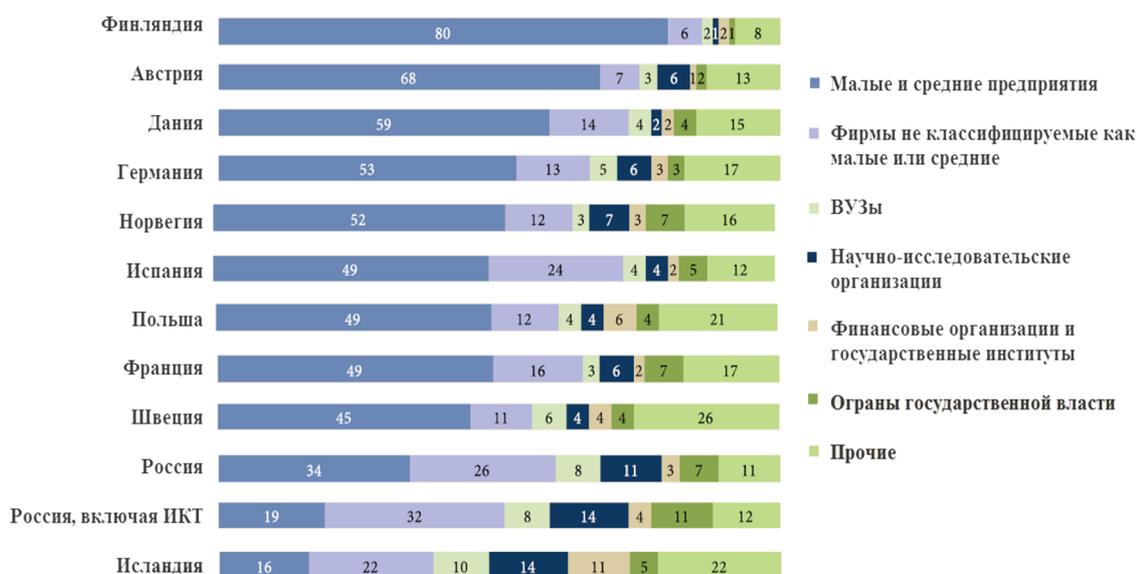


Рисунок 5. Доля различных категорий участников кластеров в странах ЕС и России, (%)

Наибольшее значение было отмечено в кластерах ИКТ. Если не брать в расчёт данную сферу, доля таких субъектов падает с 34% до 19%. Анализ программ, представленных в Минэкономразвития России в 2012 году, показывает, что в большинстве случаев проектов, инициируемых МСП, мало или совсем нет. На самом деле в российских кластерах доминируют крупные компании и государственные органы.

#### Список использованных источников

1. Куценко Е, Меисинер Д. Основные характеристики первой фазы национальной кластерной программы в России // Исследовательский доклад НИУ ВШЭ, Москва. № 11. 2013 г.

2. Паммингер В. Семинар по кластерной академии: обучение в «кластерном регионе». Презентация на 17-й международной конференции ТСІ «Создание общей ценности через кластеры для устойчивого будущего», Монтеррей, Мексика. 10-13 ноября 2014 г.

3. ГУ-ВШЭ Экспериментальное исследование инновационных территориальных кластеров в РФ. Москва: НИУ ВШЭ. 2014 г.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМПАНИЕЙ ЗА СЧЕТ МИНИМИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ОШИБОК**

В современных условиях стратегический менеджмент является неотъемлемой составляющей управленческого процесса, что признается не только учеными, но и руководителями компаний по всему миру. Документарным отражением процесса стратегического управления является стратегия, которая представляет собой согласованную собственниками и руководителями компании систему долгосрочных целей ее развития и путей их достижения (мероприятий, программ и проектов) [1].

Однако осознание менеджментом организации значения формирования стратегии развития не всегда гарантирует ее корректное применение на практике. Исследования показывают, что у крупных компаний в различных странах возникают проблемы с реализацией задуманного: от двух третей до трех четвертей компаний не могут успешно претворить стратегию в жизнь [2]. Не являются исключениями и отечественные компании. Например, исследования Р.Н. Шамгунова показывают: в России разработано более 300 стратегий, но не реализована ни одна [1].

Отсутствие стратегии, равно как и следование ее не корректной версии, могут стать основой для появления кризисных явлений в организации. В этой связи анализ стратегии на предмет наличия в ней «узких мест», безусловно, должен рассматриваться не только с точки зрения стратегического управления, но и с позиции антикризисного менеджмента.

В процессе составления стратегии и претворения ее в жизнь компанией может быть допущен ряд ошибок, которые следует определять как несоответствия и неточности, допущенные в процессе разработки и реализации стратегии компании и затрудняющие достижение поставленных целей. Опасность данных ошибок заключается в том, что они становятся основой для возникновения противоречий, препятствующих достижению

поставленных целей развития компании. В числе наиболее значимых из них следует назвать:

- противоречия между менеджментом и иными заинтересованными сторонами (собственниками, работниками, поставщиками, потребителями и другими) касательно видения и целей развития компании;

- противоречия между филиалами и/или подразделениями компании в вопросах несогласованности целей и задач, обеспеченности ресурсами, наделению необходимыми полномочиями и распределением ответственности;

- противоречия между менеджментом и сотрудниками всех уровней в области понимания и принятия вектора развития компании, поставленных целей и задач;

- противоречия между поставленными целями и характеристиками текущей окружающей среды и внутренними особенностями компании.

Указанные противоречия объективно способны вызвать кризисные явления различного уровня в компании. В рамках настоящей статьи кризис понимается как крайняя форма обострения противоречий в социально-экономической системе, угрожающая ее жизнедеятельности [3]. Следовательно, противоречия, обусловленные ошибками стратегии, представляют собой не что иное, как предпосылки для возникновения внутреннего кризиса в компании.

Антикризисная стратегия определяет долгосрочные цели и относительно долговременные мероприятия по стабилизации и развитию предприятия [11, с. 49]. Чем слабее настоящее положение предприятия, тем более тщательному критическому анализу должна подвергнуться его кризисная ситуация на предприятии. Это признак или слабой стратегии, или ее плохой реализации, или оба вместе.

Кризис может возникнуть на любой стадии жизненного цикла (ЖЦ) организации, а именно: рождение, становление, подъем и спад. Также и противоречия, вызванные ошибками стратегии, могут появиться, и перерасти в кризис на любом из указанных этапов ЖЦ организации.

В частности, находясь на начальной стадии организации бизнеса, основатели зачастую ошибочно определяют емкость и

потенциал выбранного рыночного сегмента, неверно выстраивают отношения с потенциальными потребителями, не учитывают экономические и иные внешние факторы, то есть выбирают такой вектор развития бизнеса, который заведомо не принесет ожидаемых результатов. Поэтому для стадии возникновения характерно противоречие между целями компании и условиями ее функционирования.

На стадии становления компания сталкивается с острой нехваткой ресурсов для расширения бизнеса, что порождает противоречия между различными подразделениями в борьбе за ограниченные ресурсы, необходимые для достижения закрепленных в стратегии целей. Компания растет так быстро, что менеджмент не успевает корректировать выбранную стратегию в соответствии с новыми реалиями деятельности.

На стадии подъема основным для компании становится вопрос, как удержать завоеванное положение на рынке и в каком направлении следует развиваться в дальнейшем. Структура компании уже достаточно разрослась, численность персонала существенно увеличилась по сравнению с моментом возникновения компании. В связи с чем объективно возникают противоречия между высшим менеджментом, определяющим стратегические цели компании, и средним и низшим уровнями управления, на который возлагается основная ответственность по реализации задач для достижения выбранных целей. Как правило, у основной массы рядовых сотрудников отсутствует понимание видения и миссии компании, а также важности их вклада в достижение заданного результата.

Кроме того, на стадии подъема максимально применяется делегирование полномочий, что, в свою очередь, способствует зарождению противоречий между видением компании со стороны менеджмента и со стороны других заинтересованных лиц, в частности собственников бизнеса. Для управляющих более важным представляется достижение ярких результатов в короткие сроки, в то время как для собственников основным остается вопрос приращения стоимости компании на протяжении долгих лет. Все вышеуказанные противоречия на любой стадии жизненного цикла могут послужить основой для зарождения кризиса в компании. Однако наиболее остро последствия ошибок

стратегии проявляются на стадии спада (кризиса), усиливая влияние иных негативных факторов. В условиях уже развивающегося кризиса управление включает в себя анализ причин, вызвавших его. К таким причинам могут относиться ошибки стратегии, что определяет необходимость анализа стратегии компании в его рамках антикризисной бизнес-диагностики.

В ходе анализа стратегии выявляются не только причины кризиса, но и возможности для посткризисного развития компании путем разработки новой стратегии, учитывающей все ранее допущенные ошибки. В связи с обоснованной выше необходимостью анализа стратегии как инструмента диагностики в рамках антикризисного управления на различных его стадиях следует классифицировать возможные ошибки стратегии. В основе предложенной группировки лежит представление о стратегии как о документально закреплённой программе развития компании. В рамках данного подхода ошибки стратегии можно разделить на три группы: ошибки формы, ошибки содержания и ошибки реализации (таблица 1).

Таблица 1 –Классификация ошибок стратегии с указанием их последствий

Ошибки стратегии	Последствия ошибок
1. Ошибки формы	
Несоответствие между видением, миссией и целями	Текущие действия хаотичны Недопонимание окружением долгосрочных целей компании
Нереалистичность видения	Недостижение поставленных целей Отрицательное отношение окружения
Некорректная формулировка миссии	Неверная формулировка целей. Ошибочное восприятие со стороны внешнего и внутреннего окружения
Неверная структура дерева целей	Недостижение поставленных целей Путаница в распределении ответственности за реализацию стратегии
Нечеткость	Недостижение поставленных целей

формулирования конечных задач	Ошибочное восприятие задач исполнителями
Формальность стратегии	Недостижение поставленных целей Текущие действия хаотичны
Отсутствие количественных ориентиров реализации	Отсутствие возможности оценить результаты реализации стратегии Отрицательное отношение окружения
<b>2. Ошибки содержания</b>	
Отсутствие указания конкретных мер по достижению запланированных целей	Недостижение поставленных целей Отрицательное отношение внешнего и внутреннего окружения
Несоответствие элементов стратегии тенденциям развития экономики	
Отсутствие достаточного финансового потенциала	
Не учитывается стадия жизненного цикла отрасли, компании, продукта	
Оторванность от сильных и слабых сторон компании	
Не учитываются территориальные особенности	
Несоответствие элементов стратегии ситуации в отрасли, конкурентной среде	
Негибкость системы целей и мероприятий их достижения	
<b>3. Ошибки реализации</b>	

Бюрократизация	Недостижение поставленных целей
Нечеткость распределения	Недостижение поставленных целей полномочий и ответственности Путаница в процессе реализации стратегии
Слабая осведомленность персонала, отсутствие приверженности стратегии	Недостижение поставленных целей Неэффективность деятельности персонала
Неверное распределение тактических задач между подразделениями	Недостижение поставленных целей Путаница в распределении ответственности за реализацию стратегии
Отсутствие системы контроля эффективности реализации стратегии	Отсутствие базы для корректировки стратегии Отрицательное отношение окружения

В результате допущения указанных ошибок стратегии компания движется по инерции, не имея конкретного направления движения, не анализируя постоянно меняющиеся внешние и внутренние факторы. Кроме того, возникает риск потери доверия со стороны собственников, потребителей, поставщиков, кредиторов и других участников рынка. Поэтому в случае ухудшения состояния окружающей среды компания может столкнуться с невозможностью быстрой перестройки и дефицитом ресурсов (трудовых, денежных, материальных).

Таким образом, указанные в таблице последствия рассмотренных ошибок стратегии позволяют сделать вывод о серьезном влиянии данных ошибок на деятельность компании, как в стабильных условиях, так и в кризисных. Безусловно, стратегический менеджмент должен формировать разумную стратегию фирмы, повышая ее экономическую эффективность, конкурентные преимущества, и предоставлять возможность грамотно и целенаправленно менять используемый инструментарий в соответствии с изменяющимися условиями внешнего мира [4]. Поэтому несомненную важность приобретает разработка и реализация стратегии, удовлетворяющей всем

требованиям внутренних особенностей компании и внешних условий в стабильном периоде и одновременно обладающей достаточной гибкостью для быстрого реагирования на изменения. По нашему мнению, анализ стратегии действующей компании на предмет выявления ошибок стратегии как инструмент антикризисного менеджмента осуществляется в несколько этапов, указанных в таблице 2.

Таблица 2 – Основные этапы процесса выявления ошибок стратегии как инструмента антикризисного менеджмента

№ п/п	Этап	Результат
1	Комплексная бизнес-диагностика компании, включающая в себя стратегический анализ (SWOT-анализ, портфельный анализ, анализ сегментов рынка, отраслевой анализ, позиционный анализ), а также финансовый, производственный и организационный анализ	Выявление проблем и противоречий, которые являются результатом наличия ошибок стратегии
2	Анализ стратегии компании на предмет наличия указанных выше ошибок стратегии (формы, содержания, реализации)	Определение причинно-следственной связи между выявленными проблемами и противоречиями, с одной стороны, и ошибками стратегии – с другой
3	Внесение необходимых изменений в случае выявления ошибок	Скорректированная стратегия
4	Разработка и реализация мероприятий по внедрению внесенных изменений	Устранение противоречий
5	Контроль над реализацией внесенных изменений	Определение необходимости внесения

		дополнительных корректировок стратегию	В
6	Мониторинг постоянно меняющихся внешних и внутренних условий с целью осуществления своевременной корректировки стратегии компании	Актуальная стратегия	

Самый удобный и проверенный способ оценки стратегического положения компании – SWOT-анализ. Когда сильные и слабые стороны выявлены, оба списка тщательно изучаются и оцениваются. С точки зрения формирования стратегии сильные стороны предприятия важны, поскольку они могут быть использованы как основа антикризисной стратегии. Если они недостаточны, нужно срочно создать базу, на которой эта стратегия основывается. Вместе с тем, успешная антикризисная стратегия направлена на устранение слабых сторон, которые способствуют кризисной ситуации. Рыночные возможности и угрозы также во многом определяют стратегию антикризисного управления предприятием. Для этого нужно оценить все возможности отрасли, которые могут обеспечить потенциальную прибыльность предприятия, и угрозы, которые отрицательно влияют на компанию. Возможные угрозы не только влияют на состояние предприятия, но и указывают, какие стратегические изменения необходимы. Антикризисная стратегия должна учитывать перспективы, которые соответствуют возможностям и защиты от угроз. Важной частью SWOT-анализа является оценка сильных и слабых сторон предприятия, его возможностей и угроз, а также выводы о необходимости тех или иных стратегических изменений.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что анализ стратегии на предмет обнаружения ошибок формы, содержания и реализации должен являться инструментом совершенствования управления компанией. Указанный анализ позволит обнаружить противоречия до

наступления кризиса, а также выявить резервы для повышения эффективности текущей деятельности компании, улучшения ее репутации на рынках, увеличения стоимости компании и ее рыночной доли, улучшение лояльности потребителей и другого.

### Список литературы

1. Шамгунов Р.Н. Стратегическое планирование или управление – что выбрать? // Интернет-проект «Корпоративный менеджмент»:

сайт. URL.: <http://www.cfin.ru/management/strategy/competit/department.shtml> (дата обращения 26.02.2014).

2. Сулл Д., Хомкес Р., Сулл Ч. Печальная судьба стратегий // Harvard Business Review: сайт. URL.: <http://hbrussia.ru/upravlenie/strategiya/a15565/> (дата обращения 31.05.2014).

3. Кован С.Е. Теория антикризисного управления предприятием: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2009. 160 с.

4. Франк Е.В., Машевская О.В. Стратегический менеджмент в условиях неопределенности внешней среды // Российское предпринимательство. 2013. С.48-54.

**Алиев О.М.  
Расулова М.А.**

## **МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ИННОВАЦИЙ В ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ**

Оценка перспектив развития рынка инноваций отраслевой экономической системы и возможностей появления новых научных разработок, техники и технологий проводится множеством методов, которые позволяют решать стратегические, тактические и оперативные задачи.

При этом для решения стратегических задач следует преимущественно использовать метод комиссий и метод «Дельфи». Тактические задачи требуют построения сценариев

совокупности выбранных приоритетов развития с учетом исторического опыта и возможностей прогнозирования рынка инноваций отраслевой экономической системы, поэтому для решения этих задач преимущественно используются сценарный метод, метод создания исторических аналогий и методы прогнозирования, связанные с нахождением аналогии. Для решения оперативных задач следует преимущественно использовать метод морфологического анализа и метод экстраполяции тенденций. Данные методы позволяют скорректировать тенденции развития рынка инноваций отраслевой экономической системы с учетом технических параметров его развития и факторов средового влияния. Ключевые слова: инновация, инновационный процесс, инновационная деятельность, инновационная экономика, рынок инноваций, отраслевая экономическая система.

Для принятия управленческих решений в сфере научно-технической деятельности используются такие функции инновационного менеджмента как прогнозирование, а также планирование основных направлений научно-технического прогресса и инновационной активности субъектов отраслевой экономической системы.[6]

При этом под научно-техническим прогрессом (НТП) следует понимать применение передовых достижений техники и науки, новых технологий в хозяйственной деятельности, в промышленном производстве для реализации целей повышения уровня эффективности, а также качества бизнес-процессов, наилучшего удовлетворения всех выявленных потребности целевых аудиторий. [4]

Прогнозирование процессов развития техники и науки связано с разработкой системы отдельных частных прогнозов с учетом важнейших направлений разработки и внедрения новаций в отраслевой экономической системе, а также комплексного прогноза процессов научно-технического развития данной отраслевой системы. Фактически прогнозирование дает обоснованное и системное представление по вопросам достижения желаемых технических и научных достижений и результатов, а также о возможностях использования данных результатов в промышленном производстве и прочих сферах

отраслевой экономической системы, включая и понимание последствий внедрения новаций в данной системе.[7]

Система отдельных частных прогнозов связана с формированием прогнозов в отношении будущих научных открытий, фундаментальных исследований, прикладных исследований в соответствии с основными направлениями инновационного развития отраслевой экономической системы, а также с разработкой научно-технических прогнозов по комплексным взаимосвязанным направлениям разработки и внедрения новаций в деятельность субъектов отраслевой системы.[1]

С этих позиций комплексный прогноз развития рынка инноваций отраслевой экономической системы предполагает[11]:

- проведение комплексного анализа научно-технического прогресса, анализа мировых тенденций в области развития техники и науки, структуры динамики и применения образовательного и научного потенциала отраслевой системы;

- разработку ряда предложений в соответствии с основными направлениями научно-технической и структурной политики для обеспечения последующего обоснования предпосылок, связанных с ускорением научно-технического прогресса на перспективных направлениях инновационного развития отраслевой экономической системы;

- разработку отдельных рекомендаций в области формирования научных и технических программ, обоснования значимости решения различных научных и технических проблем, оптимизации затрат, обеспечения повышения ожидаемого уровня социально-экономической эффективности деятельности субъектов отраслевой экономической системы;

- разработку рекомендаций по организационному и материальному обеспечению процессов реализации научных и технических программ отраслевой экономической системы. Хотелось бы отметить, что в условиях меняющейся рыночной экономики инновации можно представить как последовательно развивающиеся во времени отдельные взаимосвязанные стадии – фундаментальные исследования, прикладные исследования, конструкторские разработки, организационные и проектные

разработки, промышленное производство и эксплуатация продукции. [5]

В этих условиях задачи осуществления прогноза и выбор соответствующих методов в области прогнозирования будут определяться спецификой всех представленных стадий разработки и внедрения новаций. Поэтому в передовой экономической практике при разработке прогнозов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы следует применять и интуитивные и формализованные методы составления прогнозов.[12]

В случае прогнозирования фундаментальных исследований значительное распространение получили синтез и системный анализ, различные методы, предполагающие постановку экспертных оценок: сценарный подход, проблемно-целевое дерево, проведение морфологического анализа. Следует также отметить, что возможности использования статистических методов при прогнозировании развития рынка инноваций отраслевой экономической системы ограничены в силу отсутствия, а также недостаточного числа исходных данных для составления прогнозов, а также в силу множества трудностей, связанных с установлением характера осуществления прогнозируемых процессов субъектами отраслевой системы.[9]

В свою очередь, прогнозирование результатов ведения фундаментальных исследований будет проводиться на долгосрочную перспективу в соответствии с основными научными направлениями деятельности отраслевой экономической системы. Здесь объектами прогнозирования следует считать направления исследований, их ожидаемые результаты, а также возможные экономические и научные эффекты, уровень потенциальных затрат и капитальных вложений субъектов отраслевой экономической системы. Можно также спрогнозировать количество научных работников, число кандидатов и докторов наук, вспомогательного обслуживающего персонала, способствующего разработке и внедрению инноваций.[8]

В случае разработки прогнозов в отношении перспективных фундаментальных исследований следует провести анализ состояния и возможностей развития науки, выявить актуальные

проблемы, наметить пути решения важных научных проблем, а также выдвинуть новые проблемы, которые требуют решения для повышения конкурентоспособности отраслевой экономической системы. [10]

Что касается прикладных исследований, то они имеют двоякое неравнозначное назначение. Данные исследования, с одной стороны, обеспечивают проведение глубокого анализа и планомерное продолжение различных фундаментальных исследований, где главной целью выступает оценка возможностей их развития, а также эффективного применения на практике при создании новых предметов и средств труда, необходимых для отраслевой экономической системы. В то же время, прикладные исследования обеспечивают проведение комплексного анализа современного состояния промышленного производства в целом, разработку ряда предложений, связанных с модернизацией существующей и созданием новой техники и технологий, позволяют решить вопросы рациональной организации и эффективного управления отраслевой экономической системы и составляющих ее субъектов хозяйствования. Результаты прикладных исследований – это макеты узлов, элементов инновационных разработок, новые типоразмеры инновационной продукции, технологии, обеспечивающие понижение уровня материалоемкости и энергоемкости, действия, приводящие к росту квалификации сотрудников и прочие показатели, обеспечивающие развитие рынка инноваций отраслевой экономической системы. [3]

Наиболее важным при составлении прогнозов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы применительно к стадии разработки следует считать выбор самых перспективных разработок, которые существенным образом будут влиять на рост уровня производительности труда, снижение расхода материальных ресурсов на единицу изготавливаемой продукции, рациональное применение природных ресурсов, обеспечение охраны окружающей внешней среды. Фактически, будет выбираться наилучший вариант по техническим и экономическим показателям. В рамках прогнозирования разработок объектами прогноза следует считать: стоимость, качество, эффективность, потребности

отраслевой экономической системы в финансовых, трудовых, материальных ресурсах, необходимых для создания и эффективной эксплуатации новой техники и технологий. [13]

В случае прогнозирования результатов прикладных исследований и других видов разработок следует принять методы экспертных оценок, экстраполяции, оптимизации, моделирования, а также ряд методов, которые основаны на проведении анализа научно-технической информации и патентной документации.

