



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ДГУ)

ПРИКАЗ № 1012 - а

«13» 12 2017 г.

г. Махачкала

**О введении в действие локальных нормативных актов
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Дагестанский государственный
университет»**

На основании решений ученого совета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет» от 28.09.2017г. (протокол №1), от 26.10.2017г. (протокол №2)

приказываю:

1. Утвердить и ввести в действие с 13.12.2017г. Положение по соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет», Положение о порядке рассмотрения обращений граждан в ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (далее вместе - Положения), Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет» (далее-Кодекс).
2. Начальнику юридического отдела Магомедову М.Г. разместить текст Положений и Кодекса на официальном сайте Университета в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Ректор

М.Х. Рабаданов

УТВЕРЖДЕНО

на заседании ученого совета Университета

«28» 09 2019 г., протокол № 1



Ректор ДГУ

М.Х.Рабданов

Положение

по соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет».

I. Термины и определения

В Положении по соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет» (далее-Положение) используются следующие юридические термины и определения:

Антикоррупционная политика - это научно обоснованная и последовательная деятельность Университета, связанная с созданием системы профилактики и противодействия коррупции, устранения причин и условий, способствующих ее возникновению.

Антикоррупционная экспертиза локальных актов - деятельность работников Университета по выявлению и описанию коррупционных фактов, относящихся к действующим локальным актам Университета или их проектам, по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких фактов.

Взятка - получение должностным лицом, лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества, либо в виде незаконного

оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица. Либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействиям), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может влиять на ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взяток, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) -

заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Организация - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по оптимизации и (или) ликвидации коррупционных правонарушений.

II. Назначение документа.

2.1. Настоящее Положение является базовым документом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет» (далее по тексту – «ДГУ», «Университет» в соответствующем падеже), определяющим основные принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства РФ работниками Университета и принято в целях противодействия коррупции, недопущения несоблюдения ограничений, запретов и требований связанных конфликтом интересов.

2.2. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2012 №273ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Министерством труда и социальной защиты РФ 8 ноября 2013 г.) и рекомендованными Минобрнауки России к исполнению в образовательных организациях, Уставом Университета в целях защиты прав и свобод работников ДГУ и их родственников, обучающихся Университета и их родственников, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в Университете, определяет основные принципы, цели и задачи противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

III. Цели и задачи антикоррупционной политики

3.1. Основные цели антикоррупционной политики Университета:

- недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в Университете;
- обеспечение выполнения положений нормативно-правовых актов о противодействии коррупции в рамках компетенции руководства Университета;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия к деятельности руководства Университета.

3.2. Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений в образовательной и финансово-хозяйственной деятельности;
- оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;
- формирование антикоррупционного сознания у участников образовательного процесса и финансово-хозяйственной деятельности;

- обеспечение неотвратимости юридической ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений;
- повышение эффективности управления, качества и доступности предоставляемых Университетом образовательных услуг;
- открытость и прозрачность деятельности Университета в различных сферах, содействие реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности Университета.

IV. Основные принципы противодействия коррупции и принципы управления конфликтом интересов в Университете.

4.1. Противодействие коррупции в Университете осуществляется на основе следующих основных принципов:

Принцип следования законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий в Университете Конституции РФ, заключенным РФ международным договорам, законодательству РФ и иным нормативным правовым актам.

Принцип личного примера руководства Университета.

Основная роль принадлежит руководству Университета в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

Принцип вовлеченности работников.

Информировать работников Университета о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения Университета в коррупционную деятельность.

Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в Университете таких антикоррупционных мероприятий, которые обеспечивают действенность их реализации и приносят реальный результат.

Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для работников Университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Университета за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных процедур, а также контроля за их исполнением.

4.2. В основу работы по управлению конфликтом интересов в Университете положены следующие принципы:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для Университета при выявлении каждого конфликта интересов и его регулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов Университета и работника при урегулировании конфликта интересов;
- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) Университетом.

V. Организационные меры по предупреждению коррупционных правонарушений

5.1. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем реализации следующих организационных мер:

- назначение приказом ректора Университета ответственного лица, осуществляющего контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений;
- разработка и реализация антикоррупционной программы Университета;
- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов;
- антикоррупционные образование и пропаганда;
- иные меры, предусмотренные законодательством РФ.

VI. Реализация стратегии антикоррупционной политики

6.1. Основой реализации антикоррупционной политики является комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Университете.

6.2. Разработка мероприятий по реализации антикоррупционной политики осуществляется Университетом в порядке, установленном законодательством РФ.

VII. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов

7.1. Антикоррупционная экспертиза локальных правовых актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

7.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов и (или) их проектов принимается ректором Университета при наличии достаточных оснований предполагать о присутствии в правовых актах и (или) их проектах коррупционных факторов.

7.3. Граждане (обучающиеся, родители или законные представители, работники Университета) вправе обратиться к должностному лицу ответственному за профилактику коррупционных правонарушений по противодействию коррупции в Университете с заявлением о проведении антикоррупционной экспертизы действующих локальных правовых актов.

VIII. Антикоррупционное образование и пропаганда

8.1. Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры в Университете в установленном порядке организуется изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности.

8.2. Организация антикоррупционного образования в плане предупреждения и противодействию коррупции осуществляется в процессе образовательной деятельности в Университете.

8.3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой являются просветительская работа в Университете по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

IX. Внедрение антикоррупционных механизмов

9.1. Проведение совещания с работниками Университета по вопросам антикоррупционной политики в образовании.

9.2. Усиление воспитательной и разъяснительной работы среди работников и должностных лиц по недопущению фактов вымогательства и

получения денежных средств при сдаче зачетов, экзаменов и иных форм отчетности.