При осуществлении прогнозных расчетов результатов процессов производства и рационального применения техники и технологий следует использовать методы экстраполяции, экспертных оценок, оптимизации, имитационные и факторные модели, систему балансовых укрупненных расчетов. В случае выбора методов для составления прогнозов важным сегодня является фиксация глубины упреждения прогноза в отношении развития рынка инноваций отраслевой экономической системы. [2]

В случае, если прогнозируемые процессы можно представить как эволюционные процессы, без скачков, в этом случае использование формализованных методов прогнозирования будет оправдано для последующего установления скачка, а также оценки времени реализации данного скачка применительно к процессам инновационного развития отраслевой экономической системы. В случае, если возможно появление подобных скачков, то важно применять исключительно экспертные методы прогнозировать, а к участкам эволюционных процессов необходимо применять различные формализованные методы составления прогнозов развития рынка инноваций отраслевой системы.

Важно учитывать, что экспертные методы основываются, прежде всего, на мнениях единственного или ряда специалистов (выступающих как эксперты) в отношении перспектив развития рынка инноваций отраслевой экономической системы с точки зрения оценки возможностей появления новых научных разработок, техники и технологий. Следует указать на тот факт, что есть области техники и науки, где невозможно применять прочие методы прогнозирования, кроме как экспертных методов,

а также области, где нет информация, характеризующей состоянии объектов в прошлых периодах. Также возможны ситуации, когда процессы инновационного развития отраслевой экономической системы в значительной степени связаны с качеством принимаемых решений и в меньшей степени от технических возможностей промышленного производства. Далее дадим характеристику самым распространенным в мировой практике методам прогнозирования развития рынка инноваций отраслевой экономической системы.

**Метод комиссий.** Данный метод предполагает, что специалисты отраслевой экономической системы в случае принятия решений воздействуют каждый на каждого для последующей компенсации своих ошибок. Данный метод имеет и преимущества, и недостатки.

Среди преимуществ можно указать следующие: высокий уровень информационной насыщенности; обеспечение равенства числа факторов, определяющих перспективы развития рынка инноваций отраслевой экономической системы; высокий уровень коллективной ответственности экспертов.

Недостатки данного метода:

-группа экспертов часто оказывает сильное воздействие на отдельных членов, вынуждая их согласиться с мнением большинством, даже в случае, когда данный эксперт понимает, что общая принятая точка зрения несет в себе ошибки;

-очень часто главным фактором принятия решений выступает не обоснованность мнений экспертов, а число замечаний «против» или «за» ту или иную позицию в отношении развития рынка инноваций отраслевой экономической системы. Отсюда, меньшинство подавит прочих участников группы экспертов, даже если в рамках объективного рассмотрения не будет иметь определенных преимуществ;

-существенное воздействие на группу экспертов оказывают профессионалы, имеющие хорошую репутацию или просто эксперты, которые обладают даром убеждения остальных участников составления прогнозов.

Поэтому, при составлении прогнозов в отношении развития рынка инноваций отраслевой экономической системы на основе

метода комиссий придется смириться с недостатками данного метода из-за весомости преимуществ метода.

Метод «Дельфи» - самый прогрессивный метод составления прогнозов, которые позволяет устранить недостатки метода комиссий. Данный метод связан с осуществлением опроса специалистов на основе анкет. При этом в анкете представлены и вопросы, и информация по отношению к установлению степени согласованности отдельных мнений экспертов. Каждое следующее представление анкеты для рассмотрения - это «тур опроса», а коллектив приглашенных экспертов - это «жюри».

Сценарный метод составления прогнозов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы связан с установлением логической последовательности различных событий разработки и внедрения новаций субъектами отраслевой системы для того, чтобы отразить те процессы, которые существенно влияют на условия и возможности инновационного развития отраслевой системы. Здесь можно отметить ряд положительных моментов, позитивно влияющих на качество прогнозов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы: сценарии ослабляют традиционный характер мышления; сценарии способствуют высокой детализации исследователями изучаемых процессов, например, то, как происходит формирование ресурсного обеспечения инновационной деятельности субъектов отраслевой системы.

Метод создания исторических аналогий – метод реализации процедур «строгого» прогнозирования, который заключается в сравнении всех прогнозируемых трансформаций инновационных процессов отраслевой экономической системы, приводящих к появлению новых технологических и организационных структур, отдельных эффективных технологий, имеющих сходные технологические трансформации в прошлых периодах функционирования рынка инноваций отраслевой экономической системы. Метод коллективных генераций различных идей (метод «мозговой атаки») широко используется при составлении прогнозов развития техники и науки. Используются также и его отдельные модификации, например, метод «635». Важно понимать, что на основе данных методов можно составлять

прогнозы на краткосрочный и среднесрочный периоды развития рынка инноваций отраслевой экономической системы.

Мировой и отечественный опыт подтверждает, что метод «Дельфи» самое наиболее эффективное средство экспертного прогнозирования результатов процессов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы. [14]

Методы прогнозирования, связанные с нахождением аналогии, можно отнести к методам создания «наивных» моделей развития рынка инноваций отраслевой экономической системы. «Наивность» связана с предположением, что вне зависимости от причин, которые вызвали определенную технологическую трансформацию в прошлом, данные причины способны вызывать подобное системные изменения инновационных процессов отраслевой системы и для будущих периодов.

Метод проведения морфологического анализа был разработан техническими специалистами. Данный метод позволяет охватить всю совокупность принятых решений для преодоления возникших проблем инновационного развития отраслевой экономической системы и предполагает реализацию составленных прогнозов в соответствии с этапами разработки оптимальных решений, а также способов реализации данных решений, предполагающих расширение спектра и возможностей инновационной деятельности, представленных на рынке инноваций отраслевой системы.

Метод экстраполяции тенденции связан с обеспечением понимания того факта, что существующая динамика развития рынка инноваций отраслевой экономической системы сохранится и для будущих периодов. Здесь, с учетом выявленной зависимости от установленных закономерностей (предшествующие – последующие события) прогнозы ведутся по линейному или экспоненциальному законам. Важное место при применении методов экстраполяции тенденции, как правило, занимает отбор и последующее обоснование параметров рынка инноваций отраслевой экономической системы. Каждый из выявленных параметров должен измеряться соответствующим образом и характеризовать обобщенные функции организации работы рынка инноваций отраслевой экономической системы. При этом важно иметь данные о прошлых тенденциях развитии

выявленных параметров. Также, выявленные параметра должны удовлетворять требованиям сопоставимости для обеспечения адекватного сравнения всех составленных прогнозов развития рынка инноваций отраслевой экономической системы.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что оценка перспектив развития рынка инноваций отраслевой экономической системы и возможностей появления новых научных разработок, техники и технологий проводится множеством методов, которые позволяют решать стратегические, тактические и оперативные задачи. При этом для решения стратегических задач следует преимущественно использовать метод комиссий и метод «Дельфи». Они позволяют определить долгосрочные приоритеты и согласовать внутренние задачи управления развитием рынка инноваций отраслевой экономической системы. Тактические задачи требуют построения сценариев совокупности выбранных приоритетов развития с учетом исторического опыта и возможностей прогнозирования рынка инноваций отраслевой экономической системы, поэтому для решения этих задач преимущественно используются сценарный метод, метод создания исторических аналогий и методы прогнозирования, связанные с нахождением аналогии. Для решения оперативных задач следует преимущественно использовать метод морфологического анализа и метод экстраполяции тенденций. Данные методы позволяют скорректировать тенденции развития рынка инноваций отраслевой экономической системы с учетом технических параметров его развития и факторов средового влияния.

#### Список литературы

1. Ашальян Л.Н., Филатов В.В. Система маркетингового планирования создания продуктовой инновации на предприятии //Инновационное развитие современной экономики: теория и практика: материалы VII Межд. НПК.М.:ЕОИ, 2011. С.352-358
2. Гаврилова, Н. М. Инновационная инфраструктура России: анализ, проблемы, пути развития: монография / Н. М. Гаврилова. М.: Спутник+, 2012. 181 с.

3. Кабашкин, В. А. Регулирование инвестиционного рынка и развитие государственно-частного партнерства в странах континентальной Европы: монография / В.А. Кабашкин, А.В. Погуляев. М.: Международный Инновационный Центр, 2010. 129 с.

4. Колосова Г.М., Филатов В.В. Управление предпочтениями целевой аудитории как неотъемлемая часть планирования маркетинга инноваций// Инновационное развитие современной экономики: теория и практика: материалы VII Межд. НПК. М.:ЕОИ, 2011.С.415-422.

5. Кузнецова С.А., Маркова В.Д. Развитие инновационного рынка как механизма распространения наукоемкой продукции: монография. Новосибирск: [б. и.], 2002. 107 с.

6. Социально-экономические аспекты прогнозирования и стратегического планирования инновационной деятельности современных организаций/ Филатов В.В., Миргородская М.Г., Паластина И.П., Тарасов А.А. // Теоретический и научно-методический журнал «Вестник Университета». 2013. № 15.С.179-186.

7. Стратегии инновационного развития товарных рынков: материалы межд.НПК 9 апр. 2009 г. / Российский гос. торгово-экономический университет (Москва), Воронежский филиал. Воронеж: Науч. кн., 2009. Ч. 1. 2009. 588 с.

8. Стратегии инновационного развития предприятий и регионов в условиях конкурентного рынка: монография / О. Е. Конобеева [и др.]; под общ. ред. Н. И. Лыгиной. Орел: Изд-во ОрелГИЭТ, 2011. 220 с.

9. Филатов В.В., Карасев М.В. Особенности прогнозирования инновационного рынка в современных условиях: Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд (НВ-15): материалы XV Межд. НПК19 июня. Новосибирск: НГТУ, 2012.С.96-104.

10. Филатов В.В., Карасев М.В. Планирование и осуществление инновационной деятельности в условиях рыночной экономики //Научная дискуссия: инновации в технических, естественных, математических и гуманитарных науках: материалы II Межд. НПК. М.: Международный центр науки и образования, 2012.С.130-137.

11. Филатов В.В. Методологические основы формирования и регулирования рынка инноваций отраслевой экономической системы // Современные проблемы экономики и менеджмента: сб. науч. ст., Ч.1. М.: НИИЭИСС, 2012.

12. Филатов В.В. Оценка эффективности формирования и регулирования рынка инноваций отраслевой экономической системы // Проблемы современного менеджмента: сб. докладов Всер. НПКЧ.2. М.: НИИЭИСС, 2012.

13. Филатов В.В. Концептуальные вопросы активизации инновационной деятельности в Российской Федерации. М.: НИИЭИСС, 2013.

14. Шинкевич А. И., Зарайченко И.А. Управление инновационными сетями в российских мезоэкономических системах: монография. Казань: КНИТУ, 2013. 157 с.

**Атакаев А.З.**

## **БЕЗРАБОТИЦА В РОССИИ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

Проблема безработицы является актуальной как для отдельного гражданина, так и для всей страны в целом. Во-первых, безработица оказывает негативное влияние на человека, потерявшего работу. Это проявляется в снижении уровня жизни, неустойчивости экономического положения, невозможности удовлетворить свои потребности, вызывает нравственно-психологические проблемы и другое. По опросу ВЦИОМ тема безработицы обсуждается сегодня в окружении практически каждого второго россиянина (48 % опрошенных). Наиболее активно данный вопрос затрагивается малообеспеченными гражданами (47 %) и представителями старшего поколения (45 % 45—59-летних). Во-вторых, безработица как макроэкономическая проблема также оказывает негативное влияние на государство: происходит сокращение налоговых поступлений в бюджет, растут государственные расходы, сокращается валовый продукт и

национальный доход страны, увеличивается уровень преступности.

Показатель безработицы является одним из ключевых для определения общего состояния экономики, для оценки его эффективности. Статистическое изучение позволяет определить реальное состояние безработицы в стране и является базой для принятия решений по борьбе с данным явлением.

Анализируя численность безработных в Российской Федерации в среднем за год, можно наблюдать тенденцию уменьшения числа безработных в период с 2009 года по 2013 год (рис. 1).

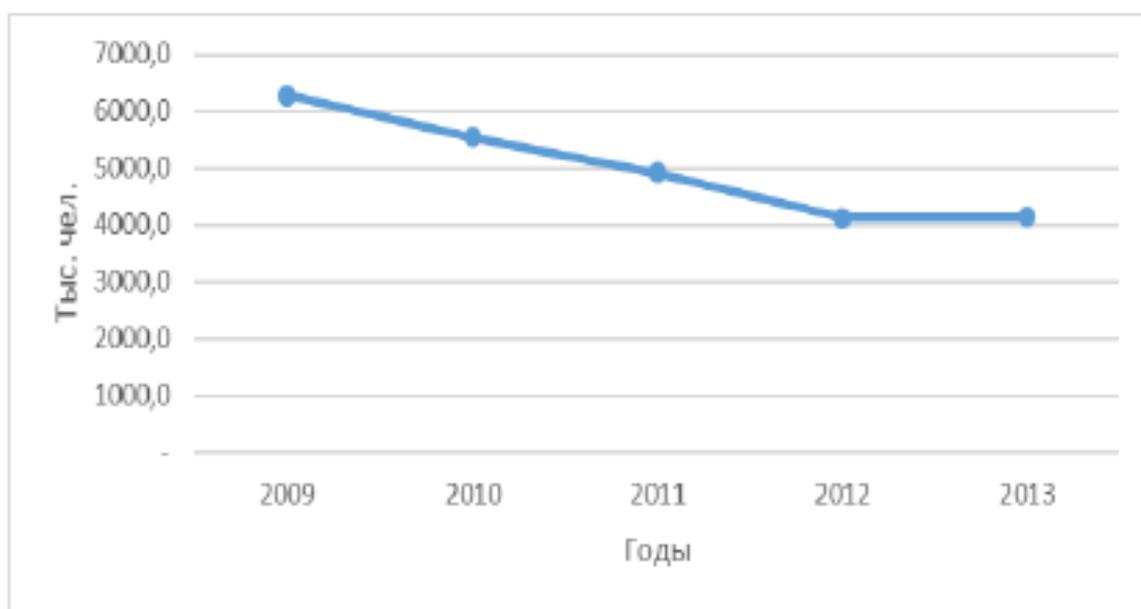


Рис. 1. Динамика численности безработных в РФ за 2009-2013 годы

Наибольшее количество безработных, а именно 6283,7 тыс. чел. наблюдалось в 2009 году — в период Мирового финансового кризиса. Далее, в период постепенного выхода из кризиса, наблюдалось ежегодное уменьшение количества безработных: в 2010 году по сравнению с 2009 — на 12 %, в 2011 по сравнению с 2010 — на 11 %, в 2012 по сравнению с 2011 — на 16 %, а в 2013 году численность безработных по сравнению с 2013 годом

практически не изменилась. К 2013 году численность безработных в России составила 4137,4 тыс. чел.

По субъектам РФ за рассматриваемый период времени наибольшее число безработных наблюдается в Приволжском федеральном округе, в частности в 2013 году число безработных достигло 766,9 тыс. человек или 19 %. На втором месте Центральный федеральный округ, в котором число безработных в 2013 году составило 697,8 тыс. человек — это объясняется большой плотностью населения и одновременным сокращением рабочих мест в регионе.

Традиционно считается, что наибольшие трудности с трудоустройством возникают в Северо-Кавказском регионе, однако по данным статистики этот регион по числу безработных не занимает первые строки (в 2013 году число безработных составило 586,2 тыс. человек). Наименьшее число безработных в Дальневосточном федеральном округе (5 % в 2013 году) — пограничном, рыбодобывающем районе и в Уральском федеральном округе (9 % в 2013 году) — промышленном регионе, в которых проблема безработицы стоит не так остро, как в Центральном округе.

Причем в структуре безработных среди социально-уязвимых групп (студенты, пенсионеры, женщины) наибольшую долю занимает категория «женщины». Объясняется это положением женщин, связанным с совмещением функций труженицы и матери, дискриминацией при принятии на работу. В 2013 году доля женщин среди безработных составила 45,8 % или 1896 тыс. человек.

Также вертикальный анализ показывает распределение безработных по возрасту (рис. 2). Наибольшее число безработных (примерно 21 %) как среди мужчин, так и среди женщин приходится на возрастную группу от 20 до 24 лет.

Это молодежь, в основном студенты, которым достаточно проблематично совмещать работу с учебой, тем более учащимся очной формы обучения. На втором месте безработные в возрасте от 25 до 29 лет (примерно 15 %) — некоторые из них также учащиеся и лица, не имеющие достаточного опыта работы. Средний возраст безработных и у мужчин, и у женщин составляет 35 лет.

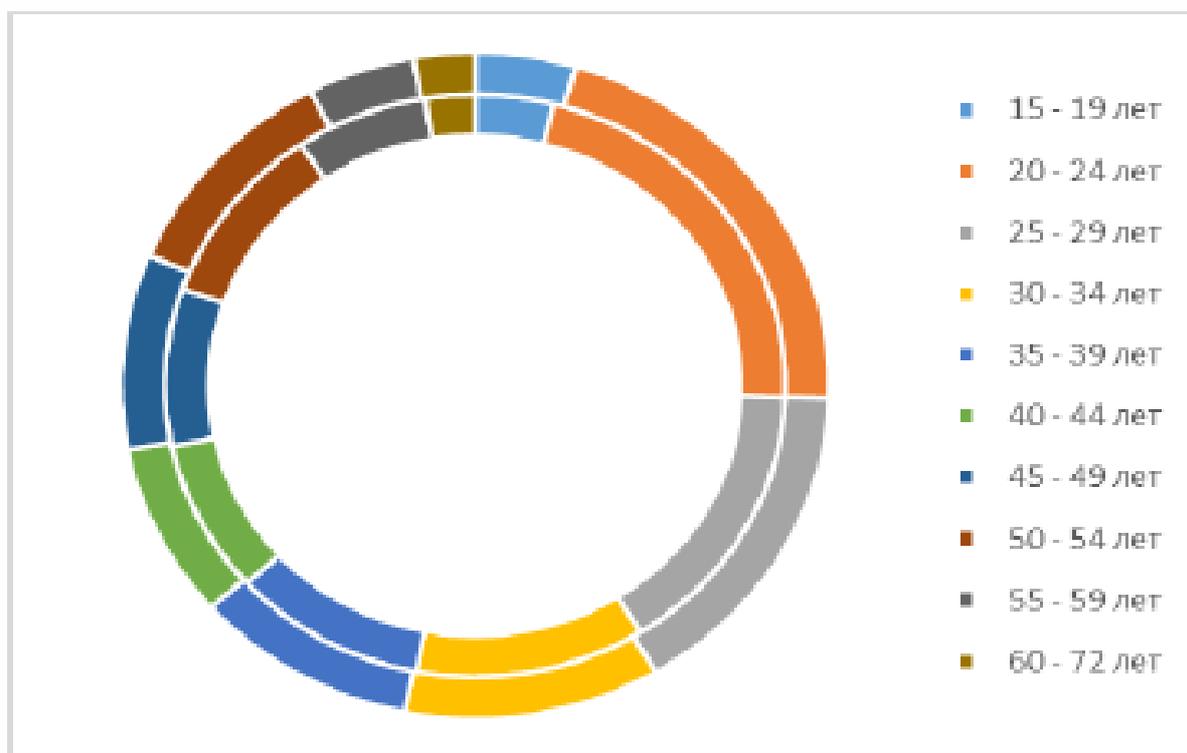


Рис. 2. Распределение численности безработных по возрастным группам в РФ в 2013 году (внешний круг – женщины, внутренний – мужчины)

По уровню образования наибольшее число безработных имеют среднее (полное) общее образование (33,3 % в 2013 году), на втором месте — лица, имеющие среднее профессиональное и начальное профессиональное образование (по 19 %).

По группам занятий по последнему месту работы наибольшее количество безработных среди лиц, не имеющих опыта работы (1142 тыс. человек в 2013 году), но это и объяснимо, так как лица данной категории не являются конкурентоспособными на рынке труда. Также много безработных среди неквалифицированных рабочих — 664 тыс. человек.

В поиске работы 59 % безработных в 2013 году обращались к друзьям, родственникам, знакомым. Это объяснимо, поскольку у каждого человека всегда найдется друг, который ищет работника. 33 % подавали объявления в печать, и только 29 %

обращались в государственные учреждения службы занятости. Обращаться в службы занятости считается непрестижным, многие думают, что таким способом ищут работу только те люди, которые «ни на что не годятся», но это стереотип.

В статистике периодические колебания, являющиеся результатом влияния природно-климатических условий, общих экономических факторов, которые имеют определенный и постоянный период, равный годовому промежутку, носят название «сезонных колебаний» или «сезонных волн». Анализ сезонности (рис. 3) позволяет сделать вывод, что наибольшее количество безработных наблюдается в зимние месяцы, в частности в январе число безработных выше среднего уровня на 8,9%. С мая по октябрь число безработных ниже среднего уровня. Объясняется это тем, что в летние месяцы появляется дополнительная занятость в таких отраслях, как сельское хозяйство, строительство. В зимние же месяцы излишняя рабочая сила высвобождается из-за сужения фронта работ.

Для регрессионного анализа были выделены следующие факторы:

$y$  — число безработных, тыс. человек;

$x_1$  — ожидаемая продолжительность жизни (число лет);

$x_2$  — браки на 1000 чел. населения;

$x_3$  — миграционный прирост, человек;

$x_4$  — мощность врачебных амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену, всего, тыс.;

$x_5$  — среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, тыс. руб.

По данным показателям, рассмотренным с 2000 по 2013 годы, был проведен регрессионный анализ с постепенным исключением незначимых факторов. Уравнение регрессии имеет вид  $y = 38670,87 + 586,4x_1 - 533,7x_2 - 18,78x_3$ . Проверка доказала и значимость самого уравнения регрессии, используя F-статистику, и значимость отдельных его коэффициентов с помощью t-статистики.

Из уравнения регрессии следует, что увеличение на 1 год ожидаемой продолжительности жизни приводит к росту числа безработных в среднем на 586,4 тыс. человек; увеличение числа браков на 1 на 1000 населения приводит к сокращению числа

безработных на 533,7 тыс. человек; увеличением мощностей врачебных амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену на 1 тыс. приводит к сокращению числа безработных на 18,78 тыс. человек.

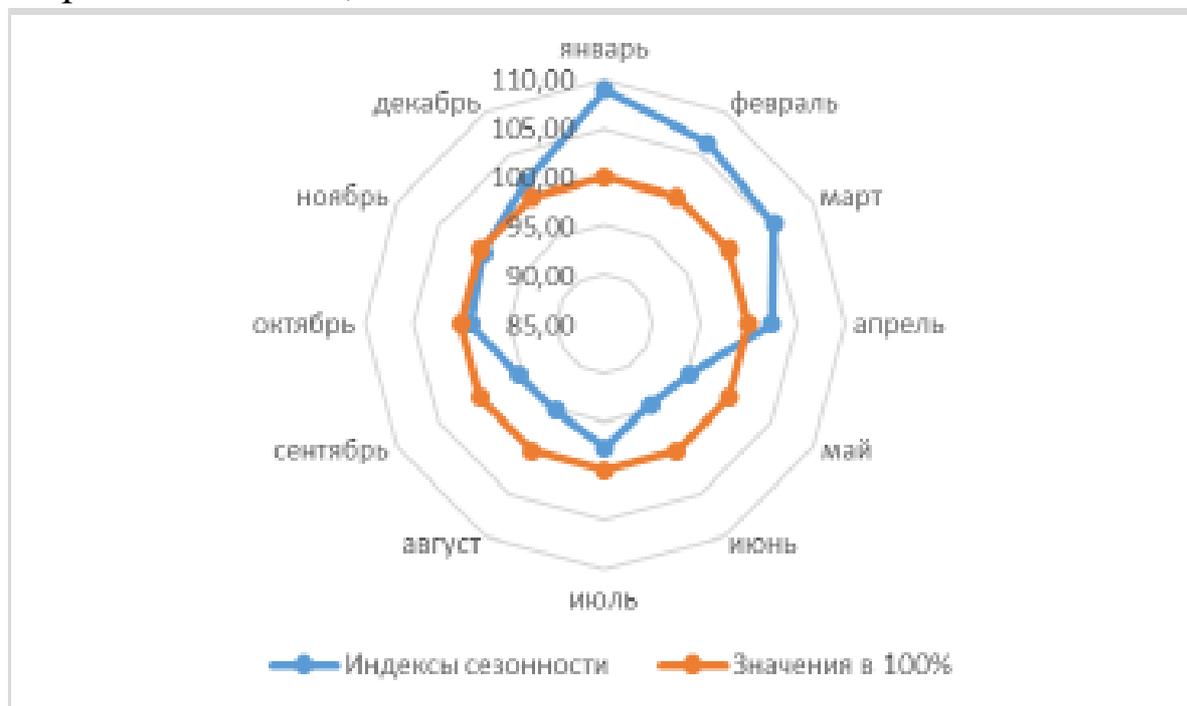


Рис. 3. Динамика числа безработных в РФ за 2009-2013 годы по месяцам

Объясняется это следующим образом: чем больше людей вступают в брак, тем стабильнее становится их социальное положение, и возрастает потребность обеспечивать свою семью — соответственно безработица уменьшается. Частота посещений врачебных амбулаторно-поликлинических организаций говорит о том, что люди стали больше заботиться о своем здоровье. Соответственно, чем больше будет физически и психологически здоровых людей, тем больше потенциальная рабочая сила, и тем меньше число безработных.

Безработица является одной из коренных социально-экономических проблем современного общества, управление которой возможно только после тщательного статистического анализа и грамотной и выверенной политики. Данный анализ позволяет определить и динамику, и структуру безработицы, и ее сезонность, и факторы на нее влияющие.

В заключение можно сделать следующие предложения. Поскольку число безработных имеет значительный разброс по регионам, то возможно государству стоит разработать мероприятия по привлечению населения из регионов с высоким уровнем безработицы в регионы с низким уровнем безработицы. Особенно это касается категории населения от 20 до 24 лет, так как это наиболее мобильная социальная группа. Чтобы занять женскую часть населения предлагается стимулировать население к созданию предприятий малого бизнеса.

### **Список литературы**

1. Всероссийский центр изучения общественного мнения. URL: <http://wciom.ru/> (дата обращения 05.03.2017).
2. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 05.03.2017).

**Атакаев А. З.  
Магомедов А. М.**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ НА ЭКОЛОГО-ЛАНДШАФТНОЙ ОСНОВЕ**

Антропогенная деградация земель, вызванная деятельностью человека, является прямым следствием природо- и землепользования, основанного на неисчерпаемости естественных ресурсов биосферы. Оптимизация соотношений сельскохозяйственных угодий осуществляется по критериям экологической устойчивости и биологической продуктивности территорий на основе закономерностей функционирования агроэкосистем и социально-экономических факторов.

Особое место в современной аграрной науке занимает развитие адаптивно-ландшафтных систем землепользования, ориентированных на естественные процессы в соответствии с эколого-экономическими потребностями, обеспечивающими

устойчивость агроландшафта и ограниченными естественными условиями и земельными ресурсами.

В условиях экстремально менее устойчивого климата и развития горных и полупустынных территорий необходимы подходы землепользования, учитывающие устойчивость ландшафта с ограниченными естественными условиями использования.

Для организации возобновляемого пастбищного землепользования адаптивный эколого-ландшафтный подход, основанный на использовании естественной структуре земель, будет наиболее эффективной формой организации горных, сухостепных и полупустынных видов ландшафтных земель.

Постановка проблемы эколого-ландшафтного подхода к использованию земель вовсе не означает, что до сих пор не учитывались их природные свойства. Они учитывались, лишь в виде общих природных зональных или традиционных местных условий.

По многим определениям адаптивно-ландшафтное землепользование основывается на соответствии хозяйствования более дифференцированной природной обстановке территории, как на приоритете эволюции растительности как главного системообразующего фактора пастбищного животноводства. Адаптивно-ландшафтный принцип предполагает неистощительный (сбалансированный) характер землепользования в отличие от сложившегося ныне, обусловленного совокупностью исторических, социально-экономических и других факторов и приведшего к деградации растительности и в целом среды обитания человека. Антропогенная деградация является прямым следствием природопользования, основанного на неисчерпаемости и возобновляемости естественных кормовых ресурсов в ландшафте и направленного на поддержание баланса между расходом растительных ресурсов и их восстановлением, что является необходимым условием реализации концепции устойчивого развития пастбищного животноводства.

Поэтому наиболее перспективным направлением экологизации пастбищного хозяйства является переход на адаптивно-ландшафтные системы землепользования с

приоритетом естественного растительного покрова, так как естественные биоценозы полнее используют солнечную энергию и воду, чем культурные.

На современном этапе развития общества процесс использования земель должен быть не производственно-потребительским, а балансово-экологическим, основанным на принципе равновесного природо- и землепользования, когда нагрузка на природные системы, в том числе земельные не превышает самовосстановительного ассимиляционного потенциала территории. В этом случае природно-хозяйственная система землепользования "ландшафт-угодья" не истощается, ее природно-ресурсный потенциал используется с учетом сохранения ландшафтов, устойчивости их саморегуляции, при которых возникает возможность получать долговременный экономический эффект с наименьшими затратами производства.

Земельные угодья разных ландшафтов представляют собой естественные системы, отличающиеся свойствами эколого-ландшафтной целостности, обеспечивая их устойчивость и способность к самовосстановлению.

Наиболее полная экологическая устойчивость землепользования может быть достигнута на основе:

- использования земель на эколого-ландшафтной основе;
- организации эколого-ландшафтного баланса использования земель территорий;
- формирования экологического каркаса административно-территориальных образований с особым природно-хозяйственным режимом использования;
- обеспечения экологического равновесия природных и антропогенных ландшафтных систем землепользования.

Экологическое равновесие должно быть увязано с функционированием как отдельных ландшафтов-угодий, так и в целом определенных территориальных образований различных уровней от небольших землепользований до крупных природно-территориальных образований (высокогорий и полупустынь). Для создания действительно устойчивых форм использования земли, обеспечивающих экологическое равновесие, решать эту проблему следует разрабатывая типов организации территорий землепользования.

Организуемую территорию следует рассматривать как целостную взаимосвязанную структуру ландшафтных комплексов различного ранга объединенных единством компонентов и процессов функционирования экосистем для сельскохозяйственного землепользования.

При организации регионального землепользования Дагестана эколого-ландшафтный подход обуславливает общую конструкцию агроландшафта, а агроэкологический – наполняет его внутренним содержанием.

В целях обеспечения наиболее рациональной организации территории, установления оптимального соотношения угодий, обеспечивающих устойчивость ландшафта целесообразно до размещения пастбище- и севооборотов и организации их территорий разработать проектные предложения по эколого-ландшафтному устройству территории.

Содержанием организации территории сельскохозяйственных организаций на эколого-ландшафтной основе должно быть создание территориальных и организационно-хозяйственных условий для экологически безопасного использования производительного и средообразующего потенциала земли и адаптивных свойств растений на территории горных и полупустынных агроландшафтов Дагестана.

В практике принято относить к рациональному такое землепользование, которое наиболее полно учитывает свойства и особенности ландшафта, хозяйственную пригодность территории и обеспечивает высокую эффективность производственной деятельности, способствует охране и воспроизводству полезных качеств земли.

Для развития землепользования в настоящее время приоритет имеет ландшафтная составляющая содержания землеустройства. Первичное состояние земли можно рассматривать в виде природной субстанции и вторичное – в виде средства производства или недвижимого имущества.

Недооценка экологического содержания землеустройства продолжает оставаться весьма существенной, его назначение нельзя ограничивать рамками реализации земельной политики, принижая роль землеустройства в решении коренной задачи

землепользования – повышения устойчивости ландшафта и продуктивности земель.

Существенным стимулом для перехода к эколого-ландшафтному землеустройству служит резкое ухудшение возможностей воспроизводства в агропромышленном комплексе и в природопользовании. Снизилась интенсивность сельскохозяйственного производства, упал платежеспособный спрос на технические средства, возросли рыночные цены на продукты питания и произошли радикальные перемены в организации землепользования.

Наибольшую значимость при проведении эколого-ландшафтного землеустройства имеют приспособление форм организации и использования земель к их эколого-ландшафтному и агроэкологическому разнообразию и обеспечение устойчивости систем землепользований и земельных отношений.

Способы использования земель и содержания скота в разные сезоны стимулируют не замыкание производственного процесса в пределах одной зоны, а межзональную организацию ландшафтов разных высотных поясов. Способы ведения хозяйства зависят не только от распределения посезонных пастбищ, дополняющих друг друга, но и от определенных традиций быта населения, трудовых ресурсов и от условий внутривладельческого транспорта.

Дифференцированное использование существующего многообразия естественных природных условий и его социальное, эколого-экономическое обоснование является объективной основой для разработки стратегии социально-экономического развития горных регионов. Региональные проблемы горных территорий очень трудно поддаются решению, если не исходит из единства естественного многообразия их условий с условиями предгорно-равнинными.

Важным для решения проблем землепользования Дагестана является региональные и локальные проблемы совершенствования традиционного быта малочисленных народов живущих в экстремальных условиях и научно обоснованных методов управления природопользованием, которые приближали бы их современному уровню социально-экономического развития республики. Признавая приоритетное право коренных

малочисленных народов на традиционное природопользование, вписывающееся в сложные природные экосистемы необходимо разрабатывать социальные программы, регулирующие отношения по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и природопользования для решения проблем коренных малочисленных народов Дагестана на основе крупномасштабного изучения форм землепользования.

Также типичными и преобладающими в природном отношении ландшафтами для территории Дагестана являются горно-лугово-степные предгорья и низкогорья и полупустынно-солончаковые приморские равнины.

Многообразная ландшафтная специфика территории оказывает более и менее существенное влияние на использование земель рис.на формирование производственной специализации сельскохозяйственных предприятий горно-лугово-степной зоны предгорья и низкогорья Дагестана в частности СПК «Эрпелинский» Буйнакского района.

Основные земли хозяйства расположены в предгорной природно-хозяйственной зоне в пределах высот 700-1200 м.н.у. моря. Кроме того, хозяйству представлен в бессрочное пользование участок зимних пастбищ на Черных землях республики Калмыкии и в долгосрочное пользование – участок в Кумторкалинском районе, включающий также пастбища в основном осенне-весенние.

Для хозяйства характерно слабое развитие как современных, так и традиционных отраслей сельского хозяйства, большая доля пахотных земель переведенных в пастбища и сенокосы, отсутствие перерабатывающих сельскохозяйственное сырье производств и других инфраструктурных объектов обслуживания.

Основной земельный фонд хозяйства составляют земли, расположенные в пределах границ муниципального образования, и незначительная площадь на территории Республики Калмыкия (табл.1).

Таблица 1.

Экспликация сельскохозяйственных угодий СПК и других форм собственности формировавшихся на основе земель колхоза «Эрпелинский»

Землепользователи	Общая пл. га	В том числе				Итого с/х угодий
		пашни	многолет	сенокосы	пастбища	
Индив.предприн-тво с. Эрпели	6138,3	1283,4	75,0	72,0	2965,0	4376,0
СПК«Труженник»	279,0	50,0			229,0	279,0
СПК «Берекет-1»	384,0	104,0			271,0	375,0
СПК «Эрпели»	2264,0	896,0			1368,0	2264,0
СПК «Колос»	430,5	98,5		23,0	309,0	430,5
СПК «Берекет»	316,0		66,0		250,0	316,0
«Эрпели» Кумбатар	5642,0	120,0			3900,0	5642,0
«Эрпели» Калмыкия	7811,0				7304,0	7304,0
Эрпелинский с/с	4293,0	99,0			2470,0	2570,0

Потенциал собственных внутрихозяйственных земельных ресурсов значителен, что подтверждается показателем повышенного уровня обеспеченности ими на одного жителя – 2,9 га, что намного выше среднего значения этого показателя по республике (1,9 га/чел).

В результате ликвидации колхозов и совхозов многие новые формы хозяйствования (около 60% частных и фермерских хозяйств) не способные приобретать достаточное количество техники и посевного материала не смогли обрабатывать

посевные площади и фактически трансформировались в сенокосы и пастбища без юридических оснований на это.

Так как специфика животноводства в отличие от растениеводства заключается в его развитии и функционирование в течение всего времени года, то максимальное и экологичное использование естественных кормовых ресурсов для содержания скота повышает экономическую эффективность производимой продукции. Поэтому при обосновании путей рационализации размещения животноводства выявлены потенциальные возможности совершенствования использования пастбищных ресурсов в хозяйствах горно-лугово-степной зоны предгорья и низкогорья с точки зрения улучшения организации кормовой базы и повышения адаптивной эффективности структуры мясного скотоводства.

На современном этапе для преобладающей части сельхозпредприятий характерен потребительский тип хозяйства населения, ориентированный на потребности семьи и рыночную реализацию части продукции. Исходя из выборочного опроса сельхозпроизводителей и анализа динамики производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения, следует ожидать постепенный переход их от потребительского типа к мелкотоварной и фермерской деятельности. Таким образом, свыше половины землевладельцев подсобных хозяйств населения желают иметь товарное хозяйство, для приобретения средств на импортозамещение и возмещение потребности по товарам первой необходимости.

Существование мелкооптовых посредников на рынке обусловлено отсутствием выбора вариантов сбыта сельхозпродукции на селе и не все производители имеют возможность транспортировки своей продукции на рынки крупных потребителей. Существовавшая до рыночной реорганизации сельского хозяйства система обслуживания хозяйств населения (потребкооперация) сегодня практически отсутствует. Недостаточно развитая материально-техническая база, ограниченная кормовая база хозяйств населения акцентируют их на организацию пастбищ для выпаса скота, сенокосов – заготовки сена.

В результате решения задач развития и размещения животноводства республики организацией отгонно-пастбищного землепользования получаем возможность значительно снизить затраты материальных ресурсов, денежных средств и времени, а также в условиях продолжающихся санкций организовать импортозамещение мясомолочной продукции, шерсти, кожно-мехового полуфабриката и готовой продукции.

Официальная статистика изменчиво освещает по годам количество земельных и трудовых ресурсов, наличие скота и почти отсутствующую техническую базу в этих хозяйствах. Тем не менее, в этих условиях необходимостью кооперации хозяйств населения становится использование естественных кормовых угодий разных высотных поясов, природных зон для организации полного годового цикла содержания скота. Кооперация личных подсобных хозяйств населения, в отличие от потребительских кооперативов (товариществ) садоводов и огородников, решает семейные непроизводительные потребительские проблемы населения полупустынно-горных районов рыночной реализацией и обменом (бартером) производимой продукции.

Создание высокопродуктивных кормовых угодий на сбитых пастбищах пустынно-степной зоны обеспечивает увеличение их площади, оздоровление экологической обстановки региона путем повышения устойчивости полупустынно-степных угодий к эрозионным процессам, что приведет к значительному снижению процессов опустынивания.

С древних времен известно, что характер поверхности территории оказывает существенное влияние на весь комплекс естественных условий размещения общественного производства, на процесс территориальной организации производительных сил и расселения населения. Освоение и развитие горных районов – объективная необходимость, так как сельскохозяйственная продукция и рекреационно-туристический потенциал горных районов приобретает возрастающее значение. Учитывая контрастные природные и экономические условия и их изменение на небольшом расстоянии от места к месту, к вопросам освоения горных районов и размещения производительных сил в них надо подходить дифференцированно, чтобы избежать неоправданных затрат.

На современном этапе становления рыночных отношений в земельной сфере отсутствует или уходит на второй план критерий всеобщего и взаимовыгодного сохранения экологического потенциала земель разных районов и видов собственности. В этой связи землепользование должно выполнять, прежде всего, функции направленные на сохранение природно-ресурсного потенциала и трудовых ресурсов проблемных горных территорий и полупустынь, не ограничиваясь рискованными функциями рекреационного освоения прибрежных заселенных территорий.

Новой тенденцией в трансформации горного природопользования становится изменение его традиционных сельскохозяйственных функций. По нашим наблюдениям, население, переселившееся из сельских поселений в города (и не только переселившееся), использует горные территории как естественную базу для отдыха и содержания скота в весенне-летнее время, то есть сельскохозяйственные функции природопользования трансформируются частично в функции рекреационные.

Для горного массива Нукатль с горно-долинными, склоновыми и водораздельными формами рельефа нами разработан годовой цикл выпаса скота, который осуществляется в зависимости от их вида и половозрастной структуры, а также продуктивности угодий разных видов рельефа в пределах до верхней границы альпийских лугов (рис.1).

Специфика животноводства в отличие от растениеводства заключается в возможности его развития и функционирования в течение всего года, а максимальное и экологичное использование естественных кормовых ресурсов для содержания скота существенно повышает экономическую эффективность производимой продукции.