9.3. Обеспечение должного контроля за ведением документов строгой отчетности.

9.4. Анализ состояния работы и мер по предупреждению коррупционных правонарушений в Университете.

9.5. Периодическое проведение анонимного анкетирования студентов на предмет выявления фактов коррупционных правонарушений, анализ и обсуждение полученных материалов на заседании руководства Университета.

9.6. Анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции в Университете. Принятие по результатам проверок организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

X. Контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактика коррупционных правонарушений

10.1. Ответственным лицом, осуществляющим контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений в Университете, является работник, занимающий должность руководителя, основной функцией которого является обеспечение безопасности деятельности Университета.

10.2. Ответственное лицо, осуществляющее контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений в Университете, в целях выполнения своих обязанностей, взаимодействует со всеми структурными подразделениями, филиалами, общественными организациями Университета, а также с правоохранительными органами.

10.3. Обо всех коррупционных правонарушениях лицо, ответственное за работу по соблюдению антикоррупционной политики и профилактике коррупционных правонарушений, информирует ректора Университета.

XI. Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами

11.1.В антикоррупционной работе, осуществляемой при взаимодействии с организациями-контрагентами, можно условно выделить два направления.

Первое направление заключается в установлении и сохранении деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. Если организация-контрагент новая, то в этом случае Университету необходимо внедрять специальные процедуры проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения организации в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами. В самой простой форме такая проверка может представлять собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах и т.п. В ходе оценки коррупционных рисков при взаимодействии с контрагентами также следует уделить внимание заключению сделок, слияний и поглощений.

Второе направление антикоррупционной работы при взаимодействии с организациями-контрагентами заключается в соблюдении правила обязательного включения в договоры стандартной антикоррупционной оговорки.

ХII. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

12.1. Сотрудничество с правоохранительными органами проявляется в следующих формах:

- Университет принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых организации (работникам организации) стало известно.
- Университет принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

12.2. Руководство Университета и ее сотрудники обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правоотношениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов

следует привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.

12.3.Руководство и сотрудники Университета не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

ХIII. Конфликт интересов

13.1.Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

13.2. Под конфликтом интересов педагогического работника понимается ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

13.3.Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или

организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

13.4. Действие настоящего Положения распространяется на всех лиц, являющихся работниками ДГУ и находящихся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций, а также на физических лиц, сотрудничающих с Университетом на основе гражданско-правовых договоров.

XIV. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов

14.1. В настоящем Положении закреплены следующие обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов:

14.1.1. при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами Университета без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;

14.1.2. избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;

14.1.3. раскрыть возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;

14.1.4. содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

XV. Порядок раскрытия конфликта интересов работником Университета и порядок его урегулирования, возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов

15.1. В соответствии с условиями настоящего Положения устанавливаются следующие виды раскрытия конфликта интересов:

15.1.1. раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу;

15.1.2. раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность;

15.1.3. разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов.

15.2. Раскрытие сведений о конфликте интересов осуществляется в письменном виде. Допустимо первоначальное раскрытие конфликта интересов в устной форме с последующей фиксацией в письменном виде.

15.3. Ректором Университета из числа работников назначается лицо, ответственное за прием сведений о возникающих (имеющихся) конфликтах интересов.

15.4. Университет берет на себя обязательство конфиденциального рассмотрения представленных сведений и урегулирования конфликта интересов.

15.5. Поступившая информация должна быть тщательно проверена уполномоченным на это должностным лицом с целью оценки серьезности возникающих для Университета рисков и выбора наиболее подходящей формы урегулирования конфликта интересов.

15.6. По результатам проверки поступившей информации должно быть установлено, является или не является возникшая (способная возникнуть) ситуация конфликтом интересов.

15.7. Ситуация, не являющаяся конфликтом интересов, не нуждается в специальных способах урегулирования.

15.8. В случае если конфликт интересов имеет место, то могут быть использованы следующие способы его разрешения:

15.8.1. ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы работника;

15.8.2. добровольный отказ работника ДГУ или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

15.8.3. пересмотр и изменение функциональных обязанностей работника;

15.8.4. временное отстранение работника от должности, если его личные интересы входят в противоречие с функциональными обязанностями;

15.8.5. перевод работника на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;

15.8.6. передача работником принадлежащего ему имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;

15.8.7. отказ работника от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами Университета;

15.8.8. увольнение работника из Университета по инициативе работника;

15.8.9. увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

15.9. При принятии решений о выборе конкретного метода разрешения конфликта интересов важно учитывать значимость личного интереса работника и вероятность того, что этот личный интерес будет реализован в ущерб интересам ДГУ.

XVI. Внутренний контроль и аудит

16.1. Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

16.2. Система внутреннего контроля и аудита способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности организации. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов организации.

Система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности Университета;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

16.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

16.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним

консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомерных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

16.5. В рамках проводимых антикоррупционных мероприятий руководству Университета и его работникам следует также обратить внимание на Федеральный закон от 07.08.2001 №115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 № 407-ФЗ) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», регулирующий противодействие легализации денежных средств, полученных незаконным способом, в том числе:

- приобретение, владение или использование имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
- сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, места нахождения, способа распоряжения, перемещения прав на имущество или его принадлежности, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.

XVII. Заключительные положения

17.1. Настоящее Положение вступает в силу с момента его принятия и утверждения, действует до официальной отмены или принятия нового локального нормативного акта.

17.2. Внесение изменений и дополнений в настоящее положение утверждается ректором ДГУ на основании решения, принятого ученым советом Университета.