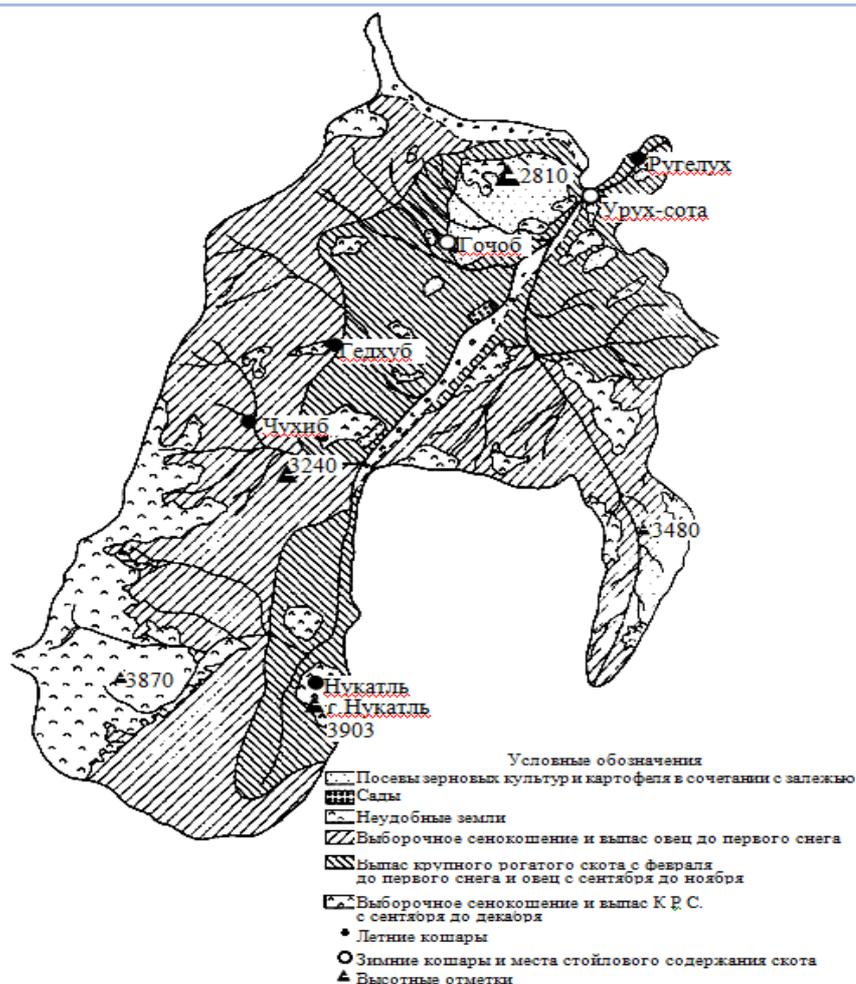


Рис. 1. Сельскохозяйственное использование земель СПК им. К. Дамадаева высокогорной зоны (по данным маршрутных исследований автора в 2011 г.)

В отличие от горной зоны сельскохозяйственные земли лесостепной зоны предгорий со значительным преобладанием доли естественных отгонно-пастбищных земель (более 55%) в полупустынной зоне за пореформенный период изменились в пользу обрабатываемых земель (около 52%), вследствие этого овцеводческо-скотоводческое направление значительного количества сельскохозяйственных кооперативов дополнилось зерновым хозяйством, плодоводством и животноводством.

Известный системный способ пастбищного содержания овец в ландшафтах аридной зоны усовершенствован нами с учетом нововведения, сущность которого заключается в круглогодичном посезонном стравливании пастбищ на 4-х

пастбищных участках со скользящей очередностью «отдыха» одного.

Годы	Номера загонов (выпасных участков)			
	I	II	III	IV
1	1позднеосенний	2зимний	3ранневесенний	ОС
2	2зимний	3ранневесенний	ОС	1позднеосенний
3	3ранневесенний	ОС	1позднеосенний	2зимний
4	ОС	1позднеосенний	2зимний	3ранневесенний

Цифры 1, 2, 3 в таблице означают, сезонная очередность использования загонов под выпас скота;

ОС - отдых или сенокошение для лучшего восстановления травостоя.

Такая ротация позволяет повысить продуктивность и продолжительность стравливания пастбищ, снижая процессов опустынивания и восстановления продуктивности деградированных участков.

Схема пастбищеоборота на территории зимнего содержания скота разработана с учетом основных периодов стравливания пастбищ на севере полупустынного Дагестана: позднеосенний (половина октября, ноябрь), зимний (декабрь, январь, февраль) и ранневесенний (март). В зависимости от естественного типа пастбищ и вида скота наиболее упрощенный пастбищеоборот в этом регионе должен быть с наименьшим числом (трех) выпасных участков и соответствовать количеству загонов пастбищного периода с учетом участка отдыха для улучшения травостоя или частичного использования для сенокошения.

Организация загонной системы пастьбы, средняя площадь которой определялась путем деления площади отарного участка на количество загонов, позволяет проводить многократное стравливание в течение пастбищного периода без снижения продуктивности пастбищ и ухудшения естественного состава травостоя.

Взаимообусловленная территориальная организация использования естественных кормовых угодий разных высотных поясов гор и система пастбищного содержания скота в аридной полупустынной зоне взаимно востребованы для эколого-воспроизводственной рационализации землепользования внутри зональных, межзональных, горных и полупустынно-степных ландшафтов Дагестана.

Реализация эколого-географических принципов землепользования региона основанных на естественных природно-ресурсных различиях позволяет обоснованно выполнять эколого-экономические функции сохранности и воспроизводства природных земельных ресурсов и совершенствовать территориальную организацию природопользования введением экологических поправок в налогообложение.

Таким образом, взаимообусловленная территориальная организация использования горной территории и системный способ пастбищного содержания овец аридной зоны востребованы для эколого-воспроизводственной рационализации землепользования внутри зональных и межзональных горно-полупустынных ландшафтах Дагестана.

#### Литература

1. *Магомедов А. М.* Экономико-географические аспекты сельскохозяйственного землепользования (на примере Дагестана). //Вестник МГУ, сер. 5. «География» №2 – 2012. – С.72-76.

2. *Магомедов А. М.* Сельскохозяйственное использование земель горных территорий Дагестана. //Вестник ДГУ. № 2 – 2012. Вып.5(114) – С.170-174.

3. *Магомедов А. М., Эльдаров Э. М.* Горные территориальные аграрно-рекреационные системы. /Сборник научных статей VI Международной научно-практической конференции. – Гжель: ГГХПИ, 2015. – С.796-798.

4. *Магомедов А. М., Велибекова Л. А.* Природопользование основа организации землепользования. //Научно-практический журнал «Горное сельское хозяйство». Махачкала: ФГБНУ «Дагестанский научно-исследовательский

институт сельского хозяйства им. Ф.Г. Кисриева» – 2015. №4–С. 11-15.

5. *Магомедов А. М.* Совершенствование отгонно-пастбищного землепользования в Дагестане в контексте его экологизации. // Научно-практический журнал «Горное сельское хозяйство». Махачкала: ФГБНУ «Дагестанский научно-исследовательский институт сельского хозяйства им. Ф.Г. Кисриева» – 2015. №4 – С. 15-19.

6. *Шарабарина С. Н.* Эволюция землепользования на территории Алтайской курортно-рекреационной местности / С.Н. Шарабарина // Проблемы региональной экологии. – 2008. – № 6. – С. 149-152.

7. *Магомедов А. М.* Естественнонаучные основы совершенствования отгонно-пастбищного землепользования Дагестана. // Федерализм Вып.4 – 2013. – С.203-208.

8. *Магомедов А. М.* Отгонное животноводство как отрасль пастбищного землепользования полного цикла. // Сб. научных трудов «Аграрная география в современном мире». Научное издание. Краснодар: Изд-во Кубанский госуниверситет – 2014. – С. 256-259.

9. *Магомедов А. М.* Монтология – естественнонаучная и инновационная основа для устойчивого развития горных территорий / Эффективное развитие горных территорий России // Материалы Международной научно-практической конференции (Горный форум – 2016). – Махачкала: ДГУНХ, 2016. – С. 203-205.

**Атакаев А.З.  
Махмудова Д.К.**

## **ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ**

Российская Федерация в соответствии с Конституцией является социальным государством, политика которой направлена на создание достойной жизни граждан и свободное развитие человека. Основной документ, регулирующий основы

социальной политики, является Конвенция Международной организации труда (МОТ) 1962 г. № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики». В ней говорится о том, что всякая политика должна прежде всего направляться на достижение благосостояния населения, а также на поощрение его стремлениях социальному прогрессу.

Конституция Российской Федерации также опирается на основные положения Конвенции МОТ № 117 и статье 7 Конституции РФ сказано: «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Одно из ключевых мест в жизни государства и общества занимает социальное обеспечение населения, которое напрямую зависит от развития экономики страны.

Главными критериями оценки социальности государства являются: гарантии в проведении государством последовательной, стабильной и долгосрочной социальной политики, ориентированную на реально возможные инвестиции в «человека»; соблюдение в обязательном порядке права на свободу человека; именно адресная поддержка наиболее уязвимых групп населения; создание благоприятных условий для реального участия граждан в выработке управленческих решений в социальной политике на всех уровнях власти; обеспечение стандартов достойной жизни для большинства граждан; соблюдение прав и гарантий, реализующих государством путем социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия, а так же соблюдение прав и гарантий, ориентированных на укрепление семьи, духовное, культурное, нравственное развитие граждан, на бережное отношение к наследию предков и преемственность поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

Сущность социальной политики выражается в стратегии и тактики деятельности государства, направленной на удовлетворение культурных и материальных потребностей членов общества, и прежде всего оказание ее тем, кто особо

нуждается в ней, осуществляемых на основе принципов справедливости и адресности.

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что социальная политика – это система ценностей и целей, решений, программ, действий и механизмов их реализации направленных и осуществляемых для достижения поставленных целей социального развития [4]

На практике выделяют три основных направления социальной политики:

1) Создание условий для трудовой активности, регулирование занятости и зарплаты, совершенствование трудовых качеств работника.

2) Поддержка доходов населения через систему социального обеспечения.

3) Развитие системы социальной инфраструктуры

При переходе к рыночным отношениям на рубеже 90-х годов 20-го столетия в России возникли проблемы разработки соответствующей новой социальной политики, которая бы смогла с наименьшими последствиями последствий на тот период и реализовать принципы социального государства. Многие замыслы не удалось реализовать, рыночные реформы привели к увеличению дифференциации доходов населения, существенному упадку реальных доходов населения, что объясняется такими причинами как:

- Приватизация части государственной собственности в частный сектор

- Сильный спад производства, продолжавшийся до 2000-х годов. Такая продолжительность и глубина спада привели к резкому падению реальных доходов населения нашей страны;

- Серьезные недостатки в методологии и практике социального планирования и прогнозирования.

В России мало пользуются широко применяемые в зарубежных странах передовые подходы к планированию и прогнозированию социальных мероприятий, которые предполагают применение программно-целевого метода. При таком подходе на первое место выдвигают те цели, которые должны быть достигнуты государством в социальной политике.

Они находят свое отражение в системе социальных стандартов, выражающихся через социальные нормы и нормативы.

Но к сожалению настоящее время в нашей стране система социальных норм и нормативов слабо структурирована: в ней не выделяют приоритетных показателей уровня жизни, связанных с решением наиболее неотложных и жизненно важных проблем. Даже существующие социальные нормы и нормативы не содержат качественных характеристик, а их количественная величина, недостаточно обоснована, поскольку в основу норм и нормативов не заложены объективные требования поддержания определенного стандарта потребления материальных благ и услуг. Такие нормативы существенно занижены, так как планируются исходя из уже сложившегося, явно недостаточного уровня финансового обеспечения социальных расходов. При этом сам набор социальных норм и нормативов крайне ограничен.

Наиболее острой проблемой в России является большое количество бедного населения. Исходя из статистических данных количество бедных на 2017 год составило - 19,8 млн чел., т.е. они имеют заработок ниже величины прожиточного минимума в стране. Следует отметить, что эти цифры в полной мере не показывают действительную картину масштабов бедности в стране, ведь по мнению экспертов, величина прожиточного минимума занижена 2-3 раза. Сильная дифференциация доходов населения в нашей стране приобретает опасно стабильный характер. Один из индикаторов низкой эффективности социальной политики является Индекс Джини. Коэффициент Джинни по данным «Росстата» по России за 2014 год – если сложить все доходы всех граждан в России, то 20 % самых бедных заберут себе 5,2 %, а 20 % самых богатых — 47,4 %, почти половину, что свидетельствует о резкой дифференциации доходов в период перехода к рыночным отношениям.

Необходимо учитывать еще необходимые затраты на социальное обеспечение, науку, образование, здравоохранение и другие сферы социальной политики государства. В 2017 году и плановый период 2018-2019 года было выделено из бюджета, на развитие науки и техники 336 млрд. рублей из федерального бюджета, однако столь высокие затраты на науку по сравнению с предшествующим 2016 годом связаны с тем, что финансируются

прикладные исследования, которые в 2016 году снизились примерно 5 раз. На социальную политику было потрачено в 2016 году примерно 41,5 млрд. рублей, далее это расходы на образование 3058,9 млрд, они сократились на 9,4 по сравнению с 2010-2013 годами.

Затраты ушедшие на здравоохранение в 2016 году составили 16 832 млрд. рублей, наименьшую статью расходов составили культура(99,5 млрд) и ЖКХ(82 млрд руб.). Из-за кризиса в 2015, вызвавший финансовую нестабильность российского рубля, значительная часть бюджета ушла на восстановление дисбаланса в экономике на тот период. При этом произошло существенное сокращение затрат из бюджета на социальную сферу. По мере стабилизации экономики в 2015 государственная политика была направлена на смягчение после кризисных последствий. Основными направлениями дальнейшего развития экономики и социальной сферы на плановый период с 2014-2020 года, который позволил в некоторой степени снизить резко увеличившуюся процентную ставку и сосредоточить ресурсы на поддержание наиболее уязвимой части населения.

Анализируя всю ситуацию в сфере социальной политики Российской Федерации возникает проблема выбора наиболее эффективной модели социальной государственной политики, которая обеспечит достойную жизнь граждан. В настоящее время происходит борьба двух альтернативных ее вариантов – политика государства субсидиарного и социального.

Приоритетные направления в сфере развития социально-экономической политики выдвинуты Президентом Российской Федерации:

1. здравоохранение;
2. образование;
3. сельское хозяйство;
4. жилищное строительство;

В частности, предусматривается: значительное увеличение размеров оплаты труда работников образования и здравоохранения в целях стимулирования повышения качества образовательных и медицинских услуг, широкое развитие ипотечного кредита для ускорения решения жилищной проблемы, комплекс мер по поддержке отечественных

производителей сельскохозяйственной продукции. Реализация этих проектов, начавшаяся в 2010 г., будет иметь огромное значение для кардинального повышения уровня и качества жизни всех граждан нашей страны.

Как отмечает большинство специалистов-практиков, основной недостаток современного планирования – это отсутствие единой системы макроэкономического планирования, которая базировалась бы на универсальной методологии стратегического планирования и в которой все виды планирования были бы увязаны друг с другом. Более того, функционирование такой системы пока не подкреплено в достаточной степени законодательными и нормативно-правовыми актами. Пока не принят единый закон о стратегическом планировании и не определена его взаимосвязь с Бюджетным кодексом РФ, регламентирующим финансирование социально-экономического развития субъектов федерации всех уровней. Отсутствие четко выстроенной вертикали «Стратегия – план реализации стратегии – ведомственные целевые программы» приводит к существенным просчетам при реализации программ и неэффективным тратам финансовых ресурсов.[3]

Все это говорит о том, что сегодня отсутствует собственно процесс организации планирования как таковой. Необходимость его организации на всех уровнях – одна из насущных текущих задач, о которой говорят теоретики и практики планирования. Такая организация подразумевает также участие наряду с внешними экспертами по планированию и руководителей региональных органов власти, которые на сегодняшний момент отстраняются от процесса стратегического планирования.

В настоящее время в России четко прослеживаются два подхода с позиций «что мы хотим» и «что мы можем» [5]. Последний делает акцент на ограниченности ресурсов и основан на том, что социальные потребности населения и спрос на социальную поддержку всегда превышают возможности общества в их осуществлении. На этой основе формулируется дилемма справедливость или эффективность и центральной задачей социальной политики становится достижение баланса между ними. Нам ближе первый подход, когда в исходном

пункте лежат не ресурсы, а цель социальной политики, определение приоритетов и разработка механизмов, запускающих социальные изменения, направленные на их достижение. Такая деятельность связана со стремлением создать консенсус в отношении решения социальных вопросов.

#### Список литературы

1. Конвенция Международной Организации Труда № 117 об основных целях и нормах социальной политики (Женева, 22 июня 1962 г.). URL: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/>

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.). URL: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/>

3. Андрюшкевич О. Практика планирования в современной России // Капитал страны: сайт. URL: [http://kapital-rus.ru/articles/article/praktika\\_planirovaniya\\_v\\_sovremennoj\\_rossii/](http://kapital-rus.ru/articles/article/praktika_planirovaniya_v_sovremennoj_rossii/)

4. Асланова С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. 2015. №9. С. 511-514.

5. Соболева И.В., Чубарова Т.В. Социальная политика в России – контуры новой модели: научный доклад. М.: Институт экономики РАН, 2017. 45 с.

Гюльмагомедова Г.А.

### **ВЫЕЗДНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ: ДЕЙСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Основной задачей государства в области налогообложения является достижение оптимальной величины собираемости налогов, чему призван способствовать контроль налоговых органов за полнотой, своевременностью их уплаты.

Налоговый контроль в настоящее время из полностью фискального инструмента переходит в сферу регулятора, побуждающего налогоплательщиков самостоятельно уплачивать налоги и сборы. При этом основной формой его проведения выступают камеральные и выездные проверки. Выездные налоговые проверки являются более результативными в плане выявления налоговых правонарушений по сравнению с камеральными, но требуют значительных затрат на их организацию и проведение. При этом они отвечают требованиям безусловного обеспечения законных интересов государства и прав налогоплательщика, а также стимулируют налогоплательщиков изначально более аккуратно вести бухгалтерский и налоговый учет и тщательно относиться к вопросам исчисления и уплаты налогов.

Утвержденная ФНС России в мае 2007 года Концепция системы планирования выездных налоговых проверок определила критерии, используемые для отбора компаний на проверку. В частности, посещение инспектора стало в основном гарантировано убыточным фирмам, компаниям, подающим много «уточенок» и требующим к возврату значительные суммы НДС

Переход к целенаправленному отбору налогоплательщиков для выездных проверок по критериям риска совершения налогового правонарушения существенно повысил их результативность и позволил сократить количество, а следовательно и затраты на проведение<sup>1</sup>.

Методика организации контрольной работы основанная на качественном планировании, анализе финансово-хозяйственной деятельности проверяемого лица, изучении зон риска, использовании внутренних информационных ресурсов и мониторинге сведений из внешних источников, позволила качественно готовиться к проведению контрольных мероприятий и добиваться почти 100-процентной результативности выездных проверок. Иными словами, если анализ финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика показывает стабильную налоговую базу и адекватную налоговую нагрузку, у налоговых органов нет оснований для направления к нему налогового инспектора, и наоборот, если основания есть, то, как правило,

результатом проверки является выявление налогового правонарушения. Именно вопросы планирования, выбора объекта проверки и определение первостепенных вопросов подлежащих проверке, должны являться главными в текущей деятельности налоговых органов в сфере налогового контроля.

К основным направлениям решения этих задач можно отнести:

1. концентрация внимания налоговых органов на тех отраслях экономики, которые имеют наибольший налоговый потенциал
2. совершенствование контрольной работы налоговых органов с учетом особенностей контролируемой территории и зарегистрированных налогоплательщиков;
3. определение сфер деятельности с наивысшим уровнем налоговых рисков;
4. выявление новых и анализ ранее выявленных схем уклонения от налогообложения;
5. сочетание комплексных и тематических выездных налоговых проверок;
6. организация одновременных выездных проверок аффилированных налогоплательщиков

Таким образом, в целях эффективного отбора налогоплательщиков для проведения выездных налоговых проверок акцент должен быть сделан на углубленном предпроверочном анализе результатов финансово-хозяйственной деятельности и определении «зон риска» налоговых правонарушений. Вместе с тем, в настоящее время, в налоговом законодательстве не содержится определения понятия «предпроверочный анализ», поэтому становится неясной правомерность и возможность проведения налоговыми инспекторами тех или иных мероприятий налогового контроля связанных с подготовкой выездных налоговых проверок. Отсутствие единых требований к его организации и непроработанность соответствующего методического аппарата подчеркивают необходимость закрепления понятия предпроверочного анализа и правовых оснований его проведения в Налоговом кодексе.

Предпроверочный анализ должен стать неотъемлемой частью планирования выездных налоговых проверок, особенно налоговые органы должны усилить анализ тех сфер экономической деятельности налогоплательщика, в которых встречается наибольший вес налоговых правонарушений. Его целью является подготовка к предстоящей выездной налоговой проверке, выработка оптимальной стратегии предстоящей выездной налоговой проверки обеспечивающей рациональное использование всех необходимых методов налогового контроля.

В результате проведения предпроверочного анализа должно быть обеспечено:

- понимание налоговым органом характера и особенностей деятельности проверяемого лица;
- оценка достоверности бухгалтерской и налоговой отчетности, проверяемого налогоплательщика
- установление причин отклонений финансово-экономических показателей
- оценка финансового состояния налогоплательщика
- анализ изменения активов налогоплательщика
- определение перечня вопросов и документов, подлежащих обязательной проверке;
- истребование информации (документов) у основных контрагентов налогоплательщика, о которых известно налоговому органу
- определение необходимости проведения выездной налоговой проверки аффилированных с налогоплательщиком лиц, а также у его основных контрагентов
- определение обязательного перечня мероприятий налогового контроля
- определение сроков проведения выездной налоговой проверки конкретного налогоплательщика (дата ее начала и окончания)
- определение степени необходимости кадрового обеспечения проверки сотрудниками налогового органа
- организация иных мероприятий

В то же время любой метод целенаправленного отбора налогоплательщиков в силу своей природы имеет существенный

недостаток. Налоговые органы, отдавая предпочтение «перспективным» налогоплательщикам с точки зрения максимальных доначислений в результате проверки, отобранным в ходе предпроверочного анализа, автоматически «выбрасывают» из всей совокупности налогоплательщиков «неперспективных». При этом за рамками контрольных проверок остаются налогоплательщики, которых можно отнести к категории добропорядочных с точки зрения нарушения ими налогового законодательства. В результате данная категория налогоплательщиков надолго выпадает из поля зрения налоговых органов.

Поэтому помимо использования метода целенаправленного отбора налогоплательщиков для проведения контрольных мероприятий, налоговым органам необходимо внедрять в практику проведение случайных налоговых проверок. Они позволят уравнивать всех налогоплательщиков в вероятности быть выбранными в качестве объектов налоговой проверки,

Но и случайные проверки имеют как положительные, так и отрицательные стороны. К положительным моментам можно отнести психологическое состояние налогоплательщика и осознание им того, что нельзя полностью исключить его проверку налоговыми органами даже в случае наличия у него всех положительных характеристик. Это, на наш взгляд, формирует у налогоплательщиков необходимый уровень законопослушания. Отрицательным последствием использования метода случайных проверок является гораздо меньшая сумма возможных доначислений по результатам контрольных мероприятий

Не менее важным условием повышения результативности контрольной работы налоговых органов является улучшение организации выездных налоговых проверок путем автоматизации процедур их проведения. В связи с этим первоочередное значение в настоящее время имеет разработка программного обеспечения для сопровождения выездных налоговых проверок. Необходимо автоматизировать поддержку подготовки и контроля выполнения программы проведения выездной налоговой проверки, включая перечень вопросов нуждающихся в проверке,

поддержку анализа первичной документации, отчетных и других документов налогоплательщика

Программное обеспечение по автоматизации выездных налоговых проверок должно обеспечивать обмен информацией с автоматизированной информационной системой «АИС Налог-3» и позволять формализовать формирование выходной информации, в том числе результатов выездной налоговой проверки, осуществлять загрузку данных бухгалтерского и налогового учета налогоплательщика (на основе наиболее распространенных бухгалтерских программ) в базу данных системы выездного офиса

При переходе к автоматизированному выездному налоговому контролю налоговые инспектора смогут с помощью компьютерных программ контролировать правильность и достоверность формирования показателей налоговых деклараций (расчетов) на основании данных бухгалтерского и налогового учета; рассчитывать суммы налогов на основе данных результатов аналогичной деятельности других налогоплательщиков в случае невозможности достоверного определения налоговой базы на основе данных налогового и бухгалтерского учета налогоплательщика; определять вероятную налоговую базу проверяемого налогоплательщика на основе косвенных методов ее определения и др

Большую перспективу имеют автоматические системы выявления потенциальных или явных неплательщиков налогов. При разработке таких систем должна использоваться точная формализация методик автоматического отбора налогоплательщиков для контрольных проверок и выявления неплательщиков, а в недалеком будущем также специальные алгоритмы и элементы искусственного интеллекта

Таким образом, отбор налогоплательщиков для налогового контроля с учетом риска совершения ими налоговых правонарушений, способен обеспечить в условиях значительной нагрузки на специалистов налоговых органов, осуществляющих проверки, максимальную результативность этих проверок в аспекте как произведенных по их результатам доначислений в бюджет, так и их профилактического воздействия на налогоплательщиков.

## Список литературы:

1. Гусева Т. А. Как эффективнее провести налоговую проверку [Электронный ресурс] / Т. А. Гусева/ / Финансы 2015. № 2 Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Ефремова Т.А. Модернизация и информатизация налоговых органов России: проблемы и перспективы / Т.А. Ефремова, Л. И. Ефремова / / Налоги и налогообложение. 2014. № 8. С. 45-53.
3. Ефремова Т. А. Использование информационных технологий в процессе проведения налогового контроля//Российское предпринимательство. 2008. № 3 С. 185-189.
4. Ефремова Т. А. Совершенствование организации планирования и проведения налоговых проверок как необходимое условие повышения их качества и результативности // Налоги и финансовое право. № 11.2014.С. 95-102.
5. Никулина Е. В. О проблемах эффективности планирования выездных налоговых проверок [Электронный ресурс] / Е. В. Никулина // Теория и практика общественного развития 2011.№ 6. Режим доступа: <http://teoria-practica.ru/-6-2011/economics/nikulina.pdf>
6. Сиразова Т. П. Предпроверочный анализ в организации налогового контроля / Т П. Сиразова // Известия Иркутской государственной академии. 2014. № 4
7. Т. В. Шевцова: «Благодаря отказу от тотального контроля и ориентации контрольной работы на зоны риска и выявление схем ФНС России удалось добиться заметных результатов» [Электронный ресурс].— Режимдоступа: <http://www.rnk.ru/article/>
8. Келейникова С. В., Самыгин Д. Ю., Хрусталеv Б. Б. Анализ и планирование налоговых проверок: ракурс районной инспекции // Налоги и налогообложение. 2016. 10. С. 919-925.

## **СЕЛЬСКАЯ МОЛОДЕЖЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

В настоящее время коренные экономические преобразования, происходящие в аграрном секторе нашей страны, непосредственно отражаются на социальном развитии сельской местности. Безусловно, что последствия проводимых реформ особенно ярко проявляются в социальном поведении жителей села, в том числе в поведении молодежи сельских территорий. Сельская молодёжь является фактически носительницей множества комплексов, над которыми приходится трудиться экономистам, социологам, психологам, педагогам и медикам.

Условия модернизации аграрного сектора экономики определяют объективную необходимость комплексного изучения фактического положения молодых людей на селе и обуславливают использование системного подхода к решению социальных вопросов наиболее обездоленной части молодежи - сельской молодежи. При этом, необходимо отметить, что сельская молодёжь, как специфическая социально-демографическая группа населения, является скрытым ресурсом развития сельской местности и представляет собой стратегический резерв для воспроизводства рабочей силы в агроорганизациях.

Необходимо констатировать, что современное положение аграрного сектора Республики Башкортостан в отрицательном плане отражается на развитии детской и подростковой сельской среды, прежде всего за счет:

- усиления имущественной дифференциации и роста бедности сельского населения;
- снижения доходов работников сельского хозяйства;
- увеличения численности детей-сирот;
- уменьшения доступности для населения образовательных, социальных, культурных услуг и медицинского обслуживания;

- сокращения в бюджете сельских муниципальных образований расходов на социально-культурное, медицинское и бытовое обслуживание населения.

Безусловно, ключевыми проблемами сельской молодежи являются: молодежная занятость и трудоустройство, жилищная обеспеченность, социальная адаптация молодых людей к современным условиям жизни на селе.

В 2016-2017 гг. нами были проведены социологические исследования среди молодежи сельской местности, проживающей в муниципальных образованиях Северной лесостепной зоны Республики Башкортостан. При проведении мониторинга учитывалось, что современная социально-демографическая структура населения рассматриваемых муниципальных образований детерминирована определенными экономическими, культурно-правовыми условиями жизни и труда жителей сельской местности.

Безусловно, универсальным показателем, определяющим степень заинтересованности государства в любой отрасли экономики, является уровень доходов её работников. Результаты проведенного исследования показывают критическое отношение сельской молодёжи по отношению к занятости в сельскохозяйственном производстве и получению доходов в аграрном секторе. Данная позиция сельской молодежи полностью согласуется с данными государственных органов республиканской статистики (табл. 1).

Таблица 1

Показатели среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий и организаций Республики Башкортостан в 2010-2015 гг. [1]

Показатели	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	16,4	18,4	20,3	22,4	25,0	25,9
в том числе: - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8,8	10,0	11,0	11,7	14,1	14,7

- сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	8,7	9,9	10,9	11,6	13,9	14,6
- добыча полезных ископаемых	32,4	40,9	42,2	45,3	49,9	46,2
- обрабатывающие производства	17,6	19,9	21,7	23,4	26,4	28,1
- строительство	17,2	18,5	19,3	18,9	22,5	23,0
- оптовая и розничная торговля	14,5	15,8	16,0	15,3	18,4	19,0
- транспорт и связь	20,6	23,0	24,8	26,7	28,6	29,6
- финансовая деятельность	29,6	31,5	34,6	35,6	36,1	38,6
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	21,5	25,0	31,5	36,4	38,4	37,7
- образование	10,7	12,1	14,3	18,2	19,8	20,7
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	11,6	13,6	16,7	20,3	22,2	23,5

Абсолютное большинство участвующих в опросе респондентов не считает достойным фактически сложившийся в регионе (как и в целом по всей стране) уровень заработной платы работников агроорганизаций. Представители молодежи полагают, что население сельских муниципальных образований в отличие от крупных городов республики живёт за чертой бедности (67 % ответов респондентов), «влачит существование» (31 % ответов респондентов).

Наличие определенных целевых установок, формирование своего жизненного кредо помогает сельской молодежи лучше

ориентироваться в рыночной конъюнктуре и найти своё место в современном обществе. В то же время отсутствие чётко сформулированных жизненных целей большей части сельской молодежи показывает ее явное непонимание своей роли и статуса в социуме и определяет ее социальную дезориентацию в обществе.

Три четверти опрошенной молодежи считает, что основными причинами кризисных явлений в аграрном секторе являются: экономические санкции стран ЕС и США в отношении к Российской Федерации, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, низкие закупочные цены на продукцию, производимую сельскими товаропроизводителями. Проведенный опрос показал незаинтересованность большинства опрошенных молодых людей в организации агробизнеса на селе, создании собственного крестьянско-фермерского хозяйства. Крайне негативная реакция большей части опрашиваемой сельской молодёжи на определённые виды сельскохозяйственного труда объясняется, прежде всего, плохими условиями его организации в сельской местности.

По мнению представителей сельской молодежи, формированию малого бизнеса мешает коррупция, а также психологические проблемы (неуверенность в организации собственного дела, отсутствие практического опыта). Также молодежь озабочена проблемами социального характера: отсутствием нормальных жизненных условий и реальной помощи со стороны представителей сельской администрации, несовершенством законодательства, высокими налогами. Парадоксально, что более половины опрошенных респондентов (57 %) оптимистично заявляет, что может эффективно работать в сельском бизнесе, не нарушая при этом законодательство.

Весьма остро проявляется понимание молодёжью отрицательных сторон сформировавшегося в последние десятилетия сельскохозяйственного уклада, выражающегося в общем снижении уровня и качества жизни, ведущим к сельской сверхзанятости, или наоборот, элементарном отсутствии условий для трудоустройства на селе; неразвитости культурных

потребностей; заниженности нравственных оценок и неадекватности восприятия своего и чужого поведения.

Вышеперечисленные негативные тенденции проявляются, прежде всего, в пренебрежении к созидательной трудовой деятельности, снижении ответственности за поведение внешнего окружения молодых людей, моральном отчуждении от общества.

Объективно, что ухудшение экономической ситуации отрицательно сказывается на социальном восприятии реальной действительности населением села и, в частности, восприятии сельской молодежи. Данное обстоятельство определяет возникновение различных социальных проблем и развитие социальной напряженности в сельской местности и является причиной проявления определенной «агрессивности», «цинизма» и «ощущения обманутости» среди сельской молодежи.

Молодых людей больше всего волнует решение социальных проблем на селе, в том числе вопросы оптимального функционирования социальной сферы и социальной инфраструктуры, перспектив развития сельского образования и здравоохранения, проблем трудоустройства и жилищной обеспеченности в сельской местности.

Необходимо констатировать, что в последние годы неустойчивость сельскохозяйственного производства выразилась в обострении социальных проблем на селе и в существенном ухудшении индикаторов, отражающих функционирование социальной сферы и инфраструктуры сельской местности республики (табл. 2).

Таблица 2

Показатели развития социальной сферы сельской местности Республики Башкортостан в 2010-2015 гг. [1]

Показатели	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число дошкольных образовательных организаций, ед.	1165	1011	1007	995	939	723
Число государственных и муниципальных дневных	1408	1256	1186	1106	1065	982

общеобразовательных организаций, ед.						
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	2287	2259	2244	2191	2134	2047
Число общедоступных библиотек, ед.	1510	1460	1557	1525	1493	1438
Число врачебных больничных коек, тыс. ед.	5,9	5,6	5,7	5,8	5,6	5,3
Число станций (отделений) скорой медицинской помощи, ед.	40	42	40	40	39	37

Модернизация аграрной экономики непосредственно привела к разрушению социальной среды сельской местности и в негативном плане отразилась на условиях жизни молодежи на селе. Безусловно, в современных условиях в условиях экономических санкций и проводимой политики импортозамещения в аграрном секторе требуется выработка новых научных подходов в отношении того, что составляет воспроизводственную основу эффективного развития сельской местности.

Поведенческие факторы непосредственным образом связаны с потенциальными возможностями, мотивацией выживания каждого человека, проживающего в сельской местности, и, прежде всего, с адаптацией подрастающего поколения к феноменально изменяющимся условиям. Обеспечение высокого уровня и качества жизни молодежи на селе, безусловно, будет способствовать эффективному развитию аграрного Республики Башкортостан, так и других регионов Российской Федерации.

*Исследования выполнены при финансовой поддержке РФФИ и Республики Башкортостан в рамках научно-исследовательского проекта «Разработка стратегии импортозамещения в агропродовольственном комплексе Республики Башкортостан в условиях экономических санкций», проект № 16-12-02004 а/У.*

## Список использованной литературы

1. Сельское хозяйство, охота и лесоводство Республики Башкортостан: статистический сборник. - Уфа: Башкортостанстат, 2016. - 202 с.

**Исакова М.А.,  
Сурхайханова П.С.**

## **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НОВЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ**

Новые санкции не приведут к катастрофе, но их прямым следствием будет деградация финансовых возможностей для российских компаний. Возможности для обхода санкций сохранятся, но будут очень дорого стоить, причем этот эффект продлится много лет. Не исключено, что именно это и было целью авторов закона о санкциях.

Недавно подписанный президентом Трампом закон о новых санкциях против России (Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, H.R. 3364) активно обсуждается с разных точек зрения. Тут и расширение возможностей влиять на российскую элиту через слежку и доклады, предписанные актом. И расширение бюджета на контрпропаганду, возможно более эффективную, чем во времена холодной войны. Кассандры, предрекающие скорый крах «кровавого режима», обещают массивную распродажу российского долга, арест российских активов в США и (почему-то) Евросоюзе, перекрытие каналов финансирования частным компаниям и финансовый зомби-апокалипсис.

Примерно такие же кошмары обещали три и два года назад, и всплывающие в соцсетях старые прогнозы вызывают зубоскальство патриотической общественности. Однако будь этот закон действительно беззубым, вряд ли бы он собрал настолько огромное большинство в Конгрессе, что у президента Трампа просто не осталось возможности отклонить его — разве

что оспорить с конституционной точки зрения в Верховном суде. Поэтому стоит как можно внимательнее разобраться в том, чего ожидать России в ближайшие месяцы и годы.

Подтвержден и глобальный запрет на передачу технологий разработки дорогой нефти (но не газа; глубоководные проекты, Арктика, сланцевая нефть). Запрет, однако, не категорический. Для того чтобы под него попасть, нужно быть одновременно: а) перспективным месторождением; б) разрабатываемым российской компанией; в) с участием лица, находящегося под санкциями.

Да, сенаторы предусмотрели защиту от утечки технологий через участие российских компаний в зарубежных проектах. Однако с минимальным напряжением можно придумать десяток простых ходов, которые позволят разрабатывать российские месторождения с применением американских или других передовых технологий: например, приглашать иностранную компанию на начальном этапе, не включая российские компании в разработку, или держать лиц из санкционных списков подальше от разработки.

Отдельный вопрос – зачем сегодня, при стоимости нефти ниже \$50 за баррель, разрабатывать такие месторождения. Россия в основном озабочена закрытием арктических скважин. Перспективный северный газ под санкции не попал. Да, сенаторы говорят: мы перекрыли России возможности разработки месторождений будущего. Вот только наступит ли это будущее – будет ли нефть из Арктики когда-нибудь рентабельной?

Есть в поправке и новые санкции. Самый безвредный раздел направлен на лиц (без ограничения территориальности), которые, участвуя в приватизации государственной собственности в России любым способом стоимостью более \$10 млн в год (то есть не только инвестируя в приватизируемые компании, но и оказывая платные услуги в этом процессе), «способствуют возможности приватизации имущества Российской Федерации способом, дающим несправедливые выгоды» чиновникам или их близким.

Эта страшная угроза явно не направлена на инвестиционные банки и аудиторов (они не получают больше \$10 млн в год от одной транзакции), не задевает и других инвесторов в

приватизируемую собственность (они никак не «способствуют возможности»). Это даже не про Glencore и Катарский фонд, потому что их транзакция мнимой приватизации доли в «Роснефти», возможно, была сделана в пользу российских руководителей корпораций, но уж точно не в пользу чиновников.

В России вообще научились укрывать интересы чиновников так хорошо, что данная статья вряд ли может когда бы то ни было быть применена «по-честному». Ну а не по-честному можно было все, что угодно, и раньше. Тем более что и здесь грозное «President shall» дополнено «if President determines». Ну а если не determines, то на нет и суда нет.

Более внятно определены санкции за подрыв кибербезопасности. Санкции против неких киберпреступников, связанных с Россией и действующих по заданию Кремля, вводятся впервые. Поправка требует от президента, чтобы в течение 60 дней после ее подписания он ввел санкции против всех лиц, которые «вовлечены в существенную активность по подрыву кибербезопасности любой персоны или института» и/или «сознательно оказывают таким лицам любую существенную помощь или обслуживают таких лиц, в том числе в плане финансовых сервисов».

Задача за 60 дней выявить всех таких лиц по всему миру достойна восхищения. На деле эта поправка дает президенту право налагать санкции на крайне широкий круг организаций и частных лиц; никакого решения суда или доказательств не требуется, поправка говорит лишь «the President determines».

Однако и эта, самая жесткая часть снабжена оговоркой про «национальные интересы». Более того, она (как и часть по поставкам оружия в Сирию) единственная, где именно президент, а не комиссия решает, достоин ли тот или иной человек или компания санкций. Таким образом, поправка оставляет для президента полную свободу неприменения санкций, несмотря на формальное требование согласовывать с Конгрессом любой отказ накладывать санкции – ведь, чтобы отказаться их накладывать, надо идентифицировать сам субъект санкций, а это делает президент.

Более того, гипотетические страшные киберпреступники, работающие на Кремль (как и поставщики оружия в Сирию, к

которым, согласно поправке, применяются такие же санкции, как и к киберпреступникам), не очень боятся конфискации своего имущества в США и запрета на въезд в эту страну. Данная поправка не столько устрашает нарушителей, сколько дает им ясную возможность избежать наказания, если «интересы США» будут того требовать. Как сделать, чтобы они «требовали», – вопрос к президенту США и его переговорам с Россией.

Совершенно новые санкции предложены в области технологий и материального обеспечения российских экспортных трубопроводов. Поправка предлагает вводить санкции в адрес любого лица, кто существенно (то есть более чем на \$5 млн в год) способствует развитию или модернизации российской экспортной трубопроводной сети.

Безусловно, такие санкции нанесут существенный урон российскому газовому и нефтяному сектору, который ориентирован на экспорт (треть добытого газа и половина нефти вывозятся) не только в перспективе из-за падения экспорта через стареющие трубопроводы, но и уже сейчас – из-за остановки работ на «Турецком потоке», «Северном потоке – 2» и газопроводах, идущих в Азию.

Краткосрочные последствия, скорее всего, будут малозаметными. Закон предписывает не конкретные меры, а скорее направления, по которым американский Минфин (исторически наиболее жесткое по отношению к России ведомство) будет предоставлять свои предложения и доклады Конгрессу. В закон встроен механизм, обеспечивающий обязательность исполнения этих требований вне зависимости от позиции президента.

Арест российских вложений в госдолг США наименее вероятен — незыблемость выплат по нему стоит слишком дорого, чтобы так легко ее разменивать на нужды текущего момента. Такие меры в свое время накладывались на Иран (когда после исламской революции иранцы взяли в заложники американских дипломатов) и на инвесторов из Германии и Италии во Вторую мировую войну — так что за исключением совсем уж особых случаев «Ланнистеры всегда платят».

Ограничения на операции на рынке еврооблигаций также маловероятны — стабильность рынка тут тоже важнее политики.

Показательным здесь можно считать недавнее решение Лондонского суда, постановившего, что Украина обязана выплатить России \$3 млрд долга по евробондам, который был предоставлен Януковичу в последние месяцы правления. Несмотря на резко негативное отношение Запада к российской политике в отношении Украины, вердикт все равно оказался в пользу Москвы, потому что дефолты на рынке суверенного долга поощрять нельзя.

Однако после одобрения новых санкций ружье на сцене повешено, и теперь американский Минфин будет неспешно разрабатывать меры, которые будут применены в случае необходимости.

На отрезке в несколько лет даже при отсутствии прямых запретов финансовая жизнь российских компаний станет значительно более сложной. Отделы контроля над рисками международных банков не будут подвергать себя опасности американских штрафов, которые могут быть разорительными. А значит, даже мелкие сделки будут медленнее или дороже.

Использование посредников или дополнительных «прокладок» за последние десятилетия стало сложнее (скажем, жившей под санкциями ЮАР в 1960–1970-е годы было легче использовать дружественные британские и израильские банки) и приведет к удорожанию стоимости долга и уменьшению его объемов. Причем это будет относиться не только к российским госкомпаниям, но и к частным корпорациям, хоть как-то связанным с Россией. Анекдотическая история, когда в начале 1990-х инвесторы отказывались от инвестиций в «Кубаньтелеком» из-за риска нарушить закон о санкциях против Кубы (реальный случай), может повториться.

Обход санкций по энергетическим проектам будет возможен, но потребует высоких издержек и сложного структурирования, чтобы не подставиться под санкции и не подставить инвесторов. Финансисты из Азии и стран Залива, конечно, могут выступить в сделке (как, например, было с «приватизацией» «Роснефти»), но это будет недешево.

В долгосрочной перспективе основная проблема с новым санкционным пакетом состоит в том, что он резко увеличивает неопределенность, не формализуя конкретные меры, и

гарантирует, что риск расширения санкций теперь сохранится очень надолго (если закон по внутренним американским причинам не отменит Верховный суд). А для финансистов самое страшное — неопределенность, которую невозможно оценить, и риск, не выражаемый в деньгах.

Прямым следствием будет деградация финансовых возможностей для российских компаний, все большая местечковость финансового рынка — с дорогой инфраструктурой и высокими процентными ставками, необходимыми при таком раскладе для поддержания притока капитала, болезненными для промышленности и населения.

Минус процент годового роста ВВП (примерная оценка стоимости санкций) дает разницу между Австралией и Аргентиной на отрезке сто лет. Повышенный процент по госдолгу (в нынешней ситуации сверхнизких ставок сценарий экзотический) существенно давит на возможности развития компаний.

Надо сказать, что бизнес явно принимает меры по защите себя и от американских, и от российских рисков в рамках деофшоризации. Крупные покупки российскими холдингами активов за рубежом даже по очень высоким ценам, произошедшие в последний год, могут иметь одной из целей возможность привлечения финансирования внутри холдингов (что легче в рамках санкционного режима) и смену прописки на не попадающую под санкции. Однако новый американский закон структурирован так, что и это может не спасти.

В итоге не стоит ждать вселенской катастрофы. Но регулярная стирка грязного белья, мелочные претензии комплаянса и рисков зарубежных банков, излишняя осторожность российских банков будут давить на экономику и требовать дорогостоящих обходных мер, причем продолжаться это будет многие годы. Что, скорее всего, и было реальной целью авторов закона.

Исакова М.А.,  
Сурхайханова П.С.

## **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НОВЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ**

Новые санкции не приведут к катастрофе, но их прямым следствием будет деградация финансовых возможностей для российских компаний. Возможности для обхода санкций сохранятся, но будут очень дорого стоить, причем этот эффект продлится много лет. Не исключенно, что именно это и было целью авторов закона о санкциях.

Недавно подписанный президентом Трампом закон о новых санкциях против России (Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, H.R. 3364) активно обсуждается с разных точек зрения. Тут и расширение возможностей влиять на российскую элиту через слежку и доклады, предписанные актом. И расширение бюджета на контрпропаганду, возможно более эффективную, чем во времена холодной войны. Кассандры, предрекающие скорый крах «кровавого режима», обещают массированную распродажу российского долга, арест российских активов в США и (почему-то) Евросоюзе, перекрытие каналов финансирования частным компаниям и финансовый зомби-апокалипсис.

Примерно такие же кошмары обещали три и два года назад, и всплывающие в соцсетях старые прогнозы вызывают зубоскальство патриотической общественности. Однако будь этот закон действительно беззубым, вряд ли бы он собрал настолько огромное большинство в Конгрессе, что у президента Трампа просто не осталось возможности отклонить его — разве что оспорить с конституционной точки зрения в Верховном суде. Поэтому стоит как можно внимательнее разобраться в том, чего ожидать России в ближайшие месяцы и годы.

Подтвержден и глобальный запрет на передачу технологий разработки дорогой нефти (но не газа; глубоководные проекты, Арктика, сланцевая нефть). Запрет, однако, не категорический. Для того чтобы под него попасть, нужно быть одновременно: а) перспективным месторождением; б) разрабатываемым

российской компанией; в) с участием лица, находящегося под санкциями.

Да, сенаторы предусмотрели защиту от утечки технологий через участие российских компаний в зарубежных проектах. Однако с минимальным напряжением можно придумать десяток простых ходов, которые позволят разрабатывать российские месторождения с применением американских или других передовых технологий: например, приглашать иностранную компанию на начальном этапе, не включая российские компании в разработку, или держать лиц из санкционных списков подальше от разработки.

Отдельный вопрос – зачем сегодня, при стоимости нефти ниже \$50 за баррель, разрабатывать такие месторождения. Россия в основном озабочена закрытием арктических скважин. Перспективный северный газ под санкции не попал. Да, сенаторы говорят: мы перекрыли России возможности разработки месторождений будущего. Вот только наступит ли это будущее – будет ли нефть из Арктики когда-нибудь рентабельной?

Есть в поправке и новые санкции. Самый безвредный раздел направлен на лиц (без ограничения территориальности), которые, участвуя в приватизации государственной собственности в России любым способом стоимостью более \$10 млн в год (то есть не только инвестируя в приватизируемые компании, но и оказывая платные услуги в этом процессе), «способствуют возможности приватизации имущества Российской Федерации способом, дающим несправедливые выгоды» чиновникам или их близким.

Эта страшная угроза явно не направлена на инвестиционные банки и аудиторов (они не получают больше \$10 млн в год от одной транзакции), не задевает и других инвесторов в приватизируемую собственность (они никак не «способствуют возможности»). Это даже не про Glencore и Катарский фонд, потому что их транзакция мнимой приватизации доли в «Роснефти», возможно, была сделана в пользу российских руководителей корпораций, но уж точно не в пользу чиновников.

В России вообще научились укрывать интересы чиновников так хорошо, что данная статья вряд ли может когда бы то ни было быть применена «по-честному». Ну а не по-честному можно было

все, что угодно, и раньше. Тем более что и здесь грозное «President shall» дополнено «if President determines». Ну а если не determines, то на нет и суда нет.

Более внятно определены санкции за подрыв кибербезопасности. Санкции против неких киберпреступников, связанных с Россией и действующих по заданию Кремля, вводятся впервые. Поправка требует от президента, чтобы в течение 60 дней после ее подписания он ввел санкции против всех лиц, которые «вовлечены в существенную активность по подрыву кибербезопасности любой персоны или института» и/или «сознательно оказывают таким лицам любую существенную помощь или обслуживают таких лиц, в том числе в плане финансовых сервисов».

Задача за 60 дней выявить всех таких лиц по всему миру достойна восхищения. На деле эта поправка дает президенту право налагать санкции на крайне широкий круг организаций и частных лиц; никакого решения суда или доказательств не требуется, поправка говорит лишь «the President determines».

Однако и эта, самая жесткая часть снабжена оговоркой про «национальные интересы». Более того, она (как и часть по поставкам оружия в Сирию) единственная, где именно президент, а не комиссия решает, достоин ли тот или иной человек или компания санкций. Таким образом, поправка оставляет для президента полную свободу неприменения санкций, несмотря на формальное требование согласовывать с Конгрессом любой отказ накладывать санкции – ведь, чтобы отказаться их накладывать, надо идентифицировать сам субъект санкций, а это делает президент.

Более того, гипотетические страшные киберпреступники, работающие на Кремль (как и поставщики оружия в Сирию, к которым, согласно поправке, применяются такие же санкции, как и к киберпреступникам), не очень боятся конфискации своего имущества в США и запрета на въезд в эту страну. Данная поправка не столько устрашает нарушителей, сколько дает им ясную возможность избежать наказания, если «интересы США» будут того требовать. Как сделать, чтобы они «требовали», – вопрос к президенту США и его переговорам с Россией.

Совершенно новые санкции предложены в области технологий и материального обеспечения российских экспортных трубопроводов. Поправка предлагает вводить санкции в адрес любого лица, кто существенно (то есть более чем на \$5 млн в год) способствует развитию или модернизации российской экспортной трубопроводной сети.

Безусловно, такие санкции нанесут существенный урон российскому газовому и нефтяному сектору, который ориентирован на экспорт (треть добытого газа и половина нефти вывозятся) не только в перспективе из-за падения экспорта через стареющие трубопроводы, но и уже сейчас – из-за остановки работ на «Турецком потоке», «Северном потоке – 2» и газопроводах, идущих в Азию.

Краткосрочные последствия, скорее всего, будут малозаметными. Закон предписывает не конкретные меры, а скорее направления, по которым американский Минфин (исторически наиболее жесткое по отношению к России ведомство) будет предоставлять свои предложения и доклады Конгрессу. В закон встроены механизмы, обеспечивающие обязательность исполнения этих требований вне зависимости от позиции президента.

Арест российских вложений в госдолг США наименее вероятен — незыблемость выплат по нему стоит слишком дорого, чтобы так легко ее разменивать на нужды текущего момента. Такие меры в свое время накладывались на Иран (когда после исламской революции иранцы взяли в заложники американских дипломатов) и на инвесторов из Германии и Италии во Вторую мировую войну — так что за исключением совсем уж особых случаев «Ланнистеры всегда платят».

Ограничения на операции на рынке еврооблигаций также маловероятны — стабильность рынка тут тоже важнее политики. Показательным здесь можно считать недавнее решение Лондонского суда, постановившего, что Украина обязана выплатить России \$3 млрд долга по евробондам, который был предоставлен Януковичу в последние месяцы правления. Несмотря на резко негативное отношение Запада к российской политике в отношении Украины, вердикт все равно оказался в

пользу Москвы, потому что дефолты на рынке суверенного долга поощрять нельзя.

Однако после одобрения новых санкций ружье на сцене повешено, и теперь американский Минфин будет неспешно разрабатывать меры, которые будут применены в случае необходимости.

На отрезке в несколько лет даже при отсутствии прямых запретов финансовая жизнь российских компаний станет значительно более сложной. Отделы контроля над рисками международных банков не будут подвергать себя опасности американских штрафов, которые могут быть разорительными. А значит, даже мелкие сделки будут медленнее или дороже.

Использование посредников или дополнительных «прокладок» за последние десятилетия стало сложнее (скажем, жившей под санкциями ЮАР в 1960–1970-е годы было легче использовать дружественные британские и израильские банки) и приведет к удорожанию стоимости долга и уменьшению его объемов. Причем это будет относиться не только к российским госкомпаниям, но и к частным корпорациям, хоть как-то связанным с Россией. Анекдотическая история, когда в начале 1990-х инвесторы отказывались от инвестиций в «Кубаньтелеком» из-за риска нарушить закон о санкциях против Кубы (реальный случай), может повториться.

Обход санкций по энергетическим проектам будет возможен, но потребует высоких издержек и сложного структурирования, чтобы не подставиться под санкции и не подставить инвесторов. Финансисты из Азии и стран Залива, конечно, могут выступить в сделке (как, например, было с «приватизацией» «Роснефти»), но это будет недешево.

В долгосрочной перспективе основная проблема с новым санкционным пакетом состоит в том, что он резко увеличивает неопределенность, не формализуя конкретные меры, и гарантирует, что риск расширения санкций теперь сохранится очень надолго (если закон по внутренним американским причинам не отменит Верховный суд). А для финансистов самое страшное — неопределенность, которую невозможно оценить, и риск, не выражаемый в деньгах.

Прямым следствием будет деградация финансовых возможностей для российских компаний, все большая местечковость финансового рынка — с дорогой инфраструктурой и высокими процентными ставками, необходимыми при таком раскладе для поддержания притока капитала, болезненными для промышленности и населения.

Минус процент годового роста ВВП (примерная оценка стоимости санкций) дает разницу между Австралией и Аргентиной на отрезке сто лет. Повышенный процент по госдолгу (в нынешней ситуации сверхнизких ставок сценарий экзотический) существенно давит на возможности развития компаний.

Надо сказать, что бизнес явно принимает меры по защите себя и от американских, и от российских рисков в рамках деофшоризации. Крупные покупки российскими холдингами активов за рубежом даже по очень высоким ценам, произошедшие в последний год, могут иметь одной из целей возможность привлечения финансирования внутри холдингов (что легче в рамках санкционного режима) и смену прописки на не попадающую под санкции. Однако новый американский закон структурирован так, что и это может не спасти.

В итоге не стоит ждать вселенской катастрофы. Но регулярная стирка грязного белья, мелочные претензии комплаенса и рисков зарубежных банков, излишняя осторожность российских банков будут давить на экономику и требовать дорогостоящих обходных мер, причем продолжаться это будет многие годы. Что, скорее всего, и было реальной целью авторов закона.

**Магомедов М.А.,  
Рабданова М.Р.**

## **ВЛИЯНИЕ ИНФЛЯЦИИ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ**

В целом последствия инфляции носят негативный характер. Они сказываются на развитии хозяйственного процесса,

социальных условиях, различных сторонах общественной жизни. Ухудшается экономическое положение, поскольку:

- снижается объем производства, так как колебание и рост цен делают неопределенными перспективы развития производства;
- происходит перелив капитала из производственной сферы в торговую и посреднические операции, где быстрее оборот капитала и больше прибыль, а также легче уклоняться от налогообложения;
- расширяется спекуляция в результате резкого изменения цен;
- ограничиваются кредитные операции, поскольку стоимость кредитных ресурсов растет;
- обесцениваются финансовые ресурсы государства;
- возникает социальная напряженность.

Природа возникновения инфляции выражается как несоответствие между обращением товарной и денежной массы, порождаемое выпуском в обращение избыточных наличных и безналичных денег, не обеспеченных товарами.

Причины инфляции могут быть довольно разнообразны. Как правило, выделяют внешние (рост цен на мировом рынке на топливо и благородные металлы, неблагоприятная конъюнктура на сельскохозяйственном рынке в условиях значительного импорта зерновых) и внутренние (деформация народнохозяйственной структуры, дефицит бюджета, эмиссия, увеличение скорости обращения денег) причины.

Основными формами проявления инфляции экономическая теория называет: неравномерный рост цен на товары и услуги, что приводит к обесцениванию денег, снижению их покупательной способности; понижение курса национальной денежной единицы; увеличение цены золота, выраженной в национальной денежной единице.

Инфляция может также разорить владельцев сбережений. С ростом цен реальная стоимость или покупательная способность сбережений, отложенных на черный день, уменьшается. Во время инфляции уменьшается реальная стоимость срочных вкладов в банке, страховых полисов, ежегодной ренты и других бумажных

активов с фиксированной стоимостью, которых когда-то хватало, чтобы справиться с тяжелыми непредвиденными обстоятельствами или обеспечить спокойный уход на пенсию.

### **ПОСЛЕДСТВИЯ ИНФЛЯЦИИ**

---

Рассмотрим основные направления разрушительного воздействия инфляции на экономику:

- перераспределение национального дохода и национального богатства;
- подрыв хозяйственного механизма и производства.

#### **Перераспределение национального дохода и национального богатства**

Самое первое и непосредственное последствие инфляции — снижение денежных доходов и сбережений населения. Это касается и тех средств, которые хранятся в банках, так как проценты по вкладам, выплачиваемые банками, как правило, отстают от темпов инфляции. Инфляция также ведет к снижению текущих доходов основной массы населения, поскольку номинальные доходы в условиях инфляции, как правило, растут медленнее, чем цены.

Если же рост номинальных доходов выше, чем уровень инфляции, это значит, что реальные доходы данной группы населения несколько увеличиваются.

Изменение реальных доходов (ИРД) можно выразить простой формулой:

**ИИЦ = Индекс номинального дохода / Индекс цен**

Если за год номинальные доходы выросли на 8%, а цены — на 10%, то реальные доходы сократились на 1,8%:  $108/110 \times 100 = 98,2\%$ ;  $100\% - 98,2\% = 1,8\%$ .

Однако полученный результат не означает, что доходы всех слоев населения сократились на эту величину. Инфляция бьет по малоимущим, поскольку; во-первых, их номинальные доходы растут медленнее, чем доходы богатых. И во-вторых, цены на товары первой необходимости растут быстрее, чем на остальные. Наглядным примером такой ситуации является инфляционная лихорадка в России в 2006- 2007 гг., когда рост потребительских иен за 2006 г. составил 9%, а на товары первой необходимости — 17%.

От инфляции, особенно галопирующей, и гиперинфляции страдают прежде всего слои населения с фиксированными доходами (бюджетники, пенсионеры, студенты), а выигрывают частные фирмы, обладающие возможностями регулировать заработную плату и повышать цены: заемщики, которые могут погасить свои долги обесценивающимися деньгами; монополии — локомотивы инфляции, вздувающие цены. Эти потери и приобретения можно изобразить в табличном виде (табл. 1).

Таблица 1. Эффект инфляции

Потери	Приобретения (выигрыш)
1. Работники с фиксированными доходами	1. Монополии — инициаторы взвинчивания цен
2. Получатели пенсий, пособий, стипендий	2. Должники, в том числе по долгосрочным ссудам
3. Кредиторы, предоставлявшие ссуды с фиксированным процентом	3. Государство — заемщик при погашении госдолга
4. Хранители денег в кубышках	4. Владельцы недвижимости, иностранной валюты и т.п.

Таким образом, инфляция обесценивает реальные доходы и сбережения основной массы населения, тем самым углубляет пропасть между богатыми и бедными, вызывает социальное напряжение в стране, поэтому инфляция подобна худшему виду налогов и принудительных займов. А в России это самый важный после приватизации инструмент перераспределения национального дохода.

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ ИНФЛЯЦИИ НА ЭКОНОМИКУ**

### **Влияние инфляции на эффективность экономики**

Неблагоприятное воздействие инфляции на экономику страны может быть и большим, и малым. Все зависит от того, с какой интенсивностью протекает инфляционный процесс.

По степени интенсивности инфляцию принято делить:

- на умеренную с годовым темпом менее 8- 10%;

- высокую с годовым темпом до 60-80%;
- очень высокую с годовым темпом более 60-80%;
- гиперинфляцию с месячным темпом более 50% (в годовом исчислении — более 12 900%).

Экономика считается безинфляционной, если годовой темп инфляции не превышает 2%. Говорят также, что в этом случае имеет место ценовая стабильность.

Разграничение инфляции по степени интенсивности в определенной мере условно. Оно не опирается на теорию, а отражает эмпирическое знание особенностей протекания инфляции и влияния ее на экономику страны.

Инфляция до первого рубежа в 8-10% характеризуется наименьшей **волатильностью** (изменчивостью от периода к периоду), и потому является в достаточной мере предсказуемой для экономических агентов. Например, когда инфляция каждый месяц находится в узком диапазоне, скажем 0,3-0,5% (что соответствует годовой инфляции примерно в 4-6%), экономические агенты, как правило, не делают серьезных ошибок при оценке ее будущих темпов. Опираясь на прошлый опыт, они полагают, что в каждом последующем месяце инфляция будет такой же, как и в предыдущем. И если их ожидания оправдываются (т.е. когда инфляция на самом деле не превышает ожидаемого уровня), то принятые ими решения демонстрируют те результаты, на которые были рассчитаны. Поэтому в экономике с умеренной инфляцией сколько-нибудь значительные деформации в структуре и масштабах хозяйственных операций по причине самой инфляции не происходят.

За пределами 10%-го рубежа волатильность инфляции возрастает вместе с ее интенсивностью. Экономическим агентам становится труднее прогнозировать будущие темпы инфляции, особенно на долгосрочную перспективу, и принимать взвешенные решения. Высокая инфляция, нарушая связи между настоящим и будущим, оказывает уже заметное негативное влияние на эффективность экономики и темпы ее роста.

Согласно эмпирическим данным в странах, в которых инфляция превышает 60-80%, экономический рост отсутствует. Главный источник экономического роста — инвестиции — блокируется высокими процентными ставками (возросшими

вместе с инфляцией), а также нежеланием участников денежного рынка предоставлять кредиты на длительный срок (их нежелание, в свою очередь, объясняется трудностями в предвидении будущего).

Наконец, рост цен с темпом 50% в месяц и более открывает путь к самому драматичному по своим последствиям кризису — гиперинфляции. Гиперинфляция оказывает разрушительное воздействие на монетарную и финансовую систему страны, в результате чего экономическая жизнь общества приходит в упадок.

Когда темпы инфляции чрезмерно высоки, субъекты экономики избегают пользоваться национальной валютой, поскольку та непрерывно обесценивается стремительным ростом цен. То, что можно было купить на определенную сумму денег день или даже час назад, в данный момент становится слишком дорогим. Экономические агенты, чтобы избежать ущерба, связанного с обладанием национальной валютой, предпочитают пользоваться иностранной валютой и переходить на бартерные сделки. Монетарная система страны деградирует. На смену нормальному денежному обращению приходят **бартеризация экономики и валютное замещение** — когда место национальной валюты занимает «твердая» иностранная валюта (в последние десятилетия, как правило, доллар США).

Деградация финансовой системы экономики под влиянием гиперинфляции начинается с кризиса государственных финансов. Гиперинфляция делает непомерно глубоким разрыв между объемом ресурсов, необходимым для нормального функционирования общественного сектора, и той его частью, которую государство в состоянии профинансировать.

Устройство государственных финансов таково, что от момента возникновения обязательства налогоплательщика заплатить государству определенную сумму денег до момента передачи этих денег конечным бюджетополучателям проходит несколько месяцев. За это время гиперинфляция многократно обесценивает денежные средства, поступающие в виде налогов. В результате государство оказывается неспособным выполнять

свои финансовые обязательства перед обществом (сферами образования, здравоохранения, национальной обороны и др.).

Волна неисполнения финансовых обязательств, стартовав в государственном секторе, распространяется затем на всю экономику. Развивается **кризис неплатежей**. Субъекты, деятельность которых должна финансироваться из государственного бюджета, перестают выполнять собственные финансовые обязательства уже перед своими поставщиками ресурсов, те, в свою очередь, перед своими поставщиками и так далее по всей экономике.

Как правило, процессы деградации монетарной и финансовой системы начинаются уже на стадии очень высокой инфляции, т.е. до того, как инфляция окажется у гиперинфляционного порога — 50% в месяц. Гиперинфляция доводит эти процессы до катастрофического состояния.

### **Перераспределительный эффект инфляции**

Инфляция, нанося сокрушительный удар по эффективности экономической системы, одновременно активизирует **перераспределительные процессы** в экономике, в результате которых происходит перемещение доходов и богатства от одних социальных групп населения к другим.

Как правило, общий вектор перераспределения направлен от бедных к богатым. Инфляция делает бедных еще беднее, а богатых — еще богаче. Причина, как скоро станет ясно, заключается в том, что у богатых больше шансов воспользоваться «плодами» инфляции.

Перераспределительный эффект инфляции можно выразить следующей общей формулой: «Инфляция перемешает доходы и богатство от кредиторов к дебиторам», т.е. от тех, кто дает деньги в долг (по собственной воле или по принуждению, либо в силу иных обстоятельств), к тем, кто берет деньги в долг.

Обратимся к простому примеру. Допустим, некто получает в распоряжение «чужие» 100 руб. сроком на один год, после чего возвращает эти 100 руб. тому, кому они принадлежат. Если за год инфляция составит 20%, то собственник этих денег (он выступает в роли кредитора) потеряет 20 руб. (в ценах на конец года), поскольку товары и услуги, которые в начале года можно было купить за 100 руб., в конце года будут стоить 120 руб. По той же

причине тот, кто пользуется этими деньгами (дебитор), получает прибавку к своему богатству в размере этих 20 руб.: приобретенные им в начале года активы на 100 руб. в конце года будут стоить 120 руб. Таким образом, в результате 20%-й инфляции кредитор теряет в пользу дебитора 20 руб. Если темп инфляции составит 70%, то перемещаемая от кредитора к дебитору сумма увеличится до 70 руб., при инфляции в 200% — до 200 руб. и т.д. Как видим, сила перераспределительного эффекта тем больше, чем выше темп инфляции.

Несмотря на привлекательную простоту данной схемы обогащения, реализовать ее на практике не так-то просто. Проблема заключается в том, что в экономике, в которой субъекты свободны в своих действиях и ведут себя рационально, никто, предвидя инфляцию, не станет давать кому-либо деньги займы без соответствующей компенсации. В нашем примере рациональный кредитор, чтобы компенсировать потерю от 20%-й инфляции, затребует назад не 100, а, по меньшей мере, 120 руб.

Перераспределительный механизм инфляции может быть запущен в двух случаях: а) когда субъекты экономики допускают ошибку в оценке будущей инфляции (например, когда они полагают, что инфляция будет 0%, а окажется 20%); б) когда с их финансовыми ресурсами третьи лица в состоянии совершать мошеннические действия. Второй пункт требует пояснения.

В современных экономиках существуют различные формы аккумуляции финансовых средств, привлекаемых от многочисленных экономических субъектов. Это различные формы государственных финансов (бюджеты и внебюджетные фонды разных уровней власти), а также частных финансов (предприятий и некоммерческих организаций — ассоциаций, фондов, союзов и т.п.).

В заключение отметим, что ценовая стабильность (отсутствие инфляции) дает целый ряд преимуществ — таких, как достижение устойчивых и более высоких темпов экономического роста, устранение несправедливого распределения благосостояния, снижение масштабов бедности. Чтобы реализовать эти преимущества, обществу и государству необходимо, как минимум, иметь общее желание развивать экономику на безынфляционной основе, а, как максимум, —

обеспечить такую структуру экономики и создать такие институты, которые препятствуют возникновению инфляции.

**Магомедов М. А.**

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕМПОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Накопленный мировой опыт свидетельствует о том, что во многих странах производительность труда является объектом государственного внимания.

Она занимает первостепенное место в жизни всего общества (от отдельного работника, предприятия до правительства), поскольку лидерство в области производительности труда в итоге приводит к экономическому и политическому лидерству в мире.

В США в начале 80-х гг. XX века повышение производительности было провозглашено главной целью внутренней экономической политики страны (1981 г.). Был создан комитет по производительности, впоследствии преобразованный в национальный консультативный комитет по производительности при президенте США. На реализацию проектов комитета (в том числе пятилетнюю президентскую программу повышения производительности в государственных учреждениях, осуществленную в 1986 -1990 гг.) из федерального бюджета ежегодно выделялось 2 млрд. долл.

Огромное значение повышению производительности труда уделялось и до сих пор уделяется в Японии. В период послевоенного кризиса был создан центр производительности, благодаря усилиям которого еще в 60-е годы прошлого столетия была создана сеть региональных центров, а также аналогичные структуры на предприятиях.

Ключевую роль в поддержке и развитии движения за производительность сыграли министерство торговли и промышленности, а также Японский банк развития. Одни устраивают конкурсы на лучший проект по достижению

наивысшей производительности и предоставляют налоговые льготы, другие выдают их лауреатам банковские кредиты на выгодных условиях.

В результате Япония добилась наивысшей в мире производительности труда и высочайшего качества продукции. А по уровню жизни населения страна вошла в пятерку мировых лидеров.

Подобные центры изучения производительности труда существуют в Германии Англии, Австралии, Канаде, Италии и других странах. Разрабатываются и реализуются специальные программы повышения производительности.

Следует отметить, что направления этих проектов довольно многообразны: одни из них концентрируют внимание на технических аспектах производственного процесса, например на автоматизации рабочих мест; другие - на социальных рычагах, таких как вовлечение работников в процесс управления производительностью на предприятиях, мероприятиях по обогащению труда; третьи акцентируют свое внимание на системах оплаты труда, которые увязывают прирост заработной платы работников с темпами роста производительности труда.

Прекрасно понимая, что динамичное развитие экономики невозможно без непрерывной работы в данном направлении, правительства выделяют немалые средства на реализацию таких программ.

Создаваемые при их поддержке специализированные фирмы, центры, лаборатории помогают предприятиям в разработке и осуществлении программ, консультируют, анализируют их деятельность.

Сегодня на американском, европейском, азиатском, африканском и австралийском континентах функционируют более 100 национальных центров производительности, которые ежегодно представляют национальным правительствам отчеты, на базе которых корректируется экономическая политика государств.

Работает Всемирная организация труда, которая занимается исследованием, сбором и обменом информации между странами, изучающая опыт в области производительности и труда, пропагандирующая его.

Создана Европейская ассоциация национальных центров производительности (ЕАНЦП), которая объединяет региональные и отраслевые центры производительности Австрии, Бельгии, Венгрии, Греции, Дании, Германии, Ирландии, Италии, Кипра, Люксембурга, Нидерландов, Финляндии, Франции, а также ЮАР.

В нашей стране, несмотря на всю значимость проблемы повышения производительности труда, внимание к ней в кризисные годы явно ослабло.

В 1992 году была аннулирована статистика производительности труда. Многие годы о ней не упоминалось в официальных программных документах по стабилизации и развитию экономики. Распространилось необоснованное мнение, что в рыночных условиях главный смысл деятельности сводится к получению прибыли независимо от роста производительности труда.

Экономический кризис 90-х гг., затронувший все отрасли и сферы народного хозяйства, негативно отразился на эффективности общественного производства и производительности труда.

В последние годы в российской экономике усилилось действие позитивных тенденций: отечественная статистика свидетельствует о том, что экономический рост обеспечивался в основном за счет интенсивных факторов. Порядка 5% из среднегодового прироста ВВП в 6,5% было обеспечено в 2011-2015 гг. за счет роста производительности труда.

Но и экстенсивные источники играли в этот период заметную роль. Общая численность занятых увеличилась на 2,7 млн человек (4%) по сравнению с 2011 г. при увеличении населения в целом на 2,3 млн. человек [3, 30].

Однако в среднесрочной перспективе этого источника роста уже не будет: согласно прогнозу, переход от роста к снижению численности трудоспособного населения произойдет уже в 2018 г., поскольку начавшаяся в 90-х гг. XX столетия естественная убыль населения приобрели устойчивый и долговременный характер.

Одновременно наблюдается увеличивающееся старение населения. Согласно официальным прогнозам, к 2020 году число

россиян может сократиться с сегодняшних 145,5 млн.чел. до 138 млн., к 2050 млн.чел. [3, 59].

Представители органов власти не однократно акцентировали внимание на том, что экстенсивные дешевые источники экономического роста уже исчерпаны.

В таких условиях интенсивные источники экономического роста востребованы постоянно, но без государственного участия они не могут быть задействованы в должной мере.

В настоящее время, несмотря на обучение и относительно высокие зарплаты, в нашей стране наблюдается дефицит кадрового потенциала. Отсутствуют механизмы закрепления обученных работников на рабочих местах. Ощущается недостаточность инвестиций, потребность в которых превышает возможности их финансирования из собственных средств даже высокорентабельных предприятий.

Ограниченные возможности для строительства, расширения бизнеса и получения лицензий создают серьезные препятствия росту. Высокие издержки внешнеэкономической деятельности снижают конкурентоспособность российских производителей.

Кроме этого очень высоки риски инновационной деятельности, особенно для средних и малых предприятий, наряду с недостаточным взаимодействием с внешними источниками инноваций и технологических знаний.

Литература:

1. Архипова А.И., Нестеренко А.Н., Большакова А.К. Экономика: Учебник. - М.: Проспект, 2015.-792с.

2. « Приоритетные направления повышения производительности труда и реализация промышленной политики в субъектах Российской Федерации» г. Москва, Совет Федерации 7 июня 2016 года – 97с.

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 и плановый период 2017 и 2019 гг. г. Москва, 14 июня 2016 – 87с

4. Экономика труда: лекции [электронный ресурс] //laboureconomics.ru/glava5/p52

## ИЗМЕРЕНИЕ УРОВНЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

В условиях макроэкономической нестабильности, характерной для современной России, проблема неравенства доходов приобретает особую актуальность и значимость. В настоящее время в Российской Федерации наблюдается значительный разрыв в доходах населения.

По данным Росстата (табл. 1) за последние несколько лет произошло снижение реальной заработной платы и пенсий, возросла численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Таблица 1

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения России за 2011 - 2015 гг.

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Среднемесячная начисленная заработная плата 1 работника, рублей	20780	23221,1	25928,2	27766,6	30224,5
Реальная начисленная заработная плата 1 работника, в процентах к предыдущему году	100,5	104,6	104	99,3	95,7
Среднемесячный размер назначенных пенсий на конец года, рублей	7820	8272,7	9153,6	10029,7	10888,7
Реальный размер назначенной месячной пенсии на конец года, в процентах к предыдущему году	104,2	104,6	103,3	103,3	97,5
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, рублей в месяц	6369	6510	7306	8050	9701
Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	12,7	10,7	10,8	11,2	13,3
Децильный коэффициент фондов,	16,2	16,4	16,3	16	15,6

в разах					
Коэффициент Джинни (индекс концентрации доходов)	0,417	0,42	0,419	0,416	0,412

*Источник: Росстат 2016 г.*

Исследование динамики социально-экономического расслоения российского общества показывает, что за 2008 - 2015 гг. дифференциация населения по уровню его денежных доходов не потерпела принципиальных изменений. Это подтверждается данными таблицы 2

В то же время как видно из таблицы, в 2015 году 60% населения первой, второй и третьей 20-ти процентных групп сосредоточили лишь 30,3% общего объема денежных доходов, тогда как четвертая и пятая 20-ти процентные группы с более высокими доходами 69,7%.

Доля первого квинтиля в 2015 г. составила всего 5,3 % национального дохода. За 2015 г. доля доходов последней наиболее обеспеченной группы населения равнялась 47 % национального дохода, поэтому Россию можно отнести к группе стран с высоким уровнем дифференциации [1, с.49].

Таблицы 2

Распределение общего объема денежных доходов по 20-ти процентным группам населения за 2008-2015 гг. (в процентах)

	Денежные доходы <sup>1</sup> – всего	в том числе по 20-процентным группам населения, в %:					Децильный коэффициент фондов, в разах	Коэффициент Джинни
		первая (с наименьшими доходами)	вторая	третья	Четвертая	пятая (с наибольшими доходами)		
2008	<b>100</b>	5,1	9,8	14,8	22,5	47,8	16,6	0,421
2009	<b>100</b>	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7	16,6	0,421
2010	<b>100</b>	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7	16,6	0,421
2015	<b>100</b>	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,2	0,417

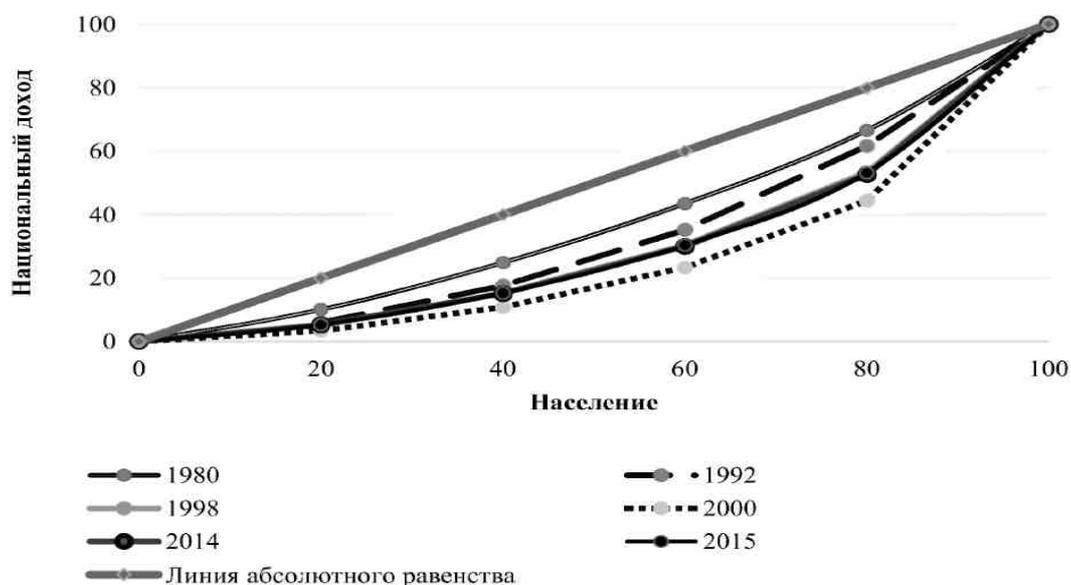
11								
20 12	<b>100</b>	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6	16,4	0,420
20 13	<b>100</b>	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6	16,3	0,419
20 14	<b>100</b>	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,0	0,416
20 15	<b>100</b>	5,3	10,0	15,0	22,6	47,1	15,7	0,413

*Источник: Росстат 2016 г.*

Также отметим, что фондовый коэффициент (показывает, как соотносятся доходы 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения) в период с 2008 по 2010 г. «взлетел» до 16,6. В 2014 г. произошла корректировка в сторону снижения до 16 раз, а по итогам 2015 г., без учета Республики Крым и Севастополя, коэффициент составил 15,6. Отметим, что в Москве фондовый коэффициент составляет 35,4, а, по мнению экспертов, значение достигает запредельного уровня в 50 раз. Аналогичных показателей нет ни в одной стране мира [5].

Для сравнения, самый низкий децильный коэффициент наблюдается в скандинавских странах - Дании, Финляндии и Швеции (на уровне 3-4). В Германии, Австрии и Франции этот коэффициент варьируется в пределах 5-7-кратного разрыва. В США он находится в районе 10-12 [5].

Более наглядно неравенство в распределении общего объема денежных доходов между группами населения России с различным уровнем материального достатка показано на рисунке 1. Кривая Лоренца характеризует распределение доходов между пятью группами населения.



**Рис.1. Кривая Лоренца в России**

При равномерном распределении каждая 20-ти процентная группа населения имела бы пятую часть общего объема денежных доходов.

На рисунке это изображается диагональю квадрата и рассматривается как линия равномерного распределения. При неравномерном распределении «линия концентрации доходов» представляет собой вогнутую вниз кривую Лоренца. Чем больше отклонение кривой Лоренца от диагонали квадрата, тем более неравномерно распределены доходы населения.

Дифференциация населения по уровню денежных доходов обусловлена главным образом дифференциацией оплаты труда, которая в большей степени соответствует принципам социальной справедливости, является важнейшим фактором социально-экономического прогресса и проявляется в сфере приложения труда.

Исследование степени дифференциации оплаты труда в разрезе отраслей экономики России показывает, что самым высокооплачиваемым, а, следовательно, и престижным, ныне стал труд в отраслях естественной монополий и в финансово-кредитных учреждениях.

И, наоборот, самым низкооплачиваемым является труд в сельском хозяйстве и легкой промышленности, т.е. в отраслях,

производящих продукты питания, одежду и обувь, а также труд в образовании и здравоохранении (табл.3).

Закономерным результатом диспропорций в оплате труда является деформация рынка рабочей силы и системы общественной оценки труда, падение всякой мотивации трудовой деятельности, затяжной кризис и депрессия в реальном секторе экономики, деградация непроизводственной сферы – образования, здравоохранения и социального обеспечения.

Государство не уделяет должного внимания развитию обрабатывающих и перерабатывающих отраслей материального производства, не обеспечивает ни надлежащих условий для улучшения качества так называемых «бесплатных услуг», ни более или менее приемлемый уровень заработной платы работников непроизводственной сферы.

Поэтому, как показывает практика, услуги образования или здравоохранения или почти перестали быть бесплатными или постепенно трансформируются в платные услуги по правилам теневой экономики.

По классификации ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) Россия давно и однозначно относится к странам с высокой степенью неравенства.

Таблица 3

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности в РФ за 2011-2016 гг. в рублях.

	2012	2013	2014	2015	2016 (*)
Всего по экономике	2662 8,9	2979 2	324 95	340 30	3674 5,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1412 9,4	1572 4	177 24	197 21	2144 5,4
Рыболовство, рыбоводство	2920 1,4	3243 7,3	370 62	466 76	5444 9,4
Добыча полезных ископаемых	5040 0,6	5416 1,2	589 59	636 95	6968 7,9
Обрабатывающие производства	2451 1,7	2704 4,5	295 11	319 10	3474 8,1

Строительство	2595 0,6	2770 1,4	293 54	299 60	3218 8,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2163 3,8	2316 7,8	256 01	269 47	2955 4,8
Гостиницы и рестораны	1663 1,1	1830 4,4	197 59	206 26	2210 2,4
Транспорт и связь	3144 4,1	3457 5,7	370 11	389 82	4176 2,4
из них связь	2870 0,9	3134 6,4	337 05	349 58	3774 5,3
Финансовая деятельность	5899 9,2	6333 3	685 65	700 88	7831 0,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3092 5,8	3384 6,3	375 59	398 15	4404 0,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	3570 1,4	4044 8,7	426 59	419 16	4361 9,1
Образование	1899 5,3	2345 7,9	258 62	269 28	2809 3,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2064 0,7	2443 8,6	270 68	281 79	2984 5,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2098 4,5	2473 9,9	278 76	300 72	3229 4,1

*Источник: Данные Росстата 2016 г.*

Сложившаяся сегодня в России модель социальной стратификации характеризует в высшей степени дифференцированное общество. Существующая в обществе дифференциация доходов является крайне неоправданной и оказывает негативное влияние на развитие экономических и социальных процессов[3].

На процесс дифференциации доходов влияет много различных факторов.

В целом, факторы, формирующие доходы населения, могут быть трех уровней:

1. Факторы, зависящие от самого человека, жизненной позиции, его человеческого капитала и трудового потенциала (образования, квалификации, опыта, вида занятости, должностного статуса, затрат и результатов труда, наличия профессионального и должностного (карьерного) роста, наличия капитала в любых его проявлениях (образовательного, профессионального, финансового и пр.);

2. Факторы, связанные с трудовой деятельностью человека; с той отраслью, в состав которой входит его предприятие, учреждение, организация, фирма; с формой собственности предприятия, его организационно-правовой формой; положением фирмы на товарном, финансовом рынках и рынке труда; с технической оснащенностью предприятия, с его местом расположения; развитостью социально-трудовых отношений в коллективе;

3. Факторы, связанные с экономикой страны в целом и региональной экономикой: экономическим потенциалом, эффективностью общественного производства, величиной валового национального продукта и национального дохода, ценовой политикой и системой налогообложения, развитостью институтов социального партнерства при регулировании трудовых отношений. Эта группа факторов формирует систему социальных трансфертов.

Дифференциация доходов усиливает поляризацию общества, способствует возникновению антагонизма между людьми (при декларировании построения солидарного общества), что отрицательно влияет на качество жизни населения. В обществе постоянно идут поиски новых инструментов снижения поляризации доходов, однако наиболее действенными и эффективными инструментами государственного регулирования доходов в развитых странах традиционно остаются:

– регламентация доли заработной платы в ВВП, которая законодательно резервируется на все виды обязательного социального страхования;

- установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) и иногда верхнего порога заработной платы для предотвращения чрезмерной поляризации доходов;
- прогрессивная шкала налогообложения на доходы физических лиц (НДФЛ) и налога на собственность;
- социальные трансферты в денежной и натуральной форме.

В зависимости от политических и социальных особенностей страны, инструменты государственного регулирования используются в различных сочетаниях и пропорциях [1, с.212].

На современном этапе развития России государственная политика регулирования доходов осуществляется только в области сокращения абсолютной бедности.

Из всего многообразия инструментов в сфере государственной политики доходов населения в России наиболее популярным является инструмент МРОТ.

Напомним, что в России для определения порога бедности применяют показатель прожиточный минимум, т.е. минимальный уровень дохода, который считается достаточным для удовлетворения потребностей необходимых для сохранения жизнедеятельности и здоровья человека.

Также отметим, что в Российской Федерации по официальным данным минимальный размер оплаты труда на 2017 год установлен в размере 7500 рублей в месяц, тогда как прожиточный минимум составляет 9700 рублей [2, с.38].

Список литературы:

1. Гринберг Р. С., Абрамова М. А., Андрианов В. Д., Ахапкин Н. Ю., Барковский А. Н. и др. Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития: монография. М.: Инфра-М, 2013. С. 235.
2. Литвинов, В.А. Прожиточный минимум: история, методика, анализ / В. А. Литвинов. – М.: КомКнига, 2015. – 208 с.
3. Медведев Д.А. Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики // Вопросы экономики. 2016. № 10. С. 5-30. <http://www.vopreco.ru/rus/redaction.files/10-16.pdf> (дата обращения: 11.04.2017).

4.Россия и страны мира. 2016. Стат.сб. / Росстат. – М., 2016. [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/world16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/world16.pdf) (дата обращения: 15.04.2017).

5.Социальный бюллетень:Социальная поддержка населения в зарубежных странах июнь 2016, <http://ac.gov.ru/files/publication/a/9503.pdf> (дата обращения: 9.04.2017).

**Махмудова А.Р.  
Акавова Г.З.**

## **ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В 2017 ГОДУ**

О необходимости произвести существенные изменения в пенсионной системе России власти говорят уже давно. Министерства финансов и экономического развития готовят конкретные предложения, среди которых — повышение пенсионного возраста. В свою очередь министр финансов заверил, что в этом году все действенные предложения будут окончательно сформированы и внесены. К пенсионной реформе в 2017 году всё будет готово.

Судя по последним данным, предстоящая в 2017 году реформа в пенсионной системе вберёт в себя ряд предложенных сегодня мер:

- расширение накопительных возможностей;
- создание гарантийного резерва;
- возможно будет повышен возрастной порог для выхода на пенсию;
- изменятся условия для госслужащих.

Возможно, государственные власти этим не ограничатся. Сегодня точно известно, какие вопросы будут рассмотрены в первую очередь, какие во вторую, а каким ещё предстоит доработки.

В 2017 году может заработать новый механизм, позволяющий добровольно накапливать будущие пенсионные выплаты. Для этих целей по-прежнему можно будет переводить деньги на счета в ПФ и в банках. Предположительно механизм будет введён к концу 2017 – началу 2018 года.

Ещё в апреле новые возможности россиян по накоплению пенсии только рассматривались как теоретически возможные. А именно обговаривался оборот средств через негосударственные ПФ или специальные счета в передовых российских банках. В настоящий момент предложение обрастает деталями и в скором времени поступит на обсуждение в Правительство РФ. Будут расписаны конкретные способы организации накоплений. Над проектом работают Минфин совместно с Центробанком России.

Суть предложения сводится к предоставлению работающим гражданам новых возможностей для самостоятельного увеличения своего пенсионного обеспечения. Если же работник не будет заботиться об увеличении своей пенсии, уровень дохода в старости окажется таким же, как сегодня – на уровне 12-13 тысяч рублей.

Говоря о конкретных решениях, нужно привести несколько уточнений.

- Во-первых предложение оживит накопительную составляющую пенсионной системы России. Каждый гражданин сможет постепенно освоить новый накопительный механизм.
- Во-вторых, участие в программе останется добровольным.
- В-третьих, специальные счета могут быть открыты и в негосударственных ПФ, и в государственных банках, и в коммерческих кредитных организациях. Подразумевается, что вложения будут «абсолютно надёжными».
- В-четвёртых, отложенные денежные счета будут даже передаваться по наследству.
- И, в-пятых, можно будет снять деньги со счёта, но в разумных пределах. Как например, сегодня снимают молодые деньги 20 тысяч на срочные нужды из средств материнского капитала. Например, на лекарства и оплату медицинских услуг. Чтобы снять максимально допустимую сумму будущий пенсионер должен достичь немалого уровня накоплений.

Пенсионная реформа в 2017 году в России будет отчасти воплощена в изменении существующего накопительного механизма. Если проект будет одобрен, то принятое ранее решение о заморозке на 1 год накопительной части будет отменено.

Решение о введении гарантированных пенсионных накоплений было принято Президентом России ещё в конце прошлого года: подписан соответствующий закон, который в 2017 году станет одним из оснований для проведения глобальной пенсионной реформы.

В настоящий момент в стране уже создаётся 2-х уровневая система, гарантирующая права застрахованного человека. Первый уровень – это образование резерва для выплат обязательной части пенсии. Но на нём изменения не закончатся: планируется также сформировать некий «общенациональный гарантийный фонд». Образовывать его будет поручено ответственным лицам, принимающим участие в системе обязательного пенсионного обеспечения. Откладываемые средства будут поступать из нескольких мест: первый источник обозначен как негосударственные пенсионные фонды России, второй – собственно ПФ РФ. Контролировать периодичность и сумму взносов будет Агентство по страхованию вкладов. На него также возложат организацию возмещающих выплат.

Действие реформы не ограничиться только нововведениями в накопительном её элементе и в гарантийной части. Последние новости свидетельствуют и о множестве других предстоящих изменениях.

Сподвижники новых идей предлагают существенно увеличить пенсионный возраст. Их оппонентам не ясны выгоды от столь решительной меры. Но большинство представителей государственной власти пришли к единому мнению: повышать порог нужно, только, как лучше это сделать и на сколько именно поднять допустимый для продолжения работы предел. Одни предлагают вводить изменения постепенно, с каждым годом прибавляя к пенсионному возрасту один год, другие выдвигают предложение сделать резкий шоковый переход.

На этом пока всё, что говорится в последних новостях в данной части пенсионной реформы 2017 года, предстоящей России.

Уже становится очевидным, что изменится порядок выхода на пенсию государственных служащих (включая чиновников). Ещё в прошлом году специальная комиссия одобрила соответствующий законопроект. Сегодня он стал «камнем преткновения» для жарких дебатов в Правительстве. И является первым на очереди основанием для изменений в пенсионной системе.

Как и при введении новшеств, изменение пенсионной системы должно в первую очередь отразиться на действующем законодательстве. Принятые Госдумой РФ и утверждённые Президентом России нововведения будут внесены в Федеральный закон о трудовых пенсиях №173 и о государственном обеспечении №166.

Новая реформа пенсионных выплат в России 2017 год принесёт с собой не мало глобальных перемен, к которым не готовы большинство граждан нашей страны. Остаётся только надеяться на плавный переход к суровым реалиям и на быстрый – к позитивным изменениям.

**Махмудова А.Р.  
Аджиева Г.З.**

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ САНАЦИИ ПРОБЛЕМНЫХ БАНКОВ В РОССИИ**

Денежно-кредитная политика ЦБ РФ призвана регулировать деятельность кредитных организаций. В условия финансово-экономического кризиса происходит банкротство многих известных коммерческих банков. Банкротство банка негативно влияет на интересы собственников, вкладчиков, фирм и предприятий, которых обслуживает этот банк. Чтобы избежать банкротства, в кризис банку может оказать поддержку

государство. Санация–форма поддержки, финансовое оздоровление кредитной организации. Данная процедура применяется не ко всем коммерческим банкам в РФ, испытывающим проблемы. В государственную программу санации включаются только крупные, значимые для экономики и населения банки, имеющие развитую клиентскую и филиальную сеть, и обладающие достаточным для данной процедуры имуществом. Список saniруемых банков, условия и процедуру санирования формирует ЦБ РФ, непосредственно же осуществляет санацию «Агентство по страхованию вкладов»(АСВ).

Для осуществления процедуры санирования коммерческого банка всегда требуется санатор (покупатель): крупный банк, крупная коммерческая организация или органы исполнительной власти. Иногда арбитражный суд своим решением может назначить процедуру санации в некоторых случаях (вместо банкротства):

1. По инициативе кредиторов до вступления в процедуру банкротства, если проблемному банку оказывается помощь внешним покупателем.

2. Если проблемный банк, предоставляет в арбитражный суд заявление о собственной санации, вместо процедуры банкротства.

3. По решению арбитражного суда, если есть покупатель долгов, который готов удовлетворить требования кредиторов и бюджетные обязательства.

В широком смысле «санация» представляет собой господдержку, реструктуризацию долгов, финансовое оздоровление, смену топ-менеджмента и политики управления, сокращение «лишнего» административного персонала, изменение структуры. К основным формам санации можно отнести:

- субвенции и дотации из госбюджета;
- льготное кредитование и господдержка;
- госгарантии предприятиям выдаваемых банком кредитов;
- целевые кредиты проблемному банку;
- продажа долга банка другому юридическому лицу;
- реструктуризация долгов (продление сроков оплаты);

-выпуск долговых облигаций под госгарантии или гарантии санатора;

-отсрочка погашения долгов (при дополнительных условиях);

-списание части долга кредиторами или санатором (при дополнительных условия).

Также можно определить специальные формы санации, с целью реорганизации или реструктуризации банка:

-слияние; -поглощение; -сдача в аренду; (\* только для государственных);

-приватизация; (\* только для государственных);

Процедура санации считается выполненной, после привлечения финансовой помощи, нормализации финансовой и хозяйственной деятельности банка. Санация и меры, чтобы избежать банкротства коммерческого банка, согласно законодательству РФ:

1)финансовое оздоровление;

2)реорганизация;

3)временная администрация;

Этому должно предшествовать как минимум 6 месяцев неисполнения банком своих обязательств перед кредиторами, контрагентами, клиентами, недостаточность или отсутствие средств на корреспондентских счетах, и в других случаях, определяемых законодательством РФ.

1) Самым распространенным способом санации, учитывающим интересы клиентов банка, является первый вариант–финансовое оздоровление. В данном случае, менеджмент банка остается работать, прежнему персоналу легче уладить отношения с клиентами и оперативно урегулировать проблемы.

2) Реорганизация редко применяется, в случаях определения данной процедуры ЦБ РФ. Данный вариант учитывает интересы в большей степени кредиторов и, конечно, клиентов. Осуществляется как слияние, присоединение.

А) (слияние) надежный банк объединяется с проблемным банком, вместе они создают новый банк, к которому «по наследству» переходят все ресурсы и долги.

Б) (поглощение) проблемный банк присоединяется к крупному конкуренту, теряет самостоятельность управления и становится частью более крупной структуры.

3) Временная администрация назначается государством в лице ЦБ РФ. Это реальная возможность для вкладчиков вернуть свои денежные средства, используется не часто, требуется одобрение собрания кредиторов, соответственно, для кредиторов это возможность вернуть вложенные в банк средства от государства (госгарантии).

ЦБ РФ не тратит свои средства на помощь проблемным банкам, для этого в РФ создана специальная структуры «Агентство по страхованию вкладов». (АСВ) В мировой практике для поддержки проблемного банка широко используется схема «бридж-банка», суть проста, ресурсная база кризисного банка плавно переходит в стабильный банк или специально созданный для этих целей. Теперь проведем аналогию с РФ, если со стабильными крупными коммерческими банками все понятно, то со специально созданными следующая ситуация, в России этим занимается государство: ЦБ РФ принимает решение о санации, процедуру санации осуществляет АСВ опосредованно, в роли «бридж-банка» выступает дочерняя структура АСВ, а именно, (ПАО) АКБ «Российский капитал», т.е. банк-приобретатель.

В своей деятельности АСВ кроме директив ЦБ РФ опирается на свод федеральных законов:

1. «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»,
2. «О банках и банковской деятельности»,
3. «О несостоятельности (банкротстве)»,
4. «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»,
5. «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты РФ». [3]АСВ осуществляет меры, согласно действующему законодательству, предупреждающие

банкротство коммерческих банков в РФ, которые включены в список системы страхования вкладов (ССВ).

Деятельность АСВ включает в себя:

- предоставление финансовой помощи проблемным коммерческим банкам, включенным в список ЦБ РФ, в форме докапитализации;

- предоставление финансовых преференций (дотаций) инвесторам, желающим приобрести не менее 75% акций проблемного банка;

- оценка и передача имущества, обязательств проблемного банка инвестору (покупателю) и оказанием финансовой поддержкой сторон;

- в случае банкротства, дальнейшее урегулирование обязательств банка перед кредиторами и вкладчиками (выплата страховой части);

В 2016 г. более 100 коммерческих банков осуществили процедуру банкротства, в 2017 г. число действующих коммерческих банков в России приблизится к 700, Герман Греф, президент «Сбербанка», прогнозирует в 2017 г. отзыв лицензии еще примерно 10%. В 2017 г., по заявлению главы ЦБ Эльвиры Набиуллиной, в банковском секторе РФ сложное положение, но кризиса нет, АСВ справится с возложенными на него функциями.

План мероприятий АСВ на 2017 г. по финансовому оздоровлению коммерческих банков в РФ, размер мероприятий на общую сумму 1170,99 млрд. руб. (что соответствует информации западных рейтинговых агентств, 1 трлн. руб. на 2016 г. по оценкам «Standard & Poor's»), из которых профинансировано 1047,89 млрд. руб. за счет средств ЦБ РФ, имущественные взносы РФ в АСВ в 2017 г. составили 117,03 млрд. руб., и за счет средств фонда ССВ –6,07 млрд.руб.

В соответствии с планом мероприятий АСВ, 07.12.2016 приняло участие в урегулировании обязательств (ПАО) «Нота-банка», в данном случае покупателем выступило государство, точнее (ПАО) АКБ «Российский капитал», в соответствии с законом, между сторонами был заключен договор о банкротстве. В соответствии с договором, осуществлена передача имущества банку-приобретателю АКБ «Российский капитал» и

удовлетворены обязательства перед кредиторами «Нота-банка» (по законодательству РФ в первую очередь).

На 01.01.2016 АСВ осуществлял мероприятия по финансовому оздоровлению 30 банков в РФ, по урегулированию обязательств (ПАО «Нота-банка») 1 банка, из которых 26 санировано с участием инвесторов. В (ПАО) АКБ «Российский капитал» АСВ является 100% владельцем акций, АКБ «Российский капитал» имеет самостоятельные проекты осуществления санации без инвесторов. 4 банка участвовали в программе санации с передачей имущества: КБ «Московский капитал», АКБ «МЗБ», АКБ «Электроника», «Мой банк Ипотека»

АСВ не является «панацеей от всех бед», в отечественной судебной практике банкротства не все заинтересованные лица соглашаются с решением арбитражного суда о передаче имущества банка и обязательств в ведение АСВ.

Глава ЦБ РФ неодобрительно отзывалась о государственной монополии АСВ на санирование банков, частные инвесторы должны привлекаться для санации тоже. (Решением МинФина РФ в 2015 г. функции санации АСВ были переданы АКБ «Российский капитал», дочерняя структура АСВ) Так в стране помимо мегарегулятора еще появился и мегасанатор. (Юридический прецедент создан в РФ).

И уже совсем уникальной в мировой практике ситуацией стало решение АСВ в отношении «Банка Москвы» от 26.05.2015 продлить санацию кредитного учреждения еще на 3 года (до 2018 г. включительно). Так санация отдельных кредитных учреждений в РФ может продолжаться десятилетиями.

Существуют и объективные причины создания крупного банка-санатора в РФ, так как объемы сделок «Российского капитала» соответствуют его задачам: ЦБ РФ совместно с АСВ оценили санацию «Мособлбанка» и его «дочек» в 170 млрд. руб., санация финансовой группы «ЛАЙФ» 100 млрд. руб. (В международной практике крупные проекты санации финансируются за счет объединения нескольких банков.) Несмотря на минусы АСВ справляется с возложенными на него задачами. Основной причиной создания АСВ (которое пришло на смену АРКО, «Агентство по реструктуризации кредитных организаций», ликвидировано) было

усовершенствование системы возврата вкладов денежных средств населению РФ (предыдущая система показала свою неэффективность в связи с кризисом) На основе проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1. Санацией в РФ занимается госструктура «Агентство по страхованию вкладов» (АСВ), в лице специально созданного для этих целей банка (ПАО) «Российский капитал».

2. Самыми распространенными формами санации являются слияние или поглощение.

3. Меры санации: финансовое оздоровление (самая частая, в РФ докапитализация); реорганизация; временная администрация;

4. Увеличение роли мегарегулятора ЦБ РФ (определяет список saniруемых АСВ банков, рост ключевой ставки, увеличение норм обязательных резервов, для регистрации коммерческого банка в РФ 300 млн. руб. и т.д.)

5. Банковский сектор подвержен кризисным явлениям, т.к. находится в прямой зависимости от текущего состояния национальной экономики (ее степени развитости), конъюнктуры мирового финансового рынка (например, негативное влияние санкции), оценок мировых и национальных рейтинговых агентств и множества др. факторов.

6. В рассмотренном периоде (2014-2016 гг.) на банковском рынке РФ можно выделить следующие тенденции: централизация финансовых потоков страны (определяющая роль ЦБ РФ и АСВ), концентрация капитала (укрупнение, определяющая роль 10 крупных банков в РФ), быстро меняющаяся внешнеполитическая ситуация (глобализация) и, соответственно, денежно-кредитная политика ЦБ РФ (имеет ключевое значение)

7. Конкуренция за ограниченное количество финансовых ресурсов и клиентов (в РФ) на банковском рынке становится с каждым днем только сильнее (особенно в кризис). Крупные банки и финансово-промышленные группы выигрывают (монополизируя отрасль в РФ, монополизация происходит на законодательном уровне), региональные и мелкие банки просто поглощают (в РФ это называется санацией).

Источники:

1. Агентство по страхованию вкладов –URL:  
<http://www.asv.org.ru>
2. Правовая система «КонсультантПлюс») --URL:  
<http://www.consultant.ru>
3. .Издательский дом «Коммерсантъ» --URL:  
<http://www.kommersant.ru>

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

1. Абдулсамедов Т.А.- к.э.н., доцент кафедры экономических, естественных и математических дисциплин. Филиал ФГБОУ ВО «ДГУ» в г. Дербенте;

2. Агеева И. Е. - ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» ;

3. Аджиева Г.З.- студентка 2 курса ДО филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

4. Акавова Г.З.- студентка 2 курса ДО филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

5. Алиев О.М.- к.э.н., доцент кафедры экономических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

6. Атакаев А.З. - ст. преподаватель кафедры гуманитарных и естественно- научных дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

7. Гюльмагомедова Г.А.- к.э.н., доцент кафедры экономических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

8. Загирбегова П.З.- студентка 4 курса экономического отделения Филиал ФГБОУ ВО «ДГУ» в г. Дербенте;

9. Зеленцов А.С.,- к.э.н., доцент кафедры экономических дисциплин Бирского филиала ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» ;

10.Исакова М.А. - ст.преподаватель кафедры экономических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

11.Исмаилова Ф.И., - студентка 4 курса экономического отделения Филиал ФГБОУ ВО «ДГУ» в г. Дербенте.

12.Магомедов А. М.- ст. преподаватель кафедры рекреационной географии и устойчивого развития Институт экологии и устойчивого развития ДГУ;

13.Магомедов М.А. - к.э.н., доцент кафедры экономических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

14.Махмудова А.Р.- ст.преподаватель кафедры экономических дисциплин филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

15.Махмудова Д.К. - студентка 4 курса ДО филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

16. Рабаданова М.Р . - студентка 4 курса ДО филиала ДГУ в г. Хасавюрте ;

17. Стовба Е.В. .,- к.э.н., доцент кафедры экономических дисциплин Бирского филиала ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»;

18. Сурхайханова П.С. - студентка 3 курса ДО филиала ДГУ в г. Хасавюрте;

19. Шалбузова З.М., - студентка 4 курса экономического отделения Филиал ФГБОУ ВО «ДГУ» в г. Дербенте;